

## Nadere regels Steunfonds COVID-19 2022 ten behoeve van lokale sociaal maatschappelijke organisaties

Het college van burgemeester en wethouders;

Gelet op de Algemene subsidieverordening Gemeente Alphen aan den Rijn 2020 en artikel 4:81 van de Awb;

B E S L U I T vast te stellen de:

### Nadere regels Steunfonds COVID-19 2022 ten behoeve van lokale sociaal maatschappelijke organisaties

Het college heeft het besluit genomen om het Steunfonds COVID-19 te verlengen. Doel is om lokale sociaal maatschappelijke organisaties te ondersteunen in verband met COVID-19, in de periode 1 januari tot en met 31 mei 2022. Organisaties kunnen tot 15 mei 2022 een aanvraag indienen, tenzij het subsidieplafond eerder bereikt is. In dit document staan de Nadere regels als uitwerking van de Algemene subsidieverordening Gemeente Alphen aan den Rijn 2020 (Asv 2020) en een beschrijving van het proces voor het Steunfonds COVID-19 2022. Op basis hiervan kunnen lokale sociaal maatschappelijke organisaties een eenmalige, voorlopige subsidie aanvragen.

#### De volgende artikelen zijn van toepassing:

1. De aanvraag betreft de periode 1 januari 2022 tot en met 31 mei 2022. In afwijking van artikel 9 lid 1 Asv 2020 is de subsidieaanvraag vóór 15 mei 2022 door de gemeente ontvangen.
2. De aanvrager is een lokale, sociaal maatschappelijke organisatie die als gevolg van de COVID-19 pandemie niet meer over voldoende inkomsten beschikt om de vaste lasten te betalen en de activiteiten uit te voeren.
3. De aanvrager draagt bij aan het realiseren van de beleidsdoelen van de gemeente en/of is van grote maatschappelijke waarde voor de sociale infrastructuur binnen de gemeente (weigeringsgrond artikel 13 lid 1 en 9 Asv 2020)
4. De aanvrager maakt vooraleerst gebruik van vangnetregelingen, die door bijvoorbeeld het Rijk, de provincie of koepelorganisaties in het leven zijn of worden geroepen (weigeringsgrond artikel 13 lid 5 Asv 2020).
5. De aanvrager heeft niet-noodzakelijke uitgaven en/of variabele kosten maximaal teruggebracht en waar mogelijk getracht inkomsten te vermeerderen.
6. De aanvrager heeft ondanks artikel 4 en 5 een (acuut) liquiditeitsprobleem in 2022 of een continuïteitsprobleem.
7. De aanvrager is (ook na de COVID-19 pandemie) levensvatbaar (heeft financiële draagkracht), (weigeringsgrond artikel 13 lid 2 Asv 2020).
8. De hoogte van het aangevraagde bedrag staat in verhouding tot het financiële probleem dat door de COVID-19 pandemie is ontstaan.
9. De aanvrager heeft onvoldoende eigen vrij besteedbare middelen beschikbaar om het financiële probleem (volledig) zelf op te lossen. (zie hiervoor ook artikel 13 lid 5 Asv 2020).
10. Bij een onvolledige aanvraag krijgt de aanvrager een hersteltermijn van twee weken. Als de aanvrager hier niet tijdig op reageert of niet de juiste stukken instuurt, dan kan het college besluiten de aanvraag niet in behandeling te nemen (zie hiervoor ook artikel 5 lid 6 Asv 2020).
11. Zoals de Algemene wet bestuursrecht dat voorschrijft, besluit het college binnen acht weken na ontvangst van de aanvraag. Mocht de termijn niet gehaald worden, is er een optie om de termijn te verlengen.
12. De subsidies worden voorlopig verleend, ook de subsidies onder de € 5.000. De aanvrager stuurt na afloop een verantwoording naar de gemeente, om aan te tonen hoe de voorlopige subsidie besteed is.
13. Het college heeft de bevoegdheid nadere voorwaarden te verbinden aan de subsidievaststelling. In voorkomend geval staan deze voorwaarden opgenomen in de beschikking (artikel 14 lid 2 en artikel 15 lid 2 Asv 2020).

#### Subsidieplafond

Voor de eenmalige, voorlopige subsidies vanuit het Steunfonds COVID-19-2022 is maximaal € 800.000 beschikbaar en de aanvragen kunnen tot 15 mei 2022 worden ingediend, tenzij het subsidieplafond

eerder bereikt is. Dit bedrag is daarom het subsidieplafond voor deze periode. In het kader van de verdeling van schaarse middelen is de gemeente verplicht dit plafond te noemen en te publiceren.

### **Bijlage 1 – Toelichting bij Nadere regels Steunfonds COVID-19 2022**

In deze bijlage staat de nadere uitwerking van enkele van de hiervoor genoemde voorwaarden en onderwerpen.

Het college kiest voor de onderstaande lijn, mits passend binnen de wettelijke kaders. Bij de beoordeling of een aanvraag aan de voorwaarden voldoet, is maatwerk vereist.

#### **Toelichting op de Nadere regels Steunfonds COVID-19 2022**

*Artikel 1: De aanvraag betreft de periode 1 januari tot en met 31 mei 2022. In afwijking van artikel 9 lid 1 Asv 2020 is de subsidieaanvraag vóór 15 mei 2022 door de gemeente ontvangen.*

Subsidie vanuit het Steunfonds COVID-19 2022 is bedoeld voor de eerste vijf maanden van 2022. Dit is de periode waar de financiële problemen over mogen gaan. Mogelijke financiële problemen die worden verwacht ná 31 mei 2022 worden niet meegenomen in de beoordeling.

*Artikel 2: De aanvrager is een lokale, sociaal maatschappelijke organisatie die als gevolg van de COVID-19 pandemie niet meer over voldoende inkomsten beschikt om de vaste lasten te betalen en activiteiten uit te voeren*

Lokale sociaal maatschappelijke organisaties:

Lokale sociaal maatschappelijk organisaties ondersteunen publieke aangelegenheden in gemeente Alphen aan den Rijn voor maatschappelijke doeleinden ten aanzien van cultuur, sport en educatie, recreatie, welzijn en zorg, zonder daarbij winst na te streven.

Organisaties die nu nog geen subsidie ontvangen kunnen ook een eenmalige subsidie vanuit het Steunfonds COVID-19 2022 aanvragen.

Een onderdeel dat we specifiek uitlichten zijn de evenementen:

Organisatoren van evenementen ontvangen geen subsidie, maar een financiële bijdrage op basis van het Evenementenbeleid. De meeste organisatoren ontvangen achteraf (dus ná het evenement) hun bijdrage. Als een evenement niet doorgaat, keert de gemeente niet uit. Er zijn situaties denkbaar waarbij de organisator al veel kosten gemaakt heeft en dat de gemeente (een deel van) de financiële bijdrage toch uitkeert. Organisatoren die niet-bedrijfsmatig evenementen organiseren, worden voor de beoordeling in het kader van dit Steunfonds COVID-19 2022 eveneens aangemerkt als sociaal maatschappelijke organisatie en kunnen, onder genoemde voorwaarden, een aanvraag doen. Daarbij geldt dat eventueel vanuit het Evenementenbeleid toegezegde financiële bijdragen allereerst worden aangewend, voordat eventuele subsidie vanuit het Steunfonds wordt verleend.

Van belang bij deze zinsnede is dat het steunfonds niet bedoeld is om alle inkomsten die wegvallen te vergoeden via subsidie. Het gaat er om dat door de pandemie de aanvragende organisatie in de problemen raakt en de vaste lasten niet (volledig) kan betalen. Zie hiervoor ook artikel 5, 6 en 9.

*Artikel 3: De aanvrager draagt bij aan het realiseren van de beleidsdoelen van de gemeente en/of is van grote maatschappelijke waarde voor de sociale infrastructuur binnen de gemeente.*

De beleidsdoelen staan benoemd in het collegeprogramma en de vigerende beleidsnota's. Organisaties die van grote maatschappelijke waarde zijn voor de sociale, recreatieve, educatieve of culturele infrastructuur, dragen direct of indirect bij aan de beleidsdoelen op het Sociaal domein.

*Artikel 4: De aanvrager maakt vooraleerst gebruik van vangnetregelingen, die door bijvoorbeeld het Rijk of koepelorganisaties in het leven zijn of worden geroepen.*

Er zijn meerdere vangnetregelingen die in het leven zijn geroepen door het Rijk, de provincie of koepelorganisaties. De organisaties die een beroep doen op dit steunfonds moeten hier gebruik van maken. Hebben ze dit niet gedaan, dan is in de aanvraag een onderbouwing nodig van de reden waarom de organisatie niet in aanmerking komt voor verschillende regelingen. Voor verschillende regelingen van het Rijk kan een stappenplan via internet gevolgd worden. Tijdens dit stappenplan kan dan de melding komen dat er geen recht is op de betreffende regeling. Een screenshot van een dergelijke melding kan als onderbouwing dienen.

Ook na het ontvangen van een voorlopige verlening op basis van dit steunfonds kan het zijn dat nieuwe regelingen in het leven worden geroepen. Deze zijn eveneens een voorliggende voorziening op het steunfonds. Dat betekent dat de aanvrager die al geld van het steunfonds heeft ontvangen, de nieuwe regeling moet aanvragen. Bij een toekenning, wordt dit bedrag verrekend met het eerder verstrekte bedrag uit het Steunfonds en mogelijk teruggevorderd. Dit gebeurt bij de definitieve vaststelling van de subsidie.

*Artikel 5: De aanvrager heeft niet-noodzakelijke uitgaven en/of variabele kosten teruggebracht en waar mogelijk getracht inkomsten te vermeerderen.*

Sociaal maatschappelijke organisaties zijn in eerste instantie zelf aan zet om maatregelen te nemen om de gevolgen van de COVID-19 pandemie op te vangen. Als gemeente hebben we de middelen niet

om op grote schaal onze inkomsten kwijt te schelden of anderszins financiële steun te verlenen zonder dat we hierbij drastisch en acuut andere uitgaven moeten terugdringen, nog los van de juridische gevolgen die dit kwijtschelden of steun verlenen met zich meebrengen. De gemeente verwacht dat de maatschappelijke organisaties in de gemeente een eventueel gemis aan inkomsten primair vanuit hun eigen buffers opvangen (zie ook artikel 8). Zo wordt van de sociaal maatschappelijke organisaties verwacht dat zij gedurende sluiting(en)/aangepaste openingen niet-noodzakelijke uitgaven uitstellen, variabele kosten terugbrengen en proberen op andere manieren hun inkomsten te behouden en zo mogelijk te vermeerderen. Een aanvrager moet aantonen dat zo veel mogelijk is gedaan om met het schrappen/verschuiven van alle beïnvloedbare uitgaven de financiële vitaliteit van organisatie te waarborgen. De gemeente werkt, vóór het verlenen van een voorlopige subsidie op basis van deze regels, zoveel mogelijk mee aan het voorkomen van de liquiditeitsdip die kan ontstaan door wegvallende omzet door de corona-crisis. Mogelijkheden hiervoor zijn:

- Betalingsregelingen afspreken of aanpassen voor huren/belastingen enzovoort.
- Subsidietermijnen (voor bestaande subsidiërelaties) vervroegd uitbetalen

*Artikel 6: De aanvrager heeft ondanks artikel 4 en 5 een (acuut) liquiditeitsprobleem in 2022 of een continuïteitsprobleem.*

Een (acuut) liquiditeitsprobleem betekent dat er rekeningen liggen die betaald moeten worden of dat aantoonbaar is dat bepaalde kosten zich op korte termijn voordoen, zoals de vaste lasten, terwijl de aanvrager deze rekeningen niet (volledig) kan betalen door het wegvallen van de inkomsten (artikel 2). Hierbij moet de aanvrager ook kijken naar uitstelbaarheid van de betaling van deze kosten, mede afhankelijk van begrote inkomsten in de komende periode. Het moet niet zo zijn dat de aanvrager door het uitstellen van deze kosten in de continuïteitsproblemen komt. De continuïteit van aanvrager kan in het gedrang komen als door het wegvallen van inkomsten en nog doorlopen van vaste lasten, de organisatie afstevent op faillissement of een 'lege huls' dreigt te worden (organisatie bestaat nog, maar heeft geen middelen of expertise meer om activiteiten uit te voeren, waardoor er ook geen inkomsten meer binnenkomen). Door de continuïteitsproblemen lopen de activiteiten in gevaar.

*Artikel 7: De aanvrager is (ook na de COVID-19 pandemie) levensvatbaar (heeft financiële draagkracht), zie ook artikel 13 lid 2 Asv 2020):*

De gemeente onderzoekt of de aanvragende organisatie ook voor de COVID-19 pandemie levensvatbaar was. De regeling is niet bedoeld om financiële problemen van voor de corona-pandemie (peildatum 1 maart 2020) op te vangen. Hiervoor kan het zijn dat er extra documenten opgevraagd moeten worden bij de aanvrager over de periode voor Corona.

Het college zal vooralsnog terughoudend zijn in het nemen van maatregelen die samenhangen met renteloze leningen, zekerheden en garantstellingen bij banken.

*Artikel 8: De hoogte van het aangevraagde bedrag staat in verhouding tot het financiële probleem dat door de COVID-19 pandemie is ontstaan.*

Dit artikel ziet op de solidariteit. Gemeente verwacht van organisaties dat ze alleen dat aanvragen wat echt nodig is en dat het probleem oplost dat door de pandemie is ontstaan. Doel is dat de aanvragende organisatie levensvatbaar is en blijft. Het gaat dus niet per definitie om het aanvragen van alle gemiste inkomsten door de pandemie. Dan is er namelijk niet gekeken naar de andere aspecten, zie ook artikel 2, 5, 6 en 9.

*Artikel 9: De aanvrager heeft onvoldoende eigen vrij besteedbare middelen beschikbaar om het financiële probleem (volledig) zelf op te lossen. (zie hiervoor ook artikel 13 lid 5 Asv 2020).*

Als een organisatie voldoende eigen geld heeft (bijvoorbeeld vrij eigen beschikbaar Vermogen en kan dat een reden zijn om subsidie te weigeren. In de toelichting bij artikel 11 en 12 Asv 2020 staat vermeld dat bij het opbouwen van vermogen sprake is van een spanningsveld: Organisaties dienen voldoende vrijheid te hebben van handelen om bedrijfsmatig en slagvaardig te werken. Opgebouwd vermogen biedt mogelijkheid om minder periodes te overbruggen of in noodzakelijk onderhoud te voorzien. Aan de andere kant moet worden voorkomen dat aan overmatige reservevorming wordt gedaan'. Vanwege dit spanningsveld wordt bij iedere aanvraag maatwerk toegepast.

*Artikel 10: Bij een onvolledige aanvraag krijgt de aanvrager een hersteltermijn van twee weken. Als de aanvrager hier niet tijdig op reageert of niet de juiste stukken instuurt, dan kan het college besluiten de aanvraag niet in behandeling te nemen (zie hiervoor ook artikel 5 lid 6 Asv 2020).*

Aanvragers dienen hun aanvraag zo compleet mogelijk aan te leveren. Is deze niet compleet of zijn er extra bewijsstukken nodig of vragen die beantwoord moeten worden, dan biedt het college de aanvrager hiervoor een hersteltermijn van twee weken.

*Artikel 11: Zoals de Algemene wet bestuursrecht dat voorschrijft, besluit het college binnen acht weken na ontvangst van de aanvraag. Mocht de termijn niet gehaald worden, is er een optie om de termijn te verlengen.*

Waar mogelijk en waar nodig zal sneller gehandeld worden dan de wettelijke termijnen.

*Artikel 12: De subsidies worden voorlopig verleend, ook de subsidies onder de € 5.000. De aanvrager stuurt na afloop een verantwoording naar de gemeente, om aan te tonen hoe de voorlopige subsidie besteed is.*

In afwijking van artikel 14 Asv 2020 worden alle subsidies (dus ook die van meer dan € 5.000) voorlopig verleend en conform deze nadere regels geldt dit ook voor de subsidies onder de € 5.000. 'Voorlopig' betekent dat de subsidieontvanger uiterlijk 1 april 2023 een verantwoording aanlevert. Subsidieontvangers die ook een structurele subsidie van de gemeente ontvangen, leveren de verantwoording gelijktijdig met de verantwoording van de structurele subsidie aan. De nadere voorwaarden hiervan staan in de subsidiebeschikking die wordt toegestuurd aan de aanvrager. Gemeente houdt dan onder andere rekening met de ontwikkelingen na voorlopige verlening: ontvangt de subsidieontvanger bijvoorbeeld (toch) geld via het Rijk of een andere vangnetregeling (die ten tijde van de aanvraag eventueel nog niet beschikbaar was), dan kan gemeente de eenmalig verleende subsidie geheel of gedeeltelijk terugvorderen.

*Artikel 13: Het college heeft de bevoegdheid nadere voorwaarden te verbinden aan de subsidievaststelling. In voorkomend geval staan deze voorwaarden opgenomen in de beschikking (artikel 14 lid 2 en artikel 15 lid 2 Asv 2020).*

Dit kunnen verschillende voorwaarden zijn, afhankelijk van de situatie. Belangrijk voorbeeld is deze: volgens artikel 12 vindt de verantwoording pas plaats per april 2023. Mocht echter eerder blijken dat een voorlopige verleende subsidie uit dit Steunfonds achteraf niet nodig is gebleken, dan verwachten we van organisaties dat zij dat melden en de subsidie terugstorten aan de gemeente. De verantwoording zal dan eerder plaats vinden. Als de inschatting groot is ten tijde van de voorlopige verlening, dat deze situatie zich voor zou kunnen gaan doen, dan neemt de gemeente hiertoe extra voorwaarden op in de beschikking.

## **Bijlage 2 - Basis voor de aanvraag**

Het aanvraagformulier is op de website van de gemeente te vinden. [www.alphenaandenrijn.nl/steunfonds](http://www.alphenaandenrijn.nl/steunfonds).

### **Aanvragers moeten het volgende minimaal verklaren:**

1. Door de COVID-19 pandemie vallen inkomsten weg in de periode van 1 januari 2022 tot en met 31 mei 2022.
2. Er is zo mogelijk gebruik gemaakt van vangnetregelingen zoals die van het Rijk, de Provincie en koepelorganisaties;
3. Door het wegvallen van de inkomsten ontstaat er een acuut liquiditeits- en/of een continuïteitsprobleem;
4. De aanvragende organisatie heeft er alles aan gedaan om dit zelf op te lossen;
5. De aanvragende organisatie heeft onvoldoende reserve/spaargeld/voldoende bank/kassaldo voor niet-noodzakelijke onderwerpen die zij kan aanwenden;
6. De aanvragende organisatie had voor de COVID-19 pandemie geen continuïteitsproblemen.

### **En het volgende minimaal beschrijven:**

1. Doel, doelgroep en activiteiten van de aanvragende organisatie, op hoofdlijnen;
2. Hoogte van de aanvraag (in euro);
3. Uitleg van acties gedaan om kosten te minimaliseren, uit te stellen of inkomsten te behouden of vermeerderen;
4. Overzicht van eerder ontvangen subsidies/staatssteun in 2020, 2021 en 2022;
5. Uitleg waarom aanvrager niet in aanmerking komt voor verschillende vangnetregelingen, indien van toepassing.

### **En het volgende minimaal aanleveren:**

1. Zo mogelijk bewijs waarom aanvrager niet in aanmerking komt voor andere vangnetregelingen (afwijzingen/screenshot stappenplan van verschillende rijksregelingen);
2. (Concept) Jaarrekening 2021 indien mogelijk en anders jaarrekening 2020 waarin duidelijk wordt waar het Eigen Vermogen uit bestaat en waarvoor dit bedoeld is (als dit niet duidelijk in de jaarrekening staat, dan voegt aanvrager hier een beschrijving aan toe);
3. Een nieuwe/aangepaste begroting 2022 waarin zichtbaar is gemaakt ten opzichte van de originele begroting 2022 (of ten opzichte van begroting 2020, dus een 'normale begroting' zonder pandemie-effecten):
  - a. Welke inkomsten in welke periode en in welke mate wegvallen;
  - b. Welke kosten de aanvrager heeft weten te verminderen of uit te stellen;
  - c. Welke verplichtingen op welke termijn uiterlijk voldaan moeten worden;
  - d. Welke inkomsten van andere vangnetregelingen aanvrager heeft ontvangen of verwacht te ontvangen. Hiermee maakt aanvrager het continuïteits- en/of liquiditeitsknelpunt voor de gemeente inzichtelijk.

### **En de gemeente checkt de aanvraag minimaal op het volgende:**

1. Bij iedere vorm van ondersteuning dient rekening gehouden te worden met geldende wet- en regelgeving (bijvoorbeeld ten aanzien van staatsteun).

Bij het verstrekken van een eenmalige subsidie zou elke aanvraag afzonderlijk in het licht van de Europese regels over staatsteun moeten worden beoordeeld. Er is sprake van staatssteun als aan de voorwaarden wordt voldaan zoals omschreven in artikel 107 lid 1 VWEU.

Per aanvraag moet worden beoordeeld of aan de criteria voor staatssteun wordt voldaan. Omdat dit in de praktijk zou kunnen leiden tot aanzienlijke vertraging in de behandeling van de aanvragen, kiest de gemeente ervoor om bij alle aanvragen de aanvragers te verzoeken om een overzicht van alle de minimis-steun over de jaren 2019, 2020 en 2021 op te geven, die ze over deze periode hebben ontvangen. Zo wordt bewerkstelligd dat, mocht in een individueel geval toch worden voldaan aan criteria van de staatssteun, de verleende steun in de lijn van de-minimis-verordening wordt verstrekt.

*Vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders in de vergadering van 25 januari 2022, De secretaris, de burgemeester.*