

## Beleidsregels toewijzen huurstandplaatsen woonwagens Gouda 2022

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Gouda;

gelet op Boek 7 Burgerlijk Wetboek, titel 4, afdeling 5, en artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht, titel 4.3;

besluit:

vast te stellen de Beleidsregels toewijzen huurstandplaatsen woonwagens Gouda 2022

### Artikel 1. Reikwijdte van deze beleidsregels

1. Deze beleidsregels hebben betrekking op alle woonwagenstandplaatsen in eigendom van de gemeente Gouda die vrijgegeven worden voor verhuur, behalve standplaatsen op de Goudkade;

### Artikel 2. Register voor standplaatszoekenden

Lid Burgemeester en wethouders hanteren een inschrijfsysteem voor standplaatsen.

1.

Lid Inschrijving vindt plaats door middel van een door of namens burgemeester en wethouders vastgesteld (digitaal) formulier en betaling van een eenmalige inschrijfkosten van € 23,--.

Lid Alleen standplaatszoekenden die ingeschreven staan in het register voor standplaatszoekenden op het moment dat burgemeester en wethouders bekendmaken dat een standplaats vrijkomt voor verhuur, komen in aanmerking voor die standplaats.

Lid De inschrijving geldt voor twee jaar en vervalt als de standplaatszoekende opzegt, of niet reageert op een verzoek om aan te geven of verlenging van de inschrijving gewenst is. Verlenging van de inschrijving is kosteloos.

Lid Zodra een standplaats vrijkomt voor verhuur, maken burgemeester en wethouders dit bekend aan de standplaatszoekenden die staan ingeschreven in het register en wijzen zij erop dat zij hun belangstelling voor die standplaats binnen een genoemde termijn kenbaar kunnen maken.

### Artikel 3. Toelating

Voor toewijzing van een huurstandplaats en aanbidding van een huurcontract komen in aanmerking standplaatszoekenden :

- a. die meerderjarig zijn en de Nederlandse nationaliteit bezitten of op grond van een wettelijke bepaling als Nederlander worden behandeld, dan wel vreemdeling zijn en rechtmatig verblijf in Nederland hebben als bedoeld in artikel 8, onderdelen a tot en met e en l, van de Vreemdelingenwet 2000, en
- b. die zijn ingeschreven in het register voor standplaatsen, tenzij een beroep gedaan wordt op artikel 5; en
- c. die beschikken, dan wel verklaren binnen korte termijn te kunnen beschikken, over een voor de betreffende standplaats geschikte woonwagen, en
- d. ten aanzien van wie de verhuurder bereid is de standplaats aan hen te verhuren, en
- e. die tijdig hebben gereageerd op de bekendmaking als bedoeld in artikel 2, vijfde lid, en
- f. die de in artikel 7 gevraagde gegevens hebben verstrekt.

### Artikel 4. Volgordebepaling

1. Indien meerdere standplaatszoekenden reageren op de bekendmaking bedoeld in artikel 2 lid 5 en voldoen aan het gestelde in artikel 3, komen zij volgens de hierna genoemde volgorde in aanmerking voor aanbidding van een standplaats:
  - a. degene die in een woonwagen op een woonwagenlocatie in Gouda woont, in het bezit is van een huurcontract of precario betaalt, en de standplaats ontruimt in verband met (een beoogde) opheffing of verkleining van die locatie of standplaats;
  - b. degene die in een woonwagen op een woonwagenlocatie in Gouda woont, in het bezit is van een huurcontract of precario betaalt, een standplaats leeg achterlaat, en familie in de eerste of tweede graad<sup>1</sup> is van een bewoner op de woonwagenlocatie waar de standplaats vrij komt;

1) eerste en tweede graad familie: behalve ouders en kinderen ook grootouders, kleinkinderen en broers/zussen.



- c. degene die in een woonwagen op een woonwagenlocatie in Gouda woont, in het bezit is van een huurcontract of precario betaalt, en een standplaats leeg achterlaat;
  - d. degene die familie in de eerste of tweede graad is van een huurder op de woonwagenlocatie waar de standplaats vrij komt, en aantoonbaar een ononderbroken termijn van minimaal 2 jaar op een woonwagenstandplaats in Gouda heeft gewoond;
  - e. degene die aantoonbaar een ononderbroken termijn van minimaal 2 jaar in een woonwagen op een (legale) standplaats in Gouda woont of heeft gewoond;
  - f. overige standplaatszoekenden die deel uitmaken van een culturele groep waarbij de woonwagen onderdeel is van de culturele identiteit;
  - g. overige standplaatszoekenden die staan ingeschreven in het inschrijfsysteem.
2. In deze beleidsregels worden onder familie in de eerste of tweede graad tevens begrepen stiefkinderen en -ouders en halfbroers en -zussen.
  3. Indien meerdere standplaatszoekenden eenzelfde prioriteit hebben, wordt de standplaats aangeboden:
    - 1° aan de standplaatszoekende die minstens drie keer achterelkaar is uitgeloot voor een standplaats. Indien dit meerdere kandidaten betreft, staat degene die het vaakst is uitgeloot bovenaan. De telling van het aantal uitlotingen begint weer op nul nadat een standplaatszoekende een standplaats krijgt aangeboden en deze niet accepteert of niet voldoet aan de voorwaarden in de artikelen 2, 3 en 7. De standplaatszoekende geeft bij het kenbaar maken van zijn belangstelling voor een standplaats aan hoeveel keer hij is uitgeloot.
    - 2° door middel van notariële loting.
  4. Burgemeester en wethouders bieden een huurcontract voor de standplaats aan op volgorde van de rangorde, mits wordt voldaan aan de artikelen 2, 3 en 7.

#### **Artikel 5. Overname standplaats door kinderen**

1. In afwijking van de artikelen 2 en 4 kunnen Burgemeester en wethouders na het overlijden of vertrek naar een verzorgingstehuis van de huurder(s), de verhuurbare standplaats aan een (stief)kind van de voormalig huurder aanbieden. Het kind dient hiertoe voordat de huurovereenkomst met de ouder is beëindigd schriftelijk een verzoek tot overname van de standplaats in. Indien van toepassing dient het kind hierbij ondertekende verklaringen in van de andere kinderen waarbij deze verklaren geen aanspraak te maken op de standplaats.
2. Indien meerdere kinderen aanspraak maken op de standplaats, vindt selectie door middel van notariële loting plaats.

#### **Artikel 6. Standplaatsruil**

1. Het ruilen van verhuurbare standplaatsen is mogelijk na toestemming van de verhuurder;
2. Na goedkeuring worden de bestaande huurcontracten vervangen door nieuwe;
3. De voorwaarden voor standplaatsruil zijn:
  - a. de huurders staan op de gehuurde standplaatsen ingeschreven in de Basis Registratie Personen;
  - b. de huurders hebben voldaan aan al hun verhuurdersverplichtingen;
  - c. de betrokken huurders dienen allen formeel (schriftelijk) aan te geven dat zij van standplaats willen ruilen;
  - d. de betrokken huurders zeggen het bestaande huurcontract op en ondertekenen een nieuw huurcontract, waarbij de huur opnieuw wordt bepaald;
  - e. de betrokken huurders zorgen zelf voor verplaatsing van de woonwag.
4. De verhuurder kan, afhankelijk van de situatie, extra voorwaarden verbinden aan de standplaatsruil.

#### **Artikel 7. Te overleggen gegevens**

1. Om in aanmerking te kunnen komen voor een standplaats verstrekt de standplaatszoekende de volgende gegevens:
  - a. een identiteitsdocument en indien van toepassing, een document waaruit zijn/haar verblijfstitel blijkt;
  - b. het aantal personen dat deel uitmaakt van het huishouden dat de woonruimte zal betrekken;
  - c. bescheiden aan de hand waarvan het huishoudinkomen van de standplaatszoekende kan worden vastgesteld;
  - d. indien van toepassing: bewijzen in verband met het bepaalde in artikel 3 lid 1 onder c of d, en artikel 4 lid 3 onder 1°.
2. Indien de standplaatszoekende de gegevens niet of onvolledig aanlevert, stellen burgemeester en wethouders hem in de gelegenheid de gegevens aan te vullen.



## **Artikel 8. Intrekking oude regeling**

De Beleidsregels toewijzen huurstandplaatsen woonwagens Gouda (2019) worden ingetrokken.

## **Artikel 9. Inwerkingtreding**

Deze beleidsregels treden in werking met ingang van 1 januari 2023.

## **Artikel 10. Citeertitel**

Deze beleidsregels worden aangehaald als: Beleidsregels toewijzing huurstandplaatsen woonwagens Gouda.

*Gouda, 6 september 2022,*

*Burgemeester en wethouders van Gouda,*

*de secretaris,  
drs. R.C. Bakker*

*de burgemeester,  
mr. drs. P. Verhoeve*

## **Toelichting**

### **Aanleiding voor invoering van een inschrijfsysteem voor woonwagenstandplaatsen**

De wijziging in deze Beleidsregels betreft de invoering van een verplicht inschrijfsysteem voor woonwagenstandplaatsen, in de plaats van het hanteren van een vrijblijvende belangstellendenlijst. De aanleiding is het oordeel 2021-124 d.d. 14 oktober 2021 van het College voor de Rechten van de Mens (CRvDM). Het CRvDM overweegt dat de gemeente Gouda geen concreet inzicht heeft in de daadwerkelijke behoefte aan woonwagenstandplaatsen omdat de belangstellendenlijst onvoldoende inzicht biedt in het aantal standplaatszoekenden. Immers woonwagenbewoners waren niet verplicht om zich op deze belangstellendenlijst in te schrijven als zij een standplaats willen bemachtigen. Er is geen zicht op het aantal belangstellenden dat er mogelijk voor heeft gekozen om zich niet op de belangstellendenlijst in te schrijven. Invoering van een verplicht inschrijfsysteem komt tegemoet aan de kritiek van het CRvDM. Het betekent dat iedereen die in aanmerking wil komen voor een woonwagenstandplaats zich moet inschrijven op de lijst standplaatszoekenden. Daarmee is er beter zicht op de behoefte aan standplaatsen.

### **Algemene toelichting**

Voor een eerlijke en transparante verdeling van vrijkomende woonwagenstandplaatsen is het wenselijk regels te stellen en bekend te maken.

De rangorde/voorrangsregels voor het toewijzen van woonwagenstandplaatsen kunnen in de vorm van beleidsregels worden vastgelegd. Met die beleidsregels wordt invulling gegeven aan de privaatrechtelijke bevoegdheid (van het college) om huurovereenkomsten af te sluiten.

Art. 1:3 lid 4 Algemene wet bestuursrecht (Awb) luidt: *Onder beleidsregel wordt verstaan: een bij besluit vastgestelde algemene regel, niet zijnde een algemeen verbindend voorschrift, omtrent de afweging van belangen, de vaststelling van feiten of de uitleg van wettelijke voorschriften bij het gebruik van een bevoegdheid van een bestuursorgaan.*

In dit geval betreft het regels over de afweging van belangen, nl. de belangen van gegadigden voor een standplaats, en het belang van gemeente en standplaatszoekenden bij een rechtvaardige verdeling van standplaatsen.

De beleidsregels worden vastgesteld door het college.

In artikel 4:84 Awb, is bepaald dat een bestuursorgaan handelt overeenkomstig de beleidsregel, maar dat van een beleidsregel kan worden afgeweken, als er sprake is van gevolgen van de toepassing van de beleidsregel voor één of meer belanghebbenden die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen. Dit wordt ook wel als de "inherent afwijkingsbevoegdheid" aangeduid.



In Gouda zijn de woonwagens allemaal in het bezit van de bewoners. De woonwagenstandplaatsen zijn in het bezit van de gemeente Gouda en worden verhuurd door het college van B&W. De verhuurder kan eigen toewijzingsregels hanteren, binnen de geldende wet en regelgeving (zoals Europese regels en grondrechten en het huurrecht). Volgorderegels zijn nodig, want in Gouda zijn er (zoals ook elders) in het algemeen meerdere belangstellenden voor een standplaats.

De beleidsregels zijn gericht op een eerlijke verdeling van de vrij komende standplaatsen, met inachtneming van het nieuwe 'Beleidskader gemeentelijke woonwagen- en standplaatsenbeleid' van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (juli 2018, publicatie-nr. 113803). In dit nieuwe beleidskader wordt aangegeven dat het wonen in familieverband één van de specifieke kenmerken van de cultuur van woonwagenbewoners is, en dat het bij de toewijzing van een standplaats wenselijk is om rekening te houden met de mogelijkheid voor woonwagenbewoners om in familieverband te kunnen samenleven. Hiertoe is in de volgordebepaling (artikel 4) een voorrangsregel opgenomen voor familie in de eerste of tweede graad van een bewoner op de woonwagenlocatie in Gouda waar een standplaats vrij komt. Ook is overname van het huurcontract door een van de kinderen, na het overlijden of vertrek naar een verzorgingstehuis van de ouder die de standplaats huurde, geregeld (artikel 5), en zijn de voorwaarden voor standplaatsruil opgenomen.

### **Artikelsgewijze toelichting**

#### **artikel 1. Reikwijdte van deze beleidsregels**

Deze beleidsregels zijn van toepassing op standplaatsen die de gemeente wenst te verhuren. Dit geldt bijvoorbeeld niet voor de standplaatsen op de locatie Goudkade, die na vrijkomen worden opgeheven.

#### **artikel 2. Inschrijfsysteem voor standplaatsen**

Burgemeester en Wethouders leggen een lijst aan van standplaatszoekenden die voor een standplaats in Gouda in aanmerking willen komen. Dit is een verplichte registratie om in aanmerking te kunnen komen voor toewijzing van een standplaats.

Voor inschrijving wordt een bedrag aan leges geheven. Dit waarborgt dat alleen serieus geïnteresseerden zich inschrijven. Om de lijst actueel te houden moet de inschrijving regelmatig, te weten elke twee jaar, kosteloos verlengd worden. De ingeschrevene ontvangt hierover een attenderende mail.

Personen op de inschrijflijst krijgen bericht als een standplaats vrij is voor toewijzing. Zij kunnen vervolgens reageren en aangeven of zij voor de betreffende plaats in aanmerking willen komen. De inschrijflijst wordt ook gebruikt om de behoefte aan het aantal standplaatsen te monitoren (in combinatie met het aantal reacties op de vrijgekomen standplaats(en) in dat jaar).

#### **artikel 3. Toelating**

Voorwaarde is dat betrokkene ingeschreven staat op de inschrijflijst en rechtmatig in Nederland verblijft. Dit is vergelijkbaar met de voor huurwoningen geldende toelatingsvoorwaarden.

Op grond van artikel 3, onder c, kan de verhuurder een standplaatszoekende weigeren een huurcontract aan te bieden, bijvoorbeeld omdat deze zich als slecht huurder heeft gedragen.

#### **artikel 4 volgordebepaling**

lid 1

- categorie a: als sprake is van beoogde opheffing of verkleining van de woonwagenlocatie is het redelijk dat aan bewoners die een huurcontract hebben of precario betalen met voorrang een ander woonwagenstandplaats toegewezen kan worden. De gemeenteraad van Gouda heeft op 12 december 2012 (besluitnummer 765551) besloten dat vrijkomende standplaatsen die beschikbaar zijn voor verhuur, met voorrang worden toegewezen aan bewoners van de Goudkade die een standplaats leeg achterlaten.
- categorie b en c: deze categorieën betreffen het verhuizen binnen woonwagenlocaties in Gouda. Per saldo blijft er een plaats over voor toewijzing. Dit is de reden om deze categorie voorrang te geven. Standplaatszoekenden zullen eerder een vrijkomende plaats accepteren als de mogelijkheid open blijft om te verplaatsen als er een andere (in hun ogen betere) plaats vrijkomt (met achterlating van een vrije (legale) plaats). Degene met familie in eerste of tweede graad op de locatie waar de standplaats vrijkomt gaat voor op anderen.
- categorie d: deze categorie is opgenomen naar aanleiding van het beleidskader van het Ministerie van Binnenlandse Zaken, waarin aangegeven is dat bij de toewijzing van een standplaats rekening gehouden moet worden met de mogelijkheid voor woonwagenbewoners om in familieverband te kunnen samenleven. Het gaat hierbij om familieleden van huurders op de locatie waar een standplaats vrijkomt, dus bijvoorbeeld inwonende kinderen op de locatie waar een standplaats vrij komt, maar ook kinderen die als tijdelijke oplossing in een reguliere woning zijn gaan wonen en graag terug willen. Er is uitdrukkelijk niet gekozen om de eis te stellen dat het om inwonende



kinderen moet gaan. Dit om te voorkomen dat kinderen zich gedwongen zouden voelen om thuis te blijven wonen omdat zij anders hun voorrang op een standplaats kwijt raken. Met de huidige bepaling kunnen kinderen die aan zelfstandig wonen toe zijn, als tijdelijke oplossing een woning accepteren die wellicht niet helemaal naar hun wens is, met het uitzicht op mogelijke terugkeer naar een standplaats. De terugkeeroptie bestaat ook als inmiddels een eigen gezin is gesticht. Het moet gaan om een reële binding, daarom wordt een minimale ononderbroken bewoningsduur van 2 jaar op een locatie in Gouda gesteld. Het gaat om feitelijke bewoning, bevestigd door inschrijving in de Basis Registratie Personen.

- categorie e: dit is de overige groep met een sterke binding aan het wonen in een woonwagen. Het gaat om huidige bewoners op een woonwagenlocatie, waaronder inwonende kinderen of andere inwonende familie, maar ook om mensen die op een woonwagenlocatie gewoond hebben.
- categorieën f en g: tenslotte komen overige geregistreerde in aanmerking waarbij degenen uit de woonwagencultuur voorgaan op anderen.

#### Lid 3

Indien er meerdere kandidaten zijn binnen eenzelfde categorie, wordt de voorrang in principe bepaald door loting. Dit is een objectieve methode. De loting wordt uitgevoerd door een notaris. Om tegemoet te komen aan kandidaten die telkens pech hebben en meerdere malen zijn uitgeloot, krijgen kandidaten die bij eerdere lotingen drie of meerdere keren zijn uitgeloot, voorrang. Betrokkene dient zelf een beroep te doen op de voorrang wegens meermaals uitloten.

#### Lid 4

Er wordt een rangordelijst opgesteld. De eerste standplaatszoekende krijgt een huurcontract aangeboden, mits wordt voldaan aan de voorwaarden genoemd in de overige artikelen. Ziet de eerste kandidaat alsnog af van de plaats, dan wordt de tweede kandidaat op de ranglijst benaderd, enz.

Er is geen mogelijkheid van urgentieverlening opgenomen. De reden daarvan is dat er gemiddeld 1 plek per jaar vrijkomt en er dus vrijwel nooit op korte termijn een plek kan worden toegekend aan een iemand die urgent een woning nodig heeft. Bij urgente omstandigheden kan een woonwagenbewoner een beroep doen op de urgentieregeling in de huisvestingsverordening en (tijdelijk) uitwijken naar een sociale huurwoning. Hiermee verkleint men niet de kans op een standplaats in de toekomst, want iedereen die ooit twee jaar op een woonwagenlocatie in Gouda gewoond heeft staat op gelijke hoogte als huidige bewoners.

In schrijvende gevallen kan de inherente afwijkingsbevoegdheid op grond van de Awb gebruikt worden.

#### **Artikel 5: Overname standplaats door kinderen**

Dit artikel is opgenomen voor de situatie dat de ouder/huurder overlijdt of naar een verzorgingstehuis vertrekt, en er geen andere medehuurder is volgens het huurcontract of het Burgerlijk Wetboek, danwel iemand die anderszins de huur mag voorzetten op grond van het Burgerlijk Wetboek. Vanuit de woonwagenbewoners is aangegeven dat de ouderlijke standplaats vaak de mooiste wagen heeft. Dit artikel voorziet in de behoefte om de standplaats en vooral de wagen van de ouders, waarin vaak het meest geïnvesteerd is, in de familie te houden. De mogelijkheid wordt geboden dat een van de kinderen uit het ouderlijk gezin kan verhuizen naar de ouderlijke standplaats. De standplaats komt dan niet vrij voor publicatie. Het kind neemt niet het huurcontract van de ouder over, maar krijgt een nieuw huurcontract. Het gaat hierbij uiteraard alleen om standplaatsen die verhuurbaar zijn. Inwonende kinderen op de locatie Goudkade kunnen hieraan geen rechten ontleen.

De kinderen kunnen één van hen voordragen voor overname van de standplaats. Het kind dat de plaats wil overnemen dient zich te melden voordat de huurovereenkomst afloopt. Als er meerdere kinderen in aanmerking willen komen voor de standplaats, vindt de selectie plaats door loting. Volgens het Burgerlijk Wetboek loopt de huur van de ouderlijke standplaats na het overlijden van de huurder nog maximaal 3 maanden door (tenzij de erfgenamen de huur eerder opzeggen). Bij verhuizing naar een verzorgingstehuis eindigt de huur door huuropzegging. Er is in ieder geval een opzegtermijn van een maand.. Indien zich geen kinderen van de overleden huurder tijdig melden, wordt de standplaats openbaar te huur aangeboden conform artikel 3.

#### **Artikel 6: standplaatsruil**

Hierin zijn de voorwaarden voor standplaatsruil opgenomen. Voor standplaatsruil is toestemming nodig van de verhuurder. Dit kan aangevraagd worden bij het hoofd van de afdeling beheer Openbare Ruimte van de gemeente Gouda. Er mag geen sprake zijn van huurachterstand of andere tekortkomingen in de huurdersverplichtingen. Na goedkeuring worden de bestaande huurovereenkomsten vervangen door nieuwe. De opvolgende huurder kan zich niet beroepen op de overeenkomst van zijn voorganger. Dit is van belang omdat er een nieuwe huurprijs kan worden overeengekomen. Dit gebeurt aan de hand van het puntenstelsel voor woonwagenstandplaatsen van de Huurcommissie inclusief de omgevings-



punten ([www.huurcommissie.nl](http://www.huurcommissie.nl)). Alle kosten, bijvoorbeeld de verplaatsing van eigen woonwagens, komen volledig voor rekening en risico van de huurder.

**Artikel 7: Te overleggen gegevens**

indien de gegevens niet volledig aangeleverd worden, wordt een hersteltermijn geboden. Als de gegevens onvolledig blijven vervalt een aanbidding en wordt de volgende kandidaat benaderd.