

Beleidsregels verblijfsontzegging Zaanstad 2022

De burgemeester van Zaanstad,

Gelet op artikel 2:78 van de Algemene plaatselijke verordening Zaanstad 2013 (Apv), artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en artikel 172 van de Gemeentewet;

Besluit vast te stellen:

Beleidsregels verblijfsontzeggingen Zaanstad

Artikel 1 Opleggen verblijfsontzegging bij tweede overtreding

1. Een verblijfsontzegging kan alleen worden opgelegd aan de betrokkene, in een door de burgemeester aangewezen gebied waar sprake is van structurele overlast en waar de openbare orde wordt verstoord, niet zijnde een openbaar vervoermiddel tenzij in de verblijfsontzegging uitdrukkelijk anders is bepaald.
2. Een besluit tot het opleggen van verblijfsontzegging wordt niet eerder genomen dan na de tweede geconstateerde overtreding van de strafbepalingen zoals opgenomen in artikel 4 van dit beleid, blijkend uit de omstandigheid dat tegen de betrokkene voor de tweede keer proces-verbaal is opgemaakt, binnen een periode van twaalf maanden.
3. De duur van de verblijfsontzegging is gebaseerd op de zwaarste overtreding.

Artikel 2 Waarschuwing

1. Na de eerste overtreding van de in artikel 4 genoemde strafbepalingen krijgt de betrokkene een schriftelijke waarschuwing waarin wordt vermeld dat bij een herhaling van een overtreding binnen twaalf maanden aan betrokkene een verblijfsontzegging kan worden opgelegd.
2. De waarschuwing wordt door de politie of de buitengewoon opsporingsambtenaar zo spoedig mogelijk na constatering van de overtreding van in het eerste lid bedoelde strafbepalingen aan betrokkene uitgereikt en, indien dat niet mogelijk is, per aangetekende post verstuurd.
3. De politie of de buitengewoon opsporingsambtenaar licht de eerste werkdag, na de eerste constatering van de in het eerste lid bedoelde strafbepaling, de burgemeester in.

Artikel 3 Voornemen en zienswijze

1. Alvorens de burgemeester bij de tweede geconstateerde overtreding van de in artikel 4 genoemde bepalingen overgaat tot het opleggen van een verblijfsontzegging, wordt de betrokkene eerst in kennis gesteld van dit voornemen.
2. Dit voornemen wordt door de politie of de buitengewoon opsporingsambtenaar mondeling aan betrokkenen meegedeeld.
3. De politie of de buitengewoon opsporingsambtenaar licht de eerste werkdag na de herhaling van de in het eerste lid bedoelde strafbepaling de burgemeester in. De burgemeester stelt betrokkene schriftelijk op de hoogte van dit voornemen.
4. Betrokkene wordt in de gelegenheid gesteld om binnen drie werkdagen na deze schriftelijke bekendmaking van het voornemen tot het opleggen van een verblijfsontzegging zijn/haar zienswijze schriftelijk of mondeling naar voren te brengen.

Artikel 4 Strafbepalingen

Overtreding van de volgende strafbepalingen kan leiden tot het opleggen van een verblijfsontzegging met bijbehorende duur:

Categorie 1 (drie weken)

artikel 2:1 Apv	samenscholing en ongeregelheden
artikel 2:47, 2:49, 2:50, 2:51, 2:52 Apv	verboden hinderlijk gedrag
artikel 2:26 Apv	ordeverstoring bij evenementen
artikel 2:48 Apv	verboden drankgebruik
artikel 4:8 Apv	natuurlijke behoefte doen
artikel 426 en 453 Sr	openbare dronkenschap en het verstoren van de openbare orde in staat van dronkenschap
artikel 424 Sr	straatschenderij

Categorie 2 (zes weken)

artikel 2:19b Apv	verbod gevaarlijke voorwerpen
artikel 2:74 Apv	drugshandel op straat
Artikel 13 Wet wapens en Munitie	wapen van categorie I te vervaardigen, te transformeren, voor derden te herstellen, over te dragen, voorhanden te hebben, te dragen, te vervoeren, te doen binnenkomen of te doen uitgaan
artikel 350 Sr	vernietiging of beschadiging
artikel 141 Sr	openlijke geweldpleging uitsluitend tegen goederen
artikel 138 Sr	huisvredebreuk besloten lokaal
artikel 300 Sr	eenvoudige mishandeling
artikelen 2 en 3 Opiumwet	bezit van meer dan gebruikershoeveelheid drugs, verkopen of verstrekken van softdrugs
artikel 285 Sr	bedreiging
artikel 266 Sr	belediging van een ambtenaar in functie
artikel 184 Sr	negeren bevoegd gegeven ambtelijk bevel
artikelen 180 t/m 182 Sr	wederspanning

Categorie 3 (twaalf weken)

Artikel 26 en 27 Wet wapens en munitie	Voorhanden hebben en dragen van wapens en munitie van de categorieën II, III en IV
artikel 141 Sr	openlijke geweldpleging uitsluitend tegen personen
artikelen 302 en 287 juncto 45 Sr	zwere mishandeling en - poging tot - doodslag
artikel 2 Opiumwet	verkopen en verstrekken van harddrugs
artikel 312 Sr	diefstal met geweld
artikelen 317 en 318 Sr	resp. afpersing en afdreiging

Artikel 5 Recidive

Begaat degene die een verblijfsontzegging heeft gekregen binnen twaalf maanden na de datum van het besluit waarbij de verblijfsontzegging is opgelegd, een overtreding van een strafbepaling zoals opgenomen in artikel 4, dan kan in verband met recidive wederom en direct een verblijfsontzegging worden opgelegd.

Artikel 6 Citeertitel

Deze beleidsregels worden aangehaald als Beleidsregels verblijfsontzegging Zaanstad 2022.

Toelichting

Algemeen

Instrument van verblijfsontzegging

Een verblijfsontzegging is een besluit in de zin van de Awb en de burgemeester dient dan ook de eisen die de Awb stelt aan een zorgvuldige besluitvorming in acht te nemen. Dat betekent dat degene aan wie de burgemeester een verblijfsontzegging wil geven eerst in staat gesteld wordt zijn of haar zienswijze kenbaar te maken (artikel 4:8 Awb). De burgemeester dient het besluit zorgvuldig voor te bereiden, deugdelijk te motiveren, tot een proportionele maatregel te besluiten en rekening te houden met de eisen van subsidiariteit en proportionaliteit. Aan de verblijfsontzegging moet een concreet incident (en) ten grondslag gelegd worden. Het incident behoort de rechtvaardiging te zijn voor de duur van de ontzegging en de omvang van het gebied waarvoor de ontzegging geldt.

Het opleggen van een verblijfsontzegging is een herstelsanctie, bedoeld om een einde te maken aan een onrechtmatige overlast veroorzakende situatie en uitdrukkelijk niet bedoeld om leed toe te voegen. Het is een bewegingsbeperkende maatregel en de nadelige gevolgen daarvan voor betrokkene moeten in verhouding staan tot het te dienen doel. Bij het opleggen van een herstelsanctie past dat de betrokkene eerst zelf de kans krijgt om zijn gedrag te veranderen. Vandaar dat in Zaanstad aan het opleggen van een verblijfsontzegging een waarschuwing vooraf gaat.

Bij een overtreding van de verblijfsontzegging wordt de overtreder aangehouden en volgt een proces-verbaal wegens een overtreding van artikel 184 van het Wetboek van strafrecht.

Doel

Het doel van de beleidsregels is om gebruiksinstructies vast te stellen voor het instrument verblijfsontzegging. De instructies gelden voor de burgemeester, voor de politiefunctionarissen en de buitengewoon opsporingsambtenaren die de waarschuwingen opleggen en de ambtenaren die die verblijfsontzeggingen in (onder)mandaat namens de burgemeester gaan opleggen.