



Aanwijzingsbesluit vuurwerkfreie zones Tilburg 2022-2023

1. Het gebied rond de Piushaven aanwijzen als 'Vuurwerkverbodzone Binnenstad en Piushaven'. Dit gebied is weergegeven en aangeduid in bijlage 1. Hier is het ook verboden om tussen 31 december 2022 18.00 uur en 1 januari 2023 02.00 uur consumentenvuurwerk af te steken. De grenzen van het aangewezen gebied zijn weergegeven en aangeduid in bijlage 1.
2. Het gebied rond het Reeshofpark aanwijzen als 'Vuurwerkverbodzone Reeshofpark'. Dit gebied is weergegeven en aangeduid in bijlage 2. Hier is het ook verboden om tussen 31 december 2022 18.00 uur en 1 januari 2023 02.00 uur consumentenvuurwerk af te steken. De grenzen van het aangewezen gebied zijn weergegeven en aangeduid in bijlage 2.

Argumenten

1.1 Met het kiezen van de locaties rondom de Piushaven en het Reeshofpark als locatie voor vuurwerkshows is rekening gehouden met de veiligheidsvoorschriften.

De belangrijkste voorwaarde voor een vuurwerkshow is dat er sprake dient te zijn van een veiligheids-cirkel die de afstand bepaalt van het publiek tot het vuurwerk dat wordt afgeschoten. Deze veiligheids-cirkel is op beide locaties haalbaar.

1.2 Beide vuurwerkverbodzones kunnen de impact van de vuurwerkshow vergroten.

We willen dat de vuurwerkshows impact hebben. Oudjaarsavond in Tilburg moet een festiviteit zijn waar alle Tilburgers trots op zijn en aan deelnemen. Daarbij hoort ook een grote opkomst. Beide locaties liggen in buurten waar veel inwoners wonen. Hierdoor verwachten we dat het aantrekkelijk zal zijn om de vuurwerkshows bij te wonen en heeft de verbodzone een normerende werking en invloed op het kopen en afsteken van consumentenvuurwerk. De vuurwerkshows zijn daarmee een goed alternatief voor zelf vuurwerk afsteken.

De show kan een positief effect hebben op overlast tijdens de nacht van de jaarwisseling. Uit een onderzoek¹ in opdracht van de Gemeente Utrecht blijkt dat een centrale (vuurwerk)show de belangstelling voor het afsteken van vuurwerk door consumenten met ongeveer 30% vermindert. Hierdoor levert dit mogelijk ook een verschil op in overlast de dagen voor de jaarwisseling.

Ten slotte heeft de Onderzoeksraad voor Veiligheid in het rapport Veiligheidsrisico's jaarwisseling (2017) ook de aanbeveling gedaan om rond de jaarwisseling de viering een meer georganiseerd karakter te geven.

1.3 Het aanwijzen van vuurwerkverbodzones is geboden ter voorkoming van gevaar, schade en overlast.

De organisatie van vuurwerkshows in combinatie met een evenement verdraagt zich moeilijk met het gegeven dat in de omgeving ook vuurwerk afgestoken wordt. De shows vinden plaats binnen de bebouwde omgeving, er zijn veel mensen op de been en het is donker. Deze ongewenste combinatie is enerzijds gelegen in het karakter van vuurwerk zelf en anderzijds ook in de handhaving van de openbare orde.

De Onderzoeksraad voor Veiligheid wijst erop dat vuurwerk riskant is en ook gebruikt wordt in afwijking van hoe de fabrikant het bedoeld heeft. Het gaat dan om het afschieten uit de hand, uit niet-stabiele lanceerinrichtingen en/of op omstanders wordt gericht. Knalvuurwerk nodigt uit tot roekeloos gedrag en zorgt bij veel mensen voor een onveilig gevoel. Veiligheidsrisico's worden vergroot door groepsdruk, slecht zicht en gebruik van genotsmiddelen.

Uit de rapportage van VeiligheidNL over jaarwisseling 2019-2020, de laatste jaarwisseling waarbij er geen vuurwerkverbod van kracht was, blijkt dat de helft van de slachtoffers niet zelf het vuurwerk heeft afgestoken, maar omstanders was. Er is dan ook sprake van een gevaarzettend karakter dat we met dit besluit willen voorkomen. Lokaal meldden het ziekenhuis en de huisartsenpost dat 25 mensen behandeld zijn voor vuurwerkletsel.

Ook verslechtert de luchtkwaliteit door vuurwerk. Hierbij komen metalen en fijnstof vrij. Dieren ondervinden last van het licht en geluid.

1) Siermann, T. & Löb, N. (2017) Afsteken van vuurwerk, Draagvlakonderzoek vuurwerktraditie. Amsterdam: i&o research.



Uit onze overlastcijfers blijkt dat in de verkoop- en afsteekperiode van de jaarwisseling 2019-2020 212 vuurwerkoverlastmeldingen zijn ontvangen bij politie en gemeente. 103 van deze meldingen komen uit de gebieden waar we nu een vuurwerkvrije zone willen instellen.

Ten slotte inventariseren we ieder jaar kort na de jaarwisseling de schade aan onze objecten als gevolg van vuurwerk. Bij de jaarwisseling 2019-2020 is er voor ruim anderhalve ton aan schade veroorzaakt. Daarbij hoort wel de kanttekening dat bij normaal gebruik van toegestaan vuurwerk dergelijke vernielingen niet mogelijk zijn. Een verbod draagt echter wel bij aan duidelijkheid dat geen enkel vuurwerk is toegestaan in de aangewezen gebieden.

Ten aanzien van de handhaving van de openbare orde geldt dat het toestaan van vuurwerk rond een evenement zoals een vuurwerkshow een risicofactor vormt. Daar waar de kans op verstoringen van de openbare orde al groter is, en de jaarwisseling is een moment dat onze hulpdiensten het al druk hebben, is de aanwezigheid van vuurwerk een versterkende factor.

1.4 Het aanwijzen van vuurwerkverbodzones stelt een duidelijke norm.

Door het afbakenen van grotere verbodzones is het helder dat daar, buiten de vergunde vuurwerkshows, geen vuurwerk afgestoken mag worden. Er hoeft dan ook geen onderscheid gemaakt te worden tussen illegaal en legaal vuurwerk. Fop- en schertsvuurwerk uit categorie F1 is uitgezonderd.

1.5 De gemeenteraad en het college van B&W willen op termijn naar een vuurwerkvrij Tilburg.

De gemeenteraad en het college van B&W willen op termijn af van inwoners die zelf vuurwerk afsteken. Het instellen van zones waarin we geen vuurwerk meer accepteren enerzijds en een alternatief aanbieden anderzijds, moet bijdragen om dit doel te bereiken.

Afgelopen twee jaarwisselingen is er een algeheel vuurwerkverbod afgekondigd door de rijksoverheid. Deze verboden zijn afgekondigd om de druk te verminderen op ziekenhuizen, huisartsenposten en handhavers en hangt samen met de coronacrisis. Een initiatiefwetsvoorstel vanuit GroenLinks en de Partij voor de Dieren om blijvend een algeheel vuurwerkverbod in te stellen met ingang van komende jaarwisseling kan op onvoldoende steun in de Tweede Kamer rekenen. Dit maakt dat de verkoop van vuurwerk niet verboden is en ook door het college niet verboden kan worden.

1.6 De verkoop van vuurwerk blijft toegestaan.

Het gedeeltelijk afsteekverbod beperkt niet de mogelijkheid voor de vuurwerkbranche om de verkoop te continueren. Ook bezit van vuurwerk blijft toegestaan. De verkoop is dit jaar toegestaan op donderdag 29 december 2022 tot en met zaterdag 31 december 2022. Het ligt voor de hand dat een gedeeltelijk afsteekverbod wél gevolgen kan hebben voor de verkoop van vuurwerk. Het gedeeltelijk afsteekverbod vinden wij echter gerechtvaardigd gelet op de hiervoor genoemde argumenten en daarnaast staat het onze inwoners vrij vuurwerk af te steken op plaatsen waar het wel is toegestaan.

Daarnaast is het zo dat al enkele jaren de maatschappelijke discussie over vuurwerk wordt gevoerd. Landelijk en lokaal. De kans op een gedeeltelijk verbod is dan ook tot op zekere hoogte voorzienbaar voor de vuurwerkbranche. Het aanbod van legaal vuurwerk is de laatste jaren stapsgewijs door de rijksoverheid beperkt tot categorie F1 en bepaalde soorten vuurwerk in de categorie F2. Lokaal is het onderwerp meermaals besproken zoals in de door de gemeenteraad georganiseerde expertmeeting over vuurwerk op 8 april 2019 en de daaropvolgende debatten in de raad op 4 november 2019, 11 mei 2020 en 25 mei 2020. Hierbij zijn ook zienswijzen van de vuurwerkbranche betrokken.

Bij het raadsvoorstel, zoals dat op 11 mei 2020 is besproken en waarop ook door de branche is ingesproken, zijn al de twee gebieden op de kaart aangegeven als voorbeeld van de vuurwerkverbodzones. Vanwege de vigerende coronamaatregelen zijn de plannen voor de jaarwisseling 2020-2021 opgeschort. Bij raadsbrief van 1 juni 2021 is aan de raad medegedeeld dat we voorbereidingen voor de vuurwerkshows inclusief de daaraan gekoppelde verbodzones weer hebben opgepakt.

Risico's

Onvoldoende handhavingscapaciteit bij politie en gemeente vormt een risico. Het verbod beperkt zich tot een relatief beperkte periode (gedurende 8 uur) en deze periode valt in het donker. Tijdens de jaarwisseling is het aanbod aan andere meldingen en incidenten die afgehandeld moeten worden door de hulpdiensten ook hoog is. Daarbij zal een bepaalde prioritering aangebracht worden. In zowel de regionale als de lokale driehoek, de overleggen tussen burgemeester(s), Openbaar Ministerie en de politie) en in de gesprekken met de evenementenorganisatoren zal over dit onderwerp nader gesproken worden. Het gegeven dat de periode in de avond en nacht valt in combinatie met vuurwerk maakt dat inzet van gemeentelijke boa's niet voor de hand ligt.



Kosten en dekking

Deze aanwijzingsbesluiten horen bij het raadsbesluit van 25 mei 2020 "jaarwisseling 2020-2152021". Voor het organiseren van de vuurwerkshows en het aanwijzen van verbodzones is er tot en met jaarwisseling 2022/2023 €224.000 per jaar beschikbaar gesteld.

Binnen dit budget is toen rekening gehouden met kosten aangaande toezicht en handhaving, wegafzettingen en verkeer, en monitoring ten behoeve van het lerende effect.

Vervolg

Dit besluit is onderdeel van een bredere aanpak voor de jaarwisseling. Voor de jaarwisseling wordt een communicatieplan opgesteld en de verbodzones maken daar onlosmakelijk deel van uit.

Dit besluit wordt bekendgemaakt in het Gemeenteblad. In deze bekendmaking wordt ook onderstaande rechtsmiddelenclausule opgenomen zodat belanghebbenden geïnformeerd weten hoe zij tegen dit besluit kunnen opkomen:

Bent u het niet eens met het besluit? Dan kunt u binnen zes weken na verzending van dit besluit bezwaar maken. U kunt uw bezwaar sturen naar Postbus 90155, 5000 LH Tilburg. U kunt ook online bezwaar maken via de website www.tilburg.nl, zoeken op "bezwaar" (u kunt inloggen met uw Digid). In het bezwaarschrift moet in ieder geval staan:

- *Uw naam en adresgegevens;*
- *datum waarop u het bezwaarschrift indient;*
- *een omschrijving of een kopie van het besluit waar u het niet mee eens bent;*
- *de redenen van het bezwaar;*
- *uw handtekening. Verstuurt u het bezwaarschrift digitaal dan is uw DigiD uw digitale handtekening.*

Daarnaast kunt u aangeven of u wilt worden gehoord.

Het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van het besluit niet op. Daarvoor moet u een voorlopige voorziening vragen én verkrijgen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland-West-Brabant, Team Bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Een verzoek om voorlopige voorziening kan alleen worden gedaan wanneer ook een bezwaarschrift is ingediend. Een kopie van het bestreden besluit moet u meesturen. U kunt ook digitaal het verzoekschrift indienen bij genoemde rechtbank via <https://www.rechtspraak.nl/Organisatie-en-contact/Rechtsgebieden/Bestuursrecht/Procedures/Paginas/Voorlopig-voorziening.aspx>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

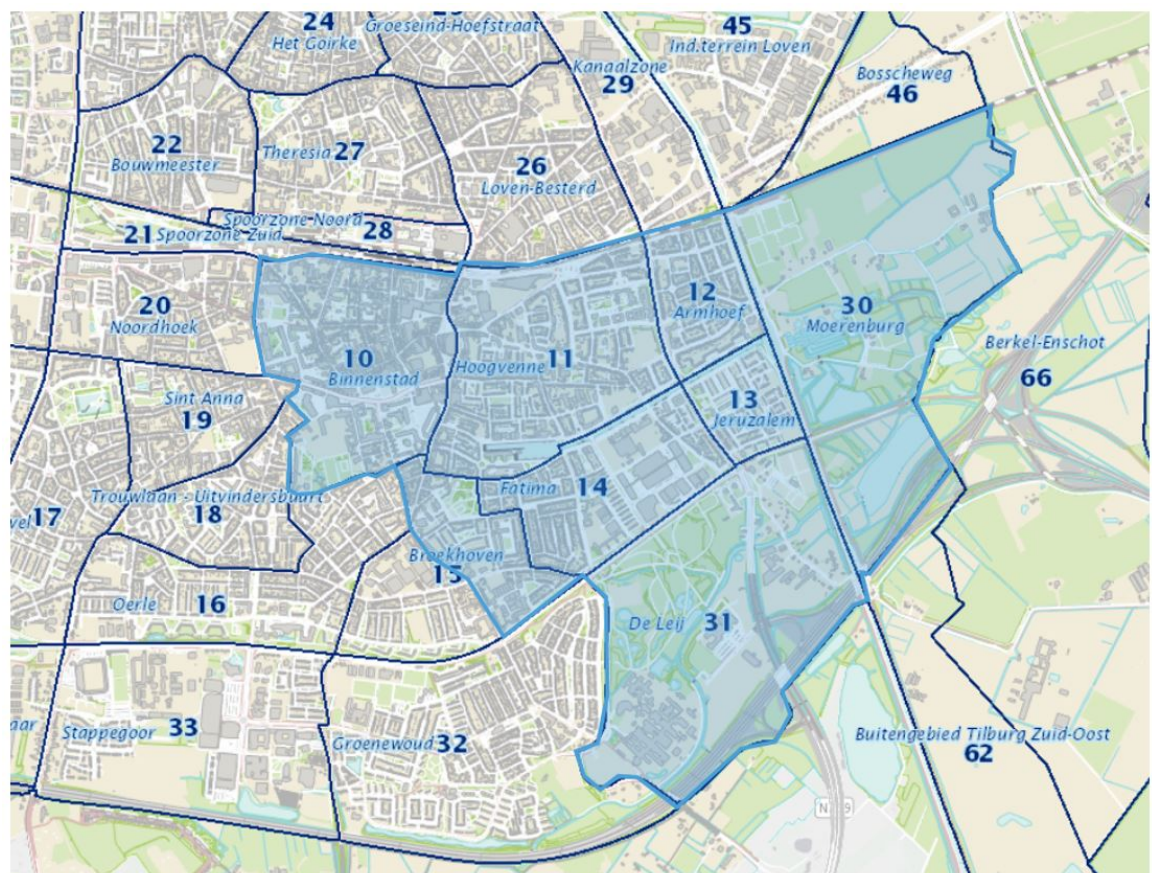
Evaluatie

In de bredere aanpak voor de jaarwisseling is voorzien in een evaluatie. De vuurwerkverbodzones maken daar ook onderdeel van uit.

Bijlagen

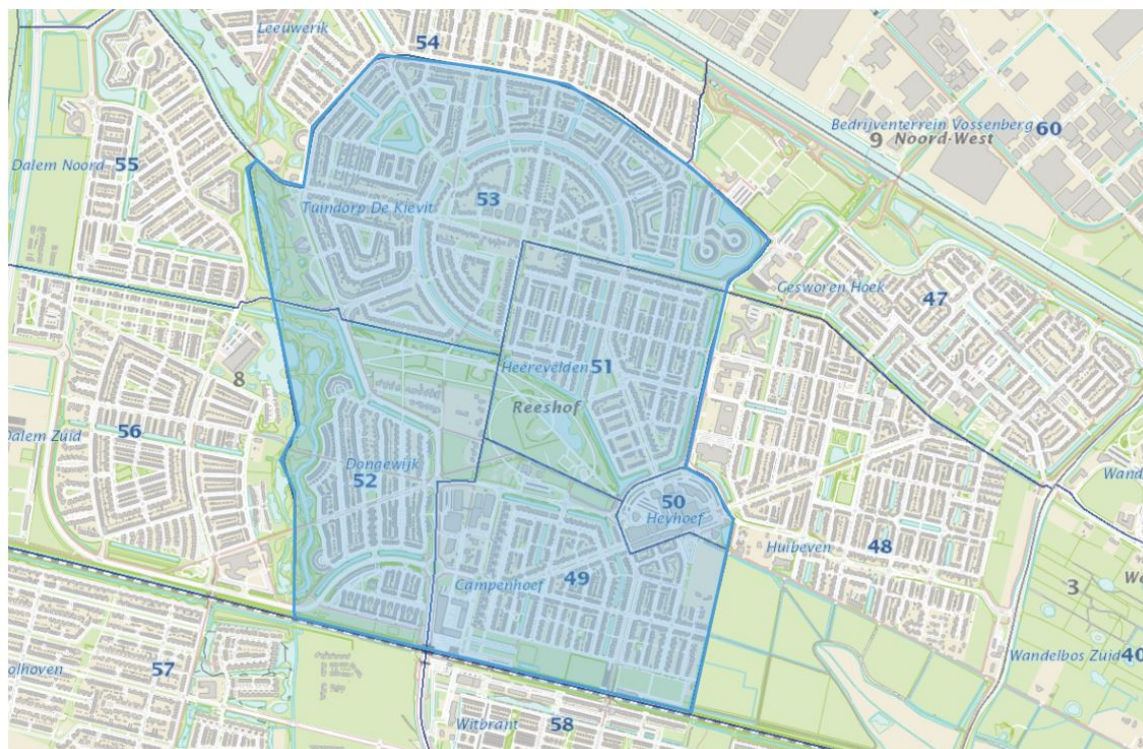
1. Vuurwerkverbodzone Binnenstad en Piushaven
2. Vuurwerkverbodzone Reeshofpark

Bijlage 1 Vuurwerkverbodzone Binnenstad en Piushaven



Dit gebied wordt begrensd door (met de klok mee) Spoorlaan, Spoordijk (tot de hoogspanningsmast en dan een denkbeeldige lijn naar beneden tot de Voorste Stroom), de Voorste Stroom (water), Leij (water), kruising Leij met Meierijbaan en dan een denkbeeldige lijn naar beneden tot en met de A58, A58 tot en met viaduct Hilvarenbeekseweg, Hilvarenbeekseweg, Professor van Buchemlaan, Ringbaan-Zuid (gedeelte tussen Professor van Buchemlaan en Broekhovenseweg), Broekhovenseweg, Bisschop Zwijsenstraat (tot kruising Varkensmarkt), Varkensmarkt, Nieuwstraat (tot kruising Nazarethstraat), Nazarethstraat, Kloosterstraat, Zomerpark, Zomerstraat Schouwburgring en Noordhoekring en alle tussengelegen straten en pleinen.

Bijlage 2 Vuurwerkverbodzone Reeshofpark



Dit gebied wordt begrensd door (met de klok mee) Donkhof (en dan een denkbeeldige lijn naar beneden naar het spoor, het spoor tot de Dongevallei en dan de Dongevallei volgend naar boven tot de brug van Langendijk, Langendijk tot de Bijsterveldenlaan, Bijsterveldenlaan, Moerse Dreef, Heereveldendreef, Huibevendreef tot kruising Donkhof en alle tussengelegen straten en pleinen.