

Handboek Horeca

Inleiding

De afgelopen jaren is er erg veel veranderd. De horeca heeft zich verder ontwikkeld. De vraag van de consument verandert en er is behoefte om uit te breidden.

Daarnaast heeft de horeca het door de coronaperiode erg zwaar gehad en is vanaf 1 juli 2021 de aangepaste Drank- en Horecawet, nu dus de Alcoholwet, van kracht geworden.

Door de eerder in gang gezette ontwikkelingen, nieuwe trends, de groei van het aantal inwoners, wil de gemeente nu, de door de raad vastgestelde punten uit de visie 'Horecavisie Culemborg 2021', in dit handboek verder uitgewerkt en toegepast zien. Dit handboek, waarin ook het toetskader zit, is een hulpmiddel voor alle betrokkenen. De hoeveelheid informatie is nodig om inzicht en begrip te hebben voor welke regels er zijn, maar ook om te laten zien waar de gemeente mee moet werken. De regels liggen grotendeels vast in landelijke wetgeving, en deels in gemeentelijke regels en kaders. De ondernemers, de direct betrokkenen als ook vergunningverlening en toezicht hebben hierbij meer inzicht en dus hiermee een bruikbaar handboek. Met respect voor elkaar kunnen we zo nog beter samenwerken en worden we minder makkelijk onaangenaam verrast.

Goed om te weten is dat er op een aantal manieren door de gemeente richting wordt gegeven aan, en in, deze stad. Die bestuurlijke inmenging heeft direct en indirect invloed op de horeca en de directe (leef)omgeving. We gaan samen verder werken aan een heldere, transparante uitvoering en daarmee aan de realisatie van de horecavisie:

"Horecavisie Culemborg 2021, 'Ruimtelijk sturen op de dynamiek'"

Naast de visies, te weten, detailhandelsvisie, evenementenvisie en de horecavisie, is er nog een belangrijk kader. Op 10 mei 2021 is de nota; 'Kaders voor de compacte Binnenstad 2021' vastgesteld. Met dit kader streven we naar:

"Het doel is om winkels, horeca en dienstverlening in een aaneengesloten gebied te concentreren"

Bij dit compacter maken, wordt leegstand in het kerngebied ingevuld met nieuwkomers. Dit gaat in de huidige tijd vooral over verplaatsing vanuit aanloopstraten of elders uit de stad. Aan de leegstand buiten het kerngebied is ruimte geboden om te transformeren, tegenwoordig hoofdzakelijk naar wonen. Zo wordt uiteindelijk het resterende aanbod aan winkels, horeca en publiek aantrekkende functies zoveel mogelijk in een kleiner, maar aaneengesloten gebied bijeengebracht. Dit moet leiden tot een toekomstbestendige binnenstad als belangrijke voorziening voor de Culemborgse gemeenschap.

Als u de inhoudsopgave ziet, merkt u dat u niet zomaar even een horecabedrijf kunt starten. Zeker niet bij nieuwe locaties en/of met de wens ook een terras te exploiteren. In een monumentale en compacte stad als Culemborg is een goed onderzoek van belang, zowel voor de horecaondernemer om te weten wat wel en niet kan, als ook voor de omgeving, vaak detailhandel en woningen. Samen willen we, met respect voor elkaars wensen en belangen, onze stad zo aantrekkelijk mogelijk maken. Om dat te kunnen, zijn er regels. We zetten graag op een rij wat kan, onder voorwaarden kan, of niet kan. Bij horeca gaat het dan over de bestemming, de ruimtelijke indeling, het soort gebruik, alcoholverstreking, de milieueisen, de integriteit en uiteindelijk de openbare orde en leefomgeving. Voor elk onderdeel is er aparte wetgeving, dat maakt het complex.

Daarom dit handboek waarin we laten zien wat er bij onderdelen gevraagd wordt en waarom. We hopen dat we zo nog beter kunnen samenwerken en ieder zijn of haar ambitie kan waarmaken.

1 Horeca: de basis

De basis is de horecavisie, "Ruimtelijk sturen op de dynamiek". Deze visie geeft duidelijke kaders mee waarbinnen we kunnen en moeten werken, zoals ook "Kaders voor de compacte Binnenstad 2021" dat heel duidelijk doet.

Om goed in contact te blijven met de horeca zijn er vaste overlegmomenten. Uiteraard onderhouden de ambtenaren contact met de ondernemers naar aanleiding van reguliere vragen, aanvragen en ontwikkelingen. Ook Koninklijke Horeca Nederland is, via de regiomanager, aangehaakt. De regiomanager kan gevraagd en ongevraagd advies geven. Tenminste twee keer per jaar is er een horecaoverleg waarbij de burgemeester en de wethouder Economische Zaken en Toerisme aansluiten. Voor paracommerciële horeca zijn er ook overlegmomenten als daar reden voor is. Betrokken ambtenaren en de politie sluiten bij deze overleggen aan.

Twee keer per jaar is er een horecaoverleg, indien nodig meer.

De vastgestelde visie en de tussentijdse overleggen maken dat we telkens goed geïnformeerd blijven en elkaar weten te vinden waar nodig. Dat is in deze moeilijke periode erg belangrijk. De visie geeft ook een nieuwe basis om de vragen en ontwikkelingen te toetsen, wat kan en wat past in Culemborg.

Nieuwe, vernieuwende en of uit te breiden horeca:

De gemeente hanteert de volgende indeling van gebieden bij de mogelijkheden van ontwikkeling van nieuwe-vernieuwende horeca, in de ruimste zin van het woord:

- > Kernwinkelgebied;
- > Aanloopgebied;
- > Wijkverzorgende horeca;
- > Uitzonderingslocaties (daar waar het niet past in de drie benoemde categorieën, maar waar toch een behoefte voor realisatie is).

De gemeente hecht, bij ontwikkeling en/of uitbreiding, ook waarde aan:

- > Behoud van een goed woon- en leefklimaat in de gemeente;
- > Behoud van cultuurhistorie;
- > Inspelen op eventuele opkomende parkeerproblematiek;
- > Duurzaamheid;
- > Toegankelijkheid van horecagebieden en het openbaar gebied voor hulpbehoevenden en hulpdiensten.

Hieraan zal dus ook moeten worden voldaan.

Door het na-ijleffect van de coronacrisis en een nieuwe ervaring daarvan in het najaar, kunnen we nog niet voorzien wat voor impact de crisis heeft op de horeca en wat voor ontwikkelingen de horeca hierdoor zal kunnen of moeten maken. Het is dus van belang om ruimte te kunnen geven aan de huidige omstandigheden en de toekomstige ontwikkelingen. Maatwerk bieden kan, ook in moeilijke tijden, de oplossing zijn van knelpunten. Denken in mogelijkheden zorgt voor creatieve en unieke concepten om nieuwe en huidige horeca kansen te bieden. Bij elke aanvraag moet dus goed gekeken worden naar de specifieke omstandigheden van de situatie waarin het bedrijf zich bevindt en wat de mogelijkheden zijn. Meer dan ooit realiseren wij ons dat dit noodzakelijk is voor de continuering van een gezonde horecabranche en een gewenst voorzieningenniveau in onze stad.

Wat betekent een en ander in de uitvoering? We lopen een aantal zaken graag met u door, te beginnen bij het beleid en daarna de visies.

1.1 Horecabeleid veranderen

Het horecabeleid, "Integraal Horecabeleid 2010", is op punten verouderd en was aan vernieuwing toe. Met de nieuwe visies, en de uitwerking in dit handboek, bieden we een nieuw kader in de uitvoering. Het in 2010 vastgestelde integraal horecabeleid kende als doelstelling:

- > Komen tot een integraal beleid dat de ontwikkeling van een aantrekkelijk horecavoorzieningenniveau stimuleert én de openbare orde, milieu en veiligheid bewaakt;
- > Duidelijkheid verschaffen over de landelijke en lokale wetgeving op het gebied van de horeca, met een sluitend handhavingsbeleid voor naleving van deze regels.

Deze doelstellingen op zich zijn nog steeds heel bruikbaar, al zijn de omstandigheden gewijzigd en is wet- en regelgeving hier en daar ook veranderd. Door de visie en de uitwerking van het handboek is het beleid komen te vervallen. Het handboek geeft een toetskader, daarmee bieden we inzicht voor alle betrokkenen en kunnen we met elkaar aan de slag.

1.1.1 Horecabedrijven

Er zijn ongeveer 50 vergunde horecabedrijven in Culemborg, 15 vergunde paracommerciële instellingen met horeca en 6 vergunde slijtersbedrijven. Hoe de coronacrisis invloed heeft gehad op de horeca gaat nu en in de nabije toekomst pas definitief zichtbaar worden. Natuurlijk willen we het horeca aanbod behouden en/of uitbreiden waar dat kan en gewenst is.

De grootste concentratie van de horeca is nog steeds in het centrum. De horecabedrijven zijn in Culemborg als volgt gecategoriseerd;

Categorie 1	Lichte fastservice	dag-horeca (o.a. lunchrooms)
Categorie 2	Restaurants	middag-avond horeca (o.a. restaurants)
Categorie 3	Verblijfshoreca	dag rond horeca (o.a. hotels)

Categorie 4	Zware fastservice	dag-avond, counterverkoop (o.a. fastfood)
Categorie 5	Lichte Drankensector	dag-avond en nacht (o.a. café)
Categorie 6	Zware Drankensector	avond-nacht (o.a. discotheek, partycentrum)
Categorie 7	Coffeeshops	

Om het inzicht actueel te houden en de vergunningen op orde, de horeca zelf te ontlasten en toezicht te bedienen, is een administratieve toets de beste optie. Voordeel is ook eerlijke mededinging en een zuivere branche, daar kan niemand tegen zijn.

Elke twee jaar wordt een horecabedrijf, op basis van een controle uittreksel handelsregister, gecontroleerd op de actualiteit en rechtmatigheid van het exploiteren met de juiste vergunningen. Bij wijzigingen en/of nieuwe exploitanten wordt actie ondernomen richting de verantwoordelijken van die horeca inrichting.

Openingstijden reguliere horecabedrijven

Volgens de Algemene Plaatselijke Verordening Culemborg mogen commerciële horecabedrijven onbeperkt open zijn (art. 2:29 APV). Er is wel een voorwaarde dat er vanaf 02.00 uur geen nieuwe bezoekers toegelaten worden. De terrassen kennen een apart regime, zie hoofdstuk 3.

- > *Commerciële horeca kent geen sluitingstijd;*
- > *Horecabedrijven mogen voor de reeds aanwezige bezoekers open blijven;*
- > *Het toelaten van bezoekers is verboden tussen 02.00 uur en 08.00 uur;*
- > *Uitzondering is de nacht van 31 december op 1 januari;*
- > *De burgemeester kan in het belang van de openbare orde, veiligheid of gezondheid, of in geval van bijzondere omstandigheden, voor een of meer openbare inrichtingen tijdelijk andere venster-tijden vaststellen of tijdelijke sluiting bevelen.*

Openingstijden paracommerciële horecabedrijven

De openingstijden zijn niet hetzelfde als de schenktijden. De openingstijden zijn bepaald in de APV, de openingstijden van de commerciële horeca zijn wel expliciet benoemd en staan in de vorige paragraaf. De Alcoholwet eist dat de raad v.w.b. paracommerciële bedrijven schenktijden vastlegt. Dit is een apart regime en betekent grotendeels ook dat de exploitatie daarmee beperkt wordt in openingstijden, immers er mogen buiten die tijden geen alcoholhoudende dranken worden geschonken. Daarnaast worden de tijden mede bepaald door de koppeling aan de activiteiten zoals in de statuten van de instelling en het verplichte reglement. De burgemeester heeft nog een mogelijkheid voor het verlenen van een ontheffing, vier keer per jaar tot 01:00 uur.

Het is verboden in paracommerciële inrichtingen alcoholhoudende drank te verstrekken buiten de volgende schenktijden:

- > *maandag tot en met donderdag van: 15.00 uur tot 23.00 uur;*
- > *vrijdag, zaterdag en zondag van: 15.00 uur tot 24.00 uur.*

In afwijking van de algemene bepalingen voor horeca, hanteren we in Culemborg bij de onderstaande typen paracommerciële inrichtingen de hierna genoemde schenktijden:

Inrichtingen die in beheer zijn bij een rechtspersoon met een sportieve doelstelling:

- > *maandag tot en met donderdag van 17.00 tot 23.00 uur;*
- > *vrijdag van 17.00 tot 24.00 uur;*
- > *zaterdag en zondag van 12.00 tot 24.00 uur.*

Inrichtingen die in beheer zijn bij een rechtspersoon met een sociaal - culturele doelstelling, die zich bovendien richt op de doelgroep senioren :

- > *maandag tot en met donderdag van 12.00 tot 23.00 uur;*
- > *vrijdag, zaterdag en zondag van 12.00 tot 24.00 uur.*

Inrichtingen die in beheer zijn bij een rechtspersoon met een sociaal -culturele doelstelling:

- > *maandag tot en met vrijdag van 17.00 tot 24.00 uur;*
- > *zaterdag en zondag van 1.00 tot 24.00 uur.*

1.1.2 Dag-horeca

Met daghoreca bedoelen we lichte horeca die open is tijdens de winkeltijden. Koffientjes, ijssalons, juice bars, traiteurs en lunchrooms spelen een steeds grotere rol in centrumgebieden. Dit, in combinatie met de trend blurring (zie 4.3.1), zie ondersteunende horeca, zorgt voor een positief effect op de levensdijheid en het voorzieningenniveau.

Visie dag-horeca:

De visie van onze gemeente, op het gebied van dag-horeca in het centrum, is dat we de toeristische functie willen versterken en meer horeca toestaan in de binnenstad. Niet uitbreiden van de bestaande horeca (de meters ex terras), maar nieuwe locaties toevoegen om zo meer diversiteit, aantrekkingskracht en toerisme aan te trekken.

Er is ook ruimte voor uitbreiding van bestaande horeca:

We hebben een ontheffingsmogelijkheid om 15% van het oppervlak van het horecabedrijf (ex terras) toe te kennen in bestaande horeca inrichtingen.

Ondergeschikte horeca:

Ondergeschikte horeca (ook wel eens ondersteunende horeca genoemd) betekent dat er horecaactiviteiten plaatsvinden als onderdeel van een andere hoofdactiviteit zoals detailhandel. Horeca is dan een nevenactiviteit: service en niet de belangrijkste inkomstenbron die de hoofdactiviteit is.

Ondergeschikte horeca heeft positieve effecten op de levendigheid en het voorzieningenniveau. Daarbij weten we dat het vanuit volksgezondheidsperspectief (de Alcoholwet) en concurrentie ook nadelen kent.

Om duidelijkheid te creëren, en het mogelijk te maken, zijn de volgende regels in onze APV voor ondergeschikte horeca, die geen exploitatievergunningplicht heeft, opgesteld:

- > *De exploitatievergunningplicht geldt niet voor een openbare inrichting in een winkel, als bedoeld in artikel 1 van de Winkeltijdenwet voor zover de horeca een nevenactiviteit is van de winkelactiviteit en door dezelfde ondernemer wordt geëxploiteerd;*
- > *Voor zowel de winkel als de openbare inrichting gelden de sluitingstijden in de Winkeltijdenwet.*

Ondergeschikte horeca mag, als:

- > *Aan of bij de openbare weg, geen aanduidingen worden gegeven waaruit op te maken valt dat in de inrichting etenswaren en dranken tegen betaling worden verstrekt voor gebruik ter plaatse;*
- > *Er geen reclame wordt gemaakt voor de horeca als nevenactiviteit;*
- > *De horeca, als nevenactiviteit inclusief zitgelegenheid of terras, wordt uitgeoefend op een vloeren grondoppervlakte dat niet meer bedraagt dan maximaal 25% van m² winkelvloeroppervlak (wvo) van de inrichting waarin de hoofdactiviteit wordt uitgeoefend, met een maximum van 35 m² wvo ;*
- > *Er geen alcoholhoudende dranken worden verkocht;*
- > *De ondergeschikte horeca-activiteit voldoet aan alle wet- en regelgeving.*

Van de bovenstaande criteria kan geen ontheffing worden verleend.

1.1.3 Avond-horeca

De gemeente kenmerkt zich door een ruim en kwalitatief prima restaurantaanbod. Er is voor iedereen wat wils, al blijkt o.a. dat 50% bij het uit eten vaak naar Utrecht gaat, gevolgd door 's-Hertogenbosch, Tiel, Nieuwegein en Geldermalsen. Daar valt dus nog winst te boeken. Er is één uitgaanscentrum, 'DS party- en eventcenter' op bedrijventerrein Pavijen.

Nieuwe discotheken en nachtzaken zijn niet toegestaan.

Dit komt ook doordat het aanbod van de horecagelegenheden uit categorie 6 in de omliggende steden groot genoeg is. Als er marktbehoefte is, en er komen concrete passende ideeën, staat de gemeente open om daarover in gesprek te gaan.

Visie avond-horeca:

De visie van gemeente Culemborg, op het gebied van avond-horeca, is dat zij zich wil ontwikkelen tot een bekend en goed restaurantgebied, ook aantrekkelijk voor toeristen. Dit, zodat de mensen uit omliggende dorpen en steden uitwijken naar een goed restaurant en de recreanten/toeristen, na het bezoeken van de cultuurhistorische gebieden, de dag verlengen met een bezoek aan de avond-horeca.

De historische belevingswaarde maakt het stimuleren van de horeca in het hart van de binnenstad gewenst. Het heeft een wisselwerking met de groei van het toerisme. Markt, Varkensmarkt, Oude Vismarkt en Tollenstraat genieten de voorkeur voor horeca I, II, III en IV.

1.1.4 Overnachtingsmogelijkheden

Culemborg heeft (nog) geen aanbod op het gebied van de hotelsector. Wel zijn er overnachtingsmogelijkheden in de vorm van Bed & Breakfasts. Voor beide sectoren zijn de kaders helder en zijn er mogelijkheden.

In de APV is voor een specifieke soort hotels bepaald dat:

Hotels, waar uitsluitend voor de hotelgasten dranken worden geserveerd en/of eetwaren verstrekt, zijn exploitatievergunningsvrij.

In de APV is voor een specifieke groep Bed & Breakfasts bepaald dat:

Bed & Breakfasts zijn exploitatievergunningsvrij als er niet meer dan 4 personen in maximaal 2 kamers tegelijkertijd aanwezig zijn.

Alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse:

Daar waar alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse wordt verstrekt, is wel een vergunning nodig op basis van de Alcoholwet.

Visie overnachtingsmogelijkheden

Als de mogelijke ontwikkeling van een toename van recreanten/toeristen, met daarbij een andere vraag doorzet, wil de gemeente Culemborg het aanbod overnachtingsmogelijkheden ook groter zien. Een hotel zou daar prima bi passen.

Dat kan ook nu al, volgens de visie in te transformeren historische gebouwen, indien dit een toegevoegde waarde heeft voor de ontwikkeling van de locatie, bijvoorbeeld ondersteunend aan andere functies: cultuur, leisure, (flex)werken/congres en zalenverhuur/evenementen. De bestemming wordt bij nieuwe ontwikkelingen nagekeken en als een gewenst initiatief nu nog niet kan, zou dat zo nodig (tijdelijk) moeten worden aangepast.

1.1.5 Overige horeca

Shishalounge

In de gemeente Culemborg valt een shishalounge onder een inrichting met een exploitatievergunningplicht APV.

Coffeeshops

In de gemeente Culemborg vallen coffeeshops onder een inrichting met een exploitatievergunningplicht APV. Uit de in een vergunning opgenomen voorschriften blijkt dat in de vergunde inrichting de verkoop van softdrugs onder voorwaarden wordt gedoogd. Het aantal coffeeshops in Culemborg bedraagt momenteel 2.

De overtredingen van de bepalingen van het lokale coffeeshopbeleid worden in principe op basis van de Opiumwet gehandhaafd op basis van de vastgestelde Beleidsregel, 'Beleidsregel van de gemeenteraad van de gemeente Culemborg houdende regels omtrent de Opiumwet (Beleidsregel artikel 13b Opiumwet). Ook optreden op grond van de APV blijft daarnaast mogelijk.

Overige lokalen

De voor het publiek toegankelijke lokalen en bijbehorende erven worden onderverdeeld in:

- > De vergunningplichtige lokalen, zoals o.a. cafés, restaurants, cafetaria's;
- > De niet-vergunningplichtige lokalen, zoals o.a. winkels, kapsalons, nagelstudio's, bel-en internetwinkels.

Grow-en smartshops vallen ook onder de voor het publiek toegankelijke lokalen en bijbehorende erven. Een smartshop is een winkel waar in het algemeen smartdrugs en andere psychoactieve substanties worden verkocht en accessoires voor het gebruiken van dit soort middelen.

Uitsluitend growshops die alleen leveren aan de kleine thuiskweker zijn legaal.

1.2 Zonering compacte binnenstad

In de visie is een zonering voorgesteld van kerngebied, aanloopgebied en transformatiegebied. Voor de compacte binnenstad maken we in dat aanloopgebied nog een extra onderverdeling waarbij het gebied dat direct grenst aan het kerngebied als aanloopgebied wordt benoemd, terwijl het gebied met vooral meer afstand tot het kerngebied als transformatiegebied wordt aangemerkt. Het kerngebied krijgt de kans om een aaneengesloten geheel van detailhandel, horeca en publiekstrekkende dienstverlening te huisvesten. Daarom gebruiken we ook niet de term kernwinkelgebied, maar kerngebied.

De zones zijn nu vastgelegd in een kaart op basis van alle panden met een actuele centrumbestemming. Deze kaart (zie verder) is een verbijzondering en concretisering van de kaart uit de beleidsvisies.

Bij het indelen van de binnenstad in zones is telkens de vraag gesteld wat er met een leegkomend winkelpand zou moeten gebeuren om de binnenstad compacter te maken. Diezelfde vraag geldt ook voor horeca of dienstverlening. Afhankelijk van het antwoord is een adres tot een bepaald gebied gerekend: waar een leegkomend winkelpand met een nieuwe winkel ingevuld *moet* worden is het kerngebied. Waar het pand niet moet, maar opnieuw *mag* worden ingevuld met een winkel, is aanloopgebied. En waar een pand *bij voorkeur niet* meer ingevuld wordt met een winkel, dan betreft dit het transformatiegebied. Invulling van de zones is ook bestemmingsplanafhankelijk, aangezien vrijkomende winkels ook als zodanig moeten blijven worden gebruikt en slechts met een procedure kunnen worden omgezet naar wonen. Kortom, het bestemmingsplan heeft veel invloed op de invulling van een pand.

1.3 Kerngebied

Uit de kaders voor de compacte Binnenstad 2021 benoemen we hier het gebied wat direct en in hoofdzaak de horeca betreft, voor het overige verwijzen we naar het document zelf.

De panden in het kerngebied moeten op de begane grond beschikbaar blijven voor publieksfuncties (winkels, horeca en publiek aantrekkende dienstverlening).

Transformatie naar wonen op de begane grond (in “de plint” aan de voorzijde) is niet gewenst. Enkel onder voorwaarden is het mogelijk om op de begane grond van een pand aan de achterzijde te wijzigen in een woonfunctie, mits het resterende vloeroppervlak aan de straatzijde voldoende courant blijft en daarmee de verkoop- of verhuurbaarheid voor publieksfuncties verbeterd wordt. Een zo ontstane woning moet echter wel een goed leef- en woonklimaat opleveren.

Waar in het kerngebied nu gewoond wordt, mag die functie weliswaar blijven, maar zal een vastgoedeigenaar vooral de ruimte krijgen om op de begane grond een publieksfunctie te faciliteren.

Gezien de cruciale functie van de Markt voor zowel horeca als het doorlopend winkelaanbod, geldt hier een maximering voor persoonlijke dienstverlening (kapsalons, nagelstudio's, hypotheekers, etc.) tot 30% van de panden op de begane grond.

1.4 Beperkte uitbreiding horeca concentratiegebied binnenstad

Het horeca concentratiegebied biedt de mogelijkheid om een horecabestemming voor een pand toe te voegen, mits aan voorwaarden wordt voldaan.

Daarbij geldt dat een nieuwe horecavestiging geen nadelige invloed mag hebben op de woon- of leef-situatie.

Middels voorwaarden kan er ook gericht worden omgegaan met horeca met een relatief grotere hinder voor de omgeving (bijvoorbeeld met veel verkeer door bezorgen en afhalen). Het bestemmingsplan voor de binnenstad kent reeds een horeca concentratiegebied. Dit gebied is in de Binnenstadsvisie 2017 reeds uitgebreid en daar worden nu het zuidelijke deel van de Varkensmarkt en de beide kerken ten oosten van de Markt aan toegevoegd als ook een deel van de Tollenstraat. Hiermee bieden we kansen voor horeca om ook de attractiviteit van de hele Varkensmarkt te versterken. De beide kerken voegen we bovendien toe, zodat er conform de kerkenvisie, ook hier de kans bestaat op een al dan niet gedeeltelijke exploitatie middels horeca.

Hiermee bieden we iets meer ruimte aan spreiding binnen de binnenstad, zodat, met name op de Markt, óók voldoende ruimte blijft voor detailhandel. Er geldt nu namelijk geen maximum voor het aantal horecazaken op de Markt. We willen echter geen compleet horecaplein laten ontstaan.

De Markt moet een gemengd gebied blijven van detailhandel, horeca en dienstverleners.

Het nu resulterende horeca concentratiegebied is met gele kaders opgenomen in de kaart met zonerings voor de compacte binnenstad. Hoewel we het gebied vergroten, houden we via de voorwaarden wel de regie over de mogelijke uitbreiding van het aantal horecazaken. Hiermee geven we ook gehoor aan de landelijke oproep van Koninklijke Horeca Nederland om een al te grote uitbreiding van het aantal horecazaken te beperken. Eenzelfde zorg is ook geuit vanuit de Stuurgroep Binnenstad via de binnenstadsregisseur.

1.5 Het stimuleren van verplaatsing naar kerngebied (en aanloopgebied)

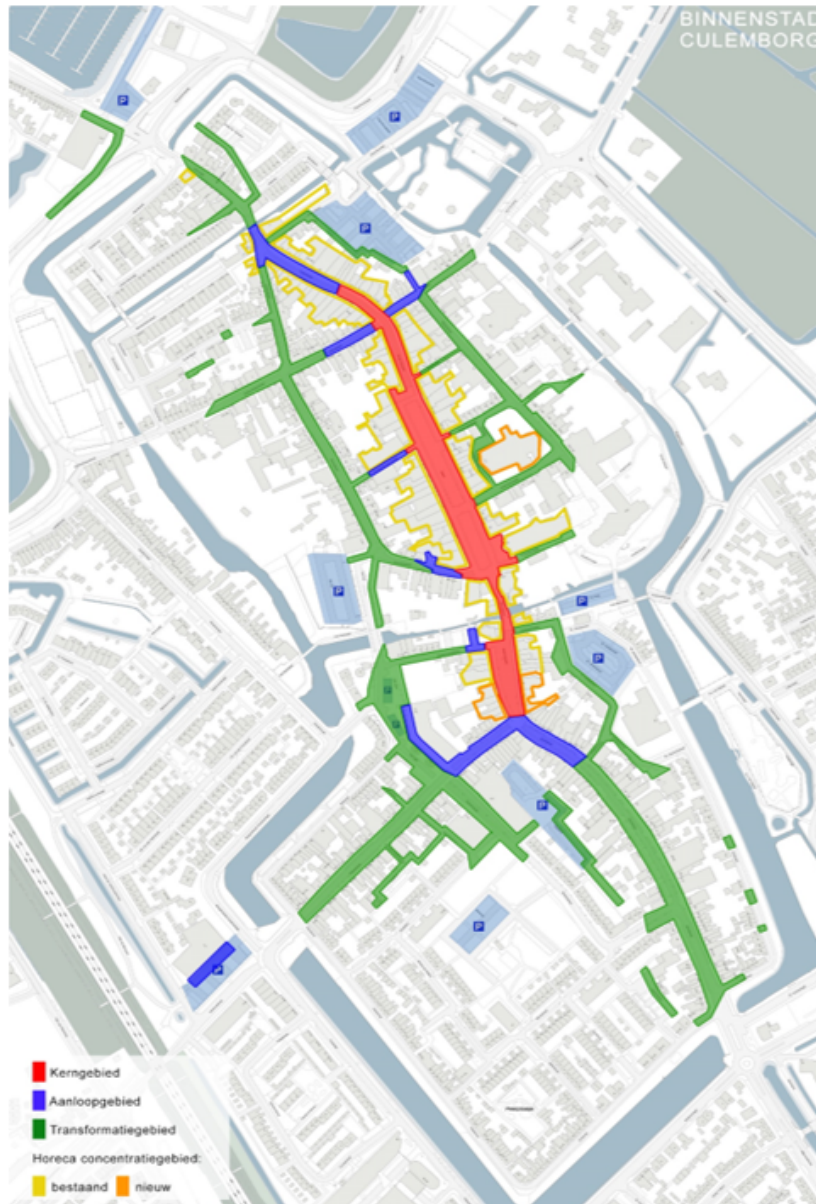
Voor ondernemers die nu nog steeds functioneren buiten het kerngebied is de huidige vestigingsplek veelal een logische plek om te blijven zitten. Hoewel een verhuizing naar het kerngebied meer passanten en daarmee meer consumenten oplevert, zorgt die verhuizing ook voor kosten.

Als gemeenschap zijn we echter gebaat bij deze verhuizing, omdat daarmee een sterkere concentratie wordt gerealiseerd die van toegevoegde waarde is voor de toekomstbestendigheid van het centrum.

Om de kostendrempel voor deze ondernemers te verlagen, gaan we middels een verhuifonds, onder voorwaarden, een deel van de verhuiskosten vergoeden. Belangrijke voorwaarde bij die vergoeding is dat de vastgoedeigenaar in het kerngebied een huurverlaging biedt voor de eerste jaren na de verhuizing. Dit bedrag moet matchen met de verhuissubsidie die wij als gemeente gaan uitbetalen. Daar zit een maximum aan van € 4.000,-.

Deze “match in natura” moet ondernemers overtuigen om hun huidige locatie te verlaten. Aanvullend is aandacht en maatwerk nodig om mogelijkheden te bieden voor transformatie van die huidige locatie. Tegen welke voorwaarden het verhuifonds ingezet wordt, zal nader worden uitgewerkt met VVBC en onder begeleiding van de Matchmaker. De Matchmaker is uitvoerend in deze simuleringmaatregel; hij gaat kandidaten benaderen voor verplaatsing. Daarnaast is hij tevens verantwoordelijk voor externe acquisitie, met doelen die in overleg met de Stuurgroep Binnenstad, de binnenstadsregisseur en de beleidsadviseur gemeente gesteld worden.

Uitgangspunt bij het verhuifonds wordt “wie het eerste komt, die het eerst maalt”



1.6 Verduurzaming

Duurzaamheid is een belangrijk thema en neemt ook bij de horeca een vaste plaats in. De gemeente vraagt hier meer en meer aandacht voor. Het gaat dan over energie, gebruik materialen en andere slimme oplossingen. Uiteindelijk kijken we vooruit naar de mogelijkheden van circulaire en zelfvoorzienende locaties.

Om de ecologische footprint beperkt te houden zijn verschillende maatregelen nodig.

Het is zaak om uw bedrijf, het eventuele terras en directe omgeving schoon te houden tijdens de exploitatie.

Dit is ook een vraag bij het verkrijgen van een vergunning en zorg tevens voor een goed imago van de branche en het aanzicht van de stad. Wanneer tussentijds zichtbaar wordt schoongemaakt, indien mogelijk, wordt indirect een appel gedaan op het gedrag van de bezoekers en de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor hoe de zaak, het terras en de omgeving achtergelaten wordt.

Ook het afval verminderen, het gebruik van nieuwe energiebronnen, de wijze van transport bij leverancier van goederen, de materialen die bij de catering worden gebruikt alsmede de catering zelf betreffen allemaal keuzes die bepalen hoe duurzaam uw bedrijf is. Nog meer winst valt te behalen, als de horeca in Culemborg hierbij samen optrekt.

1.7 Toegankelijkheid

In Culemborg willen we dat mensen met beperkingen de horeca moeten kunnen bezoeken en veilig kunnen verlaten. Bij de aanvraag vragen we u naar uw maatregelen hiervoor. Of een bezoeker nu een

verstandelijke beperking heeft, of een rollator gebruikt, minder goed ziet of in een rolstoel zit, in de horeca zijn mensen op zoek naar gezelligheid en gastvrijheid. Dat geldt voor iedereen. Ook bij de horeca is het van groot belang om de toegankelijkheid en de uitgangen te onderzoeken en waar nodig aan te passen. Door mensen met beperkingen eenvoudig toegang te bieden zal men zich welkom voelen en ook eerder en in grotere getale komen. Winst voor iedereen dus want deze mensen kunnen onbezorgd genieten en voor de horeca is er voordeel op financieel en maatschappelijk gebied. De toegankelijkheid voor mensen met een beperking verbeteren, is meer dan het weghalen van drempels. Bij de ingang kunnen wellicht de doorgangen en looproutes worden verbreed. Ook kunnen (tijdelijke) drempelhulpen of wegneembare oprijplaten worden gebruikt. Het is uiteraard zaak dat bij ontvluchten ook voor deze doelgroep maatregelen worden getroffen als dat nodig blijkt. Al met al een onderwerp waar Culemborg meer aandacht voor vraagt en ook langzaam krijgt. Samen met u en belangengroeperingen streven we naar een inclusieve samenleving, dus ook bij de horeca.

2 Terrassen

2.1 Handboek geeft richting

Met de nieuwe visie en de uitwerking in dit handboek, bieden we een nieuw kader in de uitvoering, ook voor terrassen. Er is een groei van terrassen zichtbaar en door de ervaringen die zijn opgedaan tijdens de coronaperiode werd het tijd dit goed met elkaar in te regelen en af te bakenen. Terrassen dragen bij aan langer verblijf in de stad en in een behoefte aan ontmoetingsplekken buiten voor de bezoekers. De visie ten aanzien van de terrassen in Culemborg is het creëren van een levendig centrum met voldoende aanwezigheid van terrasjes.
We sturen op verantwoord ondernemerschap, goed overleg tussen ondernemers, bewoners, winkeliers en gemeente, met wederzijds vertrouwen in het nakomen van afspraken en het naleven van regels.

De blijvende levendigheid en sfeer kunnen worden gerealiseerd door het vastleggen terrasregels. Door het scheppen van duidelijke kaders, op het gebied van terrassen, wordt voor de ondernemers duidelijk aan wat voor voorwaarden zij moeten voldoen. Dit schept ook duidelijkheid voor de omwonenden en overige ondernemingen.

We gaan voor ruimtelijke kwaliteit en willen verrommeling voorkomen.

De punten waar een aanvraag terras op getoetst wordt, worden in dit hoofdstuk opgesomd. Juist vanwege de impact op de openbare ruimte, het (monumentale) karakter en aanzicht van de stad, het verkeer en de leefomgeving, is er een kwaliteitsteam die de beoordeling in bijzondere situaties kan oppakken. Bij een aanvraag waarover geen discussie ontstaat over materialen en uitstraling, zal vergunningen en toezicht, in afstemming met de ondernemer, het terras toekennen en helpen bij de inrichting (bijvoorbeeld maatvoering en punaises). Het kwaliteitsteam wordt alleen om advies gevraagd als het terras niet binnen de voorwaarden en voorschriften past en er geen consensus is gevonden. In de praktijk blijkt dat zelden het geval.

In de APV is bepaald dat een terras niet mag/kan als:

- > *Het beoogde gebruik schade toebrengt aan de openbare plaats, dan wel gevaar oplevert voor de bruikbaarheid van die openbare plaats of voor het doelmatig en veilig gebruik daarvan;*
- > *Dat gebruik een belemmering kan worden voor het doelmatig beheer en onderhoud van de openbare plaats;*
- > *De ruimte al in gebruik is voor andere doeleinde door gemeente en/of provincie;*
- > *Het qua bestemmingsplan op die locatie niet kan;*
- > *Onverminderd andere bepalingen, kan de burgemeester ingebruikneming van een plaats ten behoeve van een of meer bij een openbare inrichting horende terrassen weigeren.*

Terrasseizoen

Horecabedrijven mogen, zo staat in de visie, het hele jaar door hun terras exploiteren.

Terras in de praktijk en toegankelijkheid

Het terras maakt onderdeel uit van de horeca-inrichting. Het terras, zo staat in de APV, is: een buiten de besloten ruimte van de openbare inrichting liggend deel daarvan, waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden geschonken of spijzen voor consumptie ter plaatse kunnen worden bereid of verstrekt.

- > *Een terras is mogelijk als het past qua bestemming, leefbaarheid en iets toevoegt aan levendigheid.*
- > *Het terras mag toegankelijkheid in de openbare ruimte niet in de weg staan.*
- > *Het terras zelf moet zoveel mogelijk toegankelijk zijn voor alle gasten.*

De vergunning

We kennen drie variabelen voor terrassen. Terras bij een horecabedrijf met alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse, terras bij een horecabedrijf zonder alcoholhoudende drank en een terras bij een winkel, alcoholvrij (2:10 APV).

- > *Voor het plaatsen van een terras is op grond van artikel 2:28 van de APV een exploitatievergunning nodig;*
- > *Daarnaast dient, in het geval er alcoholhoudende drank op het terras wordt geschonken, het terras vermeld te worden op de vergunning, ingevolge de Alcoholwet.*

Sluitingstijd terras

Naast de horecavergunningen (exploitatievergunning en de alcoholwetvergunning) kennen we nog een stelsel waarmee we de terrassen regelen. Het is verboden om het terras voor bezoekers geopend te hebben tussen 24.00 uur en 09.00 uur, met uitzondering van de zondagen, waarop dit tussen 24.00 uur en 10.00 uur is.

Het eerste lid is, als onderdeel van een proef, niet van toepassing op aangegeven vrijdagen en zaterdagen gedurende de periode van 1 juli 2022 t/m 30 september 2022. Op zomerse dagen (+25 graden Celsius) is het gedurende deze periode verboden om het terras voor bezoekers geopend te hebben tussen 1:00 uur en 9:00 uur. In het geval van overlast of overschrijding van de proeftijden krijgt de betreffende horecazaak een waarschuwing. Bij herhaling mag de betreffende horecazaak niet meer deelnemen aan de proef.

Voor terrassen in de nabijheid van kerken of andere gebouwen voor openbare erediensten kan een afwijkende sluitingstijd worden vastgesteld voor de zondagen.

De afbakening van het terras

Het blijkt nodig om een terras te markeren. Naast de terrastekening ziet de ondernemer, de gast en de voorbijganger waar een terras mag zijn en waar niet. Soms is het zo dat de grens van een terras blijkt uit de toegepaste bestrating. De plek waar het terras overgaat in een andere bestrating, of waar een andere kleur bestrating wordt gebruikt, is dan de zichtbare grens van het terras. Als dit niet het geval is, wordt, voor de precieze afbakening van het terras, gebruik gemaakt van een door de gemeente aangebrachte markering ('punaises').

Uiterlijk aanzien

Een verzorgd uiterlijk van het terras is het uitgangspunt. Een terras dient een positieve bijdrage te leveren aan de openbare ruimte en dient geen onevenredige afbreuk te doen aan de architectuur, beschermde waarden van een monument, de omliggende panden en aan het straat- en stadsbeeld ter plaatse.

Een terras bestaat in beginsel bestaat uit los meubilair (tafels, stoelen) eventueel aangevuld met parasols en terrasafscheidingsen. Niet toegestaan zijn overige voorwerpen zoals spandoeken, vlonders, hekwerken e.d.

Het terrasmeubilair is bedoeld voor een extra zitgelegenheid buiten de inrichting, sfeer verhogend en een andere/aanvullende beleving. Daarbij moet het terras een kwalitatief goede uitstraling hebben. Belangrijk is dat hierbij aansluiting gezocht moet worden met het "beeldkwaliteitplan Binnenstad Culemborg". Er dient o.a. gekeken te worden of het uiterlijk aanzien van het terras in overeenstemming is met de omliggende monumenten. Een aantal eisen, zoals gedekte kleur, lijken weinig concreet en onderhevig aan smaak en dus erg subjectief. We moeten met gezond verstand samen bepalen wat wenselijk en haalbaar is. Daar waar er geen overeenstemming is te bereiken kan de kwaliteitscommissie met verstand van zaken de grenzen aangeven. Landelijk werd het knalgroene huis aan de Pluto in Den Helder een voorbeeld hoe zoiets kan lopen, de Raad van State besloot na jaren, dat het huis overgeschilderd moest worden in een ander kleurtint. Gelukkig komt het zelden zo ver. Ook bij reclame sturen we op goed overleg en komen we er samen vaak goed uit. Bij arbitraire zaken kan het kwaliteitsteam adviseren, daarin heeft de horeca zelf ook een zetel.

Een verzoek wordt voorgelegd aan het kwaliteitsteam, die toetst:

- > *Terrasafscheidingsen hebben een gedekte kleur;*
- > *De grootte van de parasol mag in geen geval groter zijn dan het terras, en bij meerdere parasols geldt ook; niet groter dan het terras;*
- > *Een verzorgd uiterlijk houdt mede in geen schreeuwende of dominant aanwezige reclames maar evenwicht in kleur en harmonie met de omgeving. Uitgangspunt bij reclame is dat terughoudendheid wordt betracht, zodat het straatbeeld rustig en overzichtelijk is;*
- > *Tevens dient een terras en de omgeving te allen tijde schoongehouden te worden door de exploitant, en een verzorgde indruk te maken. Voorschriften hiertoe zijn opgenomen in de terrasvergunning.*

Meubilair buiten sluitingstijd en voorwaarden winterterrassen

Na sluitingstijd van het terras mag het terrasmeubilair buiten blijven staan mits:
Terrasmeubilair moet na sluitingstijd vastgeketend zijn.

Bij (aanhoudende) overlast (o.a. geluid, vernieling, e.d.) kunnen er extra voorschriften worden opgelegd zoals bijvoorbeeld dat het terrasmeubilair opgestapeld moet worden en/of binnen in de inrichting geplaatst moet worden.

Als een horecabedrijf het hele jaar door een terras exploiteert, dan gelden er extra voorschriften voor de periode gebruik "winterterrassen". Bij het verwarmen van terrassen gelden brandveiligheidseisen. De brandweer zal advies geven bij de aanvraag en nagaan of het deugdelijk is geïnstalleerd.

Als een exploitant een verwarmd terras wil exploiteren dan dient hij dit te melden bij de gemeente.

Winterterrassen mogen geen permanente fysieke uitbreiding betekenen van de horecagelegenheid en daarmee een horecalokaliteit vormen.

Geluid

Op het terras gelden voor muziekgeluid dezelfde normen uit het Activiteitenbesluit milieubeheer als voor de horeca-inrichting.

Stemgeluid op een terras kan voor overlast zorgen maar wordt bij de geluidsmetingen niet meegenomen. Dat ontslaat de exploitant niet om hiertegen maatregelen te nemen bij overlast.

Het terras wordt een steeds belangrijker onderdeel van de bedrijfsvoering bij horeca, zo blijkt ook tijdens de coronaperiode. Ook in het horecabeleid is al aandacht besteed aan de mogelijkheden waaronder terrassen uitgebaat kunnen worden. De terraskaart is inmiddels vervallen. Toch zoeken we vaak naar een praktische manier om voor iedereen duidelijk te maken wat kan en mag, het waarom is helder.

Bereikbaarheid in de openbare ruimte en toegankelijkheid voetgangers

Zoals al gezegd, naast wenselijkheid terrassen en het zijn van een belangrijk onderdeel van de bedrijfsvoering, is het ook zaak oog te houden voor het reguliere gebruik en de toegankelijkheid van de openbare ruimte. Hiervoor gelden de volgende criteria bij en rondom terrassen:

- > *De obstakelvrije loopruimte voor voetgangers is 1,50 meter;*
- > *Bij meerdere terrassen dient de looproute op logische wijze op elkaar aan te sluiten;*
- > *De minimale afstand tussen het terras en de rijbaan is voor de veiligheid van de terrasbezoekers 0,60 meter;*
- > *De doorgang voor bevoorradingsverkeer moet gegarandeerd worden;*
- > *Eventuele openbare voorzieningen als fietsparkeerplaatsen, bankjes, prullenbakken et cetera, moeten gebruikt kunnen blijven worden;*
- > *Om de doorgang voor ambulances, brandweer en politie te kunnen garanderen is een minimale hoogte van 4,0 meter en een minimale breedte van 3,5 meter op een recht stuk weg en 4,5 meter bij een bocht noodzakelijk;*
- > *In bochten van wegen, stegen en uitritten wordt de verplichte vrije ruimte vastgesteld door middel van een draaicurve.*

2.2 Extra uitbereiding terrassen

Steeds meer horecazaken hebben een (nieuw) terras en/of een tijdelijk vergroot terras. Er is vraag om deze uitbreiding te mogen houden en zaken waar dat nog niet het geval is te mogen aanvragen. Hierdoor neemt de druk op de openbare ruimte toe.

Uitbreiding bestaand terras:

Voor een uitbreiding van het bestaand terras kan een wijziging van de exploitatievergunning worden aangevraagd. We hanteren bij een aanvraag dezelfde toets criteria als bij een eerste aanvraag voor een terras. Uiteraard moet het terras passen binnen de visies (o.a. kerngebied). Een uitbreiding van het bestaand terras betekent ook een nieuw (hoger) bedrag precario.

2.3 Overkappingen en verankerde terrasschermen

Door de wens om het jaar rond een terras te kunnen exploiteren is er ook vraag naar vaste- en weersbestendige oplossingen. De basis van terrassen is een open (tijdelijk) karakter en opruimbaarheid na gebruik. Zeker in een compacte binnenstad met monumenten is het geen vanzelfsprekendheid dat hieraan medewerking kan worden verleend.

Voor het plaatsen van een overkapping, die meer is dan een verplaatsbare parasol, andere opstallen, of een los terrasscherm geldt een omgevingsvergunningplicht.

2.4 Terrasverwarming

Terrasverwarmers worden steeds vaker gebruikt om het terrasseizoen te verlengen en de gasten een prettig verblijf te bieden. Maatschappelijk is er een discussie over energieverstopping en er wordt soms over een algeheel verbod nagedacht. Dat laatste oordeelde de Raad van State is niet toegestaan.

Bij het bepalen of er wel of geen terrasverwarming mag worden geplaatst, wordt er een belangenafweging gedaan in het kader van de openbare orde, volksgezondheid en milieu. Er moet rekening worden gehouden met de belangen van de exploitant en de belangen van de omwonenden.

Brandveiligheid

Om te zorgen dat het gebruik van terrasverwarming brandveilig is, moet de terrasverwarming op de door de leverancier voorgeschreven hoogte geplaatst worden. Er moet ook voldoende afstand zijn tussen de verwarming en het plafond. Bij het plaatsen en onderhouden van gasgestookte gevelverwarming, is het verstandig om gebruik te maken van een vakkundig erkend bedrijf. Bij gasheaters moet er ook voldoende ruimte zijn voor ventilatie en afkoeling. Er mag daarom niks geplaatst worden op een meter afstand in het stralingsgebied van de gasheater. Ook mag gasgestookte terrasverwarming niet in een gesloten ruimte gebruikt worden.

Milieubewuste alternatieven

Het is goed ook te onderzoeken wat als alternatief kan. Verwarmde kussens kunnen als alternatief naast of in de plaats van de traditionele terrasverwarming gebruikt worden. De kussens bevatten warmte elementen die door middel van sensoren aan gaan wanneer iemand er tegenaan gaat zitten. De kussens werken met een batterij.

Een andere mogelijkheid is een elektrische deken met zit- en rug verwarming. De dekens kunnen over een bank of een stoel geplaatst worden en werken ook met een batterij.

Er zijn ook warmtetafels die warmte-elementen hebben in de tafelpoten. De warmtetafels zijn aangesloten op het elektriciteitsnet. Ook gewone dekens en kussens, zonder additionele verwarming, kunnen soms genoeg zijn voor bezoekers om het warm te krijgen en de sfeer te verhogen. De verdere terrasinrichting, ligging en voorlichting aan klanten om zich warm te kleden, dragen ook bij.

Geluid bij verwarmde terrassen

Terrasverwarming heeft ook gevolgen voor het meten van stemgeluid in het kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Wanneer een terras verwarmd en/of omsloten wordt, wordt er bij het meten van geluidsoverlast ook de geluidsproductie van stemgeluid gemeten en dus meegenomen in de beoordeling.

2.5 Overzicht: het toetskader terrassen

Het exploiteren van terrassen is meer en meer een wens van horecaexploitanten. Daar waar mogelijk werken we daar graag aan mee. We wegen daarbij alle belangen. Die van de exploitant, maar ook die van winkeliers en omwonenden. De basis is meestal het horecabedrijf, en die mogelijkheden tot vestiging staan opgenoemd in hoofdstuk 1, Horeca: de basis.

Om op een vergunningsvraag positief te kunnen beslissen mag er geen strijd zijn met het basistoetskader APV, - openbare orde, - openbare veiligheid, - volksgezondheid, - bescherming milieu en het - woon- en leefklimaat (zie 6.4).

Omdat we geen eenvoudige 'Terraswet' kennen en de verschillende onderdelen in verschillende wet- en regelgeving is belegd, is het geen eenvoudige opgave om aan de voorkant eenvoudig te zien wat kan en mag. Ook hier geldt dat we bij vergunningsaanvragen al die facetten (laten) beoordelen om tot een evenwichtig en houdbaar besluit te komen.

Terrassen: Waar mogelijk werken we graag mee, waar significante belemmeringen zijn kan het niet.

Om inzicht te krijgen hier de opsomming van te toetsen onderwerpen.

Toetskader Terrassen	Onderwerp-vraag	Geregeld in:
Basiseis	Is er sprake van een vergunde horeca inrichting?	Zonder exploitatie van een horecabedrijf, al dan niet met alcohol, geen terrasvergunning mogelijk, behalve bij ondergeschikte horeca. (APV)
Ondergeschikte horeca (1.1.2)	Voldoet de horeca aan de criteria voor ondergeschikte horeca? Ja dan mogelijk, geen reclame, nevenactiviteit, max. 25% vloeroppervlak met grens 35m2 en geen alcohol.	APV
Bestemmingsplan	Kan het terras op deze specifieke locatie?	Weigeringsgrond APV
Ruimte	Is deze ruimte voor andere doeleinden in gebruik (gemeente -Provincie)	Weigeringsgrond APV
Ruimte en beheer	Is het terras een belemmering voor doelmatig beheer en onderhoud	Weigeringsgrond APV

Ruimte en het gebruik	Brengt gebruik schade mee dan wel gevaar gebruik ruimte	Weigeringsgrond APV
Verrommeling	Veroorzaakt het terras een verrommeling van de omgeving	Negatief advies kwaliteitsteam = mogelijke weigering vergunning
Leefbaarheid	Heeft het terras een negatieve invloed op de leefbaarheid?	Weigeringsgrond APV
Levendigheid	Voegt het terras iets toe aan de levendigheid?	Zo niet, negatief advies kwaliteitsteam = mogelijke weigering vergunning
Inclusiviteit	Is het terras bereikbaar voor alle gasten?	Zo niet, negatief advies kwaliteitsteam = mogelijke weigering vergunning
Situering bij horeca-exploitatie	Aansluitend aan de gevel horeca inrichting	Niet of breder dan gevel: mogelijk een weigeringsgrond APV (afhankelijk overige punten)
Uiterlijk aanzien: positieve bijdrage openbare ruimte/stadsbeeld	Toegestaan zijn tafels, stoelen, parasols en terrasafscheidings	Bij niet voldoen aan beeldkwaliteitsplan: mogelijke weigering vergunning
Terrastijden	Openingstijden gebruik: 9.00 uur tot 24.00 uur, behoudens zondag, dan van 10.00 uur tot 24.00 uur	Daarbuiten weigering APV. Let wel: Zondagswet, geen gerucht nabij een kerk
Proef terrastijden t/m 30 september	Bij >25° C openingstijden gebruik terras, 9.00 uur tot 01.00 uur	Bij overtredingen/overlast, stopt deelname aan proef
Markeren terras	Is de maatvoering terras niet duidelijk a.d.h.v. bestrating/ondergrond?; Punaises	Bij overschrijding gebruik m2 kan handhavend worden opgetreden
Aanzien terras	Afscheiding gedekte kleur; Parasol niet groter dan terras; Geen schreeuwende of dominante reclame/evenwicht omgeving; Schoon en verzorgd.	Zo niet, negatief advies kwaliteitsteam = mogelijke weigering vergunning
Meubilair na sluit	Meubilair mag buiten blijven staan mits vastgeketend	Nadere regels bij afwijken en overlast: stapelen of binnen opslaan
Winterterrassen	Meldplicht Terrasverwarming; Terrasverwarming moet conform advies brandweer deugdelijk zijn; Geen permanente lokaliteiten Toegestaan.	Niet melden = geen toestemming, eventueel optreden op basis APV; Geen positief advies Brandweer is optreden bij gebruik; Bij oprichten lokaliteit zonder melding en toestemming wordt opgetreden.
Geluid	Activiteitenbesluit Stemgeluid mag niet voor overlast zorgen, plicht voor exploitant hiertegen op te treden	Toezicht en handhaving bij signalen en klachten. Geen weigeringsgrond vooraf
Bereikbaarheid	Obstakelvrije loopruimte voetgangers, 1.50 m.; logische looproute bij meerdere terrassen; minimale afstand terras en rijbaan, 0.60 m; Gegarandeerd doorgang bevoorrading; Openbare voorzieningen blijven bereikbaar en te gebruiken; Doorgang (hulp)diensten gegarandeerd, ook bij draaien, o.a. 4.00 meter hoog en 3.50 meter breed;	Weigeringsgrond APV
Uitbreiding terras/permanent gebruik huidige Coronaterras	Mogelijk mits voldaan aan de reguliere toetsgronden en indienen aanvraag (uitbreiding) terrasvergunning	Weigeringsgrond APV

3 Trends en ontwikkelingen

De landelijke en Europese trends laten zien dat door de economische perspectieven het consumentengedrag verandert. Eten en drinken is meer en meer een vorm van vrijetijdsbesteding geworden. Het is van belang om op tijd in te spelen op de trends en ontwikkelingen in de horeca. Nieuwe vormen van horeca, casual dining, pop-up restaurants, afhaalconcepten en gezondheidstrends, vragen ook aanpassing en actualisering van het uitvoeringsbeleid. De coronacrisis heeft bedrijven (tijdelijk) doen omschakelen en er zijn de nodige nieuwe concepten (tijdelijk) toegepast. We zetten de trends en ontwikkelingen die we nu kennen op een rij.

3.1 Economische ontwikkelingen

Tot 2019 was er een stijgende lijn van de omzet van de horeca in Nederland zichtbaar. Door de coronacrisis is de omzet toen meer dan de helft gedaald.¹ Er kan geen goede inschatting gemaakt worden hoeveel dit de horeca nog verder zal raken en wat de gevolgen daarvan zullen zijn nu de crisis goeddeels voorbij lijkt te zijn. Het is belangrijk dat er ingespeeld wordt op de het nieuwe normaal en de verwerking van de nog na-ijlende gevolgen van de coronacrisis voor de horeca.

3.2 Demografische ontwikkelingen

De verwachtingen zijn, dat de demografische ontwikkelingen zich kenmerken in een groei van de bevolking, (Culemborg vanaf 1995 met 23.728 inwoners naar nu met 23%) een (sterke) vergrijzing en een toenemende diversiteit van de bevolking door een groeiend aantal migranten.²

3.2.1 Bezoekers

Culemborg trekt door haar historische kern veel bezoekers en de gedachte is dit verder te versterken. Verder is de verwachting dat er, door de samenloop met de beleidsinitiatieven Culemborg op het toeristische-recreatieve gebied, een toename zal zijn op dag- en verblijfstoerisme. Dit komt vooral ten goede aan de dag-horeca en overnachtingsmogelijkheden. Daarnaast wordt er verwacht dat er een toename zal zijn van recreanten/toeristen uit de omliggende gemeenten.

3.2.2 Inwoners

Naast de opkomst van het toerisme in Culemborg, zijn er ook ontwikkelingen op het gebied van het aantal inwoners. Daarbij worden de inwoners van Culemborg gemiddeld genomen steeds ouder. Door de toenemende vergrijzing binnen Culemborg, is er een (tijdelijke) toename aan besteding in horeca en winkels en een ander wensenpakket. Verder blijkt, dat steeds meer jongeren naar de grote steden trekken, een nadeel voor het centrum en haar ondernemers. Culemborg kenmerkt zich daarbij wel door een gemiddeld relatief hoog besteedbaar inkomen per inwoner.

3.3 Conceptuele ontwikkelingen

3.3.1 Blurring

In de niet-dagelijkse branches zien we een afname in het aantal winkels. Hierdoor is er steeds vaker winkelleegstand. Blurring is de vermenging van de horecafunctie met culturele instellingen, dienstverlening en winkels. Dit heeft een positief effect op de verblijftijd en het aantal bestedingen. Of blurring juridisch gezien mogelijk is, is sterk afhankelijk van het bestemmingsplan. De Alcoholwet geeft geen mogelijkheden voor het verstrekken van alcoholhoudende drank in "niet-horecabedrijven". In het bestemmingsplan is vastgelegd wat zich mag huisvesten in een commerciële ruimte, zoals bijvoorbeeld horeca, of detailhandel en of er sprake mag zijn van ondersteunende horeca. Door te werken met een bestemming als "centrumfunctie" wordt dit mogelijk gemaakt.

In november 2020 is het amendement (wijziging van de Drank- en Horecawet) over het toestaan van blurring met zwak-alcoholhoudende drank verworpen.³ Hierdoor is het alleen toegestaan om alcoholvrije dranken te schenken in combinatie met een winkelfunctie of dienst.

3.3.2 Dark Kitchen en maaltijdbezorging

Dark kitchen is de trend waarbij een restaurant alleen maaltijden bezorgt. Na de coronaperiode weten we hoe dit kan werken. Of de consument het op lange termijn als wenselijk blijft zien zal moeten blijken. Het is bij dit concept niet mogelijk om ter plaatse een maaltijd te eten. Hierdoor is geen exploitatievergunning en geen vergunning op grond van de Alcoholwet vereist.

1) CBS, 2020

2) NIDI, deelrapport Verkenning bevolking 2050, 2020

3) Tweede kamer, Amendement 35337, nr. 29, van de leden Jansen en Agema over het aanpassen van de verbodsbepalingen, 2020

In het kader van de ontwikkeling van de stad en de visie daarop, zal het college niet zondermeer meewerken aan het vestigen van deze concepten op goedkope locaties buiten het centrum.

Mogelijk richten zich nu toch meer horeca-eigenaren zich op het concept dark kitchen restaurants, met de, voor sommigen positieve, ervaringen uit de coronaperiode. De ruimtelijke ontwikkeling van dark kitchen kenmerkt zich doordat deze concepten zich zullen vestigen op locaties buiten het centrum waar vaak goedkopere panden gevestigd zijn. Voor het toestaan van het concept dark kitchen moet er gekeken worden naar de bestemming van het pand. Als er een strijdigheid is met het bestemmingsplan, dient er een omgevingsvergunning aangevraagd te worden waarmee legalisatie, als het bestuur wil meewerken, mogelijk is. Het bestuur is vooralsnog erg gereserveerd op aanvragen uitbreiding nieuwe locaties. Er dient een zorgvuldige afweging plaats te vinden. Daarnaast is er een trend zichtbaar voor maaltijdbezorging door de reguliere horeca.

3.3.3 Verantwoord eten horeca

Vanuit de consument is er steeds meer vraag naar biologische, duurzame en veganistische producten. Het op een duurzame wijze inrichten van de horeca wordt belangrijker. Dit wordt gedaan door het serveren van vegetarische en veganistische gerechten, en het inkopen van producten bij de lokale agrarische sector. In juli 2021 is er een Europees verbod op plastic verpakkingsmateriaal gekomen⁴. De horeca zal, ook naar aanleiding van de coronaperiode, met veel afhaalhoreca verder op zoek moeten naar milieuvriendelijke verpakkingen voor maaltijdbezorging en die ook gaan toepassen. Daarnaast is het inzetten op voedselvermindering, en het voorkomen van voedselverspilling, een maatschappelijk initiatief wat ook bij de horecaondernemers onder de aandacht is of gebracht wordt.

3.3.4 Fast Casual

Door de 24-uurs-economie, en een toename van flexwerkers, is er een groeiende behoefte naar een gezonde, snelle en simpele maaltijd. Het gaat hierbij niet om de beleving van uit eten, maar om het functioneel en snel nuttigen van een maaltijd. Door het groeiende aantal inwoners dat vanuit huis werkt, wordt er mogelijk ook voor afspraken een locatie in het centrumgebied gezocht. Hierbij wordt zeer waarschijnlijk regelmatig gekozen voor een restaurant, lunchroom of café voorzien van gratis wifi. Dit levert mogelijk meer bezoekers bij de horeca en retailsector in het centrum. Om te voldoen aan de behoefte aan een snelle service, is de verwachting dat de horeca hierop inspeelt door het voorafgaand, telefonisch en/of online bestellen mogelijk te maken.

3.4 Technologische ontwikkelingen

Er zijn verder ook nog technologische ontwikkelingen zichtbaar bij de horeca. In de horeca gaat het bestelproces steeds vaker via een tablet of smartphone. In sommige gevallen wordt het eten nog wel gebracht door een ober, maar er zijn ook concepten, waarbij je het eten zelf moet ophalen. Door de ervaringen in de coronacrisis is het gebruik van tablet en zeker de telefoon, ten behoeve van het bestellen van eten en drinken extra versneld. Naast deze devices is er een opkomst in de selfservice kiosk. Hierbij kan via een gemakkelijke, snelle en veilige wijze eten besteld worden en wordt het contact tussen werknemers en gasten vermeden. Er is verder nog een bijzondere innovatieve en technologische ontwikkeling, het bezorgen van maaltijden via een drone. Dit kan mogelijk al op korte termijn gaan plaatsvinden.

3.4.1 Overige ontwikkelingen

Naast de beschreven ontwikkelingen zijn er ook nog te noemen:

- > Toename lachgasgebruik;
- > Specialisatietrend (het richten op één voedselgroep of keuken);
- > Groeiende vraag naar het kunnen inspelen op voedselbeperkingen (o.a. verplichting vanuit Verordening verstrekking van voedselinformatie);
- > Steeds meer vernieuwde concepten die overkomen vanuit het buitenland (denk hierbij aan het eten van insecten en andere bijzondere dier- en plantsoorten).

4 Vergunningen horecabedrijven

In Culemborg is een exploitatievergunning vereist voor elk horecabedrijf waar eten en drinken voor gebruik ter plaatse wordt verstrekt (artikel 2:27 APV).

In het geval dat er ook alcoholhoudende drank wordt geschonken voor gebruik ter plaatse, is er een vergunning op grond van de Alcoholwet vereist.

4) RICHTLIJN (EU) 2019/904 VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende de vermindering van de effecten van bepaalde kunststofproducten op het milieu, 2019.

4.1 Exploitatievergunning

Door middel van de exploitatievergunning kan er gestuurd worden op bevordering van de openbare orde, het woon- en leefklimaat, volksgezondheid en milieu. Hiermee ontstaat een goed ondernemersklimaat in Culemborg.

Op grond van artikel 3 van de Wet Bibob (een integriteitstoets die hoort bij de toets van de exploitatievergunning en ook de Alcoholwetvergunning) kan een vergunning worden ingetrokken of geweigerd als er ernstig gevaar bestaat dat daarmee strafbare feiten zullen worden gepleegd of uit strafbare feiten verkregen voordelen zullen worden benut.

4.1.1 Geldigheidsduur exploitatievergunning

In Culemborg heeft de exploitatievergunning normaliter geen tijdsbeperking. Het is echter wel een optie in bijzondere situaties.

Er moet een nieuwe exploitatievergunning aangevraagd worden of een wijziging doorgeven als:

- > *De rechtsvorm van de exploitant van het horecabedrijf verandert;*
- > *Er een terras geëxploiteerd gaat worden of er een uitbreiding van het terras plaatsvindt;*
- > *Als er nieuwe activiteiten worden ondernomen die tot een andere wijze van exploitatie leiden;*
- > *Er een wijziging van leidinggevende(n) is.*

4.1.2 Vereisten exploitatievergunning

Een aanvraag voor een exploitatievergunning wordt geweigerd als:

- > *De locatie in strijd is met het geldende bestemmingsplan;*
- > *De bescherming van, de openbare orde, het woon- en leefklimaat, de veiligheid van personen of goederen, de gezondheid, de zedelijkheid en de verkeersvrijheid en- veiligheid in het geding komt;*
- > *Er sprake is van artikel 3 Wet Bibob (ondermijning, criminaliteit en witwassen door gebruik van de vergunning).*

4.1.3 Voorwaarden en voorschriften

De burgemeester kan, als daar een specifieke reden voor is, de vergunning onder voorwaarden verlenen en nadere voorschriften opleggen. Dat is soms nodig om iets toch mogelijk te maken, en soms, om vooraf bij te sturen, in wat niet kan en mag op die specifieke locatie. Beveiligers bijvoorbeeld, kunnen soms (soort horeca, plaats en tijd) nodig zijn in het belang van de leefomgeving of veiligheid of een combinatie van factoren.

4.1.4 Terras

Het exploiteren van een terras is vergunningsplichtig en maakt bij de gemeente Culemborg onderdeel uit van de exploitatievergunning.

Het terras wordt getoetst aan het bestemmingsplan. Hierin staat beschreven waar terrassen zijn toegestaan en waarom het vanuit ruimtelijk oogpunt toegelaten kan worden.

Als het terras op gemeentegrond is gevestigd, zal de gemeente jaarlijks precariobelasting heffen. De hoogte hiervan is geregeld in de precarioverordening van de gemeente.

Als de ondernemer op het terras een overkapping of een ander bouwsel (in de grond verankerd) wil, dat past binnen de regels van de terrassen, moet daar in de regel een omgevingsvergunning voor worden aangevraagd.

Zeker nu er met terrassen geëxperimenteerd is en door corona de behoeften het jaar rond lijken te zijn geworden, komt dit aspect meer naar voren.

4.2 Vergunning Alcoholwet

Met behulp van de vergunning op grond van de Alcoholwet wordt o.a. het schadelijk alcoholgebruik onder jongeren effectief tegengaan. Daarnaast wordt de verstoring van de openbare orde, zo veel als mogelijk teruggedrongen, en is ook de eerlijke mededinging vanaf 1991 verankert in deze van origine volksgezondheidswet.

Als er alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse wordt geschonken is er een alcoholwetvergunning vereist. Dat is in deze landelijke wet dwingend bepaald.

Het gaat dan om het horecabedrijf (commercieel of paracommercieel) en/of het slijtersbedrijf.

4.2.1 Geldigheidsduur en wijzigen vergunning Alcoholwet

De vergunning op grond van de Alcoholwet is voor onbepaalde tijd geldig. Ten allen tijden dient de ondernemer ervoor zorg te dragen dat zijn vergunning actueel is.

Eventuele veranderingen (o.a. oppervlak horecalokaleit, terras, nieuwe leidinggevendenden) moeten dan ook verplicht worden doorgegeven aan de gemeente.

Melding wijziging leidinggevende

Er moet ten alle tijden een leidinggevende, die op de vergunning of het aanhangsel staat, in het horecabedrijf aanwezig zijn, stelt artikel 24 van de Alcoholwet.

Mochten er personeelwijzigingen plaats vinden, waardoor er een nieuwe leidinggevende is of een leidinggevende niet meer werkzaam is, dan kan deze worden toegevoegd of verwijderd worden van de vergunning. Dit kan door een melding te doen bij de gemeente.

Melding wijziging inrichting

Op grond van het wijzigen van de inrichting zegt artikel 30 Alcoholwet het volgende:

Indien een inrichting een zodanige verandering ondergaat dat zij niet langer in overeenstemming is met de in de vergunning gegeven omschrijving, is de vergunninghouder verplicht bedoelde wijziging binnen één maand bij de burgemeester te melden. De burgemeester verstrekt, indien nog aan de ten aanzien van de inrichting gestelde eisen wordt voldaan, een gewijzigde vergunning, waarin de ingevolge artikel 29 vereiste omschrijving is aangepast aan de nieuwe situatie.

Hierbij valt te denken aan, het toevoegen van een (groter) terras of het doorgeven dat er een verbouwing heeft plaats gevonden waardoor het aantal vierkante meters van het vloeroppervlak is gewijzigd. Naast de melding in het kader van de Alcoholwet, moet wellicht ook een melding worden gedaan in het kader van het Activiteitenbesluit Wet milieubeheer (en vanaf 1 juli 2022 op basis van Besluit activiteiten leefomgeving).

Nieuwe vergunning Alcoholwet

In enkele gevallen kan een vergunning van de Alcoholwet niet worden gewijzigd, maar moet er een nieuwe vergunning worden aangevraagd. Dit is het geval als:

- > Een VOF waar een vennoot toetreedt of uittreedt, een eenmanszaak die een BV wordt etcetera;
- > Bij een overname moet de nieuwe ondernemer een nieuwe vergunning aanvragen.

4.2.2 Vereisten aanvrager/ leidinggevende(n)

In of krachtens artikel 8 van de Alcoholwet zijn de eisen opgenomen voor de leidinggevende(n):

- > *Hebben de leeftijd van 21 jaar bereikt;*
- > *Zijn niet in enig opzicht van slecht gedrag;*
- > *Zijn niet onder curatele;*
- > *Voldoen aan eisen van zedelijk gedrag⁵;*
- > *Beschikken over een Verklaring Sociale Hygiëne (of een ander bewijs dat volstaat volgens de wet);*
- > *Verklaring geen bemoeienis bedrijfsvoering. Dit is het geval als de leidinggevend(en) geen bemoeienis hebben met de bedrijfsvoering of de exploitatie. De leidinggevend(en) hoeft dan niet aan de eis betreffende de sociale hygiëne te voldoen.*

4.2.3 Vereisten inrichting

Horecabedrijven, het gebouw, dient te voldoen aan artikel 10 van de Alcoholwet. De eisen hiervan zijn:

- > *Het horecabedrijf dient te voldoen aan het Bouwbesluit 2012, en vanaf 1 juli 2022 aan het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl);*
- > *Er dient bij een horecabedrijf tenminste één horecalokaliteit een vloeroppervlakte van 35m² te zijn, en voor een slijtersbedrijf ten minste 15 m². De burgemeester kan besluiten af te wijken van die 35m², indien er sprake is van een lokaliteit die is gevestigd in een rijksmonument als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet.*

4.2.4 Vereisten paracommerciële rechtspersonen

Het doel van een paracommerciële instelling (opgenomen in de statuten) is, het stimuleren van activiteiten van recreatieve of sportieve of-, sociaal-culturele of educatieve of levensbeschouwelijke en/of godsdienstige aard. Het verstrekken van alcohol is geen hoofdactiviteit.

Vereisten voor een vergunning op grond van de Alcoholwet van een paracommerciële rechtspersoon:

- > *Er dienen tenminste twee gekwalificeerde leidinggevend(en) te zijn⁶;*

5) Hoofdstuk 3 Alcoholbesluit, Eisen zedelijk gedrag leidinggevende, artikelen 3.1-3.6

6) Artikel 8 Alcoholwet

- > *Het aanleveren van een vastgesteld reglement, waarin de verstrekking van alcoholhoudende drank in de inrichting vanuit het oogpunt van sociale hygiëne op verantwoorde wijze wordt gewaarborgd. Hierin wordt ook een registratie van barvrijwilligers beschreven⁷.*

4.3 Ontheffingen/meldingen horecabedrijven

Naast de exploitatievergunning en Alcoholwetvergunning zijn er ook andere bepalingen die betrekking hebben op de horeca.

4.3.1 Ontheffing sluitingstijden

De burgemeester kan een ontheffing verlenen van de sluitingstijden op grond van artikel 2:20 APV Culemborg Sluitingstijd. Daarnaast kan de burgemeester, door middel van een vergunningvoorschrift andere sluitingstijden vaststellen voor een afzonderlijke openbare inrichting of een daartoe behorend terras.

4.3.2 Ontheffing artikel 35 Alcoholwet

Het is verboden om zonder daartoe strekkende vergunning het horecabedrijf uit te oefenen. De burgemeester kan ten aanzien van het verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank, op aanvraag ontheffing verlenen van het in artikel 3 voor de uitoefening van het horecabedrijf gestelde verbod, bij een in de beschikking aangewezen bijzondere gelegenheid van zeer tijdelijke aard voor een aaneengesloten periode van ten hoogste twaalf dagen (evenementen), mits de verstrekking geschiedt onder onmiddellijke leiding van een persoon die:

- > *De leeftijd van eenentwintig jaar heeft bereikt;*
- > *Niet in enig opzicht van slecht levensgedrag is.*

De naam van deze persoon staat op de ontheffing vermeld.

De ontheffing artikel 35 Alcoholwet kan voor maximaal twaalf aaneengesloten dagen verleend worden.

4.3.3 Melding incidentele festiviteit

Het is in gemeente Culemborg toegestaan, om maximaal zes dagen of dagdelen per kalenderjaar, een incidentele festiviteit te houden, waarbij de standaard geluidsnormen niet van toepassing zijn. Er dient hiervoor, twee weken voorafgaand aan de festiviteit, een melding gedaan worden bij het College van B&W (artikel 4.6 APV).

Een melding is overigens geen vrijbrief om een onbepaald geluidsniveau te produceren.

5 Toezicht en Handhaving

Regels zonder handhaving blijken vaak weinig effect te hebben. Voor een goede naleving van dit horecabeleid is handhaving op deze regels dan ook van belang. Uiteraard kan het, om uiteenlopende redenen, voorkomen dat de regels niet worden nageleefd. Handhaving is dan de uitkomst. Onder handhaving wordt verstaan: het geheel van activiteiten dat gericht is op de naleving van de regels. Hierbij valt dus te denken aan zowel het controleren (toezicht) van regels als het daadwerkelijk handhavend optreden. *De gemeente Culemborg richt zich voornamelijk ook op preventieve handhaving, het voorkomen van overtredingen. High trust, high penalty.*

5.1 Handhavinginstrumenten

De handhavinginstrumenten kunnen worden onderscheiden in preventieve instrumenten en repressieve instrumenten. Goede communicatie met de horecaondernemers, en het creëren van een goede relatie (betrokkenheid) met de horecaondernemer, zorgt voor meer draagvlak. Hierdoor kunnen de overtredingen afnemen. Ook het toetsen van vergunningsaanvragen is een voorbeeld van een preventief instrument. Door middel van het toetsen van de criteria, kan een eventueel probleem al voorkomen worden door het wel of niet afgeven van de vergunningen, al dan niet onder voorwaarden. Bij repressieve instrumenten gaat het om het inzetten van sanctiemiddelen, zowel bestuurs- als strafrechtelijk. Het gaat om verschillende wetgeving, soms landelijk, Milieuwetgeving (Activiteitenbesluit), Wabo gerelateerde taken, Alcoholwet en soms lokaal, de APV.

Als uit toezicht en controle (BOA-Toezichthouders gemeente en of ODR) blijkt, dat bepaalde regels niet worden nageleefd, kan er handhavend worden opgetreden. Op basis van de ernst en aard van de overtreding, bepaalt het college van B&W en/of de burgemeester of en op welke manier handhavend wordt opgetreden.

We werken in Culemborg, afhankelijk van welke wetgeving het betreft,, met het Toezicht- en handhavingbeleid 2020-2022 en het daaruit jaarlijks opgestelde jaarplan voor Culemborg.

7) Artikel 9 Alcoholwet

Daarnaast kennen we een regionaal handhavingsbeleid Alcoholwet met daarbij een fijnmazige sanctie-tabel. De Alcoholwet kent verschillende handhavingsopties afhankelijk van de overtreding.

Horecaconvenant

Een ander preventief instrument is het horecaconvenant, een vorm van samenwerking door de horeca-ondernemers, de gemeente en de politie. Ook Koninklijke Horeca Nederland draagt haar steentje bij aan dit instrument. Directe aanleiding voor het convenant, waren in oktober 2017 de toenemende signalen van inwoners dat ze hinder ondervonden van de aanwezigheid van motorclubs in de horeca en het ook eerdere signaal daarover van de politie. Er was onrust en er ontstond een negatieve beïnvloeding van de openbare orde, leefbaarheid en overlast, en ook de horecaondernemers hadden nadelige gevolgen daarvan. Dit, en enkele incidenten in en om de horeca, heeft de burgemeester, politieteam de Waarden, de Horecabedrijven, samen met KHN doen besluiten een horecaconvenant af te sluiten

Doel: samen herstellen van een gezellig en veilig uitgaansklimaat, en het behouden ervan.

Een belangrijke afspraak die in het convenant is vastgelegd, is het voeren van gezamenlijke huis- en gedragsregels en een gezamenlijk deurbeleid. Dit wordt ook zichtbaar kenbaar gemaakt door het plaatsen van bordjes bij de horeca met de huisregels opgesomd. Uiteraard wordt eenieder welkom geheten en is de slogan 'Veilig uitgaan in Culemborg'. Het convenant is een blijvend instrument, werkt goed, bind partijen en heeft een preventieve werking. Ondernemers weten waar ze aan toe zijn en gasten dat ze veilig en gezellig uit kunnen.

5.2 Handhavingsstrategie

Als er handhavend wordt opgetreden is dat conform "Sanctiestrategie Alcoholwet en horeca-exploitatie in SWW verband", deze is vastgesteld in 2014.

Hierin staat vermeld wanneer welke sanctie wordt toegepast. In de sanctietabel, een aparte Excel-lijst behorend bij dit beleid, wordt per overtreding van de Alcoholwet en de APV betreffende horeca-exploitatie aangegeven, welk stappenplan (1, 2a, 2b of 3) wordt gevolgd en welke sancties worden ingezet als de stap tot het opleggen van een sanctie is bereikt.

Op dit moment is het door het college, op 15 december 2020, vastgestelde 'Uitvoeringsprogramma toezicht en handhaving (100782/109298), van kracht. Hierin staat wat de inzet structureel, incidenteel en projectmatig zal zijn.

5.3 Handhavingsuitvoeringsprogramma

In het handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) dient elk jaar aangegeven te worden hoe om te gaan met de handhaving.

Doel van toezicht is om de kwaliteit van de horeca hoog te houden. Het draagt bij aan een zuivere, eerlijke en veilige branche en beschermt de woon en leefomgeving.

5.4 Ondernijning

De horecasector is gevoelig gebleken voor ondernijnde activiteiten. Als gemeente is het belangrijk om hier actief op in te zetten en dit, waar mogelijk, te voorkomen. Denk hierbij aan, het toepassen van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (BIBOB), tot het actief toezicht te houden op de locaties. Uiteraard kunnen, en doen, we dit niet alleen. Via het convenant, en de huisregels proberen we samen dit knelpunt aan te pakken en beter nog, te voorkomen.

De weerbaarheid van de ondernemers is daarbij belangrijk en we blijven daarover samen in gesprek.

5.5 Verbod ballonnen

In het kader van ecologie en verduurzaming is er een verbod voor het oplaten van één of meerdere (wens)ballonnen en het oplaten daarvan in de open lucht te organiseren.

In onze APV is beschreven dat het gaat om: 'een onbemenste ballon die door middel van hete lucht, afkomstig van vuur dan wel door middel van helium of andere gassen, in de lucht wordt gebracht en waarbij de richting en/of hoogte van de ballon niet door menselijk ingrijpen, kan worden bepaald. Hieronder wordt mede verstaan: herdenkingsballon, vuurballon, gelukslampion, Thaise wensballon, geluksballon of een andere daarmee vergelijkbare ballonnen'.

Het college kan van het bedoelde verbod ontheffing verlenen.

6 Bijlagen Wettelijke Kaders

6.1 Wettelijke kaders

6.1.1 Alcoholwet

De Alcoholwet (voorheen de Drank- en Horecawet), is de wet als het gaat om regelgeving ten aanzien van de alcoholverstrekking en alcoholmatiging. Daarnaast regelt de Alcoholwet een en ander rond eerlijke mededinging. De Alcoholwet, in de basis een gezondheidswet, is bedoeld om op een verant-

woorde manier alcoholhoudende drank te verkopen en/of te gebruiken. De wet richt zich vooral op de verstrekkers van alcoholhoudende drank en de jeugd onder de 18 jaar.

In de wet is ook het toezicht op de naleving hiervan geregeld. Dat toezicht ligt grotendeels bij de gemeente. Nieuw is dat de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) actief gaat toezien op de online markt. Op grond van de Alcoholwet is het nu toegestaan dat, gemeenten en de NVWA 16- en 17-jarige testkopers inzetten bij het toezicht op de naleving van de leeftijdsgrens.

De testkopers handelen in opdracht van een toezichthouder.

De Alcoholwet maakt onderscheid in verschillende 'soorten' ondernemingen namelijk: het horecabedrijf, het slijtersbedrijf en de overige alcoholverstrekkende bedrijven. Het horecabedrijf kent een tweedeling, het commerciële horecabedrijf en het paracommerciële horecabedrijf. In artikel 1 van de Alcoholwet staan de definities waaronder:

- > **Horecabedrijf** : de activiteit in ieder geval bestaande uit het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse;
- > **Slijtersbedrijf** : de activiteit bestaande uit het bedrijfsmatig of anders dan om niet aan particulieren verstrekken van sterke drank voor gebruik elders dan ter plaatse, al dan niet gepaard gaande met het bedrijfsmatig of anders dan om niet aan particulieren verstrekken van zwak-alcoholhoudende en alcoholvrije drank voor gebruik elders dan ter plaatse of met het bedrijfsmatig verrichten van bij algemene maatregel van bestuur aangewezen andere handelingen;
- > **Paracommerciële rechtspersoon** : een rechtspersoon niet zijnde een naamloze vennootschap of besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid, die zich naast activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard richt op de exploitatie in eigen beheer van een horecabedrijf.

De wet is in 2013 op bepaalde vlakken gewijzigd, met als doel overmatig alcoholgebruik bij jongeren te voorkomen, verstoring van de openbare orde door alcoholmisbruik terug te dringen, en de administratieve lasten te verminderen. In 2014 werd de leeftijdsgrens voor zwak-alcoholhoudende drank verhoogd van 16 naar 18 jaar. Sinds 2014 moeten gemeenteraden verplicht, een preventie- en handhavingsplan alcohol vaststellen waarin ze beschrijven hoe ze ervoor zorgen dat er geen alcoholhoudende drank wordt geschonken aan jongeren onder de 18 jaar, en hoe de handhaving hieromtrent vormgegeven moet worden.

Culemborg heeft dit geregeld via het preventieakkoord (Iriszorg) en de reguliere handhavingsplanning.

Vanaf 1 juli 2021 is het ook toegestaan om een gebied aan te wijzen als alcoholoverlastgebied .

Dit is mogelijk indien sprake is van ernstige aantasting van de openbare orde, de leefomgeving of de volksgezondheid. De verstrekking van zwak-alcoholhoudende drank vanuit bepaalde verkooppunten kan verboden of beperkt worden. Ook is het mogelijk om aanvragen voor een vergunning op grond van de Alcoholwet te weigeren of een bepaalde verbod of beperking op te leggen. De Alcoholwet stelt nog steeds dat de gemeente, als er sprake is van oneerlijke mededinging in een verordening, nadere regels opneemt voor paracommerciële instellingen.

Culemborg heeft deze regels opgenomen in de APV.

Deze regels hebben betrekking op schenktijden en het voorkomen van oneerlijke concurrentie met de commerciële horeca, zoals activiteiten die niet of niet rechtstreeks met de paracommerciële activiteiten te maken hebben.

Wederverstrekking nu ook strafbaar:

Vrienden, familieleden of andere volwassenen, die na 1 juli alcohol in een horecabedrijf, op een evenement of in de openbare ruimte doorgeven aan een minderjarige, riskeren een boete van €100 euro. De minderjarige die de alcohol aanpakt riskeerde hiermee al een boete van €100 euro. €200 euro boete voor één gebeurtenis.

6.1.2 Voorgeschiedenis Alcoholwet

In 2019 heeft de staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn & Sport een wetsvoorstel voor de wetswijziging van de Drank- en Horecawet naar de Alcoholwet naar de Tweede Kamer gestuurd. De evaluatie van de Drank- en Horecawet en het Nationale Preventieakkoord zijn belangrijk ingrediënten daarbij geweest.

Hierin werd onder andere:

- > Wederverstrekking door volwassenen wordt strafbaar gesteld;
- > De 'verkoop op afstand' (verkoop via telefonie & internet) van alcoholhoudende drank en de naleving van de leeftijdsgrens geregeld. Online verkopers van alcohol moeten een leeftijdverificatiesysteem invoeren waarbij de leeftijd zowel bij de (online) aankoop als bij de aflevering van de alcohol moet worden gecheckt;
- > Het wordt mogelijk dat vmbo-scholieren jonger dan 16 jaar tijdens hun opleiding alcohol kunnen verstrekken in een horecabedrijf;

- > In de wet wordt vastgelegd dat, stuntprijzen/acties van supermarkten (en andere verkopers van alcohol 'voor gebruik elders dan ter plaatse') niet verder mogen gaan dan 25% korting op de normale verkoopprijs. Het wel of niet aan banden leggen van happy hours in de horeca, blijft een lokale bevoegdheid van gemeenten;
- > Het is vanaf 1 juli toegestaan, bij gemeentelijke verordening betaalde proeverijen, in alle slijterijen van een gemeente te organiseren, mits deze plaatsvinden op een moment dat volgens de Winkel-tijdenwet toegestaan is de slijterij te openen en het moment van de proeverij op dagen en tijden valt waarom de slijterij normaal gesproken gesloten is;
- > Het is vanaf 1 juli niet meer verboden voor minderjarigen om naar slijterij te gaan zonder begeleider van 21 jaar of ouder.

6.2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en bestemmingsplan

In het bestemmingsplan is opgenomen, of de locatie waar de horeca gevestigd is of zich zal gaan vestigen ook past binnen het bestemmingsplan. Het komt voor, dat horeca die zich wil vestigen op een bepaalde locatie, in strijd is met het geldende bestemmingsplan en daardoor niet past. De Alcoholwet staat hier los van. Het kan dus zijn dat de Alcoholwetvergunning formeel wel moet worden verleend, maar in de praktijk deze niet op grond van het bestemmingsplan bruikbaar is. Overigens is bij de exploitatievergunning, strijdigheid met het bestemmingsplan wel een weigeringsgrond (artikel 2:28 APV) voor de exploitatievergunning. Het bestemmingsplan kan eventueel worden gewijzigd of een omgevingsvergunning voor strijd met het bestemmingsplan op grond van artikel 2.1, onder c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan worden verleend. Hierbij hoort een ruimtelijke onderbouw, waaruit moet blijken dat de horeca commercieel of paracommercieel goed is in te passen in de omgeving. Hierbij zijn verschillende aspecten van belang, zoals geluid, verkeer en parkeren.

6.3 Bouwbesluit 2012

Voor het gebruik van gebouwen (dus ook horeca inrichtingen), gelden al langer, in het kader van (brand)veiligheid, de regels die zijn opgenomen in het Bouwbesluit 2012.

Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet zal het Bouwbesluit worden vervangen door het nieuwe Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). Dat zal naar verwachting in juli 2022 zijn. Het vereiste uit het voormalige Besluit eisen inrichtingen Drank- en Horecawet is grotendeels losgelaten (bijvoorbeeld de extra ventilatie-eis). Het resterende is opgenomen in artikel 10 van de Alcoholwet.

De minimumvloeroppervlakte waaraan een horecalokaliteit moet voldoen is: 35 m².

6.4 Algemene Plaatselijke Verordening

In de Algemene Plaatselijke Verordening worden verschillende onderwerpen geregeld die horeca en/of terrassen bij winkels betreffen, zoals:

- > de exploitatievergunning (inclusief een terras), art. 2:28 APV;
- > voorwerpen op of aan de weg, art. 2:10 APV;
- > de sluitings- en schenktijden van de horeca-inrichtingen, art. 2:29 APV;
- > de regulering van kansspelautomaten, art. 2:38a en 2:39 APV;
- > incidentele festiviteiten (geluidsdagen), art. 4:3 APV;
- > het tegengaan van geluidhinder van horeca-inrichtingen, hoofdstuk 4 APV.

Algemene bepalingen voor een exploitatievergunning, wanneer mag de vergunning wel of niet verleend worden.

De vergunning of ontheffing kan door het bevoegd gezag of het bevoegde bestuursorgaan worden geweigerd in het belang van:

- > *de openbare orde;*
- > *de openbare veiligheid;*
- > *de volksgezondheid;*
- > *de bescherming van het milieu;*
- > *het woon- en leefklimaat.*

Intrekkingsgronden exploitatievergunning:

De burgemeester kan de vergunning tijdelijk of voor onbepaalde tijd geheel of gedeeltelijk intrekken of wijzigen:

- > *Indien aannemelijk is, dat de houder van de openbare inrichting betrokken is, of hem ernstige nalatigheid kan worden verweten bij activiteiten in of vanuit de inrichting, die een gevaar opleveren voor de openbare orde en/of een bedreiging vormen voor het woon- of leefklimaat in de omgeving van de inrichting;*
- > *Indien de houder strafbare feiten pleegt in de openbare inrichting, dan wel toestaat of gedooft dat in zijn openbare inrichting strafbare feiten worden gepleegd;*
- > *Indien zich in of vanuit de openbare inrichting anderszins feiten*

- o hebben voorgedaan, die de vrees wettigen, dat het geopend blijven
 - o van de openbare inrichting gevaar oplevert voor de openbare orde
 - o en/of een bedreiging vormt voor het woon- of leefklimaat in de
 - o omgeving van de openbare inrichting;
- > Indien de exploitatie van de openbare inrichting voor een periode van langer dan zes maanden is of wordt onderbroken, alsmede indien er sprake is van een gewijzigde exploitatie, waarvoor geen nieuwe vergunning is aangevraagd.

Sluiting van openbare inrichtingen

De burgemeester kan een openbare inrichting - al dan niet voor een bepaalde duur - gesloten verklaren:

- > Indien die openbare inrichting wordt geëxploiteerd zonder geldige vergunning;
- > Indien die openbare inrichting wordt geëxploiteerd in strijd met de aan de vergunning verbonden voorschriften;
- > Indien de burgemeester oordeelt, dat één van de in artikel 2:28A en/of 1:6, genoemde situaties waarin intrekking van de vergunning mogelijk is, zich voordoet.

De sluiting wordt geacht in het openbaar bekend te zijn gemaakt, zodra een besluit tot sluiting op, in of nabij de toegang of toegangen van de openbare inrichting is aangebracht. Een sluiting voor onbepaalde duur, kan op aanvraag van een belanghebbende door de burgemeester worden opgeheven, indien later bekend geworden feiten en omstandigheden hiertoe aanleiding geven en er naar zijn oordeel voldoende garanties aanwezig zijn dat er geen herhaling van de gronden die tot de sluiting hebben geleid, zal plaatsvinden.

Het is de houder van de openbare inrichting verboden na het van kracht worden van de sluiting als bedoeld in het eerste lid, bezoekers tot de openbare inrichting toe te laten of daarin te laten verblijven.

6.5 Wet op de kansspelen

De Wet op de kansspelen (hierna Wok), verplicht dat er voor de aanwezigheid van kansspelautomaten een vergunning nodig is, aanwezigheidsvergunning genoemd, (zie hiervoor ook artikel 2:39 APV) voor de inrichting waar de kansspelautomaten geplaatst worden. In de APV is geregeld hoeveel kansspelautomaten er aanwezig mogen zijn in de inrichting. Voor de volledigheid dient hierbij de opmerking gemaakt te worden, dat dit wel alleen gaat om een 'hoogdrempelige' inrichting. Artikel 2:40 van de APV zegt dat in hoogdrempelige inrichtingen maximaal twee kansspelautomaten zijn toegestaan. In laagdrempelige inrichtingen zijn geen kansspelautomaten toegestaan.

De Wok verstaat onder een hoogdrempelige inrichting:

- > Een inrichting waarbij de exploitant in het bezit is van een geldige vergunning op grond van de Alcoholwet;
- > Een bezoek aan deze ruimte op zichzelf staat en er geen andere activiteiten plaatsvinden;
- > De activiteiten zich in belangrijke mate richten op personen van achttien jaar of ouder.

De Drank- en Horecawet was onvoldoende duidelijk over het schenken van alcoholhoudende drank in speelcasino's. In de Alcoholwet wordt hier een verduidelijking over gegeven.

- > De Alcoholwet geeft aan dat het in speelcasino's is toegestaan alcoholhoudende drank te schenken en te serveren in dezelfde ruimte als waarin de speeltafels staan;
- > In speelautomaathallen is dit niet toegestaan.

6.6 Wet bevordering integriteitbeoordeling openbaar bestuur (Wet Bibob)

Als er een aanvraag voor een vergunning of ontheffing wordt ingediend kan de gemeente deze aanvraag toetsen aan de bepalingen uit de Wet Bibob.

Horecaverunningen worden in Culemborg, door middel van een vragenlijst, aan een eerste integriteitstoets onderworpen.

Dit is in het Bibobbeleid (zie 7.6.3.) bepaald. Als uit het eerste onderzoek niets vreemds blijkt wordt de gevraagde vergunning verleend. Als dat wel het geval is zal het Landelijk bureau Bibob om nader onderzoek worden gevraagd.

6.6.1 Wet Bibob

De Wet Bibob is sinds 1 juni 2003 van kracht en is een (preventief) bestuurlijk instrument. De laatste wijzigingen dateren van 1 augustus 2020. Het biedt bestuursorganen de mogelijkheid om de achtergrond van een bedrijf of persoon en de handelingen te onderzoeken. Als er een ernstig gevaar dreigt dat bijvoorbeeld een vergunning wordt misbruikt voor criminele doeleinden en/of witwassen van gelden, kan het bevoegde bestuursorgaan, de vergunning die is aangevraagd, weigeren of de afgegeven vergunning

intrekken. Zo wordt voorkomen dat de overheid criminele activiteiten faciliteert en wordt bovendien de concurrentiepositie van bonafide ondernemers beschermd. De wet ondersteunt op die manier de gemeente ook, bij de bestuurlijke aanpak van criminaliteit en het ontstaan van vermenging van boven- en onderwereld (ondermijning).

6.6.2 Samenwerking

In de aanpak van ondermijning werkt de gemeente Culemborg integraal samen met partners als Justitie, het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC), de politie, de belastingdienst, het openbaar ministerie, Inspectie SZ,W en waar nodig de NVWA (taken van voorheen AID).

6.6.3 Beleidsregels Bibob Culemborg 2019

De gemeente heeft de beleidsregels Bibob Culemborg 2019 vastgesteld waarin de praktijkregels voor de Bibob-toets zijn opgenomen. In alle horeca gerelateerde gevallen waarbij sprake is vergunningen, behalve standaard niet bij paracommerciële instellingen en slijtersbedrijven, en de exploitatie kansspelautomaten, wordt een Bibob-procedure gestart, maar het bereik van de wet Bibob is veel groter. Concreet houdt dit in, dat er een eerste eigen onderzoek wordt ingesteld aan de hand van de door de exploitant in te vullen formulieren en in te dienen documenten. Wanneer er na dit onderzoek geen reden tot twijfel is aan de integriteit van de aanvrager en/of andere personen, die op de aanvraag van de vergunning staan, en er geen indicatoren zijn, dan wordt de vergunning verleend door de gemeente zonder een adviesverzoek aan het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC) en of het Landelijk Bureau Bibob (LBB). Bij twijfel kan de gemeente een verzoek indienen bij het RIEC. Als uit dit onderzoek niets naar voren komt, kan de gemeente alsnog, onder voorwaarden naar het LBB gaan voor het verrichten van nader onderzoek (Bibob-toetsing), waarna een advies van datzelfde bureau volgt. Bij een negatief advies van ofwel het RIEC of het LBB kan de gemeente besluiten geen vergunning te verlenen, een vergunning onder voorwaarden verlenen of een inmiddels verleende vergunning in te trekken.

Het bevoegd gezag, de burgemeester, moet uiteindelijk altijd zelf motiveren waarom een vergunning wordt geweigerd of ingetrokken.

6.6.4 Bibob-procedure achteraf opstarten

Een Bibob-procedure kan ook achteraf (na verlening van een vergunning) nog worden ingesteld wanneer er een vermoeden is en/of blijkt dat een onderneming/ondernemer zich schuldig maakt of heeft gemaakt aan bepaalde strafbare feiten en/of criminele contacten onderhoudt waarbij de mogelijkheid aanwezig is dat crimineel verworven inkomsten worden wit gewassen.

Daarnaast kan zowel de officier van justitie als het Landelijk Bureau Bibob (LBB) kunnen overheden rechtstreeks tippen om de Wet Bibob toe te passen.

Dit betekent, dat een overheidsinstelling gewezen wordt op de mogelijkheid een eigen Bibob-onderzoek te verrichten en daarna eventueel het LBB om een advies te vragen.

6.6.5 Wijziging wet Bibob

Op 1 augustus 2020 is de wet Bibob op een aantal punten gewijzigd. Enkele wijzigingen zijn:

- > Het toepassingsbereik is uitgebreid naar alle soorten overheidsopdrachten, overdracht van erfpachtrecht, en verkoop door gemeenten/provincies van aandelen in een rechtspersoon met vastgoed in bezit;
- > Het eigen onderzoek is verruimd. Gemeenten mogen ook justitiële gegevens opvragen van derden. Denk aan iemand die zeggenschap heeft of vermogen verschaft aan de betrokkene (dit kan ook indirect zijn);
- > De mogelijkheden voor LBB zijn aangepast. Het LBB mag namelijk adviesaanvragen weigeren te behandelen. Daarnaast mag zij tips verstrekken en adviseren eigen onderzoek te verrichten. De adviezen van het LBB kunnen ook voor langere tijd worden gebruikt voor een andere beslissing. Deze termijn wordt namelijk verlengd van twee jaar naar vijf jaar;
- > Wat betreft de weigering van aanvragen. Vergunningen mogen worden geweigerd/ingetrokken bij het vermoeden van een strafbaar feit ter verkrijging van de vergunning. Weigering van het verstrekken van gegevens kan gezien worden als ernstig gevaar en om die reden ook tot weigering van de aanvraag leiden;
- > Tot slot, was het voorheen enkel mogelijk om voorschriften te verbinden bij een mindere mate van gevaar, maar vanaf 1 augustus 2020 kan dit ook bij een ernstig gevaar.

6.7 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit milieubeheer)

Het Activiteitenbesluit milieubeheer is een Algemene Maatregel van Bestuur op basis van de Wet milieubeheer (dit wordt n.a.w. per 1 juli 2022, Besluit activiteiten leefomgeving).

Het besluit bevat onder andere regels op het gebied van geluid waar horeca-inrichtingen zich aan moeten houden. Op basis van de APV kan het college van burgemeester en wethouders en ontheffing verlenen van het bepaalde in het Activiteitenbesluit.

In artikel 4:2, eerste lid, van de APV staat bijvoorbeeld dat de geluidsnormen als bedoeld in het Activiteitenbesluit niet voor de door het college per kalenderjaar aan te wijzen acht collectieve festiviteiten gedurende de daarbij aan te wijzen dagen of dagdelen gelden.

Artikel 4:3, eerste lid, van de APV stelt bovendien dat maximaal zes incidentele festiviteiten per kalenderjaar aangewezen kunnen worden waarbij de geluidsnormen uit het Activiteitenbesluit niet gelden.

In deze artikelen zijn de tijdens een ontheffing geldende absolute geluidsnormen opgenomen en de tijd dat deze normen mogen duren.

6.8 Afwijkingsbevoegdheid

Dit horecauitvoeringsbeleid heeft de juridische status van beleidsregel als bedoeld in artikel 1:3 en artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). In beginsel volgt de gemeente de beleidsregels. *Het kan echter voorkomen dat dit vanwege bijzondere omstandigheden onevenredig is in verhouding tot de met de beleidsregels te dienen doelen. In dat geval mag van de regels worden afgeweken.*

De burgemeester en/of het college, ieder voor zover het hun bevoegdheid betreft, behouden het recht om van dit beleid af te wijken in het kader van openbare orde, veiligheid, en bij zaken die niet zijn voorzien bij het opstellen van dit horecabeleid.

7 Vaststelling en ondertekening

Deze beleidsregels worden aangehaald als het 'Handboek Horeca'.

Aldus vastgesteld door de burgemeester respectievelijk het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Culemborg (ieder voor zover het zijn bevoegdheid betreft) op 27 september 2022.

*De burgemeester van Culemborg,
G. van Grootheest*

Burgemeester en wethouders van Culemborg,

*de secretaris,
E.J. Kruijswijk Jansen*

*de burgemeester,
G. van Grootheest*

8 Bijlage Checklist vergunningen

7.1 Checklist aanvraag alcoholwetvergunning & exploitatievergunning

1: Aanvraag

Gegevens uit de aanvraag, de basis

Gegevens		
Naam aanvrager		
Voor wiens rekening en risico wordt het horecabedrijf/slijtersbedrijf aangevraagd		
Vergunning voor het adres		
Telefoonnummer		
Mailadres contactpersoon-adres		
Naam bedrijf		
KvK nummer		
Soort bedrijf	<input type="checkbox"/> Horecabedrijf <input type="checkbox"/> Paracommercieel horecabedrijf <input type="checkbox"/> Slijtersbedrijf	
Bedrijfsomschrijving	<input type="checkbox"/> Café <input type="checkbox"/> Restaurant <input type="checkbox"/> Sportkantine <input type="checkbox"/> Slijterij	<input type="checkbox"/> Dorpshuis <input type="checkbox"/> Hotel <input type="checkbox"/> Anders, namelijk:
Datum ontvangst aanvragen horecabedrijf en exploitatiebedrijf indien van toepassing (niet bij slijtersbedrijf)		
Zaaknummer		
KvK (kijk naar bestuurders- personen of vraag een rechtspersoon als bestuurder weer op)		
Worden er maatregelen en/of acties ondernomen op gebied duurzaamheid?		
Reden aanvraag	<input type="checkbox"/> Vestiging nieuw bedrijf <input type="checkbox"/> Overname bestaand bedrijf <input type="checkbox"/> Wijziging ondernemersvorm	<input type="checkbox"/> Wijziging inrichting <input type="checkbox"/> Wijziging activiteit <input type="checkbox"/> Wijziging leidinggevende

2: Controlepunten extra

2.1 Bestemmingsplan controleren: kan het aangevraagde op deze locatie?

Bestemmingsplan	Akkoord	Opmerkingen
Activiteit aanvraag (eventueel bedrijfsplan vragen) past in bestemmingsplan. Zo niet weigering Exploitatievergunning of men vraag omgevingsvergunning aan voor het afwijken van die bestemming. Pas dan kan die vergunning worden verleend.	Ja / Nee / nvt	

2.2 Milieumelding

Milieumelding	Akkoord	Opmerkingen
Milieumelding ingediend (blijft geldend op pand)	Ja / Nee	d.d.
Milieumelding akkoord	Ja / Nee / nvt	
Milieuvergunning	Ja / Nee / nvt	

* Geen weigeringsgrond APV-Alcoholwet, wel plicht op basis van Milieuwetgeving

2.3 Wet op de kansspelen

Wet op de kansspelen	Akkoord	Opmerkingen
Aanwezigheidsvergunning Wet op de kansspelen (art. 30b Wok)	Ja / Nee / nvt	

2.4 Check KvK

KvK	Akkoord	Opmerkingen
Nummer en gegevens daarbij komen overeen met aanvraag	Ja / Nee / nvt	
Entiteit (rechtspersoon of natuurlijk persoon-personen) en de personen KvK (bestuurders) komt/komen overeen met vergunningaanvraag	Ja / Nee / nvt	

* Eerste stap, weet met wie je te doen hebt. Locatie (nevenvestiging) niet in KvK; terug naar aanvrager, die moet de locatie in laten schrijven. Mede bewijs dat deze kan beschikken over locatie

2.5 Indieningsvereisten paracommercieel horecabedrijf, extra t.o.v. regulier

Paracommerciële instelling	Akkoord	Opmerkingen
Volledig Ondertekend bestuursreglement	Ja / Nee / nvt	
Volledig Minimaal twee leidinggevende opgenomen in de Alcoholwetvergunning (art. 8 Alcoholwet)	Ja / Nee / nvt	
Volledig Lijst met barvrijwilligers	Ja / Nee / nvt	
Volledig Overzicht openingstijden van de kantine en inzicht in de schenktijden	Ja / Nee / nvt	

3: Alcoholwet: Basiscontroles uitzetten en/of zelf uitvoeren Persoonsgebonden eisen leidinggevenden

Check leidinggevende (art. 8)	Akkoord	Opmerkingen
Leidinggevenden boven de 21 jaar?	Ja / Nee / nvt	
Slecht levensgedrag algemeen Politie E-mailadres: Datum:	Ja / Nee / nvt	
Slecht levensgedrag - Justitie www.justid.nl E-mailadres: Datum:	Ja / Nee / nvt	
Curateleregister www.cabr.rechtspraak.nl Datum:	Ja / Nee / nvt	
Sociale hygiëne: nakijken register www.svh.nl Datum:	Ja / Nee / nvt	

Pand gebonden eisen

Inrichtingseisen (art. 10 Alcoholwet)	Akkoord	Opmerkingen
Alle lokaliteiten zijn vermeld op de aanvraag met oppervlakte	Ja / Nee / nvt	
Tenminste één horecalokaliteit groter dan 35 m ² of slijtlokaliteit groter dan 15 m ² (art. 10 Alcoholwet)	Ja / Nee / nvt	
Plattegrond Horecabedrijf 1:100 aangeleverd met noordpunt checken met aanvraag, ook terras	Ja / Nee / nvt	
Controle laten uitvoeren op de inrichtingseisen Alcoholwet en Bouwbesluit, bouwinspecteur (omgevingsdienst Rivierenland) Mailadres: Telefoonnummer: Datum:	Ja / Nee / nvt	

4: De overige gegevens nakijken en beoordelen

Indieningsvereisten en ophalen Bibob -vragenlijst met gevraagde gegevens

Indieningsvereisten betekent; wat mag en wil je opvragen voor een goede toets. Dat mag volgens de Algemene wet Bestuursrecht mits in redelijkheid nodig om een goed besluit te kunnen nemen. Vraag niet te veel en/of onnodige informatie op.

Datgene wat je zelf kunt ophalen (bijv. uittreksel KvK, of gegevens Bibob die al bij de bouwaanvraag opgehaald zijn) in huis of via systemen hoef je niet aan de aanvrager te vragen.

Indieningsvereisten	Akkoord	Opmerkingen
Ontvankelijk Aanvraag horeca/slijterij is compleet en kwalitatief op orde? Aanvraagdatum bekend? Zijn de Bibob-vragenlijst en bijbehorende documenten aangeleverd?	Ja / Nee / nvt	
Ontvankelijk Aanvraag Exploitatievergunning is compleet en kwalitatief op orde? Aanvraagdatum bekend?	Ja/ Nee / nvt	
Ontvankelijk Juiste bijlagen zoals in de Alcoholregeling zijn opgenomen aanwezig?	Ja/ Nee / nvt	

- Aanvraag compleet: ontvangstbevestiging sturen
- Aanvraag niet compleet: brief aanvullende gegevens opsturen met termijn en aangeven dat de termijn besluit wordt opgeschort.

5: Weigeringsgronden

Alcoholwet

Artikel 27

1. Een vergunning wordt geweigerd indien:
 - a. niet wordt voldaan aan de ingevolge de artikelen 8 tot en met 10 geldende eisen;
 - b. redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat de feitelijke toestand niet met het in de aanvraag vermelde in overeenstemming zal zijn;
 - c. artikel 7, tweede lid , artikel 31, vierde lid, en artikel 32, tweede lid, zich tegen de verlening van de gevraagde vergunning verzet;
 - d. redelijkerwijs moet worden aangenomen dat een of meer van de bij of krachtens de artikelen 2 en 13 tot en met 24 gestelde verboden zal worden overtreden of dat in strijd zal worden gehandeld met aan de vergunning verbonden beperkingen of voorschriften.
2. Een vergunning ten aanzien van een inrichting, waarvan de vergunning op grond van artikel 31, eerste lid, onder c, is ingetrokken, kan gedurende een bij die intrekking vastgestelde termijn van ten hoogste vijf jaar worden geweigerd.
3. Een vergunning kan worden geweigerd in het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur.
4. Voordat toepassing wordt gegeven aan het derde lid, kan het Bureau bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur, bedoeld in artikel 8 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur, om een advies als bedoeld in artikel 9 van die wet worden gevraagd.

Weigeringsgronden APV toetsen (lokaal maatwerk op basis APV en beleid)

Weigeringsgronden	Akkoord	Opmerkingen
Openbare orde	Ja / Nee / nvt	
Openbare veiligheid	Ja / Nee / nvt	
De volksgezondheid	Ja / Nee / nvt	
De bescherming van het milieu	Ja / Nee / nvt	
Bestemming als extra weigeringsgrond	Ja / Nee / nvt	

**6: Afronding proces
bekendmaking & overige zaken**

Bekendmaking vergunning of weigering	Akkoord	Opmerkingen
Toesturen vergunning of weigering aan toezichthouders en politie <u>Mailadres:</u> <u>Datum:</u>	Ja / Nee / nvt	
Toesturen bekendmaking aan afdeling communicatie <u>Mailadres:</u> <u>Datum:</u>	Ja / Nee / nvt	
Invullen overzicht horecaverunningen <u>Datum:</u>	Ja / Nee / nvt	
Alcoholvergunning en exploitatievergunning (en ook bij weigeringen): de leges. Mail sturen naar de afdeling financiën <u>Datum:</u>	Ja / Nee / nvt	
De verleende Alcoholvergunning en exploitatievergunning (of weigeringen) zijns in het zaakstelsel en in mappenstructuur opgenomen <u>Datum:</u>	Ja / Nee / nvt	