

Beleidsregel studietoeslag Goeree-Overflakkee

Burgemeester en wethouders van Goeree-Overflakkee;

overwegende dat het gewenst is om een beleidsregel vast te stellen om de kaders voor de studietoeslag vast te leggen;

gelet op artikel 4:81, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 36b van de Participatiewet;

besluiten vast te stellen de volgende beleidsregel: **Beleidsregel studietoeslag Goeree-Overflakkee**.

Artikel 1 Begrippen

1. Alle begrippen die in deze beleidsregel worden gebruikt en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de Participatiewet en de Algemene wet bestuursrecht.
2. In deze beleidsregel wordt verstaan onder:
 - *aanvraag*: een verzoek om studietoeslag als bedoeld in artikel 36b, eerste lid, Pw;
 - *medische beperking*: een fysieke of psychische beperking die voortkomt uit een in de persoon gelegen ziekte of een ander medisch gebrek die voldoende ernstig is dat er een rechtstreeks verband bestaat tussen het gebrek en het structureel niet in staat zijn van het verdienen van inkomsten door belanghebbende naast de studie;
 - *Pw*: Participatiewet;
 - *structureel*: als er binnen een periode van twaalf maanden na de aanvraag geen herstel of verbetering is te verwachten in de medische beperking, zodanig dat belanghebbende wel in staat is om naast de studie te werken en daar inkomen mee te verdienen;
 - *WSF*: Wet studiefinanciering 2000;
 - *WTOS*: Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten.

Artikel 2 Geen structurele beperking

Er is in ieder geval geen sprake van een structurele medische beperking bij:

- a. mantelzorg;
- b. een gebroken been; of
- c. kortdurende beperkingen.

Artikel 3 Aanvraag

1. De aanvraag voor studietoeslag wordt ingediend via het gemeentelijke aanvraagformulier.
2. Belanghebbende verstrekt bij de aanvraag de volgende stukken:
 - a. een bewijs van het ontvangen van studiefinanciering op grond van de WSF of een tegemoetkoming op grond van de WTOS;
 - b. een kopie van de stageovereenkomst waaruit de hoogte van de stagevergoeding blijkt, in het geval de belanghebbende inkomsten uit stage ontvangt.
3. Belanghebbende kan bij de aanvraag een deskundigenverklaring verstrekken waarin staat waarom belanghebbende niet kan werken naast de studie.

Artikel 4 Toekennen en uitbetalen

1. Als door burgemeester en wethouders is vastgesteld dat recht op studietoeslag bestaat, wordt de studietoeslag toegekend vanaf de dag waarop dit recht is ontstaan, voor zover deze dag niet ligt voor de dag waarop de belanghebbende de aanvraag om studietoeslag heeft ingediend.
2. In afwijking van het eerste lid wordt studietoeslag met terugwerkende kracht ook toegekend over een periode die is gelegen voor de dag waarop de belanghebbende de aanvraag om studietoeslag heeft ingediend als:
 - a. belanghebbende daarom verzoekt; en
 - b. belanghebbende over deze periode voldoet aan de voorwaarden voor het recht op studietoeslag.
3. De studietoeslag wordt maandelijks uitbetaald.
4. De studietoeslag die met terugwerkende kracht wordt toegekend, wordt na toekenning als een bedrag ineens uitbetaald.

Artikel 5 Hoogte studietoeslag

1. De hoogte van de studietoeslag is gelijk aan de bedragen opgesomd in het Besluit loonkostensubsidie en minimumbedragen studietoeslag Participatiewet 2021.
2. Als uitgangspunt voor het bepalen van de hoogte van de studietoeslag in de maand dat iemand verjaart is dat de hoogte van het bedrag gedurende die hele maand wordt vastgesteld op het bedrag dat hoort bij de nieuwe, hogere leeftijd.

Artikel 6 Medisch advies

1. Burgemeester en wethouders vragen een medisch advies aan bij de gecontracteerde partner, mits vaststaat dat aan de overige voorwaarden voor het verkrijgen van een studietoeslag is voldaan.
2. In afwijking van het eerste lid kunnen burgemeester en wethouders een medisch advies achterwege laten wanneer zij op basis van de bij burgemeester en wethouders bekende gegevens kunnen vaststellen dat er sprake is van een structurele medische beperking die het verdienen van een inkomen naast de studie onmogelijk maakt.

Artikel 7 Nieuw medisch advies bij zicht op verbetering

Als het eerste medisch advies daartoe aanleiding geeft, bepalen burgemeester en wethouders dat zij binnen een bepaalde periode een nieuw medisch advies vragen om te beoordelen of belanghebbende nog steeds niet in staat is om naast de studie te werken.

Artikel 8 Inwerkingtreding

Deze beleidsregel treedt in werking de dag na die van bekendmaking en werkt terug tot en met 1 april 2022.

Artikel 9 Citeertitel

Deze beleidsregel wordt aangehaald als: Beleidsregel studietoeslag Goeree-Overflakkee.

*Aldus vastgesteld op 5 juli 2022 door
burgemeester en wethouders van Goeree-Overflakkee,
secretaris, burgemeester,
W.M. van Esch mr. A. Grootenboer-Dubbelman*

Algemene toelichting

Uit onderzoek van de Nederlandse Arbeidsinspectie van december 2018 is gebleken dat de individuele studietoeslag niet aan het gestelde doel voldoet en aanpassing behoeft. Aanpassing is nodig om het doel van de regeling te bereiken: jongeren met een structurele medische beperking die niet kunnen bijverdienen naast en tijdens hun studie, een extra (financiële) steun in de rug te geven. Om deze reden is de regeling van studietoeslag gewijzigd.

Inwerkingtreding

De nieuwe studietoeslag (aanpassing van artikel 36b) is in werking getreden per 1 april 2022.

Geen bijstand meer maar toeslag

De studietoeslag is geen bijstand meer. Daarom is er geen vermogenstoets. Ook de gegevens over de woon/leef situatie (gezinssamenstelling) zijn niet van invloed op het recht. Er geldt geen leeftijdsgrens. Het recht is gekoppeld aan het recht op studiefinanciering op grond van de WSF of een tegemoetkoming op grond van de WTOS.

Ontvangst of recht op studiefinanciering WSF of een tegemoetkoming op grond van de WTOS

In de wettekst van artikel 36b Participatiewet staat dat een aanvraag kan worden gedaan als iemand studiefinanciering of WTOS ontvangt. Dit moet zo worden gelezen: er bestaat recht op studietoeslag als er recht bestaat op studiefinanciering op grond van de WSF 2000 of een tegemoetkoming op grond van hoofdstuk 4 WTOS. Of er recht bestaat blijkt uit een beschikking van DUO. Voor het moment waarop is voldaan aan de voorwaarden voor studietoeslag is niet de datum van ontvangst van studiefinanciering of WTOS van belang, maar de datum vanaf wanneer het recht bestaat. (voorbeeld: iemand begint op 1 september 2022 met een opleiding, heeft recht op studiefinanciering met ingang van 1 december 2022 en ontvangt deze voor het eerst op 22 december 2022. Dan bestaat er recht op studietoeslag met ingang van 1 december 2022).

Structurele medische beperking

Een belanghebbende moet als rechtstreeks gevolg van een ziekte of gebrek structureel niet in staat zijn naast de studie inkomsten te verdienen. Zie bij de begrippentoelichting wat hiermee wordt bedoeld.

Stagevergoeding

Stage is vaak een verplicht onderdeel van de opleiding en ook al is het niet verplicht, het draagt wel bij aan het vergroten van de toekomstige kansen op de arbeidsmarkt. Onverplichte stages of niet formeel door de onderwijsinstelling erkende stages vallen dus ook onder de vrijlating. Vereist is alleen dat de stage wel plaatsvindt in het kader van de studie. Zie Tweede kamer, 2019-2020, 35394, nr. 5, p. 8.

Inlichtingenplicht en terugvordering

Op grond van artikel 36b lid 4 Participatiewet geldt een aparte inlichtingenplicht voor de studietoeslag. Artikel 17 Participatiewet is niet van toepassing, omdat de studietoeslag geen bijstand betreft. Als de inlichtingenplicht wordt geschonden en achteraf blijkt dat op basis van onjuiste informatie ten onrechte of tot een te hoog bedrag studietoeslag is verstrekt, dan mogen burgemeester en wethouders overgaan tot terugvordering op grond van artikel 58 lid 2 en artikel 36b lid 4 Participatiewet. Dit is een bevoegdheid, geen verplichting. Deze bevoegdheid zal medio Q3 2022 in de beleidsregel met betrekking tot terugvordering verder worden uitgewerkt.

Overgangsrecht

De studietoeslag, zoals gewijzigd is vastgesteld per 1 april 2022 voorziet in een overgangsrecht in die situatie waarin de toegekende individuele studietoeslag op basis van de gemeentelijke verordening, geldend tot 1 april 2022 hoger zou zijn dan het bedrag waarop iemand recht heeft op grond van de nieuwe studietoeslag, zoals opgenomen in de Participatiewet.

De hoogte van de toeslag op basis van genoemde verordening is gelijk aan de hoogte van de toe te kennen bedragen op basis van deze nieuwe regeling, zoals die zijn opgenomen in de ministeriële regeling vanaf 1 april 2022. Hierdoor is voorgaand overgangsrecht in gemeente Goeree-Overflakkee niet aan de orde.

Artikelsgewijze toelichting

Alleen de artikelen die toelichting nodig hebben, zijn uitgewerkt.

Artikel 1 Begrippen

Structurele medische beperking

Voor het recht op studietoeslag is een voorwaarde dat belanghebbende als rechtstreeks gevolg van ziekte of gebrek structureel niet in staat is om naast de studie inkomen te verwerven binnen een periode van minimaal 12 maanden. Zie in de begrippenlijst zowel het begrip 'structureel' als 'medische beperking'.

Begrip inkomsten kunnen verwerven

Gelet op de toelichting bij artikel 36b Participatiewet wordt hier bedoeld in het geheel geen inkomen te verwerven. Beoordeeld moet worden of een student met een structurele medische beperking al dan niet voldoende kan werken zonder dat dit ten koste gaat van de studie.

Burgemeester en wethouders mogen geen regels stellen over wanneer een beperking dusdanig is dat iemand naast de studie niet meer kan werken. Dit is een individuele beoordeling die in principe door de medisch adviseur wordt gedaan.

Volgens de wet moet iemand (medisch) geen inkomsten naast de studie kunnen verwerven. Dit wordt met een medisch advies vastgesteld. Voor de rest is er geen inkomenstoets. Dit impliceert dat inkomsten op zichzelf niet relevant zijn voor het recht op studietoeslag. Denk aan alimentatie, giften en inkomsten uit vermogen. Bepalend is of iemand door zijn medische beperking niet in staat is naast de studie inkomsten te verwerven.

Werkt iemand wel? Ook al is dat zeer gering. Denk aan een vakantiebaan tijdens de zomer als het studiejaar voorbij is? Dan vervalt het recht op studietoeslag (tijdelijk). Als de vakantiebaan is gestopt, kan een nieuwe aanvraag worden gedaan. Als er nog een recent medisch advies beschikbaar is en de medische situatie is niet veranderd, kan het uitgebrachte advies gebruikt worden. Er hoeft dan geen nieuw medisch advies te worden aangevraagd.

Economische omstandigheden, bijvoorbeeld hoge werkloosheid, spelen bij de bepaling of iemand structureel niet in staat is inkomen te verdienen uitdrukkelijk geen rol.

Artikel 2 Geen medische beperking

Dit artikel bevat een opsomming van situaties waarbij op zichzelf geen sprake is van een structurele medische beperking. Een gebroken been of een medische ingreep met bijvoorbeeld een hersteltermijn van een half jaar is volgens de regering geen structurele medische beperking. Hieruit kan worden afgeleid dat als de medische beperking langer duurt dan een half jaar er wel sprake kan zijn van een structurele

medische beperking. Ook zijn er medische beperkingen die wel structureel zijn, maar niet voldoende ernstig. In dat geval kan de belanghebbende naast zijn studie inkomsten verdienen. Denk daarbij bijvoorbeeld aan iemand met een schildklierafwijking die geen last heeft van complicaties of iemand met een milde vorm, enkelvoudige vorm van dyslexie. Zo iemand is goed in staat met deze chronische ziekte - die wel structureel is - inkomsten uit arbeid verdienen naast de studie.

Natuurlijk moet er altijd in het licht van de omstandigheden van het geval moeten worden gekeken of voldaan is aan de wettelijke vereisten.

Er is in ieder geval geen sprake van een structurele medische beperking bij:

- Mantelzorg
- gebroken been
- kortdurende beperkingen. Denk aan een ziekenhuisopname inclusief herstel tot 6 maanden.

De opsomming is niet limitatief. Ook kan het zo zijn dat iemand met een gebroken been ook een andere medische beperking heeft, waardoor er toch recht op studietoelage bestaat. Stel nu dat er bij iemand met een gebroken been heftige complicaties optreden, waardoor deze persoon een jaar lang niet in staat is om te werken naast de studie. In dat geval kan worden bekeken of er na een half jaar binnen een periode van 6 maanden geen verbetering valt te verwachten. Zo nee, dan kan dit worden aangemerkt als structureel. Dit is een redelijke termijn, ook gelet op de duur van een studie. Voor wat betreft de termijn van 6 maanden is aansluiting gezocht bij artikel 10 lid 2 en lid 3 Ontslagregeling. Bij ontslag vanwege langdurige ziekte moet ook aannemelijk gemaakt worden dat er na die langdurige ziekte (meestal 2 jaar) geen herstel te verwachten is binnen 6 maanden.

Artikel 3 Aanvraag

In dit artikel staat hoe een aanvraag moet worden ingediend (lid 1). Op de gemeentelijke website is de link daar het digitale aanvraagformulier te vinden, digitale aanvraagformulier Studietoelage. Op verzoek kan het aanvraagformulier ook in geprinte versie worden verkregen. Indiening per post of fysiek op het gemeentehuis is dan ook een mogelijkheid. Ook is bepaald welke stukken de aanvrager moet verstrekken bij de aanvraag (lid 2). Deze stukken moet de aanvrager verplicht verstrekken mits die stukken van toepassing zijn. In lid 3 staat dat de aanvrager ook een deskundigenverklaring kan verstrekken. Dit hoeft niet. Maar het kan wel helpen om de medische situatie van belanghebbende inzichtelijk te maken. Het inleveren van een deskundigenverklaring betekent niet automatisch dat een medisch advies voor de beoordeling of recht op studietoelage bestaat niet meer nodig is. Maar soms kan uit de door aanvrager ingeleverde stukken wel al duidelijk zijn dat er sprake is van een structurele medische beperking. Dan kan een medisch advies door een onafhankelijke deskundige achterwege blijven. De studietoelage kan dan worden toegekend.

Belanghebbende hoeft niet te laten weten welke medische beperking hij heeft. Onder bewijs van de structurele medische beperking wordt verstaan een verklaring van een arts of het UWV waaruit dit blijkt. De deskundigenverklaring hoeft nadrukkelijk geen medische gegevens van de belanghebbende te bevatten. Dit zijn bijzondere persoonsgegevens die alleen aan een medische deskundige voor de uitvoering van het medisch advies hoeven te worden gegeven. De verklaring hoeft zich slechts te richten op de vraag of de belanghebbende in staat is een eigen inkomen te verwerven naast een voltijd studie, zonder dat dit ten koste gaat van de tijd die benodigd is om de studie met succes af te ronden.

Artikel 4 Toekennen en uitbetalen

Het verstrekken van een studietoelage is een gebonden bevoegdheid. Dat betekent dat als een belanghebbende aan de wettelijke voorwaarden voldoet, er recht op studietoelage bestaat. De wet voorziet niet in een verbod om met terugwerkende kracht studietoelage te verlenen. Artikel 44 lid 1 Pw is immers niet van overeenkomstige toepassing verklaard voor de studietoelage.

Dit betekent dat een belanghebbende recht op studietoelage heeft tot 5 jaar voorafgaand aan de dag waarop hij zijn aanvraag heeft ingediend. Dat komt omdat financiële aanspraken jegens de overheid op grond van de rechtszekerheid tot een termijn van vijf jaren in rechte afdwingbaar zijn. De terugwerkende kracht kan niet verder gaan dan 1 april 2022 aangezien vanaf die datum de nieuwe regels voor de studietoelage gelden. Dit is vastgelegd in lid 3. Burgemeester en wethouders hoeven niet ambtshalve te onderzoeken of een aanvrager met terugwerkende kracht recht heeft op studietoelage. Dit hoeft alleen als belanghebbende daarom verzoekt. Dit is neergelegd in lid 2 van dit artikel. De gedachte hierachter is dat het in lijn is met het doel van de regeling om studietoelage toe te kennen met ingang van de datum waarop de studietoelage wordt aangevraagd. Het doel is namelijk het bieden van een steuntje in de rug van mensen met een medische beperking zodat zij zich op het studeren kunnen focussen. Dit omdat de combinatie met een bijbaan niet mogelijk is. Omdat burgemeester en wethouders het verlenen van terugwerkende kracht tot 5 jaar aan een aanvrager niet kan weigeren, wordt dit alleen op verzoek toegekend. Overigens moet uit het medisch advies dan wel naar voren komen dat belanghebbende in het verleden (ook) niet in staat was naast de studie te werken en uiteraard ook niet gewerkt heeft.

Artikel 6 Hoogte studietoeslag

Bij het vaststellen van het bedrag voor de doelgroep jonger dan 21 jaar kiest de regering er voor een lager minimumbedrag voor de studietoeslag dat evenredig is aan de verhouding van het toepasselijke Jeugd-wettelijk minimumloon (WML) ten opzichte van het reguliere WML. De hoogte van de studietoeslag is dus afhankelijk van de leeftijd. Het recht op een hoger bedrag op grond van leeftijd ontstaat op de dag waarop een persoon jarig is. Toepassing van de wet leidt ertoe dat als een belanghebbende jarig wordt dat leidt tot een hogere studietoeslag.

Burgemeester en wethouders mogen ten gunste afwijken van de normen bepaald in de AMvB, zie AMvB hoogte studietoeslag april 2022. Burgemeester en wethouders kiezen ervoor van deze mogelijkheid geen gebruik te maken.

Als uitzondering op voorgaande kiezen burgemeester en wethouders ervoor dit wel te doen in de maand waarin belanghebbende jarig wordt. Dit heeft tot doel om de uitvoering van de studietoeslag te vereenvoudigen. In de maand dat belanghebbende jarig wordt en dit leidt tot een hoger bedrag aan studietoeslag, wordt de studietoeslag in die maand gebaseerd op het bedrag dat geldt bij de bereikte hogere leeftijd. Dus stel belanghebbende wordt op 5 juli 20 jaar. Dan wordt de studietoeslag voor de hele maand juli berekend naar het bedrag voor een 20-jarige.

Artikel 7 Medisch advies

Burgemeester en wethouders vragen een medisch advies aan voor de beoordeling of recht bestaat op de studietoeslag. Dit blijkt uit artikel 36b lid 2 Pw. Het staat burgemeester en wethouders vrij hoe zij tot het medisch advies komt. Burgemeester en wethouders kunnen een eigen keuze maken voor een instantie. Op dit moment heeft gemeente Goeree-Overflakkee medische advisering ingekocht bij Stichting SAP (Samenwerkende Professionals). Als dit inkoopcontract wordt beëindigd zal de medische advisering aan de vanaf dat moment gecontracteerde partij worden voorgelegd.

Het advies bevat nadrukkelijk geen medische gegevens van belanghebbende. Het heeft alleen betrekking op de vraag of de belanghebbende in staat is een eigen inkomen te verwerven naast een voltijd studie, zonder dat dit ten koste gaat van de tijd die benodigd is om de studie met succes af te ronden. Zie Tweede Kamer 2019-2020, 35394, nr.5, p. 6.

Burgemeester en wethouders moeten bij de advisering de zorgvuldigheidsnormen van de Awb in acht nemen. Dit is het algemene kader van afdeling 3.3 Awb en artikel 3:50 Awb.

Artikel 36b lid 2 Pw biedt de mogelijkheid om af te zien van een medisch advies.

Burgemeester en wethouders kunnen dit doen op grond van bij burgemeester en wethouders bekende gegevens of door de belanghebbende verstrekte gegevens waaruit blijkt dat er sprake is van een structurele medische beperking die het verdienen van een inkomen naast de studie onmogelijk maakt. Dit kan alleen als op voorhand duidelijk is dat er recht bestaat op een studietoeslag. Want van het afzien van een medisch advies mag niet ten nadele van belanghebbende gebruik worden gemaakt! De aanvrager houdt de mogelijkheid een beroep te doen op een onafhankelijk medisch oordeel. Zie Tweede Kamer 2019-2020, 35394, nr.5, p.7.

In lid 1 wordt middels de toevoeging van 'mits vaststaat dat aan de overige voorwaarden voor het verkrijgen van een studietoeslag is voldaan' ook door burgemeester en wethouders afgeweken van de hoofdregel. Dit afwijken kan alleen als vaststaat dat er niet voldaan wordt aan andere voorwaarden waardoor er geen recht bestaat op studietoeslag. Het opvragen van een medisch advies heeft dan geen toegevoegde invloed meer op het recht op studietoeslag. Dit is het geval als belanghebbende is uitgesloten van het recht op studietoeslag. Bijvoorbeeld omdat belanghebbende geen studiefinanciering ontvangt of een tegemoetkoming op grond van de WTOS. Dit is ook het geval als belanghebbende een Wajong-uitkering ontvangt.

Ook als belanghebbende al werkt naast de studie (behalve als het een stage betreft) is er ook geen recht op studietoeslag. In dat geval bestaat er geen recht omdat belanghebbende kennelijk in staat is om te werken naast de studie.

Artikel 7 Nieuw medisch advies bij zicht op verbetering

De duur van de studietoeslag is in principe gelijk aan de duur van de studiefinanciering. Het is verder aan burgemeester en wethouders om met inachtneming van onafhankelijk medisch advies vast te stellen voor welke duur de studietoeslag wordt verstrekt en hoe het de controle op rechtmatigheid vormgeeft.

Zo kan het onafhankelijk medisch advies aanleiding vormen voor burgemeester en wethouders om de duur van de studietoeslag niet af te stemmen op de duur van de opleiding, bijvoorbeeld in geval van een medische ingreep waarbij zicht is op verbetering van de medische situatie van betrokkene. Zie Tweede Kamer 2019-2020, 35394 nr. 5, p. 9. In dat geval bepalen burgemeester en wethouders dat binnen een bepaalde periode een nieuw medisch advies zal worden gevraagd. Dit om te beoordelen of belanghebbende nog steeds niet in staat is om naast de studie te werken.