

Verordening inwoner- en overheidsparticipatie gemeente Tynaarlo 2022

De raad van de gemeente Tynaarlo;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van;

gelet op artikel 149 en 150 van de Gemeentewet;

overwegende dat het van belang is lokale democratische processen door participatie van inwoners te verrijken, de samenwerking tussen gemeente en inwoners te versterken en helderheid te geven over de invulling van de participatieprocedure;

B E S L U I T:

vast te stellen de:

Verordening inwoner- en overheids participatie gemeente Tynaarlo 2022

HOOFDSTUK 1 - BEGRIPSOMSCHRIJVINGEN

Artikel 1 - Begripsbepalingen

De verordening verstaat onder:

- a. belanghebbende: degene wiens belang rechtstreeks bij een besluit betrokken is;
- b. bestuursorgaan: het bestuursorgaan dat bevoegd is voor het vaststellen, wijzigen of evalueren van gemeentelijk beleid
- c. ingezetene: ieder die met een adres in de gemeente Tynaarlo is ingeschreven in de basisadministratie persoonsgegevens en zijn daadwerkelijke woonplaats in gemeente Tynaarlo heeft;
- d. participatie: het betrekken van ingezetenen en belanghebbenden bij de voorbereiding, uitvoering of evaluatie van gemeentelijk beleid met als doel zeggenschap, eigenaarschap en betrokkenheid in de gemeente Tynaarlo te vergroten.

HOOFDSTUK 2 – ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 2 – Afbakening participatie

1. Participatie is mogelijk op alle beleidsterreinen van het gemeentelijk bestuur, behalve bij
 - a. ondergeschikte herzieningen van een eerder vastgesteld beleidsvoornemen;
 - b. participatie bij of krachtens wettelijk voorschrift is uitgesloten;
 - c. uitvoering van hogere regelgeving waarbij het bestuursorgaan weinig beleidsvrijheid heeft;
 - d. de vaststelling van tarieven voor gemeentelijke dienstverlening en belastingen bedoeld in hoofdstuk XV van de Gemeentewet betreft;
 - e. een beleidsvoornemen dat betrekking heeft op intern organisatorische aangelegenheden van de gemeente;
 - f. besluitvorming over of uitvoering van een beleidsvoornemen vanwege een crisissituatie naar het oordeel van het bestuursorgaan dermate spoedeisend is dat participatie of inspraak niet kan worden afgewacht;
 - g. een belang van participatie of inspraak dat niet opweegt tegen het belang van de verantwoordelijkheid van de gemeente voor kwetsbare groepen in de samenleving.
2. Participatie wordt verleend als de wet daartoe verplicht of als specifieke overwegingen hiertoe aanleiding geven.
3. Elk bestuursorgaan besluit voor zijn eigen bevoegdheden of participatie wordt toegepast.
4. Op participatie is de procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, tenzij het bestuursorgaan een andere participatieprocedure vaststelt.

HOOFDSTUK 3 - PARTICIPATIE

Artikel 3 - Inrichting van het participatieproces

1. Bij het toepassen van participatie wordt bij het ontwikkelen van gemeentelijk beleid de “Visie op participatie” en het “Handboek participatie” als uitgangspunt gebruikt.
2. Het bestuursorgaan stelt bij de start van de ontwikkeling van gemeentelijk beleid een startnotitie vast met daarin:
 - a. De doel(en) van de beleids- en planontwikkeling
 - b. Het doel van de participatie
 - c. Kaders voor participatie
 - d. Wijze waarop het bestuursorgaan over deze kaders vooraf communiceert
 - e. Rollen van adviesorganen
 - f. Rollen van de afzonderlijke deelnemers/belangenorganisaties
 - g. Procedure en doorlooptijd
 - h. Manier van samenwerken
 - i. Manier van contact houden
 - j. Begroting van de kosten
3. Het bestuursorgaan maakt voorafgaand aan de start van het participatieproces het voornemen hiertoe bekend op de voor dat proces gepaste wijze. Het voornemen wordt in ieder geval op www.officielebekendmakingen.nl gepubliceerd. In deze kennisgeving wordt ingegaan op de in het tweede lid beschreven punten.
4. Indien omstandigheden het noodzakelijk maken om gedurende het participatieproces de startnotitie of de inrichting van het participatieproces aan te passen, draagt het bestuursorgaan er zorg voor om dit zo spoedig mogelijk kenbaar te maken.

Artikel 4 - Eindverslag

1. Ter afronding van het participatieproces maakt het bestuursorgaan een eindverslag op.
2. Het eindverslag bevat in ieder geval:
 - a. een overzicht van de gevolgde procedure;
 - b. een weergave van de zienswijzen die mondeling of schriftelijk naar voren zijn gebracht;
 - c. een reactie op de zienswijzen, waarbij wordt aangegeven welke punten al dan niet worden overgenomen.
3. Het eindverslag wordt op www.officielebekendmakingen.nl geplaatst en – voor zover mogelijk – verspreid aan de betrokken participanten.

HOOFDSTUK 4 - SLOTBEPALINGEN

Artikel 5 – evaluatie en monitoring

1. De uitvoering van deze verordening wordt eenmaal per jaar geëvalueerd.
2. Burgemeester en wethouders zenden hiertoe elk jaar na de inwerkingtreding van deze verordening aan de raad een verslag over de doeltreffendheid en de effecten van de verordening in de praktijk.

Artikel 6 – Intrekking oude regeling

De Inspraakverordening gemeente Tynaarlo (vastgesteld op 25 oktober 2005) wordt ingetrokken.

Artikel 7 – Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking één dag na bekendmaking.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening inwoner- en overheidsparticipatie gemeente Tynaarlo 2022.

21 december 2021

De raad voornoemd,

drs. M.J.F.J. Thijsen,

R.J. Puite,

voorzitter

Griffier

Toelichting

Algemeen

Inspraak, participatie en ontwerpvoorstel

De raad is verplicht om een inspraakverordening vast te stellen (artikel 150 van de Gemeentewet). Er is een wetsvoorstel in voorbereiding om deze inspraak uit te breiden naar 'participatie' en eventueel ook 'uitdaagrecht'. Het gaat hier om het ontwerpvoorstel Wet versterking participatie op decentraal niveau (voluit: Wijziging van de Gemeentewet, de Provinciewet, de Waterschapswet en de Wet openbare lichamen Bonaire, Sint-Eustatius en Saba in verband met de participatieverordening en het uitdaagrecht van inwoners en lokale maatschappelijke partijen).

Het ontwerpvoorstel is op 5 juni 2020 door de ministerraad aanvaard en voor advies naar de Raad van State gestuurd en tot op heden nog niet ingediend bij het parlement.

Definitie participatie

Participatie omvat volgens de definitie het betrekken van ingezetenen en belanghebbenden bij de voorbereiding, uitvoering of evaluatie van gemeentelijk beleid. In de memorie van toelichting op het ontwerpvoorstel staat hierover het volgende.

Inwoners hebben in toenemende mate een belangrijke rol in de agendering, de voorbereiding, de totstandkoming, de uitvoering en de beoordeling van beleid. Niet alleen omdat de burger de gevolgen van beleid ervaart, maar ook omdat participatie aan het politieke proces als intrinsieke waarde van de Nederlandse samenleving wordt ervaren. Participatie mobiliseert de kennis en steun van betrokkenen bij beleidsproblemen waarvan de overheid op voorhand nog niet weet, of nog niet wil bepalen, hoe deze opgelost zullen worden.

Procedure participatie

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) bevat een procedure voor de voorbereiding van besluiten. Deze afdeling heeft als doelstelling het bevorderen van eenheid in de wetgeving en het systematiseren en vereenvoudigen van wetgeving. In artikel 150, tweede lid, van de Gemeentewet is afdeling 3.4 van de Awb als hoofdregel van toepassing verklaard op de inspraak.

Alternatieven voor participatie

Participatie is onderdeel van het totale besluitvormingsproces, een naar tijd en strekking begrensde fase daarin. Het moet onderscheiden worden van de andere mogelijkheden die men heeft om zich tot het gemeentebestuur te wenden. Te denken valt hierbij aan het spreekrecht bij raadsvergaderingen. Andere mogelijkheden die buiten de hier geregelde participatie vallen zijn: het schrijven van brieven, het bezoeken van spreekuren en het houden van informatiebijeenkomsten. Participatie is uiteraard ook van een andere orde dan de mogelijkheid om de concrete uitkomsten van de beleidsvaststelling aan te vechten door middel van bezwaar en beroep.

Uitdaagrecht als specifieke vorm van participatie in de uitvoeringsfase

Het ontwerpvoorstel bevat een (facultatieve) bevoegdheid om het uitdaagrecht te regelen. Bij de uitvoering van beleid is het uitdaagrecht – ook wel Right to Challenge – een bijzondere vorm van betrokkenheid van inwoners en lokale maatschappelijke partijen. Deze vorm houdt in dat inwoners van de gemeente of lokale maatschappelijke partijen de gemeente kunnen verzoeken om de feitelijke uitvoering van een taak van de gemeente over te nemen als zij denken deze taak beter en goedkoper te kunnen uitvoeren. Wat niet expliciet in dit stuk is opgenomen is het right-to-challenge, ofwel het overnemen van bepaalde gemeentelijke taken door inwoners. Dit uitdaagrecht is op dit moment nog niet wettelijk verankerd, maar zal voorlopig worden ingevuld worden vanuit onze visie op Inwonersparticipatie. Wij wachten ontwikkelingen rondom dit onderwerp af. Zodra er meer duidelijkheid is kan het right-to-challenge worden opgenomen in een latere versie van de visie van B&W en de participatieverordening. Die laatste wordt dan weer door de gemeenteraad vastgesteld.

Artikelsgewijze toelichting

Enkel die bepalingen die verdere toelichting behoeven, worden hieronder nader toegelicht.

Artikel 1. Definities

Participatie

Bij de omschrijving van participatie is aangesloten bij de tekst van het ontwerp-wetsvoorstel Wet versterking participatie op decentraal niveau waarbij een wijziging van artikel 150, eerste lid, van de Gemeentewet is voorzien. Hierin is bepaald dat de raad een verordening vaststelt waarin regels worden gesteld met betrekking tot de wijze waarop ingezetenen en belanghebbenden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van gemeentelijk beleid worden betrokken. Het huidige artikel 150 van de Gemeentewet omvat inspraak bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid; bij participatie wordt dit uitgebreid met uitvoering en evaluatie van gemeentelijk beleid.

De omschrijving van participatiegerechtigden (ingezetenen en belanghebbenden) vloeit rechtstreeks voort uit de tekst van artikel 150 van de Gemeentewet. Het begrip belanghebbende is in artikel 1:2 van de Awb gedefinieerd en deze definitie heeft ook gelding voor wetgeving buiten de Awb, zoals deze verordening.

Artikel 2 Afbakening participatie

Eerste lid

In het eerste lid is opgenomen wanneer geen participatie wordt verleend.

Tweede lid

In het tweede lid is bepaald dat participatie altijd mogelijk is als een wettelijk voorschrift daartoe verplicht.

Derde lid

In het derde lid is bepaald dat elk bestuursorgaan ten aanzien van zijn eigen bevoegdheden besluit of participatie mogelijk is. Het begrip bestuursorgaan is gedefinieerd in artikel 1:1, eerste lid, van de Awb. Het begrip omvat in elk geval raad, burgemeester en wethouders en burgemeester. Elk bestuursorgaan van de gemeente kan zijn eigen beleidsvoornemens aan participatie onderwerpen, of niet.

Omdat het in bepaalde gevallen doelmatiger zal kunnen zijn als participatie geschiedt door middel van bijvoorbeeld spreekrecht bij raadsvergaderingen, blijft door de formulering van het eerste lid de mogelijkheid bestaan dat voor bepaalde beleidsvoornemens een andere wijze van het betrekken van ingezetenen en belanghebbenden wordt geregeld.

Vierde lid

In artikel 150, tweede lid, van de Gemeentewet is bepaald dat inspraak wordt verleend door toepassing van afdeling 3.4 van de Awb, voor zover in de verordening niet anders is bepaald. Ter uniformering en deregulering is in het eerste lid afdeling 3.4 van de Awb van toepassing verklaard op de participatie.

In de artikelen 3:11 tot en met 3:17 van de Awb is de participatieprocedure te vinden. Na terinzagelegging en bekendmaking van het beleidsvoornemen kunnen belanghebbenden gedurende zes weken schriftelijk of mondeling hun zienswijze naar voren brengen.

Als het bestuursorgaan de procedure van afdeling 3.4 van de Awb niet passend of voldoende acht voor een specifiek beleidstraject, kan een andere procedure worden gevolgd.

Artikel 3 Inrichting van het participatieproces

Eerste lid

Bij uitvoering van het participatietraject wordt gewerkt volgens de Beleidsvisie burgerparticipatie, het "Protocol burgerparticipatie" en het "Handboek burgerparticipatie".

Tweede lid

Het bestuursorgaan legt in een participatienota een aantal zaken vast met betrekking tot de participatie. Om zoveel mogelijk duidelijkheid te verschaffen, somt het tweede lid hiertoe op dat onder andere moet worden ingegaan op: doel van de participatie, beïnvloedingsruimte, kaders, communicatie, werkwijze, tijdspad en begroting van de kosten van de procedure. Deze participatienota maakt onderdeel uit van de bekendmaking.

Artikel 4. Eindverslag participatie

Eerste lid

Er is hier niet gekozen voor verwijzing naar afdeling 3.4 van de Awb. In artikel 3:17 van de Awb wordt namelijk slechts bepaald dat een verslag wordt gemaakt van hetgeen tijdens de procedure mondeling naar voren is gebracht.

Tweede lid, onder a

Onder overzicht van de gevolgde participatieprocedure wordt verstaan: Hoe is de procedure feitelijk verlopen? Is afdeling 3.4 van de Awb onverkort toegepast? Wanneer is het beleidsvoornemen ter inzage gelegd, enz.

Tweede lid, onder b

Het eindverslag dient een volledig overzicht te bevatten van zowel de mondelinge als de schriftelijke participatiereacties. In het eindverslag kan worden volstaan met een korte zakelijke weergave van de naar voren gebrachte opvattingen en vermelding van de personen die hun opvatting naar voren hebben gebracht. De schriftelijke participatiereacties kunnen aan het eindverslag worden gehecht.

Tweede lid, onder c

Als het sluitstuk van participatie wordt voorgeschreven dat het bestuursorgaan aangeeft wat met de zienswijzen wordt gedaan.

Derde lid

De bekendmaking van de resultaten van de participatieprocedure is uitermate belangrijk. Dit rondt de participatieprocedure daadwerkelijk af. Het ligt voor de hand om degenen die hebben geparticipeerd een exemplaar van het eindverslag te sturen. Daarnaast wordt het eindverslag gepubliceerd op www.officielebekendmakingen.nl. Ook kan worden gekozen voor een algemene bekendmaking als het aantal participanten omvangrijk is. Het is belangrijk om aan het begin van de participatieprocedure al duidelijkheid omtrent de communicatie te verschaffen.

Artikel 5. Evaluatie en monitoring

Eerste lid

De evaluatie van de werking van deze verordening in de praktijk is wenselijk. Daarom wordt de uitvoering van deze verordening eenmaal per jaar geëvalueerd. Er wordt een verslag aan de raad verzonden.

Tweede lid

Over de in het tweede lid genoemde gegevens verzamelen burgemeester en wethouders systematisch informatie.]

Artikel 6. Intrekking oude regeling

Met deze bepaling wordt de bestaande Inspraakverordening gemeente Tynaarlo van 25 oktober 2005 ingetrokken. Er wordt geen tijdstip vermeld waarop de oude verordening wordt ingetrokken. Dat is ook niet nodig. De datum waarop de oude verordening vervalt, is de datum waarop de Verordening inwoner- en overheidsparticipatie in werking treedt.