

Verordening individuele inkomenstoelage Participatiewet 2022 gemeente Horst aan de Maas

De raad van de gemeente Horst aan de Maas;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 10 januari 2022, gemeentebladnummer 2022.017-E;

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet en artikel 8 lid 1, aanhef en onder b en lid 2 Participatiewet;

overwegende dat het verplicht is de individuele inkomenstoelage op grond van de Participatiewet bij verordening te regelen;

besluit:

vast te stellen de:

Verordening individuele inkomenstoelage Participatiewet 2022 gemeente Horst aan de Maas

Artikel 1. Begripsbepalingen

1. Alle begrippen die in deze verordening worden gebruikt en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de Participatiewet en de Algemene wet bestuursrecht (Awb).
2. In deze verordening wordt verstaan onder:
 - a. aanvrager: de alleenstaande (ouder) of gehuwden;
 - b. bijstandsnorm: de in de referentieperiode van toepassing zijnde bijstandsnorm als bedoeld in artikel 5 onderdeel c Participatiewet;
 - c. inkomen: totaal van het inkomen, bedoeld in artikel 32 Participatiewet en de algemene bijstand;
 - d. peildatum: datum waarop de aanvrager individuele inkomenstoelage aanvraagt;
 - e. Pw: Participatiewet;
 - f. referentieperiode: periode van drie jaar voorafgaand aan de peildatum;
 - g. WSF: Wet studiefinanciering 2000;
 - h. WTOS: Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten.

Artikel 2. Voorwaarden

1. De persoon van 21 jaar of ouder, maar jonger dan de pensioengerechtigde leeftijd, komt in aanmerking voor individuele inkomenstoelage als die:
 - a. langdurig een laag inkomen heeft;
 - b. geen in aanmerking te nemen vermogen heeft; en
 - c. geen uitzicht hebben op inkomensverbetering.
2. Als het een verzoek van gehuwden betreft, moeten beide gehuwden voldoen aan de vereisten zoals gesteld in lid 1.

Artikel 3. Indienen verzoek

Een verzoek als bedoeld in artikel 36 lid 1 Pw, wordt ingediend middels een door het college vastgesteld formulier.

Artikel 4. Langdurig laag inkomen

Een persoon heeft een langdurig laag inkomen als bedoeld in artikel 36 lid 1 Pw, als gedurende de referentieperiode het in aanmerking te nemen inkomen niet hoger is dan 105% van de toepasselijke bijstandsnorm.

Artikel 5. Hoogte individuele inkomenstoelage

1. Een individuele inkomenstoelage bedraagt per jaar:
 - a. Voor een alleenstaande: 28% van de gehuwdennorm;
 - b. Voor een alleenstaande ouder: 36% van de gehuwdennorm;
 - c. Voor gehuwden: 40% van de gehuwdennorm.
2. Als één van de gehuwden is uitgesloten van het recht op individuele inkomenstoelage onder de artikelen 11 of 13 lid 1 Pw, komt de rechthebbende echtgenoot in aanmerking voor een individu-

ele inkomenstoelage naar de hoogte die voor hem als alleenstaande of alleenstaande ouder zou gelden.

3. Voor toepassing van het eerste en tweede lid is de situatie op de peildatum bepalend.
4. De hoogte van de individuele inkomenstoelage wordt per 1 januari van het desbetreffende kalenderjaar vastgesteld op basis van de dan geldende gehuwdennorm. De bedragen worden naar boven afgerond op hele euro's.

Artikel 6 Overige bepalingen

Het college is bevoegd nadere regels te stellen betreffende de beoordeling van de omstandigheden van een persoon zoals bedoeld in artikel 36 Pw.

Artikel 7. Hardheidsclausule

Het college kan in bijzondere gevallen in het voordeel van de belanghebbende afwijken van het bepaalde in deze verordening.

Artikel 8. Citeertitel en inwerkingtreding

1. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening individuele inkomenstoelage Participatiewet 2022 gemeente Horst aan de Maas.
2. Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking en onder gelijktijdige intrekking van de "Verordening individuele inkomenstoelage Participatiewet gemeente Horst aan de Maas" en werkt terug tot en met 1 januari 2022.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 8 februari 2022.

De raad voornoemd,

*De voorzitter,
drs. R.F.I. Palmes*

*De griffier,
mr. R.J.M. Poels*

Toelichting

Algemeen

Aan de bijstand ligt het uitgangspunt ten grondslag dat het normbedrag, bedoeld ter voorziening in de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan met inbegrip van een component reservering, in beginsel toereikend is. Toch kan de financiële positie van mensen die langdurig op een minimuminkomen zijn aangewezen onder druk komen te staan als er na verloop van tijd geen enkel perspectief lijkt te zijn om door inkomen uit arbeid het inkomen te verhogen.

Vast te leggen regels in verordening

De individuele inkomenstoelage is niet gerelateerd aan bepaalde kosten. Het is een inkomensondersteunende maatregel voor bepaalde personen die langdurig een laag inkomen hebben. Daarbij hebben ze geen uitzicht hebben op inkomensverbetering. Hierbij wordt gelet op de omstandigheden van die persoon. Zie artikel 36 lid 1 Pw. Bij verordening moeten regels vastgesteld worden over het verlenen van een individuele inkomenstoelage als bedoeld in artikel 36 Pw. Deze regels moeten in ieder geval betrekking hebben op de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de begrippen 'langdurig' en 'laag inkomen'.

Op grond van deze verordening is er geen sprake van een laag inkomen bij een inkomen hoger dan 105% van de toepasselijke bijstandsnorm. Daarnaast moet bij verordening de hoogte van de individuele inkomenstoelage bepaald worden. Het college kan in beleidsregels aangeven wanneer sprake is van 'geen uitzicht op inkomensverbetering'. Gelet op de tekst van artikel 8 lid 2 Pw hoeft dit criterium niet te worden vastgelegd in de verordening. Bij de beoordeling van het criterium 'geen uitzicht op inkomensverbetering' moet het college rekening houden met de omstandigheden van de persoon. In artikel 36, tweede lid, van de Participatiewet is bepaald dat tot die omstandigheden in ieder geval worden gerekend:

- de krachten en bekwaamheden van de persoon, en
- de inspanning die de persoon heeft verricht om tot inkomensverbetering te komen.

De nadere invulling wordt neergelegd in beleidsregels.

Wijziging leefvorm

De leefvorm (alleenstaande, alleenstaande ouder of gehuwd) van een persoon kan wijziging binnen de referentieperiode. Dit is bijvoorbeeld het geval als gehuwden individuele inkomensloeslag aanvragen, maar zij over een gedeelte van de referentieperiode als alleenstaande moeten worden aangemerkt. Personen moeten dan ook over dat deel van de referentieperiode aan de voorwaarden voldoen om voor individuele inkomensloeslag in aanmerking te komen. Gehuwden moeten namelijk zowel gezamenlijk als afzonderlijk aan de voorwaarden voldoen.

Artikelsgewijze toelichting

Enkel die bepalingen die nader toelichting behoeven worden hier behandeld.

Artikel 1. Begrippen

Begrippen die al zijn omschreven in de Participatiewet, Awb of de Gemeentewet worden niet afzonderlijk gedefinieerd in deze verordening. Deze zijn vanzelfsprekend van toepassing op deze verordening.

Inkomen

Met inkomen wordt bedoeld het inkomen zoals bedoeld in artikel 32 Pw. In afwijking hiervan wordt algemene bijstand voor de beoordeling van het recht op individuele inkomensloeslag ook in aanmerking genomen als inkomen. Bijzondere bijstand kan niet als inkomen in aanmerking worden genomen. Aangezien individuele inkomensloeslag een vorm van bijzondere bijstand is, is het niet nodig expliciet te bepalen dat een eerder verstrekte individuele inkomensloeslag buiten beschouwing moet worden gelaten bij de vaststelling van het inkomen. Het wordt niet wenselijk geacht een eerder verstrekte individuele inkomensloeslag in aanmerking te nemen als inkomen, omdat dit het ongewenst effect kan hebben dat een persoon geen recht op een individuele inkomensloeslag heeft omdat hij een te hoog inkomen heeft gehad in de referentieperiode vanwege een eerder verstrekte toeslag.

Artikel 3. Indienen verzoek

Onder aanvraag wordt verstaan: een verzoek van een persoon, een besluit te nemen (artikel 1:3, derde lid, van de Awb). Een aanvraag dient in beginsel schriftelijk te worden ingediend (artikel 4:1 Awb).

Om onduidelijkheid te voorkomen over de wijze waarop het verzoek moet worden ingediend, bepaalt artikel 3 van deze verordening dat het verzoek moet worden gedaan middels een door het college vastgesteld formulier. Een verzoek wordt dan gezien als een aanvraag zoals bedoeling in afdeling 4.1.1 van de Awb. Het gaat dan om een schriftelijke aanvraag (artikel 4:1 Awb) die wordt ondertekend door de aanvrager en ten minste, de dagtekening en een aanduiding van de beschikking die wordt gevraagd (artikel 4:2 lid 1 Awb.) De aanvrager verschaft ook de gegevens en bescheiden die voor de beslissing op de aanvraag nodig zijn en waarover hij redelijkerwijs de beschikking kan krijgen (artikel 4:2 lid 1 Awb).

Een mondeling verzoek kan hiermee dus niet worden aangemerkt als een verzoek om individuele inkomensloeslag zoals bedoeld in artikel 36 wet.

Artikel 4. Langdurig laag inkomen

Van belang bij het bepalen wat een langdurig laag inkomen is, is wat onder 'langdurig' en onder 'laag' wordt verstaan.

Langdurig

De door de gemeenteraad vastgestelde langdurige periode voorafgaand aan de peildatum, wordt aangeduid als referentieperiode. De referentieperiode is vastgesteld in artikel 1 van deze verordening.

Laag inkomen

Een inkomen is laag als het niet hoger is dan 105% van de toepasselijke bijstandsnorm.

De vraag of het inkomen van een persoon gedurende de referentieperiode niet hoger is dan het langdurig lage inkomen van 105% van de toepasselijke bijstandsnorm, zal niet al te rigide mogen worden beoordeeld. Een marginale overschrijding van dit lage inkomen moet worden genegeerd. Gaat het inkomen van een persoon gedurende (een deel van) de referentieperiode de toepasselijke bijstandsnorm maandelijks met ongeveer € 5 of meer te boven, dan is er geen sprake van een marginale overschrijding van de bijstandsnorm die niet aan toekenning van een individuele inkomensloeslag in de weg staat. Er is dan geen sprake van een incidentele geringe overschrijding van de bijstandsnorm of van te verwaarlozen bedragen van enkele eurocenten.

Artikel 5. Hoogte individuele inkomensloeslag

Om de verordening niet jaarlijks wegens een indexering aan te hoeven passen, zijn de bedragen uitgedrukt in een percentage van de gehuwdenorm (inclusief vakantietoeslag) zoals die geldt per 1 januari van het betreffende kalenderjaar (zie in dit verband ook lid 4).

De afzonderlijke toeslagen die voortkomen uit de procentuele berekeningswijze worden naar boven toe afgerond op hele euro's. Wijzigingen in de gehuwdennorm gedurende het jaar zorgen niet voor een aanpassing van de hoogte van de individuele inkomenstoelage. De bedragen in het eerste lid worden dus niet aangepast als in het toepasselijke kalenderjaar de in januari vastgestelde gehuwdennorm in bijvoorbeeld juli wordt gewijzigd. Dit om ervoor te zorgen dat iedereen die de individuele inkomens-toelage aanvraagt in een bepaald jaar hetzelfde bedrag krijgt.

Als richtlijn zijn hier de bedragen weergegeven waar men in 2022 recht op heeft. De gehuwdennorm bedroeg op 1 januari 2022 € 1.559,58.

Alleenstaande 28%	€ 435
Alleenstaande ouder 36%	€ 560
Gehuwden 40%	€ 620