

Beleidsregel tijdelijk gedogen van uitbreiding of vestiging terrassen bij horecabedrijven zonder de vereiste vergunningen Enkhuizen 2022

Aanleiding

Enkhuizen is een bruisende stad, met een aantrekkelijk aanbod aan terrassen. Deze terrassen zijn belangrijk voor de stad: niet alleen vanuit hun aantrekkingskracht op toeristen, maar ook vanuit economisch, recreatief en esthetisch oogpunt:

1. Ze zijn een manier om horeca te stimuleren en te versterken;
2. Ze kunnen mogelijk omzet verhogend werken en voor levendigheid in een gebied zorgen;
3. Ze kunnen een bijdrage leveren aan een langere verblijfsduur van winkelend publiek, bezoekers en bewoners van de gemeente Enkhuizen die het gezellig vinden om 'een terrasje te pikken'.

Populaire terrassen zorgen voor een bloeiende economie. Dit heeft ook weer een positieve invloed op omringende (horeca)ondernemers en in de zomermaanden genieten honderden mensen van de sfeer en de evenementen in onze gemeente.

In het coalitieakkoord van Enkhuizen is aangegeven dat het college streeft naar een Enkhuizen wat het hele jaar rond een gastvrije (toeristen) stad is waar kwaliteit gaat voor kwantiteit. Het college wil daarom de mogelijkheid creëren voor winterterrassen en verruiming van de reguliere terrassen, met een kwaliteitsbeeld dat gekoppeld is aan het erfgoedbeleid van Enkhuizen. Dit zal vormgegeven worden in beleid rondom terrassen. Vooruitlopend hierop wil het college starten met het experimenteren rondom grotere terrassen om te kijken of dit passend is binnen de gemeente Enkhuizen en wat de impact is op de openbare ruimte.

De burgemeester van Enkhuizen en burgemeester en wethouders van Enkhuizen, ieder voor zover het hun bevoegdheden betreft;

Gelet op:

- artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb);
- artikel 2.27 lid 2 en artikel 2.28 van de Algemene Plaatselijke Verordening Enkhuizen 2020 (APV);
- het bepaalde in de Alcoholwet;
- het huidige terrassenbeleid Enkhuizen 2011 (Beleidsregels terrassen);
- het huidige beleidsregels sluitingstijden Horeca Enkhuizen 2014 (Beleidsregels sluitingstijden);
- de planvoorschriften van het Parapluplan Enkhuizen, het bestemmingsplan Binnenstad en Havens en het Voorbereidingsbesluit Enkhuizen,

omdat het wenselijk is beleidsregels vast te stellen voor de wijze waarop Enkhuizen omgaat met het tijdelijk gedogen van uitbreiding of vestiging van terrassen bij horecabedrijven,

Besluit:

- Vast te stellen de Beleidsregel tijdelijk gedogen van uitbreiding of vestiging terrassen bij horecabedrijven zonder de vereiste vergunningen Enkhuizen 2022

Artikel 1. Begrippen

1. De begripsomschrijving zoals opgenomen in paragraaf 1 van de Beleidsregels terrassen worden van overeenkomstige toepassing verklaard.
2. Horecabedrijf zoals opgenomen in artikel 1 onder 1 van de Beleidsregels sluitingstijden, met uitzondering van een coffeshop (hierna: horecabedrijf)

Artikel 2. Gedoogbesluit

1. Gezien het gestelde opgenomen in de aanleiding gedogen de burgemeester en het college, ieder voor zover het hun bevoegdheid betreft, dat terrassen tijdelijk kunnen worden uitgebreid of dat er tijdelijk terrassen kunnen worden gevestigd ten behoeve van horecabedrijven. Dit in verband met de behoefte om te het experimenteren vooruitlopend op nieuw te ontwikkelen terrassenbeleid. Er wordt gehandeld in strijd met regels opgenomen in diverse wet- en regelgeving en in verstrekte huidige vergunningen die betrekking hebben op het vergroten dan wel vestigen van een terras. Met andere woorden: de overtreding wordt gedoogd.

2. Er is hier sprake van een dusdanige bijzondere situatie dat handhavend optreden disproportioneel is ten opzichte van de belangen van ondernemers. De burgemeester en het college, ieder voor zover het hun bevoegdheid betreft, kunnen het uitbreiden en vestigen van terrassen tijdelijk gedogen en niet handhavend optreden, mits
 - a. het horecabedrijf beschikt over een gedoogbesluit en
 - b. wordt voldaan aan de gedoogvoorschriften opgenomen in het gedoogbesluit en in deze beleidsregel.

Artikel 3. Gedoogtermijn

1. Het gedoogbesluit zoals bedoeld in het vorige artikel wordt in beginsel afgegeven tot uiterlijk 1 november 2022.
2. De burgemeester en/of het college, ieder voor zover het hun bevoegdheid betreft, kan de gestelde termijn in het eerste lid met een jaar verlengen.
3. De burgemeester en/of het college, ieder voor zover het hun bevoegdheid betreft, is bevoegd de termijn van 1 november 2022 te verkorten, indien er sprake is van gewijzigde inzichten bij de burgemeester en/of het college.
3. Indien de burgemeester en/of het college, ieder voor zover het hun bevoegdheid betreft, besluit de termijn van 1 november 2022 te verkorten zal hij daar de houder van de gedoogbesluit van in kennis stellen.

Artikel 4. Locatiebeleid

1. Voor het vergroten van het terras of het vestigen van het terras moeten alle locaties aan de voorwaarden, zoals opgenomen in deze beleidsregels, kunnen voldoen.

Artikel 5. Criteria gedoogbesluit

1. De burgemeester en/of het college, ieder voor zover het hun bevoegd betreft, kan een gedoogbesluit verlenen voor uitbreiding of vestigen van een terras in strijd met huidige wet- en regelgeving en in strijd met de reeds verstrekte vergunning(en).
2. De ondernemer van een horecabedrijf dient daarbij in ieder geval aan de volgende criteria te voldoen:
 - a. Er moet sprake zijn van een bestaande inrichting waarvoor reeds een exploitatievergunning is verleend;
 - b. Het moet gaan om uitbreiding van een bestaand terras bij een horeca inrichting of vestiging van een terras bij een horeca inrichting zonder bestaand terras;
3. Bij het vestigen van een terras kan gebruik worden gemaakt van de parkeerplaatsen behorend bij de blauwe zone in de openbare ruimte, mits dit niet teveel impact heeft op de parkeervoorzieningen. Dit ter beoordeling van het college.
4. Bij het uitbreiden of vestigen van een terras dient de toegankelijkheid van hulpdiensten geborgd te zijn.
5. Bij het uitbreiden of vestigen van een terras mag er geen impact zijn op de verkeersveiligheid.

Artikel 6. Aanvraag en beoordeling gedoogbesluit

1. Om in aanmerking te komen voor een gedoogbesluit dient de ondernemer van een horecabedrijf:
 - a. een schriftelijke aanvraag in te dienen;
 - b. een terrastekening bij te voegen waaruit blijkt hoe het tijdelijk terras eruit komt te zien en
 - c. aan te geven hoe de toegankelijkheid van de hulpdiensten geborgd is.
2. De burgemeester en het college, ieder voor zover het hun bevoegdheid betreft, zullen indien een ontvankelijke aanvraag is ingediend, zo spoedig mogelijk, beoordelen of een gedoogbesluit kan worden verleend. Van een ontvankelijke aanvraag is sprake als alle gegevens in de schriftelijke aanvraag zijn ingevuld en de gevraagde bijlagen zijn bijgevoegd en voorzien zijn van de gevraagde informatie.
3. De burgemeester en het college, ieder voor zover het hun bevoegdheid betreft, nemen in de afweging in ieder geval de volgende belangen mee:
 - a. de veiligheid in zijn algemeenheid maar ook de veiligheid voor omwonenden, het verkeer en de terrasbezoekers;
 - b. de overlast die de locatie van het terras voor omwonenden kan veroorzaken;
 - c. een acceptabele samenhang tussen het gebruik van de openbare ruimte in relatie tot de openbare orde en veiligheid.
4. De burgemeester en het college, ieder voor zover het hun bevoegdheid betreft, zijn bevoegd om aan de gedoogbesluit voorschriften of voorwaarden te verbinden.
6. De burgemeester en het college, ieder voor zover het hun bevoegdheid betreft, kunnen bepalen dat er een maximum aantal gedoogbesluiten wordt verstrekt.

7. De bestaande horeca- en exploitatievergunningen blijven van kracht, aanvullend wordt een gedoogbesluit verstrekt.
8. Het gedoogbesluit is persoonlijk en niet overdraagbaar aan derden.

Artikel 7. Sluitingstijd

1. De sluitingstijden van het terras zijn conform het gestelde in artikel 4.1 van de Beleidsregels terrassen en conform het gestelde in artikel 7 Beleidsregels sluitingstijden.
2. De burgemeester en/of het college, ieder voor zover het hun bevoegdheid betreft, kunnen voorwaarden aan de sluitingstijd van het terras verbinden.
3. Buiten de openingstijden dient het terrasmeubilair te zijn opgeborgen zoals het gestelde in artikel 4.1 van de Beleidsregels terrassen.

Artikel 8. Gedoogvoorschriften

1. De vergunningvoorschriften, zoals opgenomen in artikel 5.1 van de Beleidsregels terrassen worden van overeenkomstige toepassing verklaard, met uitzondering van het eerste gedachtestreepje.
2. De artikelen 3.1 tot en met 3.6 opgenomen in paragraaf 3 inrichting van het terras van de Beleidsregels terrassen zijn van overeenkomstige toepassing.
3. De navolgende voorschriften worden aan het gedoogbesluit verbonden:
 - a. De houder is te allen tijde verplicht zorg te dragen voor de orde in zijn horecabedrijf en de veiligheid van zijn bezoekers/medewerkers;
 - b. De houder is te allen tijde verplicht er zorg voor te dragen dat zijn bezoekers in de (directe) omgeving van het horecabedrijf zowel voor, tijdens als na sluitingstijd geen hinder of overlast veroorzaken;
 - c. De houder draagt er zorg voor dat bezoekers van zijn horecabedrijf zich niet onnodig ophouden op de openbare weg in de directe omgeving van zijn horecabedrijf;
 - d. Een terras op openbaar terrein wordt op de eerste aanzegging ontruimd indien dit naar het oordeel van de burgemeester in het belang van de openbare orde en veiligheid of naar het oordeel van het college vereist is voor de uitvoering van werken van openbaar nut. In voornoemde gevallen acht de gemeente zich niet aansprakelijk voor hieruit voortvloeiende schade.
 - e. De houder dient er zorg voor te dragen dat bezoekers zonder glas het horecabedrijf, inclusief het daarbij behorende terras verlaten;
 - f. De houder dient er zorg voor te dragen dat het publiek het horecabedrijf tijdig heeft verlaten en dat het horecabedrijf op het geldende sluitingstijdstip, zoals bepaald in het besluit, voor het publiek gesloten is en dat er tevens geen publiek meer in aanwezig is;
 - g. Het gedoogbesluit of een afschrift daarvan moet in het horecabedrijf aanwezig zijn en desgevraagd onmiddellijk te worden getoond aan een door de gemeente aangewezen ambtenaar dan wel een ambtenaar van politie;
 - h. De houder van het gedoogbesluit is verplicht, zelfstandig zonedig fysieke maatregelen te treffen om er zorg voor te dragen, dat de afmeting van het terras in overeenstemming is en blijft met de bij de gedoogbeschikking behorende situatietekening.
4. De houder van het gedoogbesluit is verplicht zich aan de voorschriften en criteria te houden die zijn opgenomen in het gedoogbesluit.
5. De burgemeester en/of het college, ieder voor zover het hun bevoegdheid betreft, houdt zich te zijner beoordeling het recht voor nadere voorschriften op te leggen.
6. Het gedoogbesluit vervalt als de houder van de gedoogbeschikking zich niet houdt, naar het oordeel van de Burgemeester en/of college, aan de gestelde voorschriften.

Artikel 9. Inrichting van het terras

1. Bij het inrichten van het terras wordt gewerkt overeenkomstig de regels opgesteld in de Beleidsregels terrassen Enkhuisen 2011.
2. De burgemeester en/of het college, ieder voor zover het hun bevoegdheid betreft, is bevoegd aanwijzingen te geven voor het inrichten van het terras.

Artikel 10. Precario

1. Er wordt conform de precarioverordening 2022 precario geheven voor de uitbreiding van het terras dan wel het vestigen van een terras.

Artikel 11. Handhaving

1. Met inachtneming van het gestelde in artikel 2 is het verboden te handelen in strijd met deze beleidsregels en met de voorwaarden die zijn opgenomen in het gedoogbesluit.
2. De burgemeester en/of het college kan bij overtredingen zoals bedoeld in het eerste lid handhavend optreden zoals bedoeld in hoofdstuk 5 van de Awb.
3. Indien naar het oordeel van het de burgemeester en/of het college in strijd met deze beleidsregels en het gedoogbesluit wordt gehandeld, zijn de burgemeester c.q. het college bevoegd om zonder

verdere opgave van redenen het betrokken gedoogbesluit met onmiddellijke ingang tijdelijk dan wel voorgoed in te trekken.

4. Degene die zonder vereiste vergunning dan wel zonder een gedoogbesluit zoals opgenomen in deze beleidsregel handelt, is in overtreding. Dan kan handhavend worden opgetreden.

Artikel 12. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze beleidsregels treden in werking met ingang van 6 juli 2022.
2. Deze beleidsregel wordt aangehaald als 'beleidsregel tijdelijk gedogen van uitbreiding of vestiging terrassen bij horecabedrijven zonder de vereiste vergunningen Enkhuizen 2022'.

Aldus vastgesteld op 5 juli 2022,

De burgemeester van Enkhuizen en de burgemeester en wethouders van Enkhuizen

Burgemeester en wethouders van Enkhuizen

*De burgemeester
Dhr. E.A. van Zijlen*

*De secretaris,
Mevr. N.A. Hellingman-Kuiper*

*De burgemeester,
Dhr. E.A. van Zijlen*