

Besluit beperking weekendsluitingstijd horecaterrassen kern-Wallengebied

De burgemeester van Amsterdam,

gelet op artikel 3.15 tweede lid van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV),

gelet op het besluit van dd. 30 januari 2023 van de burgemeester houdende regels over de beperking van de weekendsluitingstijd van horecabedrijven (Gemeentebblad 2023 nr. 60546),

gelet op de door het college van burgemeester en wethouders op 7 februari 2023 (Gemeentebblad 2023 nr. 60769) vastgestelde nadere regels venstertijden horecabedrijven kern-Wallengebied,

gezien de op 29 november 2022 vastgestelde reactie van het college op de inspraakreacties op het concept beleid openingstijden en alcohol Wallengebied en het door de burgemeester en het college van burgemeester en wethouders op 29 november 2022 vastgestelde beleid openingstijden en alcohol Wallengebied,

gezien de inspraakreacties die zijn ontvangen op het concept-besluit tussen 9 februari en 9 maart 2023,

overwegende dat

- er in het gebied Burgwallen sprake is van een situatie waarin het woon- en leefklimaat ernstig onder druk staat als gevolg van de zeer grote aantallen bezoekers die zich, met name tijdens de weekenden, in het gebied begeven;
- de bezoekers van het gebied overlast veroorzaken in de vorm van geluidsoverlast (schreeuwen, lallen, hard zingen, lachen), alcohol nuttigen op straat, gooien van spullen, urineren in de openbare ruimte, braken en zij vaak niet doordrongen zijn van het feit dat er in het gebied mensen wonen met behoefte aan (nacht)rust;
- er in het gebied sprake is van een disbalans tussen de ruimte voor bewoners en de ruimte die wordt ingenomen door de vele bezoekers van het gebied;
- de bezoekers aangetrokken worden door de grote hoeveelheid voorzieningen in het gebied in de vorm van horeca, (raam)prostitutie, seksbedrijven en detailhandel;
- het gezien de bestaande disbalans wenselijk is maatregelen te nemen die het evenwicht in de buurt tussen wonen, werken en recreëren verbeteren;
- het college reeds diverse maatregelen heeft genomen, nieuwe maatregelen aan het onderzoeken is of heeft aangekondigd om overlast als gevolg van bezoekers tegen te gaan;
- het college eveneens maatregelen heeft aangekondigd die kunnen leiden tot het beperken van het aantal toeristische overnachtingen in de stad;
- uit onderzoek is gebleken dat er een relatie is tussen de sluitingstijd van horecagelegenheden en geobserveerde overlast;
- het instellen van een venstertijd niet goed samengaat met een geopend terras en gebleken is dat het door het college vastgestelde beleid van 29 november 2023 geen beperkingen zijn aangekondigd met betrekking tot de openingstijden van terrassen;
- bekend is dat van horecaterrassen over het algemeen meer overlast wordt ervaren dan van het binnen gedeelte van een horecabedrijf;
- de terrassen in Amsterdam over het algemeen minimaal een uur eerder moeten sluiten dan het binnen gedeelte van de horecabedrijven;
- dat elders in de stad op grond van het vigerende beleid Stedelijke Kaders van Terrassen ook eerdere sluitingstijden voor terrassen gelden dan 02:00 uur;
- het belang van de ondernemers erkend wordt, maar het terugbrengen van de rust in de late nacht in het gebied zwaarder weegt dan het economische belang van de bedrijven gelet op de onder druk staande leefbaarheid;
- het college het niet wenselijk acht om meer toezichtcapaciteit vrij te spelen om in het Wallengebied in te zetten, ten koste van andere delen van de stad, omdat er relatief al veel inzet is in het Wallengebied;
- de drukte en overlast zich concentreert rondom de Oudezijds Achterburgwal en Oudezijds Voorburgwal (met name het deel ten noorden van de Damstraat Oude Doelenstraat en Oude Hoogstraat) en de aanpalende stegen waar de prostitutiebedrijven zijn gelegen;
- het gebied gelet op de belangen van ondernemers zo beperkt mogelijk is gehouden en is begrensd tot de kern van het overlastgebied;
- vanwege een concrete overlastsituatie ook de Sint Pieterspoortsteeg is betrokken in het verbodsgebied.

Besluit het volgende vast te stellen:

Besluit beperking weekendsluitingstijd horecaterrassen kern-Wallengebied

Artikel 1.

Het is verboden een terras zoals bedoeld in artikel 3.1 lid 2 sub u APV gelegen in het gebied zoals weergegeven op de in dit besluit opgenomen kaart in de zomerperiode (periode van 1 maart tot 1 november) op weekenddagen voor bezoekers geopend te hebben of daarop bezoekers toe te laten na 01:00 uur, ook als het bedrijf beschikt over een exploitatievergunning op grond van artikel 3.8 APV met ruimere openingstijden voor het terras.

Artikel 2.

Onder het toepassingsbereik van dit besluit vallen de terrassen die zijn gelegen

- a. buiten de rood gemarkeerde straten op de bijgevoegde kaart maar waarvan het adres dat op de vergunning staat binnen het gebied op de kaart valt.
- b. binnen de rood gemarkeerde straten op de bijgevoegde kaart, maar waarvan het adres dat op de vergunning staat buiten het gebied op de kaart valt.

Artikel 3.

Indien in de op grond van artikel 3.8 APV verleende exploitatievergunning een vroegere weekendsluitingstijd dan 01:00 uur is opgenomen voor het terras, wijzigt de sluitingstijd niet door dit besluit.

Artikel 4.

Indien de burgemeester besluit om de openingstijden tijdens Koningsnacht voor horecazaken in Amsterdam te verruimen, geldt het verbod opgenomen in lid 1 van dit besluit tijdens die nacht niet.

Artikel 5.

Op overtredingen van de in artikel 1 van dit besluit genoemde sluitingstijd wordt gehandhaafd conform het stappenplan behorend bij "overtreding sluitingstijden lokaal/terras" uit de Handhavingsstrategie horeca (2013). De coulanceregeling is niet van toepassing.

Artikel 6.

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 april 2023 en vervalt op 1 april 2025.

Artikel 7.

Dit besluit wordt aangehaald als Besluit beperking weekendsluitingstijd horecaterrassen kern-Wallengebied.

Aldus vastgesteld op 22 maart 2023.

*De burgemeester
Femke Halsema*

Als gevolg van het stijgend aantal bezoekers en de groei van de stad, is het te druk geworden in de binnenstad en staat de veiligheid en leefbaarheid in sommige wijken onder druk. Dat is één van de aanleidingen waarom het college van burgemeester en wethouders in december 2020 het Uitvoeringsplan Aanpak Binnenstad heeft vastgesteld. Het bevat 88 maatregelen, waarvan één een verkenning of het tijdelijk en gebiedsgericht beperken van de sluitingstijden van horeca- en prostitutiebedrijven in het Wallengebied bijdraagt aan de leefbaarheid in het gebied. In juli 2022 heeft het college het voornemen om de sluitingstijd in het weekend te vervroegen voor inspraak vrijgegeven, tegelijk met een wijzigingsvoorstel van de Algemene Plaatselijke Verordening. Het doel van de maatregel is het brengen van rust aan bewoners in de late nacht. Op het voornemen zijn 60 inspraakreacties ontvangen. Naar aanleiding van de inspraak is het beleid op enkele punten aangepast. Op 29 november heeft het college van burgemeester en wethouders het 'Beleid openingstijden en alcohol Wallengebied' vastgesteld. Het beleid bevat een beschrijving van de problematiek in het gebied, de overlast rondom sluitingstijden en het voornemen om de weekendsluitingstijden voor horecazaken in het kern-Wallengebied terug te brengen naar 02:00 uur (waarbij vanaf 01:00 uur geen bezoekers toegelaten mogen worden) en voor prostitutiebedrijven naar 03:00 uur. Het gaat om een beperking van vergunde rechten van ondernemers. In het beleid is toegelicht waarom deze maatregel toch nodig is. De burgemeester en het college hebben inmiddels de besluiten genomen waarmee resp. de openingstijd wordt beperkt en een venstertijd wordt ingevoerd. Een venstertijd gaat echter niet goed samen met een geopend terras. In het beleid dat ter inspraak is gelegd en op 29 november door het college is vastgesteld was daar nog geen rekening mee gehouden. Omdat van terrassen in het algemeen in de regel meer overlast uit gaat dan van horecabedrijven binnen en het vast beleid is dat terrassen eerder sluiten dan de horecabedrijven acht de burgemeester het noodzakelijk om de sluitingstijden van de horecaterassen tijdens de zomerperiode (1 maart – 31 oktober) in het kern-Wallengebied te beperken tot 01:00 uur. Omdat dit een aanvullend besluit is, is eerst het voornemen gecommuniceerd, waarna er gedurende 4 weken voor een ieder de mogelijkheid is geweest om een inspraakreactie in te sturen. De 51 ontvangen reacties zijn betrokken bij de uiteindelijke besluitvorming. Op de reactie is gereageerd in een raadsinformatiebrief.

Op basis van enquêtes, overlastmeldingen, gesprekken met bewoners, ondernemers en het leefbaarheidspanel zal in de gaten worden gehouden in hoeverre de maatregel merkbaar is in het gebied. Het is niet mogelijk om in een complex gebied als de Wallen een duidelijke doelstelling te formuleren ten aanzien van bijvoorbeeld de bewonerswaardering in het gebied: een dergelijke indicator is van veel verschillende factoren afhankelijk. Het college zal zich inspannen bij de diverse stakeholders in het gebied de ervaringen met de maatregel te inventariseren en op basis daarvan te besluiten over het vervolg. Op basis van monitoring kan ook tussentijds besloten worden tot andere openingstijden of een ander gebied. In een afzonderlijke raadsinformatiebrief staat een nadere toelichting op de monitoring van de vervroegde sluitingstijden.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1.

Dit artikel regelt dat de terrassen gelegen op de op de kaart getoonde straten tijdens de zomerperiode (periode 1 maart tot 1 november) tijdens weekenddagen om 01:00 uur moeten sluiten. Op dit moment hebben de terrassen van de horecazaken in dit gebied veelal een sluitingstijd van 02:00 uur. In combinatie met het besluit Nadere regels venstertijden alkoholschenkende horecabedrijven kern-Wallengebied betekent dit ook dat terrasbezoekers tijdig afgerekend moeten hebben en dan vóór 01.00 uur ofwel de horecazaak zelf betreden moeten hebben, ofwel het terras verlaten moeten hebben en helemaal betrokken moeten zijn.

Artikel 2.

Dit artikel is opgenomen om op voorhand duidelijkheid te geven over het toepassingsbereik. In de praktijk kan de situatie zich voor doen dat de vergunningen van een zaak verleend zijn op een bepaald adres maar dat het terras zelf in een andere straat is gelegen dan het vergunde adres. De aangepaste sluitingstijd is van toepassing in situaties waar het terras zelf niet in het gebied ligt, maar het vergunde adres wel. Maar ook omgekeerd, als alleen het terras in het gebied ligt maar het vergunde adres niet. Dit laatste is om ervoor te zorgen dat in het straatbeeld zoveel mogelijk sprake is van één regime.

Artikel 3.

Dit artikel is opgenomen omdat het besluit niet tot uitwerking mag hebben dat de sluitingstijd van terrassen die nu een eerdere sluitingstijd dan 01:00 uur hebben, wordt verruimd. De terrassen in het kern-Wallengebied hebben in de winterperiode tussen 1 november en 1 maart een eerdere sluitingstijd van 22:00 uur, deze tijd wordt met dit besluit niet beperkt of verruimd. Tijdens de zomerperiode kan het ook voorkomen dat een bepaalde horecazaak in afwijking van de standaard openingstijden, eerder moet sluiten dan het tijdstip genoemd in artikel 1. Als dat het geval is, blijft die eerdere sluitingstijd van het terras zoals opgenomen in de exploitatievergunning van kracht.

Artikel 4.

Dit artikel is opgenomen om tegemoet te komen aan een door gemeenteraad aangenomen motie (534.22), waarin verzocht wordt om bij het vervroegen van de sluitingstijden van de horeca in het Wallengebied een uitzondering te maken voor Koningsnacht (de nacht van 26 april op 27 april). Het is gebruikelijk dat de burgemeester jaarlijks besluit over een verruiming van de openingstijden van horecabedrijven. Indien een dergelijk besluit genomen wordt en Koningsnacht valt op een weekendnacht, dan geldt de beperking op grond van artikel 1 niet.

Artikel 5.

Dit artikel is opgenomen om vooraf helderheid te geven over het handhavingsregime. In het Beleid Sluitingstijden en Alcohol Wallengebied staat opgenomen dat voor de vroegere sluitingstijd van de zaak en de venstertijd de coulanceregeling niet van toepassing is. Hetzelfde geldt voor de aangepaste terrastijd op grond van dit besluit. Als de overtreding alleen ziet op het meubilair dat niet juist is opgeruimd, dan kan van deze lijn worden afgeweken.

Artikel 6.

De maatregel geldt minimaal twee jaar, zodat daarna op basis van een evaluatie besloten kan worden over een eventueel vervolg. Dit betekent niet dat er tussentijds geen wijzigingen doorgevoerd kunnen worden. Het benadrukt de insteek van het college om de maatregelen minimaal twee jaar van kracht te laten zijn. Al in het voorgenomen beleid van juli 2022 is de datum van 1 april gecommuniceerd, dit zorgt er voor dat ondernemers vanaf het moment van ter inspraak vrijgeven voldoende tijd hebben (gehad) om zich voor te bereiden op wijzigingen ten aanzien van de sluitingstijden in het Wallengebied. Het voornemen om ook de sluitingstijd van de terrassen te vervroegen is 9 februari 2023 bekend gemaakt. Gekozen is de vervroeging van de sluitingstijden terras gelijk in te laten gaan met de eerder gepubliceerde vervroeging van sluitingstijd van de zaak en de venstertijd. De datum van 1 april is gesteld omdat de bezoekersaantallen vanaf het Paasweekend (9 april 2023) geregeld nog hoger zijn dan daarvoor en sluit aan

Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden ingevolge de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen bij de burgemeester, t.a.v. de Directie Juridische Zaken, Postbus 202, 1000 AE Amsterdam.

De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift bedraagt zes weken. De termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit op de voorgeschreven wijze bekend is gemaakt. Belanghebbenden kunnen in afwachting van de behandeling van het bezwaarschrift een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank te Amsterdam (Rechtbank Amsterdam, sector Bestuursrecht, afdeling voorlopige voorzieningen, Postbus 75850, 1070AW Amsterdam).