

## Groenbeheerplan

De raad van de gemeente Maasgouw;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Maasgouw d.d. 13 december 2018;

gelet op de artikelen 4:81, eerste lid, 4:83 en 1:3, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht;

b e s l u i t vast te stellen de volgende beleidsregel:  
Groenbeheerplan van de gemeente Maasgouw

### 1. INLEIDING

Groen draagt in sterke mate bij aan de identiteit, herkenbaarheid en leefbaarheid in en van onze gemeente. Het groen biedt ruimte aan recreatie en ontmoeting. De basis hiertoe is vastgelegd in de Groenvisie Maasgouw 2030, vastgesteld in mei 2016. In deze visie is de gewenste koers voor de ontwikkeling van het groen vastgelegd. Met het Coalitieakkoord 2018-2022 zoekt de Raad aansluiting bij deze visie. Met dit plan onderschrijven we de vastgestelde richting en onderbouwen we voor verschillende scenario's de daarvoor benodigde financiële middelen.

### 2. WAT WILLEN WE?

#### 2.1 Groenvisie Maasgouw 2030

In mei 2016 heeft de gemeenteraad de Groenvisie Maasgouw 2030 vastgesteld. Hiermee hebben wij de gewenste koers voor de ontwikkeling van het groen vastgelegd. Een groenvisie maakt kansen inzichtelijk voor de versterking van de cultuurhistorische beleving van de kernen, ecologische waarden, duurzaamheidsambities en burgerparticipatie. Met de groenvisie werd de in 2012 vastgestelde Structuurvisie Maasgouw 2030 vertaald naar de inrichting en het beheer van groen voor alle groene gemeentelijke eigendommen in de kernen en het buitengebied.

De volgende thema's staan centraal in de visie:

- Multifunctioneel groen. Groen is niet alleen stoffering maar dient bij te dragen aan meerder functies. Bijvoorbeeld waterberging, ontmoeten, sporten, spelen en bijdragen aan een beter leefklimaat. Zie ook afbeelding 1.
- Versterken cultuurhistorisch en landschappelijk karakter van de (historische) kernen en het buitengebied.
- Duurzaamheid. Bij de inrichting en het beheer van het groen wordt gestreefd naar een zo kleine mogelijke milieubelasting. Bijvoorbeeld bij onkruidbestrijding op verhardingen en het beheer van gras.
- Anticiperen op klimaatverandering. Groen kan worden ingezet ten behoeve van onder andere waterberging, afvang fijnstof, beperken hittestress.
- Groen doen we samen. De gemeente ondersteunt initiatieven van burgers om bij het onderhoud en/of de inrichting van het groen (deels) op zich te nemen.
- Ecologie en biodiversiteit. Het groen van de gemeente kan bijdragen aan een grotere biodiversiteit.

#### 2.2 Coalitieakkoord 2018-2022

Het College heeft een duidelijke aanzet gemaakt voor ons groenbeheer/-onderhoud in het Coalitieakkoord 2018-2022; Samen op weg naar een duurzaam Maasgouw. Hierin wordt het belang van een kwalitatief goede openbare ruimte voor onze inwoners en recreanten onderschreven. Dit vraagt om arbeidsintensief beheer en onderhoud. Met de beschikbare middelen wordt gestreefd naar een zo hoog mogelijk kwaliteitsniveau. Daarnaast wordt aangegeven dat in de komende jaren het betrekken van inwoners bij het beheer en onderhoud in hun eigen buurt verder wordt gestimuleerd. Een laatste thema waar het coalitieakkoord een duidelijke richting geeft is het streven naar duurzame ontwikkelingen. Als voorbeeld wordt het vergroten van bloemrijke bermen en akkerranden (afbeelding 2) en het positieve effect daarvan op de soortenrijkdom genoemd.



Afb. 1: Ontmoeten en spelen in het groen



Afb. 2: Bloemrijke bermen en akkerranden

### 2.3 Milieubeleidsplan 2014-2018

In het milieubeleidsplan 2014-2018 wordt een zelfde visie en richting omschreven. Daar waar er voorheen met name werd gestreefd naar een goede beeldkwaliteit willen we in de toekomst meer inzetten op het vergroten van de landschappelijke en ecologische kwaliteit. Dit ter versterking van de biodiversiteit en het versterken van de eigen landschappelijke karakteristiek van Maasgouw (afbeelding 3). De samenwerking met, en ondersteuning door, stichting IKL (Instandhouding Kleine Landschapselementen) is hierbij een belangrijke pijler. Daarmee geeft ook het milieubeleidsplan richting aan de ambities.



Afb. 3: Vergroten landschappelijke en ecologische kwaliteit

### 3. WAT HEBBEN WE; KWANTITEIT

Om onze financiële middelen, mankracht en materieel doelmatig in te zetten is het van belang inzicht te hebben in het te beheren areaal en alles wat daarbij komt kijken. Ons areaal is constant aan verandering onderhevig door aanleg van nieuwe en omvorming van bestaande groenonderdelen. Het te beheren areaal is beginsel de basis voor het bepalen van de benodigde budgetten.

### 3.1 Areaalgegevens

In onderstaande tabel zijn, op basis van de in ons beheerprogramma geregistreerde data, de verschillende beheergroepen met bijbehorende omvang uiteengezet. Tevens is per beheergroep de beheermaatregel aangegeven.

	Beheergroep:	Omvang:	Beheermaatregel:
1	Berm (extensief)	51.309 m <sup>2</sup>	1 x per jaar maaien+ ruimen in oktober(extern)
2	Berm (intensief)	635.093 m <sup>2</sup>	In mei (245 km)maaaien we de eerste meter-berm. In oktober maaaien en ruimenwe de volledige berm (extern)
3	Berm op talud	73.300 m <sup>2</sup>	2 x per jaar in mei en in oktober(extern)
4	Maaaien watergangen (sloten/greppels)	27.284 m <sup>1</sup> (64.525 m <sup>2</sup> )	1 x per jaar in augustus (extern)
5	Bermobjecten (bijmaaaien)	6.882 stuks	1 x per jaar (extern)
6	Maaaien hondenuitlaatplaatsen	7.712 m <sup>2</sup>	6 x per jaar maaaien + ruimen (extern)
7	Bodembedekkers	16.279 m <sup>2</sup>	Eigen beheer (buitendienst) conform ambitieniveau
8	Bos	1.679.460 m <sup>2</sup>	Vrijwel geen onderhoud; vrij snoeien brandgangen en wandelpaden) in eigenbeheer
9	Bosplantsoen	101.505 m <sup>2</sup>	1 x per 5 jaarhoutwallen terugzetten in eigen beheer
10	Gazon (ruw)	163.978 m <sup>2</sup>	2 x per jaar maaaien+ ruimen in mei en oktober (extern)
11	Gazon	426.509 m <sup>2</sup>	A-niveau 32 x per jaar maaaien,B-niveau 26 x per jaarmaaaien (vanaf 2019 in eigen beheer)
12	Gazon met bollen	38.260 m <sup>2</sup>	Tijdens bloeiperiode bollen wordt gazonniet gemaaid (vanaf2019 in eigen beheer
13	Wadi (ruwgazon)	15.721 m <sup>2</sup>	2 x per jaar maaaien+ ruimen in mei en oktober (extern)
14	Hagen (knippervlak)	79.400 m <sup>2</sup>	2 x per jaar
15	Knotboom	299 stuks	Onderhoudsintensiteit is gericht op leeftijd van de boomen kwalitatieve toestand (tussentijds veiligheidsinspectie). Snoeiwerkzaamheden in eigen beheer.
16	Sportveld (gras)	15,5 veld	Maaaien in eigen beheer32x per jaar(pilot met maairobot in Beegden)
17	Kunstgras voetbal	2,5 veld	1 x per3 weken borstelen en korrel aanvullen
18	Kunstgras tennis	20 velden	Jaarlijkse onderhoudsbeurt (extern) bekostigd vanuit groenbudget. Leveren van infill. Dagelijks onderhoud zit bij clubs.
19	Gravel tennis	6 velden	1 x per jaar banen opmaken voor aanvang seizoen (Enkel de vereniging E9 (vanaf 2019) de baanopmaak zelf bekostigen. Dan 6velden in beheer door gemeente.
20	Lei/Vormboom	442 stuks	Onderhoudsintensiteit is gericht op leeftijd van de boomen kwalitatieve toestand (tussentijds veiligheidsinspectie). Snoeiwerkzaamheden in eigen beheer.
21	Straat-/laanboom	12.568 stuks	Onderhoudsintensiteit is gericht op leeftijd van de boomen kwalitatieve toestand (tussentijds veiligheidsinspectie).

			Snoeiwerkzaamheden in eigen beheer.
--	--	--	-------------------------------------

22	Boom (overig)	1886 stuks	Onderhoudsintensiteit is gericht op leeftijd van de boomen kwalitatieve toestand (tussentijds veiligheidsinspectie). Snoeiwerkzaamheden in eigen beheer.
23	Plantenbakken (wisselbeplanting)	82	Eigen beheeren lokaal met plaatselijke ondernemers
24	Plantenbakken (vaste beplanting)	3 stuks	Eigen beheer
25	(Sier)heesters incl.struikrozen	94.740 m <sup>2</sup>	Eigen beheer; bewateren, bemesten, onkruidvrij houden, 1x per jaar terugzetten
26	Vaste planten	3925 m <sup>2</sup>	Eigen beheer
27	Wisselperken	22 m <sup>2</sup>	Eigen beheer
28	Onkruidbestrijding	1.138.910 m <sup>2</sup>	Middels branden conform gewenst beeldkwaliteitsniveau.
29	Speelplaatsen	44	Eigen beheer; onkruidvrij houden, valondergrond onderhouden, herstel van gebreken en tussentijdse inspectie van de toestellen. 1 x per jaarinspectie van de toestellen door externe.
30	Afvalbakken (+ dumping)	375	Ledigen afvalbakken(gemiddeld 2 x per week) en storten afval tevens verzamelen en afvoeren van gedumpt afval
31	Burgerparticipatie	-	Dynamisch (m.n. eigenbeheer)
32	Schape begrazing	75.000 m <sup>2</sup>	Extern
33	Kerstbomen	9 stuks	Jaarlijks kopen tuigen we in elke kern een kerstboom op (behalve Wessem; vastevoorziening op de Markt)
34	Bladkorven/bladruimen	120 stuks	Eigen beheer, werkbedrijf.

Areaalgegevens d.d. 2e kwartaal 2018

In hoofdstukken 4.1 en 4.2 geven we aan hoe we aan deze beheermaatregelen invulling geven.

Er loopt separaat een voorstel tot het omvormen van de grindbermen in de kernen Stevensweert en Ohé & Laak. Afhankelijk van de omvorming, invulling met groen of verharding, vindt er een schifting plaats in het groenbeheer. Indien wordt gekozen voor een groene invulling betekent dat een toename in het maaibeheer en een afname in het onkruidbeheer op halfverharding. Indien wordt gekozen voor een verharding is dit een vergroting van ons wegenareaal en moet de beheerswijze verder worden afgestemd zowel binnen ons wegbeheer als groenbeheer.

#### 4. WAT GAAN WE DOEN?

##### 4.1 Ambitieniveau (beeld)kwaliteit

Aangeharkt waar het moet, ecologisch waar het kan. Een duidelijk vastgestelde richting in onze Groenvisie. Enerzijds meetbaar en anderzijds een gevoel van beleving. Onze richting kunnen we in twee sporen verdelen:

- **Aangeharkt waar het moet:** Hier streven we naar een duidelijk meetbaar beeldkwaliteitsniveau van ons groen (afbeelding 3).
- **Ecologisch waar het kan:** Hier streven we ecologische doelen na zoals biodiversiteit en ecosysteemdiensten zoals hittestress, waterberging, afvangen (fijn)stof, gezondheid, bestrijding plagen en ziekten. Hiermee dragen we bij aan schoner milieu en aantrekkelijke leefomgeving voor mens en dier (afbeelding 4).



Afb. 3: Aangeharkt waar het moet



Afb. 4: Ecologisch waar het kan

#### 4.1.1 Aangeharkt waar het moet (CROW)

Het CROW, het kenniscentrum op het gebied van de inrichting en het beheer van de openbare ruimte, heeft kwaliteitsniveaus toegekend aan de openbare ruimte en deze vastgelegd in de Kwaliteitscatalogus Openbare Ruimte (publicatie 323). Deze (beeld)kwaliteitsniveaus zijn een goede richtlijn ten behoeve van beeldkwaliteitsclassificatie van openbaar groen. Aan ieder kwaliteitsniveau zijn normen gekoppeld zodat wij onze geambieerde kwaliteit kunnen monitoren en op peil houden. In figuur 1 is schematisch weergegeven hoe de classificaties zich onderling verhouden:

Beeldkwaliteitsniveau:	Toelichting:
A+	Zeer hoog – nagenoeg ongeschonden
A	Hoog – mooien comfortabel
B	Basis – functioneel en doelmatig
C	Laag – onrustig, discomfort en hinder
D	Zeer laag – kapitaalvernietiging, uitlokking van vernietiging, functieverlies, sociale onveiligheid

Figuur 1: Toelichting op CROW Beeldkwaliteitsniveaus

In de Groenvisie Maasgouw 2030 is er een onderverdeling vastgelegd in (functie)gebieden en daaraan een geambieerd beeldkwaliteitsniveau, conform de landelijke CROW standaard. Deze onderverdeling is weergegeven in figuur 2:

Type gebied:	Beeldkwaliteitsniveau:
Centrumgebied	A
Begraafplaatsen	A
Sportvelden	A

Toeristische Hotspots	A	
Rotondes	A	
Woonwijken	B	
Bedrijventerreinen	C	B
Buitengebied	C	B

Figuur 2: Ambitie uit Groenvisie Maasgouw 2030

In de praktijk blijkt dat de verwachtingen hoog (hoger) liggen en dat er veel waarde wordt gehecht aan een schone en veilige openbare ruimte. Een keer per maand monitoren we steekproefsgewijs, conform de CROW-systematiek, de huidige beeldkwaliteit van ons areaal. Hierbij signaleren we dat we ruim aan onze gestelde ambitieniveaus voldoen en we in de praktijk bij bedrijventerreinen en buitengebieden ook een B-kwaliteit scoren. Deze hoge score in die gebieden in beeldkwaliteit hangt tevens samen met het groenonderhoud ten behoeve van de borging van veilig groen. Denk hierbij aan vrije uitzichthoeken in relatie tot verkeersveiligheid, laaghangend groen in relatie tot vrachtverkeer. Aanvullend beperkt het hoge beeldkwaliteitsniveau vandalisme, vernieling en bevordert het gevoel van veiligheid.

#### 4.1.2 Ecologisch waar het kan

We willen met ons beheer en onderhoud aansluiten op de richting uit de Groenvisie en van het Coalitieakkoord 2018; Samen op weg naar een Duurzaam Maasgouw. Onze gemeente kenmerkt zich door de diversiteit in landschapstypen; geschikt voor diverse plant- en diersoorten. Door de toepassing van ecologisch en extensievere beheersvormen stimuleren we de biodiversiteit en natuurontwikkeling. Het onderhoudsniveau stemmen we hier op af.

Met ons ecologisch beheer zoeken we aansluiting bij het natuurnetwerk Nederland (ecologische hoofdstructuur) in samenhang met het beheer van Rijkswaterstaat (o.a. Maasoever) en Waterschap (beken) en natuurgebieden van Limburgs Landschap en vereniging Natuurmonumenten. Tevens zorgen we hiermee voor de landschappelijke inbedding van de dorpsmantels en monumenten en aansluiting op de recreatieve routestructuren (wandelen/fietsen/ruiters/varen).

### 4.2 Werkwijze

#### 4.2.1 Werkbedrijf

In gemeente Maasgouw hanteren we een unieke werkwijze als het gaat om het verrichten van groenonderhoud. Door met een groep mensen uit de wet sociale werkvoorziening, ondersteund door medewerkers uit buurtbeheer (langdurig werklozen), samen te werken aan de openbare groenvoorziening leren zij elkaar vaardigheden te ontwikkelen. Op deze manier proberen wij bij te dragen aan het klaarstomen voor de re-integratie op de arbeidsmarkt. Door deze werkvorm te hanteren kunnen we op sociaal maatschappelijk verantwoorde manier werken aan een prettige leefomgeving voor de inwoners en recreanten van Maasgouw. Tevens biedt deze werkvorm ons de ruimte om flexibel in te spelen op weersomstandigheden, calamiteiten en ondersteuning bij projecten. Ook de komende jaren willen we deze werkvorm voortzetten.

#### 4.2.2 (Wijzigingen in) Werkwijze

##### Maaien in eigen beheer

Vanaf 2019 gaan we de gazons en sportvelden in eigen beheer maaien. Afgelopen jaren was dit via een bestek op de markt gezet. De huidige besteksperiode (t/m 2018) wordt ingevuld door Prio Verve. De afgelopen jaren heeft ons geleerd dat we vaak hebben moeten bijsturen in meldingen en klachten en dat onze burgers dikwijls ontevreden waren over het maaibeeld. Gelet op onze goede ervaring met de groepsdetachering van Westrom-medewerkers binnen het wijkteam zijn we op zoek gegaan naar andere mogelijkheden. Door met ingang van 2019 de groepsdetachering met 2,0 fte uit te breiden gaan we de gazons en sportvelden in eigen beheer maaien. Dit biedt eenzelfde flexibiliteit in uitvoering en borging van kwaliteit zoals omschreven in hoofdstuk 4.2.1. De investeringskosten van tractie en materiaal zullen € 163.000 bedragen. Het structureel exploitatievoordeel ten opzichte van de huidige systematiek (t/m 2018) zal €19.200 zijn.

##### Wijkgerichte aanpak

Omdat de kwaliteitsbeleving van de gebruiker van de openbare ruimte afhangt van het totaalbeeld dat wordt geboden komt integraalbeheer het beste tot zijn recht wanneer wordt gekozen voor een gebiedsgerichte aanpak. Hiermee wordt de vakgerichte benadering van dagelijks beheer losgelaten en wordt de samenhang tussen de verschillende vakdisciplines (met eigen opdrachten) gezocht en daar waar mogelijk verbonden. Deze doelstelling denken wij te bereiken door gemeente breed integrale wijkploegen in te stellen. In de wijkploeg wordt een zo groot mogelijk deel van het onderhoud van de openbare ruimte uitgevoerd door mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. Eigen medewerkers verzorgen de vakinhoudelijke begeleiding.

#### 4.2.3 Burgerparticipatie

Een belangrijk onderdeel in ons groenbeheer is, en blijft, burgerparticipatie. Naast ons duidelijk beeld, zoals omschreven in onze Groenvisie, bij burgerparticipatie in groen geeft ons College daarvoor ook de ruimte in het Coalitieakkoord 2018-2022. We blijven inwoners, lokale ondernemingen en verenigingen op actieve wijze betrekken bij beheer en onderhoud van hun eigen buurt of van natuurgebieden. Zij kennen de kansen en de knelpunten in hun eigen omgeving het beste.

Gezien de positieve resultaten, bijvoorbeeld "Stevensweert, groenste dorp", willen we dit nog meer gaan stimuleren en ondersteunen. Hiervoor is als pilot van 2017 tot en met 2020 reeds een budget ter beschikking gesteld van €30.000 per jaar.

In 2020 vindt er een evaluatie plaats en wordt de invulling van een eventueel vervolg bepaald.



Afb. 5: Burgerparticipatie

### 5. WAT HEBBEN WE DAARVOOR NODIG?

#### 5.1 Beschikbare middelen

Op basis van de afgelopen drie jaarrekeningen hebben we een overzicht opgesteld van de daadwerkelijke kosten voor het groenbeheer en – onderhoud. In figuur 3 is dit uiteengezet:

	2015***	2016***	2017***
<b>Werkbedrijf</b>	€ 501.000	€ 501.000	€ 572.800
<b>Onkruidbestrijding</b>	€ 46.000	€ 111.300	€ 128.600
<b>Onderhoud*</b>	€ 243.000	€ 270.900	€ 333.500
<b>Speeltuinen</b>	€ 20.700	€ 23.700	€ 21.000
<b>Maaien bermen**</b>	€ 120.500	€ 111.000	€ 117.600
<b>Totaal:</b>	€ 931.200	€ 1.017.900	€ 1.173.500

\* Onderhoud plantsoenen, bomen, parken

\*\* Incl. schapenbegrazing

\*\*\* In het overzicht is geen rekening gehouden met de kosten van de bedrijfsvoering (personeel + overhead)

*Figuur 3: Uitgaven groenbeheer op basis van jaarrekeningen*

In figuur 4 zijn de voor 2019 (e.v. jaren) beschikbare budgetten weergegeven:

	Begroot 2019 e.v. ***		Opmerking
<b>Werkbedrijf</b>	€	609.600	Waarvan €27.000 opgenomen in fin. foto 2019
<b>Onkruidbestrijding</b>	€	163.700	
<b>Onderhoud*</b>	€	240.900	Waarvan + €47.000 (areaaluitbreiding) - €58.400 (maaïen gazons eigen beheer) opgenomen in fin. foto 2019
<b>Speeltuinen</b>	€	19.400	
<b>Maaïen bermen**</b>	€	107.400	
<b>Totaal:</b>	<b>€ 1.141.000</b>		Waarvan t/m 2020 €30.000 per jaar t.b.v. burgerparticipatie

\* Onderhoud plantsoenen, bomen, parken

\*\* Incl. schapenbegrazing

\*\*\* In het overzicht is geen rekening gehouden met indexering en de kosten van de bedrijfsvoering (personeel + overhead)

*Figuur 4: Groenbudgetten begroot voor 2019 e.v. jaren*

## **5.2 Regulier beheer en onderhoud**

Ten behoeve van het reguliere beheer en onderhoud hebben we een aantal scenario's financieel uitgewerkt. Deze scenario's geven inzicht in de beheer- en onderhoudskosten die gepaard gaan met de beeldkwaliteitsniveaus in relatie tot ons 'aangeharkt' areaal. De financiële overzichten zijn tot stand gekomen op basis van onze areaalgegevens, onze specifieke input, en de door adviseurs van ingenieursbureau Kragten, met landelijke ervaring en kennis, berekende kengetallen. Met deze kengetallen zijn de beheergroepen die logischerwijs op de markt gezet kunnen worden doorgerekend. In Maasgouw pakken we zaken integraal op met ons werkbedrijf en voeren daardoor relatief veel onderhoud uit in eigen beheer. Hierdoor voeren wij ons onderhoud uit voor een gunstigere prijs- kwaliteitverhouding. Dit is in elke scenario uitwerking, en verder onderbouwd in de bijlages, terug te zien.

### **5.2.1 Scenario 1; A-niveau**

In dit scenario wordt het groenbeheer- en onderhoud voor het volledige 'aangeharkte' areaal uitgevoerd op beeldkwaliteitsniveau A. Met deze aanpak maken we geen verschil in beeldkwaliteit tussen de verschillende (functie)gebieden en streven we naar een hoge beeldkwaliteit van onze leefomgeving. Onze leefomgeving oogt mooi verzorgd en er is sprake van minimale oneffenheden in het beeld. In de praktijk betekent dit een verhoging van de frequentie waarmee wij onderhoud plegen.

Vanuit duurzaamheids- en milieuaspecten blijven we daar waar mogelijk extensief beheer toepassen. Deze inmiddels breed gedragen en nagestreefde beheersvorm heeft namelijk een waarde en draagt op positieve wijze bij aan onze leefomgeving. De CROW heeft hier t.a.v. (beeld)kwaliteit (nog) geen richtlijnen voor.

Kansen om ecosysteemdiensten ten volle te benutten en de biodiversiteit te vergroten worden nadrukkelijker kleiner bij het kiezen van dit scenario. Dit is niet in lijn met het coalitieakkoord.

Om te komen tot een volledig areaal op beeldkwaliteit A-niveau moet een deel van ons areaal op B-niveau gaan opwaarderen. Hiervoor is een eenmalige toelage op de onderhoudskosten benodigd van ruim €100.000,-. De kostenonderbouwing is toegevoegd als bijlage 1.

Volgens de kengetallen hebben we jaarlijks een onderhoudsbudget nodig van € 1.886.000 per jaar om ons volledige areaal te onderhouden op A-niveau. De onderbouwing van deze kosten is toegevoegd aan dit stuk als bijlage 2.

Op basis van onze ervaring en integrale werkwijze van onze eigen dienst en werkbedrijf, waardoor wij adequaat en doelmatig kunnen handelen, hebben wij een onderhoudsbudget nodig van circa € 1.430.000. Dit is circa € 460.000 minder ten opzichte van de berekening met de kengetallen.

### **5.2.2 Scenario 2; B-niveau**

In dit scenario wordt het groenbeheer- en onderhoud voor het volledig 'aangeharkt' areaal uitgevoerd op beeldkwaliteitsniveau B. Met deze aanpak maken we geen verschil in beeldkwaliteit tussen de verschillende (functie)gebieden en streven we naar een functionele en doelmatige beeldkwaliteit van onze leefomgeving. Enkel voor zwerfvuil is onze beeldkwaliteit ambitie A-niveau. Het is sober, doelmatig, schoon en veilig.

Vanuit duurzaamheids- en milieuaspecten blijven we daar waar mogelijk extensief beheer toepassen. Deze inmiddels breed gedragen en nagestreefde beheersvorm heeft namelijk een waarde en draagt op positieve wijze bij aan onze leefomgeving. De CROW heeft hier t.a.v. (beeld)kwaliteit (nog) geen richtlijnen voor.

Kansen om ecosysteemdiensten ten volle te benutten en de biodiversiteit te vergroten doen zich in ruimere zin voor.

Volgens de kengetallen in aanvulling met onze input hebben we jaarlijks een onderhoudsbudget nodig van €1.393.000 om ons volledige areaal te onderhouden op B-niveau. De onderbouwing van deze kosten is toegevoegd aan dit stuk als bijlage 3.

Op basis van onze ervaring en integrale werkwijze van onze eigen dienst en werkbedrijf, waardoor wij adequaat en doelmatig kunnen handelen, hebben wij een onderhoudsbudget nodig van circa € 1.054.000. Dit is circa € 340.000 minder ten opzichte van de berekening met de kengetallen.

### **5.2.3 Scenario 3; Differentiatie A- en B-niveau**

In dit scenario handhaven we onze huidige aanpak, zoals omschreven in hoofdstuk 4.1.1, ten aanzien van de ambitie in beeldkwaliteit. We vinden het belangrijk om extra aandacht te geven aan de karaktere-



ristieke gebieden in onze gemeente en gebieden die vanuit hun functie een hoog niveau in beeldkwaliteit horen te hebben, bijvoorbeeld historische kernen, begraafplaatsen en sportplaatsen. De overige gebieden beheren wij op een sobere en doelmatige wijze zodat onze openbare ruimte functioneel, schoon en veilig is. Zie ook afbeelding 6. Het ambitieniveau per functiegebied is in onderstaande tabel weergegeven:

Type gebied:	Beeldkwaliteitsniveau:
Centrum gebied	A
Begraafplaatsen	A
Sportvelden	A
Toeristische Hotspots	A
Rotondes	A
Woonwijken	B
Bedrijventerreinen	B
Buitengebied	B

Figuur 4: Ambitieniveau scenario 3



Afb. 6: Aangeharkt waar het moet, ecologisch waar het kan

Vanuit duurzaamheids- en milieuaspecten blijven we daar waar mogelijk extensief beheer toepassen. Deze inmiddels breed gedragen en nagestreefde beheersvorm heeft namelijk een waarde en draagt op positieve wijze bij aan onze leefomgeving. De CROW heeft hier t.a.v. (beeld)kwaliteit (nog) geen richtlijnen voor.

Kansen om ecosysteemdiensten ten volle te benutten en de biodiversiteit te vergroten doen zich in ruimere zin voor.

Volgens de kengetallen hebben we jaarlijks een onderhoudsbudget nodig van € 1.507.000 per jaar om ons areaal op deze wijze te beheren en onderhouden. De onderbouwing van deze kosten is toegevoegd aan dit stuk als bijlage 4.

Op basis van onze ervaring en integrale werkwijze van onze eigen dienst, waardoor wij adequaat en doelmatig kunnen handelen, hebben wij een onderhoudsbudget nodig, én beschikbaar, van circa €1.141.000. Dit is circa € 365.000 minder ten opzichte van de berekening met landelijke kengetallen.

### 5.3 Additioneel beheer en onderhoud

#### 5.3.1 Ecosysteemdiensten vergroten ( add . 1)

(Eenvoudige) Onderhoudsmaatregelen kunnen makkelijk gecombineerd worden met (kleine) maatregelen om de ecosysteemdiensten te vergroten. Deze maatregelen kunnen zeer divers zijn en de mogelijkheden worden per kans bepaald. Enkele voorbeelden van mogelijkheden zijn: intensivering communicatie, interne opleiding, toepassing van kruidenmengsels, biologische bestrijding, etc..

Hiervoor worden jaarlijks kosten van €25.000 geraamd.

#### 5.3.2 Monitoring ecologische kwaliteit ( add . 2)

In aanvulling op onze monitoring op beeldkwaliteit willen we ook de ecologische kwaliteit gaan monitoren. Daardoor kunnen we efficiënter gaan bepalen welke maatregelen op welke plek voor het gewenste effect zorgen. Hiervoor worden jaarlijks kosten van €15.000 geraamd. Tevens willen we dit aanvullen

met een breed toepasbaar (bijvoorbeeld ook bij ruimtelijke ontwikkelingen) abonnement voor de databank Flora & Fauna. Hiermee borgen we het zorgvuldig en doelmatig handelen. De kosten hiervoor worden geraamd op €7.500 per jaar.



Afb. 7: Monitoring ecologische kwaliteit

#### 5.4 Benodigd budget

In onderstaande tabel, figuur 5, zijn per scenario de jaarlijks benodigde onderhoudsbudgetten uiteengezet (prijspeil 2018, excl. bedrijfsvoering en indexering). Per scenario zijn een 4-tal mogelijkheden, namelijk:

- Standaard onderhoudsbudget (waarbij bij scenario 1: A, in 2019 eenmalig €101.500 extra nodig is. Zie hiervoor ook hoofdstuk 5.2.1);
- Standaard onderhoudsbudget + Add. 1 (hoofdstuk 5.3.1);
- Standaard onderhoudsbudget + Add. 2 (hoofdstuk 5.3.2.);
- Standaard onderhoudsbudget + Add. 1 + Add. 2.

Scenario: Onderhoudsbudget: Upgrade B→A: Add 1: Add 2:	Totaal 2019:	Totaal 2020:	Totaal 2021:	Totaal 2022:				
1 1: A	€ 1.430.000	€ 101.500			€ 1.531.500	€ 1.430.000	€ 1.400.000	€ 1.400.000
2 1: A	€ 1.430.000	€ 101.500	€ 25.000		€ 1.556.500	€ 1.455.000	€ 1.425.000	€ 1.425.000
3 1: A	€ 1.430.000	€ 101.500		€ 22.500	€ 1.554.000	€ 1.452.500	€ 1.422.500	€ 1.422.500
4 1: A	€ 1.430.000	€ 101.500	€ 25.000	€ 22.500	€ 1.579.000	€ 1.477.500	€ 1.447.500	€ 1.447.500
5 2: B	€ 1.054.000				€ 1.054.000	€ 1.054.000	€ 1.024.000	€ 1.024.000
6 2: B	€ 1.054.000		€ 25.000		€ 1.079.000	€ 1.079.000	€ 1.049.000	€ 1.049.000
7 2: B	€ 1.054.000			€ 22.500	€ 1.076.500	€ 1.076.500	€ 1.046.500	€ 1.046.500
8 2: B	€ 1.054.000		€ 25.000	€ 22.500	€ 1.101.500	€ 1.101.500	€ 1.071.500	€ 1.071.500
9 3: A+B	€ 1.141.000				€ 1.141.000	€ 1.141.000	€ 1.111.000	€ 1.111.000
10 3: A+B	€ 1.141.000		€ 25.000		€ 1.166.000	€ 1.166.000	€ 1.136.000	€ 1.136.000
11 3: A+B	€ 1.141.000			€ 22.500	€ 1.163.500	€ 1.163.500	€ 1.133.500	€ 1.133.500
12 3: A+B	€ 1.141.000		€ 25.000	€ 22.500	€ 1.188.500	€ 1.188.500	€ 1.158.500	€ 1.158.500

Figuur 5: Overzicht benodigd budget per scenario

In onderstaande tabel, figuur 6, is per scenario met bijbehorende mogelijkheden zoals, hierboven omschreven, het benodigd budget afgezet tegen het beschikbaar budget:

Scenario	Beschikbaar 2019 en 2020	Beschikbaar 2021 e.v. *	Kostendeckking			
			2019	2020	2021	2022
1 1: A	€ 1.141.000	€ 1.111.000	-€ 390.500	-€ 289.000	-€ 289.000	-€ 289.000
2 1: A	€ 1.141.000	€ 1.111.000	-€ 415.500	-€ 314.000	-€ 314.000	-€ 314.000
3 1: A	€ 1.141.000	€ 1.111.000	-€ 413.000	-€ 311.500	-€ 311.500	-€ 311.500
4 1: A	€ 1.141.000	€ 1.111.000	-€ 438.000	-€ 336.500	-€ 336.500	-€ 336.500
5 2: B	€ 1.141.000	€ 1.111.000	€ 87.000	€ 87.000	€ 87.000	€ 87.000
6 2: B	€ 1.141.000	€ 1.111.000	€ 62.000	€ 62.000	€ 62.000	€ 62.000
7 2: B	€ 1.141.000	€ 1.111.000	€ 64.500	€ 64.500	€ 64.500	€ 64.500
8 2: B	€ 1.141.000	€ 1.111.000	€ 39.500	€ 39.500	€ 39.500	€ 39.500
9 3: A+B	€ 1.141.000	€ 1.111.000	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
10 3: A+B	€ 1.141.000	€ 1.111.000	-€ 25.000	-€ 25.000	-€ 25.000	-€ 25.000
11 3: A+B	€ 1.141.000	€ 1.111.000	-€ 22.500	-€ 22.500	-€ 22.500	-€ 22.500
12 3: A+B	€ 1.141.000	€ 1.111.000	-€ 47.500	-€ 47.500	-€ 47.500	-€ 47.500

\* Het budget burgerparticipatie (€30.000) is beschikbaar tot en met 2020. Na evaluatie wordt vervolg bepaald.

Figuur 6: Overzicht benodigd budget per scenario afgezet tegen beschikbaar budget

## CONCLUSIE EN AANBEVELINGEN

### Conclusie

Met dit plan hebben we een aantal zaken in beeld gebracht om zo ook in de toekomst een goede invulling te blijven geven aan het groenbeheer. We hebben de richtingen, zoals we die hebben vastgelegd in verschillende stukken (Groenvisie, Coalitieakkoord en Milieubeleidsplan) naast elkaar uiteengezet. We zien dat deze op hoofdlijnen met elkaar in overeenstemming zijn en signaleren dat de waarde die we hechten aan duurzaam en ecologisch groen steeds groter wordt. Op basis van het coalitieakkoord en de praktijk, de signalen die wij ontvangen van buitenaf, kunnen we stellen dat er veel waarde wordt gehecht aan een kwalitatief goede openbare ruimte en dat voor ons 'aangeharkt' areaal sprake is van minimaal een B-beeldkwaliteitsniveau en het draagvlak en streven naar duurzaam ecologisch beheer groeit.

Met dit plan geven we tevens inzicht in het door ons te beheren areaal (peil 2e kwartaal 2018) en alle taken waaraan wij vanuit het groenbeheer invulling geven.

Uit de overleggen t.b.v. de totstandkoming van dit plan bleek dat wij in Maasgouw met ons werkbedrijf en wijkgerichte aanpak een unieke en zeer efficiënte werkvorm hanteren. Dit uit zich met name in de verschillen tussen de benodigde budgetten op basis van landelijke ervaring en de budgetten waarmee wij een soortgelijk (beeld)kwaliteitsniveau kunnen behalen. In aanvulling daarop is dit een sociaal en maatschappelijk verantwoorde werkwijze.

Op basis van het verzoek om inzicht te geven in hoe onderhoudsbudgetten zich verhouden tot kwaliteitsniveaus zijn een drietal scenario's financieel uitgewerkt. Respectievelijk:

- Scenario 1; A-niveau
- Scenario 2; B-niveau
- Scenario 3; differentiatie A- en B-niveau

en hebben we een voorstel gedaan voor additionele zaken die logischerwijs met het groenonderhoud kunnen worden gecombineerd.

### Aanbeveling

Om met ons beheer en onderhoud aan te blijven sluiten bij de verwachtingen, zo hoog mogelijke (beeld)kwaliteit binnen beschikbaar budget en invulling te geven aan duurzaam ecologisch groen, adviseren we de raad te kiezen voor scenario 3; differentiatie op A- en B-beeldkwaliteitsniveau inclusief de additionele beheersmaatregelen (vergroten ecosysteemdiensten en monitoring ecologische kwaliteit). Dit is weergegeven in regel 12 van figuur 4.

Vanuit de functie van bepaalde gebieden (bijvoorbeeld (historische) dorpscentra, sportvelden, recreatiegebieden en begraafplaatsen) wordt geadviseerd om een hoog beeldkwaliteitsniveau, met ruimte voor duurzaam ecologisch beheer waar mogelijk, daar waar nodig te handhaven. Hiermee geven we op doelmatige en functionele wijze invulling aan de verwachtingen en ambities zoals verwoord in het milieubeleidsplan, de groenvisie en het coalitieakkoord aan het beheer en onderhoud van onze groen-arealen. Zo blijven we een aantrekkelijke gemeente om in te wonen en te recreëren.

### Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze beleidsregel treed in werking op 1 januari 2019.
2. Deze beleidsregel wordt aangehaald als: Groenbeheerplan van de gemeente Maasgouw

*Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Maasgouw in de vergadering van 13 december 2018.*

**BIJLAGE 1; EXTRA ONDERHOUDSKOSTEN UPGRADEN B NAAR A**

Beheergroep	Eenmalige investering (onkruid)
Hagen (knipoppervlak)	€ 15.879,93
Bodembedekkers	€ 2.930,23
Boom (overig)	€ 565,80
Straat-/laanboom	€ 3.770,40
Lei/vormboom	€ 132,60
(Sier)heesters, incl. struikrozen	€ 17.053,24
Vaste planten	€ 863,63
Plantenbakken (vaste beplanting)	€ 1,32
Wisselperken	€ 13,89
Plantenbakken (wisselbeplanting)	€ 52,48
Elementenverharding (onkruidbestrijding)	€ 45.301,56
Halfverharding (onkruidbestrijding)	€ 14.938,61
<b>TOTAAL</b>	<b>€ 101.503,68</b>

BIJLAGE 2; SCENARIO 1 ALLES A

<b>Onderhoud: alles op A niveau:</b>	
<b>Beheergroep</b>	<b>Kosten</b>
1 Berm (extensief 1x per jaar)	€ 4.393
2 Berm (intensief)	€ 120.573
3 Berm op talud (opruimen)	€ 18.809
4 Maaien watergangen (sloten/greppels) (opruimen)	€ 12.118
5 Bermobjecten bijmaaien	€ 13.213
6 Maaien hondenuitlaatplaatsen	€ 6.339
7 Bodembedekkers	€ 38.484
8 Bos	€ 4.268
9 Bosplantsoen	€ 11.177
10 Gazon (ruw) (opruimen)	€ 44.930
11 Gazon	€ 244.289
12 Gazon met bollen	€ 19.174
13 Wadi (ruw gazon) (opruimen)	€ 1.968
14 Hagen (knippervlak)	€ 74.159
15 Knotboom	€ 7.221
16 Sportveld gras	€ 39.472
17 Kunstgras Voetbal	€ 7.123
18 Kunstgras Tennis ( <i>vanuit ander budget</i> )	€ 5.685
19 Gravel Tennis	€ 8.400
20 Lei/vormboom	€ 75.523
21 Straat-/laanboom	€ 217.749
22 Boom (overig)	€ 24.753
23 Plantenbakken (wisselbeplanting)	€ 4.420
24 Plantenbakken (vaste beplanting)	€ 148
25 (Sier)heesters, incl. struikrozen	€ 402.330
26 Vaste planten	€ 24.231
27 Wisselperken	€ 1.170
28 Elementenverharding (onkruidbestrijding)	€ 190.712
28 Halfverharding (onkruidbestrijding)	€ 62.742
<b>Aanvullend (input Maasgouw)</b>	
29 Speelplaatsen	€ 20.000
30 Vuilnisbakken + dumping	€ 75.000
31 Burgerparticipatie	€ 30.000
32 Schapenbegrazing	€ 35.000
33 Kerstbomen	€ 5.400
34 Bladkorven/bladruimen	€ 35.000
<b>Kosten per jaar Totaal: € 1.885.974</b>	

BIJLAGE 3; SCENARIO 2 ALLES B

<b>Onderhoud: alles op B niveau:</b>		
<b>Beheergroep</b>		<b>Kosten</b>
1	Berm (extensief 1x per jaar)	€ 4.393
2	Berm (intensief)	€ 75.358
3	Berm op talud (opruimen)	€ 10.447
4	Maaien watergangen (sloten/greppels) (opruimen)	€ 4.039
5	Bermobjecten bijmaaien	€ 4.404
6	Maaien hondenuitlaatplaatsen	€ 3.702
7	Bodembedekkers	€ 27.015
8	Bos	€ 4.268
9	Bosplantsoen	€ 4.931
10	Gazon (ruw) (opruimen)	€ 22.465
11	Gazon	€ 179.302
12	Gazon met bollen	€ 13.222
13	Wadi (ruw gazon) (opruimen)	€ 984
14	Hagen (knippervlak)	€ 72.174
15	Knotboom	€ 6.026
16	Sportveld gras	€ 29.612
17	Kunstgras Voetbal	€ 5.088
18	Kunstgras Tennis ( <i>vanuit ander budget</i> )	€ 5.685
19	Gravel Tennis	€ 8.400
20	Lei/vormboom	€ 23.078
21	Straat-/laanboom	€ 140.908
22	Boom (overig)	€ 19.745
23	Plantenbakken (wisselbeplanting)	€ 3.298
24	Plantenbakken (vaste beplanting)	€ 144
25	(Sier)heesters, incl. struikrozen	€ 333.012
26	Vaste planten	€ 21.326
27	Wisselperken	€ 873
28	Elementenverharding (onkruidbestrijding)	€ 127.141
28	Halfverharding (onkruidbestrijding)	€ 41.828
<b>Aanvullend (input Maasgouw)</b>		
29	Speelplaatsen	€ 20.000
30	Vuilnisbakken + dumping	€ 75.000
31	Burgerparticipatie	€ 30.000
32	Schapenbegrazing	€ 35.000
33	Kerstbomen	€ 5.400
34	Bladkorven/bladruimen	€ 35.000
<b>Kosten per jaar Totaal:</b>		<b>€ 1.393.271</b>

SCENARIO 4; DIFFERENTIATIE A EN B

<b>Onderhoud: Differentiatie A en B</b>		
<b>Beheergroep</b>		<b>Kosten</b>
1	Berm (extensief 1x per jaar)	€ 4.393
2	Berm (intensief)	€ 75.358
3	Berm op talud (opruimen)	€ 10.447
4	Maaien watergangen (sloten/greppels) (opruimen)	€ 4.039
5	Bermobjecten bijmaaien	€ 4.404
6	Maaien hondenuitlaatplaatsen	€ 3.702
7	Bodembedekkers	€ 27.015
8	Bos	€ 4.268
9	Bosplantsoen	€ 4.931
10	Gazon (ruw) (opruimen)	€ 22.465
11	Gazon	€ 205.048
12	Gazon met bollen	€ 13.222
13	Wadi (ruw gazon) (opruimen)	€ 984
14	Hagen (knippervlak)	€ 72.757
15	Knotboom	€ 6.498
16	Sportveld gras	€ 39.472
17	Kunstgras Voetbal	€ 7.123
18	Kunstgras Tennis ( <i>vanuit ander budget</i> )	€ 5.685
19	Gravel Tennis	€ 8.400
20	Lei/vormboom	€ 46.690
21	Straat-/laanboom	€ 149.682
22	Boom (overig)	€ 20.850
23	Plantenbakken (wisselbeplanting)	€ 4.420
24	Plantenbakken (vaste beplanting)	€ 148
25	(Sier)heesters, incl. struikrozen	€ 350.341
26	Vaste planten	€ 23.077
27	Wisselperken	€ 1.170
28	Elementenverharding (onkruidbestrijding)	€ 143.034
28	Halfverharding (onkruidbestrijding)	€ 47.057
<b>Aanvullend (input Maasgouw)</b>		
29	Speelplaatsen	€ 20.000
30	Vuilnisbakken + dumping	€ 75.000
31	Burgerparticipatie	€ 30.000
32	Schapebegrazing	€ 35.000
33	Kerstbomen	€ 5.400
34	Bladkorven/bladruimen	€ 35.000
<b>Kosten per jaar Totaal:</b>		<b>€ 1.507.081</b>