

## Nota geluidbeleid

[Deze bekendmaking is slechts een tekstplaatsing. De oorspronkelijke publicatie is op 31-01-2012 bekendgemaakt in de Soester Courant.]

### 1. Inleiding nota geluidbeleid

Voor u ligt de herziene Nota geluidbeleid van de gemeente Soest. Met deze nota geeft de gemeente aan hoe zij met geluid omgaat. Het formeel vaststellen van beleidsregels komt tegemoet aan de behoefte aan duidelijkheid en rechtsgelijkheid bij het uitvoeren van wettelijke geluidstaken. In deze herziening zijn verbeteringen doorgevoerd op basis van het gebruik in het eerste jaar. Ook is de tekst geactualiseerd.

### 1.2 Doel

Het doel van deze nota is het bundelen en vaststellen van beleidsregels ten aanzien van geluid, waardoor eenduidigheid en rechtsgelijkheid ontstaat bij de uitvoering van de wettelijke taken en bevoegdheden van het college ten aanzien van geluidgerelateerde besluiten.

In de Algemene wet bestuursrecht (art. 1:3, 4<sup>e</sup> lid) wordt een beleidsregel als volgt omschreven: *een bij besluit vastgestelde algemene regel, niet zijnde een algemeen verbindend voorschrift, omtrent de afweging van belangen, de vaststelling van feiten of de uitleg van wettelijke voorschriften bij het gebruik van een bevoegdheid van een bestuursorgaan.*

De beleidsregels bieden een handvat bij het toetsen van de inpasbaarheid van nieuwe (ruimtelijke) ontwikkelingen en bij het vaststellen van geluidsnormen in diverse situaties, zoals het verlenen van (milieu-)vergunningen, het opleggen van maatwerkvoorschriften en het aanvragen en/of vaststellen van hogere waarden vanwege verkeerslawaai. Eén van de voordelen hiervan is dat alle partijen, zowel andere gemeentelijke afdelingen als externe partijen inzicht hebben in de eisen en randvoorwaarden die vanuit akoestisch oogpunt van toepassing zijn.

### 1.3 Geldigheid en status

De Nota geluidbeleid is geldig voor onbepaalde tijd. Regelmatig kan wijziging of uitbreiding van de beleidsregels nodig zijn.

De Nota geluidbeleid bevat een verzameling beleidsregels. Hierop zijn de artikelen 4:81 tot en met 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing

Ter motivatie van een besluit kan worden volstaan met een verwijzing naar deze Nota.

### 1.4 Betrokkenen binnen het beleidsveld

Het vakgebied geluid is per 1 januari 2010 ondergebracht bij de afdeling Ruimte. Afstemming heeft plaatsgevonden met de afdeling Dienstverlening en de afdeling Realisatie.

Bij het opstellen van deze Nota zijn alle relevante beleidsvelden betrokken.

Het Servicebureau Gemeenten (SB|G) voert voor Soest de handhaving Wet milieubeheer uit. Het SB|G stelt hiervoor een regionaal handhavingprogramma en een Regionale handhavingstrategie op. Verder voert het SB|G de saneringsoperatie Wet geluidhinder voor de Eemland-gemeenten uit. Verder wordt het SB|G ingeschakeld voor geluidmetingen bij grote evenementen. Het SB|G is betrokken bij het tot stand komen van deze Nota.

### 1.5 Leeswijzer

Het geluid binnen de gemeente Soest is afkomstig van verschillende bronnen. In hoofdstuk 2 wordt een korte beschrijving gegeven van de wet en regelgeving met betrekking tot geluid. In de hoofdstukken 3 tot en met 5 worden achtereenvolgens voor lawaai van industriële activiteiten, van verkeer en van

horeca en evenementen, aangegeven welke beleidsregels hiervoor worden gehanteerd. In hoofdstuk 6 wordt specifiek voor stille gebieden beschreven hoe de gewenste geluidskwaliteit kan worden behouden. Voor specifieke situaties heeft de Wet geluidhinder met de 'Hogere grenswaarde procedure' een instrument in handen gegeven om te kunnen afwijken van de wettelijke norm (de voorkeursgrenswaarde). In hoofdstuk 7 wordt beschreven welke uitgangspunten de gemeente daarbij hanteert.

Aan het einde van de hoofdstukken 3 t/m 7 vindt een opsomming van de beleidsregels plaats.

## 2 Het wettelijk kader

Voor het geluid zijn met name de Wet milieubeheer en de Wet geluidhinder met onderliggende besluiten, ministeriele regelingen, richtlijnen en circulaire van belang. In beide wetten wordt het systeem Bron-Overdracht-Ontvanger gehanteerd. Bij overschrijding van normwaarden wordt de oplossing gezocht in de volgorde van dit systeem.

Voor de duidelijkheid wordt hier vermeld, dat in beide regiems een andere terminologie wordt gehanteerd.

### 2.1 Wet milieubeheer

Op basis van de Wet milieubeheer (Wm) vallen alle inrichtingen onder algemene regels van het Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer), tenzij er sprake is van een vergunningplicht. In beide situaties moet warden voldaan aan geluidsvoorschriften.

In de Handreiking Vergunningverlening en Industrielawaai van VROM uit 1998 is de voormalige Circulaire Industrielawaai opgenomen, waarin richtwaarden zijn gegeven voor de in vergunningen en nadere eisen op te nemen geluidsgrenswaarden. Op grond van deze handreiking is het mogelijk lokaal van deze richtwaarden af te wijken, indien dit mogelijk is gemaakt in een gemeentelijk geluidbeleid.

Voorwaarde hiervoor is dat een gedegen afweging van verschillende factoren is gemaakt, waar nodig aandacht is besteed aan compensatie en het beleid een formele status heeft verkregen door vaststelling in het College van B&W en een openbaar planproces conform de Algemene Wet Bestuursrecht (Awb).

### 2.2 Wet geluidhinder

In de Wet geluidhinder en de daarbij behorende besluiten, richtlijnen en circulaire zijn bepalingen opgenomen voor toelaatbare geluidsniveaus in zones langs wegen, spoorwegen en gezoneerde industrieterreinen. Ook de sanering van geluidsoverlastsituaties die in het verleden zijn ontstaan zijn geregeld in deze wet. Daarnaast warden in de Wet geluidhinder regels gesteld voor de geluidsproductie van toestellen.

De huidige wetgeving is gebaseerd op voorkeursgrenswaarden en maximale grenswaarden per geluidsbron, waaraan moet warden getoetst binnen vastgestelde zones random een geluidsbron. Ruimte voor eigen beleidsregels is mogelijk. De grenswaarden verschillen per situatie en zijn weergegeven in onderstaande tabel.

Grenswaarden volgens Wet geluidhinder

Wet geluidhinder; grenswaarden (etmaalwaarde en Iden )						
bron	Voorkeursgrenswaarde	maximale grenswaarde				
		bestaande bron			nieuwe bron	
		nieuwe + geprojecteerde woningen	vervangende nieuwbouw	bestaande woningen	nieuwe + geprojecteerde woningen	bestaande woningen
wegverkeer stedelijk (dB)Iden	48	63	68	68	58	63
wegverkeer buitenstedelijk (dB)Iden	48	53 <sup>1)</sup>	n.v.t.	68	53	58
Industrie (dB)A	50	55	65	65	55	60

1) agrarische bedrijfswoning: 60 dB(A)

#### Sanering

Voor bestaande situaties waarvoor de grenswaarden worden overschreden is een saneringsregeling van toepassing. Voor wegverkeerslawaai betekent dit dat woningen die in 1986 een geluidsbelasting van 66 dB(A) of hoger ondervonden op de A-lijst zijn geplaatst. De B-lijst bevat de woningen met een geluidsbelasting van 61 tot 65 dB(A). Woningen met een te hoge geluidbelasting vanwege spoorweglawaai vormen de raillijst. De woningen geplaatst op de A-lijst en raillijst, zijn in Soest al gesaneerd. Voor sanering is gefaseerd subsidie beschikbaar via de ISV-budgetten. Sinds 2010 mag dit alleen nog worden aangewend voor A-lijstwoningen. In 2017 moeten alle A-lijst woningen in Nederland zijn gesaneerd, waarna in principe de B-lijst aan de beurt komt. Sanering kan zowel bestaan uit bron als overdrachtsmaatregelen als uit de geluidsisolatie van de gevels van de woningen. De laatste sanering van woningen met een te hoge geluidsbelasting vanwege railverkeerslawaai in Soest, heeft plaats gevonden in de periode 2009-2010.

### Wijzigingen in de wetgeving per 1 januari 2007

De Wet geluidhinder zal fasegewijs worden aangepast aan nieuwe inzichten en de Europese Richtlijn voor de evaluatie en beheersing van Omgevingslawaai (ERO). De eerste fase is op 1 januari 2007 ingevoerd. De wijzigingen in deze eerste fase hadden met name betrekking op:

- het aanpassen van de hogere grenswaardenprocedure waardoor de bevoegdheid hiervoor grotendeels bij de gemeenten komt te liggen (geldt niet voor woningen langs rijks- en provinciale wegen en bedrijfsterreinen van regionaal belang);
- het invoeren van een nieuwe dosismaat voor geluid (Lden), behalve voor industrielawaai;
- het onder de werking van de zoneringsbepalingen brengen van 30 km/uur-wegen.

### Ontwikkelingen

Op 30 oktober 2009 heeft de ministerraad ingestemd met de geluidproductieplafonds voor de Rijks- en spoorwegen. Het wetsvoorstel Geluidproductieplafonds Rijksinfrastructuur (Swung I), is op 16 september 2011, samen met de Invoeringswet geluidproductieplafonds, naar de eerste kamer gezonden. In de loop van 2011 zal bij koninklijk besluit worden bepaald wanneer de wetsvoorstellen in werking treden. De verwachting is dat dit per 1 januari 2012 het geval zal zijn.

Aansluitend is er een wetswijziging in voorbereiding ten aanzien van de provinciale en gemeentelijke wegen, Swung II. In deze wetswijziging zal tevens de wetgeving ten aanzien van geluid worden vereenvoudigd, het Normenhuis zal worden herzien en de lagere overheden zullen meer beleidsvrijheid krijgen. Het preventieve karakter van de Wet geluidhinder zal daarbij in stand blijven.

### 2.3 Overige wetgeving en regelingen

Andere wetten en regelingen die van invloed zijn op het geluidbeleid zijn:

#### Wet op de ruimtelijke ordening

De wet regelt een zorgvuldige milieuhygienische afweging bij het opstellen van ruimtelijke plannen. Het aspect geluid maakt deel uit van deze afweging. Ook situaties die niet onder de Wet geluidhinder vallen, dienen in het kader van de Wet op de ruimtelijke ordening bij de milieuhygienische afweging worden betrokken. Uit jurisprudentie blijkt dat de bestaande Handreiking industrielawaai en vergunningverlening het juiste afwegingskader biedt voor de ruimtelijke inpassing van geluidsgevoelige bestemmingen en het geluid van bedrijven. In een bestuurlijk afwegingsproces mag de richtwaarde worden overschreden tot maximaal de grenswaarde. In dat proces spelen nadrukkelijk ook de belangen van een bestaand bedrijf een rol.

#### Bouwbesluit

In het Bouwbesluit zijn prestatie-eisen opgenomen voor geluidwering van gevels en tussen gebouwen onderling. Het Bouwbesluit maakt hierbij onderscheid tussen bestaande en nieuwe gebouwen. De eisen uit het Bouwbesluit zijn alleen van toepassing als er gebouwd of verbouwd gaat worden. Er bestaat het voornemen om aan art. 44 Woningwet een weigeringsgrond toe te voegen, die inhoudt dat een bouwvergunning kan en moet worden geweigerd wanneer het voorgenomen bouwplan in strijd is met geldende milieukwaliteitseisen.

Per 1 januari 2012 zal naar verwachting het nieuwe Bouwbesluit in werking treden. In dit nieuwe Bouwbesluit zullen een aantal wijzigingen met betrekking tot het geluidsaspect gewijzigd worden.

#### Crisis- en herstelwet

Met de in artikel 3.18, onderdelen C en F, van de Crisis- en herstelwet opgenomen wijzigingen van de Wet geluidhinder was beoogd om in alle gevallen waar de Wet geluidhinder een koppeling legt tussen een hogere-waardenbesluit en het vaststellen van een bestemmingsplan, deze koppeling flexibeler te maken. Als het bestemmingsplan voorziet in een uitwerkings- of wijzigingsmogelijkheid, dan kan het hogere-waardenbesluit desgewenst worden uitgesteld tot vlak voor het moment waarop het uitwerkings- of wijzigingsplan wordt vastgesteld. Zo moet bij het vaststellen van het bestemmingsplan al (globaal) een hogere grenswaarde worden vastgesteld.

#### VNG-publicatie Bedrijven en Milieuzonering

De VNG-publicatie bedrijven en milieuzonering biedt gemeenten een hulpmiddel bij het inpassen van bedrijvigheid in de fysieke omgeving en van gevoelige functies nabij bedrijven.

Luchtvaartwet: regels voor luchtvaartlawaai.

Arbeidsomstandighedenwet: regels voor maximale blootstelling aan lawaai en voor de geluidsproductie van machines.

De Wegenverkeerswet: maakt het mogelijk om verkeersmaatregelen te treffen zodat de geluidsoverlast van het verkeer vermindert (bv. snelheidsbeperkingen);

#### Algemene Plaatselijke Verordeningen

Onder andere regels ter voorkoming van bouwlawaai en geluidsoverlast vanwege recreatieve buitenactiviteiten, geluidsoverlast van (huis-)dieren en evenementen. Strijdigheid met de Wet op de ruimtelijke ordening is een weigeringsgrond voor het exploitatievergunningstelsel.

Het Wetboek van Strafrecht: stelt het met opzet verstoren van de nachtrust strafbaar.

### 2.4 Europese regelgeving: toekomstige ontwikkelingen

In juli 2002 is een Europese Richtlijn (ERO) van kracht geworden, gericht op het bestrijden van omgevingslawaai. Deze is reeds voor een deel geïmplementeerd in de nationale wetgeving van de lidstaten. De richtlijn betreft in grote lijnen:

- \* Harmonisatie van geluidsdosismaten en rekenmethoden;
- \* Het opstellen van geluidbelastingkaarten voor grote geluidsbronnen en agglomeraties.
- \* Het opstellen van actieplannen voor grote geluidsbronnen en agglomeraties.
- \* Het intensiveren van de communicatie met de burger over geluidbeleid.
- \* Het formuleren voor doelstellingen voor bronbeleid.
- \* Deze richtlijn is reeds grotendeels opgenomen in de per 1 januari 2007 van kracht geworden gewijzigde Wet geluidhinder.

Soest valt niet binnen één van de agglomeraties.

### 3. Industrielawaai

De beleidsregels voor industrielawaai hebben betrekking op de in de gemeente aanwezige bedrijven. In het registratiesysteem zijn ruim 900 bedrijven bekend die vallen onder de werking van de wet Milieubeheer.

#### 3.1 Situatie Soest

Circa 30% van de ruim 950 bedrijven in de gemeente was tot invoering van het Activiteitenbesluit per 1 januari 2008 vergunningplichtig. De verwachting is dat dit percentage door invoering van het Activiteitenbesluit afgenomen zal zijn tot 10 %.

Grofweg bestaat het bedrijvenbestand uit technische bedrijven, agrarische bedrijven, kantoren, zorginstellingen, detailhandel, horeca- sport en recreatie-inrichtingen.

In de gemeente Soest bevinden zich 3 gezoneerde bedrijventerreinen: Bedrijventerrein Soestdijk, de rioolwaterzuivering (Maatweg) en het schakelstation (Peter van de Breemerweg). De zone rond de voormalige vliegbasis is in het najaar van 2011, door de minister van Defensie opgeheven.

In Soest zijn er tevens een aantal niet-gezoneerde bedrijventerreinen: de Grachten, Soesterberg Noord, Verder komen hier en daar wat bedrijvencusters voor, zoals aan de Korte Brinkweg, de Lange Brinkweg, de Wieksloterweg/Dorresteinweg en langs de (voormalige) hoofdwegen.

Tot slot liggen er binnen Soest een aantal defensie terreinen.

#### Het voorkomen en beperken van geluidhinder

Het voorkomen van geluidhinder kan op verschillende manieren.

##### *Het scheiden van functies*

Het voorkomen van de geluidhinder is in de eerste plaats vaak een kwestie van Ruimtelijke Ordening. Het scheiden van functies middels zoning is een methode die steeds meer wordt toegepast. Vooral in nieuwe situaties. De zoning geschiedt op basis van de uitgave 'bedrijven en milieuzoning' van het VNG.

##### *Maatregelen bij bedrijven*

Geluidhinder wordt voorkomen en beperkt door het opleggen van geluidsvoorschriften. De geluidsvoorschriften voor bedrijven (inrichtingen) worden opgelegd volgens twee regimes: door het uitgeven van omgevingsvergunningen voor de activiteit milieu voor individuele bedrijven of door de directe werking van regels die zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit of een van de landbouw AmvB's. In het Inrich-

tingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb) is beschreven onder welk van deze twee regimes een bedrijf valt.

Voor het bepalen van de grenswaarden wordt de methodiek uit de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (21 oktober 1998) toegepast. De handreiking is opgesteld als hulpmiddel voor overheden bij het voorkomen en beperken van hinder door industrielawaai in het kader van de vergunningverlening en het opstellen van maatwerkvoorschriften. De handreiking bevat richtwaarden voor geluid voor verschillende woonomgevingen: een landelijke omgeving, een rustige woonwijk met weinig verkeer en een woonwijk in de stad. De handreiking heeft geen formele juridische status, maar uit jurisprudentie blijkt dat de handreiking industrielawaai en vergunningverlening het juiste afwegingskader biedt voor de ruimtelijke inpassing van geluidsgevoelige bestemmingen en het geluid van bedrijven.

#### *Maatregelen aan gevoelige gebouwen*

In laatste instantie, als een te hoge geluidbelasting niet kan worden voorkomen, kunnen maatregelen aan woningen worden geëist. Soms kan worden volstaan met het toestaan van een hogere geluidbelasting op de gevel.

#### Onderzoek

Of bij een aanvraag of melding akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd, staat weergegeven in het Activiteitenbesluit. Bedrijven op een geluidgezoneerd bedrijventerrein moeten bij een melding in het kader van het Activiteitenbesluit altijd een akoestisch onderzoek uitvoeren. Ter onderbouwing van een vergunningaanvraag dient een akoestisch onderzoek te worden aangeleverd als dit verplicht is of anderszins akoestisch relevant. Dit laatste is ter beoordeling van het college van burgemeester en wethouders van Soest.

De geluidsvoorschriften voor de meeste bedrijven die onder de werking van het Activiteitenbesluit vallen, zijn standaard. Wel kan het college van burgemeester en wethouders, voor specifieke situaties, maatwerkvoorschriften op te leggen.

#### Handhaving

De handhaving van de voorschriften in de omgevingsvergunningen en het Activiteitenbesluit wordt door het SbjG uitgevoerd op basis van het gewestelijke handhavingprotocol. Over het aantal en de aard van

geluidscontroles worden jaarlijks met de gemeente afspraken vastgelegd. Als blijkt dat er klachten zijn worden twee sporen gevolgd:

- Uitvoeren van een controle;
- Indien nodig, worden nadere eisen gesteld aan het bedrijf;
- Geluidsvoorschriften worden niet standaard gecontroleerd; dit wordt pas gedaan als er klachten ontstaan. In afwijking hiervan wordt er twee maal per jaar een horecaronde gedaan waarbij geluidsmetingen plaatsvinden.

Het SbjG is niet gemandateerd tot het opleggen van een last onder dwangsom.

#### Zonebeheer

Op basis van jurisprudentie is gebleken dat het begrip "industrieterrein" uit de Wet geluidhinder, altijd te ruim is opgevat. Voor industrieterrein Soestdijk betekent deze uitspraak, dat het "industrieterrein" is beperkt tot de terreinen van TBS en Spanstaal. Dit betekent dat de Wet geluidhinder alleen nog op TBS en Spanstaal van toepassing is, terwijl noch TBS, noch Spanstaal vallen onder het begrip "grate lawaai-maker", zoals beschreven in art. 2.14 van het IVB. Om deze reden is besloten om de zone op te heffen, middels het bestemmingsplan de Soestdijkse Grachten. Dit Bestemmingsplan zal naar verwachting in 2012 worden vastgesteld. Het zonebeheer is derhalve niet meer zinvol.

### **3.2 Knelpunten en Ontwikkelingen**

#### Illegale bewoning van Dienstwoningen

De gemeente Soest staat in nieuwe situaties niet, of heel beperkt, dienstwoningen toe. In de praktijk blijkt namelijk dat deze na verloop van tijd, in veel gevallen, gebruikt worden als burgerwoning. Dit levert vaak frictie op met de milieuwetgeving en daarmee met de nabijgelegen bedrijven. De overheid heeft geen invloed op verkoop van dienstwoningen.

#### Gemengde gebieden

In gemengde gebieden zijn ontwikkelingen mogelijk die een beperkende werking kunnen hebben op de bestaande bedrijven en woningen. Het betreft ontwikkelingen die zijn toegestaan binnen de bestemming gemengd gebied. Zo is het bijvoorbeeld mogelijk woningbouw te situeren ter vervanging van bedrijven, nabij bestaande bedrijven. Veelal betreft het een gewenste ontwikkeling. Hierdoor kan een beperking ontstaan voor het bedrijf. Ook kan de aanwezigheid van het bestaande bedrijf, op den duur een bron van klachten worden. Zelfs als het bedrijf voldoet aan de voorschriften uit de milieuwetgeving.

### Geluidsoverlast t.g.v. activiteiten in de buitenlucht

Bedrijfsmatige activiteiten in de buitenlucht leiden regelmatig tot geluidsoverlast. Voorbeelden hiervan zijn terrassen bij de horeca, het luchten van honden in dierenasiels- en of pensions, sportwedstrijden, activiteiten van de scouting, verkeersbewegingen, laden en lossen. Door in een vroeg stadium de akoestische aspecten in beeld te brengen, kan in veel situaties de overlast voorkomen worden.

### Relatie met bestemmingsplannen

Om knelpuntsituaties te voorkomen in de toekomst, moet bij het tot stand komen van het Bestemmingsplan al rekening worden gehouden met het scheiden van functies. Volgens de nieuwe editie van "Bedrijven en Milieuzonering" kan onder voorwaarden ook gekozen worden voor functiemenging. Er zijn momenteel een aantal bestemmingsplannen in voorbereiding en projecten in uitvoering, waarbij het aspect industrielawaai relevant is:

- Vliegbasis
- Landelijk gebied
- Soestdijkse Grachten
- Soesterberg Noord
- Richelleweg

### Vliegbasis

In het bestemmingsplan Vliegbasis wordt de mogelijkheid gecreëerd om nieuwe woningen nabij een bedrijventerrein te situeren. Ook is op de voormalige vliegbasis nog een zweefvliegclub actief.

### Landelijk gebied

In het landelijk gebied liggen een relatief groot aantal (agrarische) bedrijfswoningen. Bij de mogelijkheid een deel van de opstallen in te ruilen tegen een burgerwoning moet het geluidsaspect beoordeeld worden.

### Soestdijkse Grachten

Middels het Bestemmingsplan Soestdijkse Grachten wordt de opheffing van de geluidzone gerealiseerd. Dit betekent voor zowel de bedrijven als de bewoners dat zij onder het regiem van de Wet milieubeheer vallen en niet meer onder die van de Wet geluidhinder. De consequenties hiervan zijn in beeld gebracht en worden verwerkt in het Bestemmingsplan.

### Soesterberg Noord

In het woon - en werkgebied Soesterberg Noord wordt woningbouw mogelijk gemaakt op basis van de crisis- en Herstelwet. In 2012 wordt een GebiedsOntwikkelingsPlan opgesteld waarin deze locaties worden aangewezen.

### Richelleweg

Op het nieuwe bedrijventerrein Richelleweg is een bedrijfszonering aangebracht ten opzichte van de wijk Apollo. Bij de uitgifte van de percelen wordt beoordeeld of de gewenste locatie geschikt is voor het betreffende bedrijf. De geluidproductie is daarbij een van de aandachtspunten.

## **3.3 Beleidsregels**

### Wet milieubeheer

- Als een aanvraag voor milieuvergunning of een melding in het kader van het Activiteitenbesluit binnenkomt, wordt eerste gecheckt of het type bedrijf in overeenstemming is met het vigerende bestemmingsplan. Als dit niet het geval is wordt dit gemeld bij het Toetsoverleg Ruimte (ToR).
- Om tegen te gaan dat bedrijven meer geluid produceren dan nodig is, wordt bij vergunningen niet meer geluidsruimte vergund dan nodig is. Indien relevant wordt dus een lagere norm in de vergunning vastgelegd dan de standaardnorm. Dit dient wel goed gemotiveerd te worden, bijvoorbeeld vanuit het oogpunt van bescherming van het milieu. Bijkomend voordeel is dat hierdoor een bedrijf niet onnodig beperkend werkt voor ontwikkelingen in de omgeving.
- Bij het verlenen van de vergunning hanteert de gemeente Soest daar waar dit op grond van de omgeving relevant is (bv winkelcentra, winkels aan de voorkant, rustige achterzijde) een verschil tussen de toegestane belasting (grenswaarde) van de voor- en achtergevel van (minimaal) 5 dB. Voor de waarden aan de achterkant betekent dit een norm (toetsingswaarde) die 5 dB lager ligt dan de richtwaarden uit de handreiking.
- De grenswaarden voor geluid in de vergunning worden gerelateerd aan de aard van de woonomgeving op basis van de indeling in de Handreiking Industrielawaai. Voor niet gezonde industrie-terreinen worden de grenswaarden 55-50-45 op de gevel van gevoelige gebouwen gehanteerd.

- Voor inrichtingen die vallen onder het Activiteitenbesluit geldt een richtwaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde; voor bedrijventerreinen is deze richtwaarde 55 dB(A). Bij een melding in het kader van het Activiteitenbesluit wordt bekeken of maatwerkvoorschriften moeten worden opgelegd vanwege de aard van de woonomgeving.
- Indien geen gevoelige gebouwen binnen 50 m van het bedrijf aanwezig zijn, wordt standaard een referentiepunt op 50 m opgenomen waarvoor op basis van de Best Beschikbare Technieken (BBT) of op grond van bijvoorbeeld bescherming van de gebiedskwaliteit, het toegestane geluidsniveau (grenswaarde) wordt bepaald.
- Soest neemt als grenswaarde in de vergunning de geluidsruimte op die het bedrijf nodig heeft indien uit akoestisch onderzoek blijkt dat dit lager ligt dan de richtwaarde. Hierbij wordt uitgegaan van het gebruik van de Best Beschikbare Technieken (BBT). De grenswaarde kan hierdoor dus een aantal dB(A) lager liggen dan de richtwaarden.
- Het maximum niveau voor pieklawaai bedraagt 70/65/60 dB(A) (LAmax) voor de dag/avond/nacht op de gevel van gevoelige gebouwen. Het maximum wordt alleen verleend als met onderzoek is aangetoond dat deze ruimte nodig is. Indien minder geluidsruimte nodig is, wordt minder vergund.
- Als aanvullend beleid hanteert de gemeente dat bij nieuwe supermarkten, waarbij het laden en lossen kan leiden tot overlast in de avond- en nachtperiode, het laden en lossen inpandig moet plaatsvinden. Hier moet bij de bouw van het pand rekening mee worden gehouden.
- Defensierterreinen worden in het kader van de Wet milieubeheer als bedrijventerreinen beschouwd.
- Op bedrijventerreinen kan, indien de noodzaak blijkt uit akoestisch onderzoek, een 5 dB hogere norm worden opgenomen in de geluidvoorschriften van de milieuvergunning.
- Op de gevels van (voormalige) dienstwoningen wordt in vergunningsvoorschriften en maatwerkvoorschriften een hogere geluidbelasting toegestaan, indien de noodzaak blijkt uit akoestisch onderzoek. Bestaande vergunningen en meldingen worden zo nodig hierop aangepast.
- In geval van bestaande burgerwoningen, waarbij in de nabije omgeving bedrijven worden gesitueerd worden de standaard geluideisen gerespecteerd. Op bedrijventerreinen is dit 55-50- 45 dB(A).
- In geval van nieuwe dierenasiels- en of pensions, wordt tenminste de afstandsnorm uit de Handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' gehanteerd.
- In geval van nieuwe geluidgevoelige bestemmingen nabij bestaande dierenasiels- en of pensions, wordt tenminste de afstandsnorm uit de Handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' gehanteerd.

#### Maatwerkvoorschrift volgens art. 2.20 lid 6 van het Activiteitenbesluit

- Voor een lawaaiige activiteit, die niet behoort tot de representatieve bedrijfssituatie en die een overschrijding geeft van de geluidsnormen van het Activiteitenbesluit, moet eerst worden onderzocht of de activiteit op een andere locatie kan plaatsvinden. Indien dit niet mogelijk blijkt, kan middels een maatwerkvoorschrift op grond van art 2.20 van het Activiteitenbesluit toestemming voor de activiteit worden verleend voor maximaal 2 uur. De tijdstippen worden opgenomen in het maatwerkvoorschrift. Indien dat laatste op bezwaren stuit, wordt uiterlijk 5 dagen van tevoren het tijdstip gemeld aan de gemeente en de omgeving.
- Er wordt geen maatwerkvoorschrift (volgens art. 2.20 lid 6) vastgesteld, wanneer het muziekgeluid betreft. Hierop is art 2.21 van toepassing, dat de viering van festiviteiten regelt.

#### Ruimtelijke ordening

- Er wordt ruimtelijk een duidelijke functiescheiding aangebracht tussen bedrijfsactiviteiten en gevoelige functies (zeals wonen); in geval functiemenging de voorkeur heeft wordt de VNG uitgave "Bedrijven en Milieuzonering gevolgd".
- Bij de ontwikkeling van een nieuw bedrijventerrein brengt de gemeente een inwaartse (milieu)zonering aan. Dat wil zeggen dat op het bedrijventerrein zodanig zones worden aangebracht, dat nabij geluidgevoelige gebouwen geen lawaaiige bedrijven zich kunnen vestigen.
- Bij de ontwikkeling van een nieuw bedrijventerrein, maar ook bij de nieuwvestiging van bedrijven op bestaande bedrijventerreinen, heeft de gemeente nadrukkelijk aandacht voor de verkeersaantrekkende werking van bedrijven en de hinder van transport op de gevels van woningen langs de ontsluitingsroutes.
- Bij het opstellen of herzien van bestemmingsplannen wordt zoveel mogelijk voorkomen dat tijdens de looptijd van het plan fricties optreden tussen bedrijfsfuncties en woonfuncties.
- Als voor een school of kinderdagverblijf een wijziging van het bestemmingsplan of omgevingsvergunning voor de afwijking van het bestemmingsplan nodig is en het een perceel betreft dat in of nabij een gevoelige bestemming is gelegen, moeten de akoestische aspecten in beeld worden gebracht, zodat deze kunnen worden meegenomen in de beoordeling.
- Als voor een sport- of recreatieinrichting een wijziging of vrijstelling van het bestemmingsplan nodig is, moeten de akoestische aspecten in beeld worden gebracht, zodat dit kan worden meegenomen in de beoordeling.

## 4. Verkeerslawaaï

Dit hoofdstuk over verkeerslawaaï richt zich met name op de Gemeentelijke infra, omdat op Rijks- en Provinciale infra slechts beperkt en indirect invloed kan worden uitgeoefend. Binnen de gemeentelijk infra wordt onderscheid gemaakt tussen de hoofdwegenstructuur en de 30 km wegen (erftoegangswegen). In het verleden is ten behoeve van een goede afwikkeling van het verkeer, voor de huidige hoofdwegenstructuur gekozen. Met name langs de gebiedsontsluitingswegen vindt de hoogste geluidsbelasting plaats.

### 4.1 Verkeerssituatie in Soest

Rijks- en spoorwegen

De Rijks- en spoorwegen die in of nabij Soest zijn gelegen zijn de A28 bij Soesterberg, de spoorlijn Amsterdam-Amersfoort, de spoorlijn Utrecht - Amersfoort en de spoorlijn Baarn-Den Dolder.

Provinciale wegen

Door de gemeente Soest lopen 3 provinciale wegen: De Amersfoortsestraat in Soesterberg, De Richelweg/Van Weerden Poelmanweg/Soesterbergsestraat tussen Soesterberg, Soestduinen en Soest en de Biltseweg tussen de Bilt en Baarn.

Gemeentelijke wegen

In de gemeente Soest wordt onderscheid gemaakt tussen de gebiedsontsluitingswegen en de erftoegangswegen. Alie wegen buiten de bebouwde kom zijn 60 km-wegen.

### 4.2 Knelpunten en ontwikkelingen

Sanering

Gezien het trage tempo van sanering is de inschatting van VROM dat de sanering van woningen die in 1986 reeds een gevelbelasting ondervonden van 60 dB(A) (~58dB) nog zal voortduren tot 2027. Overigens schuift die datum regelmatig op naar achteren. De ISV-gelden t.b.v. geluid mogen de komende vier jaar alleen warden aangewend voor A-lijstwoningen. Soest heeft alleen nog B lijstwoningen (ruim 800). Overigens wordt voor deze woningen met een geluidbelasting t/m 60 dB(A) zelden de binnenwaarde voor sanering (43 dB) overschreden waardoor maar voor een beperkt deel van deze woningen ook daadwerkelijk sanering zal plaatsvinden. De saneringen die tot nu toe hebben plaatsgevonden betreffen alle gevelmaatregelen. De voorkeur heeft echter het treffen van maatregelen aan de bron (zoals stiller asfalt of, in geval van spoorlijnen, stiller materieel), omdat die niet alleen de binnenwaarde omlaag brengen in de woning, maar ook buiten de woning een prettiger leefklimaat opleveren. Nadeel van stiller asfalt is echter dat het duurder is en meer onderhoud vergt, danwel vaker vervangen moet warden. De geluidsbelasting neemt gedurende de looptijd weer toe .

Handhavingsgat

In de huidige Wet geluidhinder wordt geen rekening gehouden met het ontstaan van nieuwe sanerings-situaties. Deze kunnen ontstaan door de autonome groei van het autoverkeer of door het afwijken van prognoses van de werkelijkheid in 'nieuwe situaties' (situaties van na 1986). In deze gevallen vindt er een te hoge gevelbelasting plaats, terwijl niemand daar verantwoordelijk voor kan warden gesteld. Dit zogenaamde handhavingsgat wordt gedicht middels het herzien van de geluidwetgeving, genaamd Swung.

Inmiddels is het wetsvoorstel Geluidproductieplafonds Rijksinfrastructuur (Swung I) en het bijbehorende wetsvoorstel Invoering geluidproductieplafonds, ingediend bij de eerste kamer. Naar verwachting wordt het wetsvoorstel per 1 januari 2012 van kracht. Het wetsvoorstel houdt kortweg in dat voor een keten van referentiepunten langs de A28, de spoorlijn Amersfoort - Amsterdam, de spoorlijn Amersfoort - Utrecht en de spoorlijn Baarn - Den Dolder, door de minister van I&M geluidproductieplafonds warden vastgesteld. Een geluidproductieplafond is het maximaal toegestane geluidniveau op een referentiepunt. De beheerder van de (spoor-)weg is verplicht de geluidproductieplafonds na te leven, en dient hiervan jaarlijks verslag te doen aan de minister. De geluidproductieplafonds zeggen niets over de geluidbelasting op de gevels van woningen. Ten aanzien van de geluidbelasting op gevels en aan de binnenwaarde van gevoelige objecten is in het wetsvoorstel een eenvoudig normenstelsel opgenomen. Inmiddels zijn ook de voorbereidingen begonnen voor Swung II, waarin o.a. het handhavingsgat wordt gedicht voor provinciale en gemeentelijke wegen.

Ontwikkelingen in Soesterberg

Soesterberg heeft jarenlang op slot gezeten vanwege de geluidscontouren rondom de vliegbasis. Nu de vliegbasis gaat sluiten ontstaan er allerlei mogelijkheden om het dorp te ontwikkelen. In het verleden is tijdens een bijeenkomst in het kader van Toekomst Oriëntatie Soest/ Soesterberg, de wens ontstaan om het inwonertal van Soesterberg te laten toenemen tot z'n 9000. Dit om voldoende draagvlak te creëren voor de voorzieningen in de kern. Dat is nu de insteek van het Masterplan Door het sluiten van



de Vliegbasis is uitbreiding van het aantal woningen mogelijk geworden. Ook zal door de herontwikkeling van de Vliegbasis het draagvlak van Soesterberg worden versterkt. Al deze ontwikkelingen hebben gevolgen voor het verkeer en daarmee voor het verkeerslawaaï. Met name de Richelleweg zal naar verwachting veel drukker worden.

#### Verbreding A28

Op korte termijn zal de A28 worden verbreed. Hiertoe heeft Rijkswaterstaat het ontwerp wegaanpassingsbesluit (OWAB) gepubliceerd. Het definitieve wegaanpassingsbesluit wordt naar verwachting in het voorjaar van 2012 genomen.

De toename van de geluidbelasting wordt grotendeels weggenomen door toepassing van dubbellaags ZOAB. De gemeente Soest wil in dit proces voorkomen dat een verslechtering plaatsvindt. Daartoe is een zienswijze ingediend bij Rijkswaterstaat. De procedure staat overigens geen gang naar de rechter toe voor overheden.

#### VERDER

VERDER is een samenwerkingsprogramma van het rijk, provincie en gemeenten in de regio midden Nederland, met als doel de doorstroming van het verkeer in deze regio te verbeteren.

Rijk en regio tekenden in november 2006 een bestuursakkoord. Zij maken samen 3,1 miljard euro vrij om de doorstroming in de regio te verbeteren. Om dat doel te bereiken, worden verschillende oplossingsrichtingen bestudeerd en voert VERDER maatregelen uit. Zij kijkt daarbij naar maatregelen voor de auto, fiets, openbaar vervoer, verkeers- en mobiliteitsmanagement. Alie maatregelen samen vormen het VERDERpakket. De samenhang in het pakket is daarbij van belang. Het project Soest Zuid is één van de projecten die in het kader van VERDER worden uitgevoerd.

#### Richelleweg

Uit een verkeerskundig onderzoek is gebleken dat er ten gevolge van de verbreding van de A28 en de ontwikkelingen in Soesterberg, een grote toename van het verkeer zal plaats vinden op de Richelleweg. Dit betekent naar verwachting ook een toename van het geluid. Aangezien niet alle veranderingen ineens plaatsvinden is de kans aanwezig dat het geluid sluipenderwijs toeneemt, zonder dat iemand hier wettelijk verantwoordelijk voor is. De Gemeente Soest probeert hier samen met Rijk en Provincie een oplossing voor te zoeken.

#### Herinrichting van Weedestraat

In het derde kwartaal van 2011 heeft de gemeenteraad besloten van de Van Weedstraat eenrichtingsverkeer te maken. Het doorgaande verkeer wordt omgeleid via de Beek- en Daalselaan en de Stadhouderslaan. Dit betekent voor deze wegen een zwaardere geluidsbelasting. De Van Weedestraat wordt echter minder belast. Het aantal geluidgehinderden neemt op projectniveau af.

#### Herijking van het GVVP

Het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan (GVVP) is een van de gemeentelijke plannen, waarbij vaststelling heeft plaatsgevonden zonder het daarvoor benodigde uitvoeringsbudget. Van dergelijke plannen heeft het college in het kader van de kerntakendiscussie gesteld, dat deze herijkt moet worden. In het GVVP is opgenomen dat er wordt gestreefd naar een afname van het aantal woningen met een geluidbelasting van meer dan 58 dB. Tot nu toe zijn de benodigde middelen voor de monitoring niet beschikbaar gesteld. Ook is er geen budget voor maatregelen beschikbaar gesteld. De kans is daarmee reeel dat de in het GVVP gestelde doelstelling voor 2020 niet gehaald gaat worden.

### 4.3 Beleidsregels

De beleidsregels die hierna worden genoemd, beogen ten minste een stilstand te bewerkstelligen en waar mogelijk een verbetering. De beleidsregels zijn voor een groot deel al gemeengaed, maar worden door deze nota geformaliseerd.

#### Het opstellen of uitvoeren van verkeersbeleid

- Bij het opstellen van een verkeersbeleidsplan, circulatieplan en/of uitvoeringsprogramma zal ook het aspect geluid worden betrokken. Waar mogelijk worden ook de invloeden van buitengemeentelijke verkeers- en infrastructurele ontwikkelingen op de geluidskwaliteit meegenomen.
- Bij wijzigingen in de verkeerscirculatie wordt nagegaan of de wijzigingen zodanig kunnen worden uitgevoerd dat deze een positieve invloed op de geluidbelasting hebben.

#### Saneringswoningen/ woningen met een belasting van 58 dB of hoger geldt:

- Dat bij onderhouds- en reconstructiewerkzaamheden ter plaatse van woningen die op de B-lijst staan bronmaatregelen aan het wegdek getroffen zullen worden. Hiermee dient een verbetering te worden gerealiseerd van 1 tot 3 dB binnen de bebouwde kom.
- Dat bij aanleg- en reconstructie waar mogelijk overdrachtsbeperkende maatregelen getroffen zullen worden;

- In geval van reconstructie warden B-lijstwoningen in en nabij het reconstructiegebied als saneringsproject opgevoerd bij het Bureau Sanering Geluidhinder (VROM).

Bij nieuwe infrastructurele ontwikkelingen en ruimtelijke planvorming zal:

- Er naar gestreefd warden de gevolgen van het verkeer voor de geluidskwaliteit in een vroeg stadium in beeld te brengen. Geluid zal bij de start van iedere ruimtelijke ontwikkeling/ruimtelijk besluitvormingsproces meegenomen warden als onderdeel van het taetsingskader
- Bij grootschalige woningbouwprojecten (meer dan 100 woningen) zal de volgende doelstelling gehanteerd warden: maximaal 25% van de te realiseren woningen hebben een geluidsbelasting hoger dan de voorkeursgrenswaarde;
- Bij de ontwikkeling van woonwijken en grootschalige woningbouwprojecten, zal ook de leefbaarheid in beeld warden gebracht.
- Bij het ontwikkelen van een nieuw bedrijventerrein wordt in een vroeg stadium kritisch naar de ontsluiting van het plangebied gekeken met het oog op de verkeersafwikkeling.

Op het moment dat er beperkingen blijken te zijn vanwege de geluidskwaliteit, streeft de gemeente er naar een of meerdere van de volgende opties bij de planontwikkeling te betrekken. De opties zijn als volgt:

- Bronmaatregelen: toepassen van een stiller wegdektype waardoor de gevelbelasting van (eerstelijns) woningen beperkt kan warden;
- Afscherming: door afscherming door eerstelijns bebouwing kan 'geluidsruijnte' in het plangebied warden gecreeerd. Dit betekent dat de achterliggende bebouwing hierdoor een lagere geluidbelasting heeft.
- Compensatie: bij de ontwikkeling van nieuwe gebieden kan men vooraf compenserende maatregelen realiseren bij geluidsbelaste locaties. Voorbeelden van compenserende maatregelen voor hoog belaste woningen zijn: belaste woningen plaatsen op locaties waarbij vrij uitzicht is, woningen voorzien van grotere tuinen, nabij groenvoorzieningen/ parken.

Onderhoud en reconstructie van wegen

- Alie gemeentelijke hoofdwegen (in de bebouwde kom) waarbij nag geen stil asfalt is toegepast, warden bij regulier onderhoud (of reconstructie) voorzien van een stiller wegdektype (SMA als deklaag i.p.v. DAB).
- Bij de aanleg van nieuwe wegen zal altijd gekozen warden voor stiller asfalt (vooralsnog SMA i.p.v. DAB).

## 5. Uitgaanslawaai

In dit hoofdstuk over uitgaanslawaai wordt specifiek gekeken naar het geluid van horecagelegenheden, het geluid ten gevolge van incidentele festiviteiten volgens Activiteitenbesluit en het geluid ten gevolgen van (buiten-)evenementen en privefeesten.

### 5.1 Situaties Soest

Horeca

De horeca in Soest bevindt zich voornamelijk aan de Koninginneweg, de Stadhouderslaan, de Van Weedestraat, de Steenhofstraat ende Soesterbergsestraat . In Soesterberg concentreert de horeca zich in de omgeving Rademaker straat . Twee maal per jaar wordt er een horecaronde gedaan door het SB|G. Daarbij worden ook geluidsmetingen gedaan. Zonodig wordt op basis van het klachtenpatroon een extra controle uitgeoerd.

Festiviteiten

Het Activiteitenbesluit (o.b.v. de Wet milieubeheer) geeft inrichtingen de mogelijkheid om naast eventuele collectieve festiviteiten, maximaal 12 keer per jaar een incidentele festiviteit te vieren, waarbij mag worden afgeweken van de geluidsvoorschriften.

Voor de gemeente Soest zijn geen collectieve dagen vastgesteld. Wei is in de APV vastgelegd dat maximaal 6 dagen per jaar een incidentele festiviteit gevierd mag worden. Er moet daarvoor wel vooraf kennisgeving worden gedaan. In de APV is voor deze festiviteiten een geluidnormering opgenomen.

Inrichtingen die hier regelmatig gebruik van maken zijn horeca-inrichtingen en sport verenigingen . De aanvraag wordt gepubliceerd, maar bezwaar is niet mogelijk.

### Evenementen

In Soest worden verscheidene evenementen gehouden. Voor deze Nota zijn met name de 'harde' evenementen van belang. Onder 'harde' evenementen worden evenementen verstaan waarbij de muziek hoofdzaak is. Dit zijn de evenementen waarvan de hoogste geluidbelastingen te verwachten zijn. Dergelijke evenementen zijn bijvoorbeeld de Gildefeesten, het Karnaval, de Koninginnefeesten en de evenementen in Cabrio. Bij de overige evenementen speelt muziek een ondergeschikte rol. De kermis zit ergens tussenin. Voor het houden van buitenevenementen met versterkte muziek, dient een melding te worden gedaan dan wel een evenementenvergunning te worden aangevraagd. De geluidsnormering is in 2011 opgenomen in de APV. Het SB IG is aanwezig bij de inregeling van de installatie en doet tijdens het evenement de geluidsmetingen.

### Sportevenementen

In Soest worden verscheidene sportevenementen gehouden. Van deze evenementen wordt wel enige hinder ondervonden, maar dit wordt over het algemeen geaccepteerd. Wel wordt het ten gehore brengen van harde achtergrondmuziek via de omroepinstallatie of een buiten geplaatste geluidsinstallatie bij de sportevenementen als storend ervaren. Dit geldt ook voor het ten gehore brengen van reclameboodschappen wordt als uiterst storend ervaren.

### Privefeesten

Regelmatig komt er een aanvraag voor een tuinfeest binnen. Veelal gaat het om diepe tuinen, waar veel bezoekers kunnen worden ontvangen. Vaak wordt de buurt geïnformeerd. Er zijn over deze feesten geen klachten bekend.

## 5.2 Knelpunten en ontwikkelingen

### Sportclubs Bosstraat

In de omgeving Bosstraat bevinden zich een aantal sportclubs en een manege. In een verder stille omgeving. 's Avonds en in het weekend vinden hier de meeste activiteiten plaats. Dit is tevens het moment waarop de meeste omwonenden thuis zijn. Bij wedstrijden en toernooien wordt de omroepinstallatie gebruikt. Als deze installatie wordt gebruikt voor muziek en/of reclameboodschappen, wordt dit in de omgeving als onnodig storend ervaren.

Verder mag elke sportclub op basis van Activiteitenbesluit 6 maal per jaar de geluidsnormen overschrijden ten behoeve van een incidentele festiviteit (feestje, disco voor de jeugd).

### Het ver dragen van muziekgeluid

In de praktijk blijkt dat bij de 'harde' evenementen het geluid erg ver draagt. Dan komen er klachten uit een onverwachte hoek; of er komen van veraf meer klachten dan van dichtbij. Hier is vooralsnog niets aan te doen. Ook al is de muziek op grote afstand hoorbaar, het is onmogelijk dater overschrijdingen plaatsvinden van de geluidsnormen.

### Versterking winkelgebied in Soesterberg en aanleg 'pleisterplaats'.

In het Masterplan Soesterberg is aangegeven dat versterking van het winkelgebied Rademakerstraat/Dorpsplein/Kampweg moet plaatsvinden. Uit de plannen met betrekking tot de herinrichting van de Vliegbasis valt te lezen dater horeca gewenst is op de grens tussen dorp en natuur, een zogenaamde pleisterplaats. De nieuwe horeca is een aandachtspunt; voorkomen moet worden dat knelpunten ontstaan.

### Onversterkte muziek

In het Activiteitenbesluit wordt onversterkte muziek uitgesloten van de geluidsvoorschriften. Dit is terecht vanwege het vrijwel ontbreken van mogelijkheden tot het beperken van het geluidsniveau bij onversterkte muziek. Onversterkte muziek kan echter hoge geluidbelastingen veroorzaken, denk bijvoorbeeld aan harmonieorkesten.

## 5.3 Beleidsregels

### Evenementen

- Er geldt een maximale geluidsnorm van 70 dB(A) op de gevel van woningen voor de 'harde' buitenevenementen. Als geen woning aanwezig is binnen 50 meter, geldt de norm op 50 meter. In de dagperiode kan bij uitzondering en onder voorwaarden 80 dB(A) worden toegestaan. In een try-out wordt het geluidsniveau van tevoren gemeten. Tijdens het evenement is een verantwoordelijke mobiel bereikbaar. Voor overig (achtergrond-)geluid wordt een norm van 60 dB(A) gehanteerd.
- Vanwege het bijzondere karakter van de Gildefeesten worden twee normen gehanteerd. Voor het gehele evenement geldt een norm van 60 dB(A). Voor de grote optredens geldt een norm van 80

- dB(A). Beide normen gelden op de gevel van de meest nabijgelegen woning of anders op 50 meter. Er wordt geen onderscheid gemaakt naar etmaalperiode.
- Harde Evenementen worden in de Soester Courant aangekondigd, vanwege het ver dragen van de muziek.
  - Er wordt geen correctie voor muziekgeluid toegepast.
  - Er wordt geen bedrijfsduurcorrectie toegepast.
  - Onversterkte muziek wordt (binnen) toegestaan tussen 10.00 uur en 23.00 uur. Voor het ten gehore brengen van onversterkte muziek buiten deze tijden, moet een ontheffing incidentele festiviteit worden aangevraagd.
  - Het muziekgeluid mag vanaf 0.00 uur tot het einde van het evenement, de norm van 60 dB(A) niet overschrijden.

#### Incidentele festiviteiten

- Ontheffing van de geluidsnormen voor incidentele festiviteiten wordt verleend tot 24.00 uur. Dit tijdstip kan met maximaal 1 uur worden verlengd.
- Geluidsniveaus voor incidentele festiviteiten zijn vastgelegd in APV .
- Een goede communicatie richting burgers over festiviteiten, bespaart veel ergernis en hinder. Hiervoor publiceert de gemeente tijdstip, locatie en aard van incidentele festiviteiten van horeca-inrichtingen in de krant.
- Tevens wordt de aanvrager van de ontheffing verplicht om de omwonenden (binnen een straal van 50 meter) van de festiviteit op de hoogte te brengen met behulp van bijvoorbeeld een brief.
- Maximaal toegestaan geluidsniveau is de geldende norm +20dB Lar,LT. Wanneer de festiviteit plaats vindt in twee etmaalperioden is de laagste norm het uitgangspunt, tenzij  $\frac{3}{4}$  deel van de festiviteit in de andere periode plaats vindt.
- Er wordt geen correctie voor muziekgeluid toegepast .
- Er wordt geen bedrijfsduurcorrectie toegepast.
- Muziekbegrenzer wordt verplicht gesteld na een advies hierover van het Sb Ig inrichting bestaan.
- Vanaf 0.00 uur gelden de standaardgeluidsnormen uit het Activiteitenbesluit of de vergunning.

#### Overig

- Bij het uitvoeren van Wm-controles zal ook het gebruik van de omroepinstallatie worden gecontroleerd. Hierop zal de dienstverleningsovereenkomst met het Sb Ig worden aangepast.
- Bij evenementen en risicovolle incidentele festiviteiten (klachten bekend) zal een geluidsmeting worden uitgevoerd; zo mogelijk ook voorafgaand aan het evenement of festiviteit.

## 6. Landelijk Gebied

Soest kent zowel binnen als buiten de bebouwde kom stille gebieden. Deze gebieden kennen naast landbouw overwegend een recreatieve en natuurfunctie. Het betreffen de Eng, de korte en lange duinen, Hees, Op Hees, de Vliegbasis en de Eempolder. De Eempolder maakt sinds enige tijd onderdeel uit van het Nationale landschap Arkemheen en Eemland. In het voorjaar van 2008 is de fietsbrug over de Eem gereed gekomen. Deze fietsverbinding zorgt voor een toename van het recreatieve fietsverkeer vanuit de richting Amersfoort.

### 6.1 Situatie in Soest

Het buitengebied fungeert in Soest als 'extensief' recreatiegebied.

Het geluid in het buitengebied is voornamelijk afkomstig van agrarische activiteiten en weg- en railverkeerslawaai. Over het geluid van agrarische activiteiten zijn geen klachten bekend

In het buitengebied worden ook grootschalige evenementen georganiseerd die qua thema al dan niet bij het buitengebied passen. Er bestaan klachten over het geluid van evenementen en incidentele festiviteiten.

### 6.2 Knelpunten en ontwikkelingen

De toename van (woon-werk) verkeer vormt een bedreiging voor de rust in het buitengebied; Overlast van (parkerend, afslaand) verkeer van en naar intensieve recreatiegebieden, pleisterplaatsen en (grootschalige) evenementen

Toename andere activiteiten; de mogelijkheden voor 'verbrede landbouw' wordt verruimd (bijvoorbeeld verkoop streekproducten, kinderdagverblijf).

Muzikale evenementen en incidentele festiviteiten.

## 6.3 Beleidsregels

### Recreatie

- Bij de realisatie van een nieuw (intensief) recreatiegebied of -voorziening wordt nagedacht over de ontsluiting. In veel gevallen is de focus er op gericht met name de bebouwde kom niet te belasten met extra recreatief verkeer. Maar ook als het gaat om de belasting van het buitengebied, dient de (akoestische) kwaliteit van het landelijk gebied te worden betrokken.
- Hetzelfde geldt voor een nieuw (groot, jaarlijks) evenement.

### Evenementen en incidentele festiviteiten

- Inrichtingen in het landelijk gebied mogen maximaal 3 maal per jaar gebruik maken van de ontheffing incidentele festiviteit.

## 7. Het verlenen van hogere grenswaarden

Op 1 januari 2007, is de op 5 juli 2006 gewijzigde Wet geluidhinder (Wgh) van kracht geworden. De meest ingrijpende wijziging voor gemeenten is het wijzigen en het decentraliseren van de Hogere grenswaardenprocedure. De vaststellingsbevoegdheid, welke eerst bij de Provincie lag is sindsdien een gemeentelijke bevoegdheid. Toetsing door de Provincie vindt achteraf plaats bij de vaststelling van het Bestemmingsplan. De vastgestelde hogere grenswaarde dient in het kadaster te worden geregistreerd. Inhoudelijk is de afweegprocedure gewijzigd; in de Wet zijn het merendeel van de ontheffingscriteria vervallen. Dit betekent, dat per bouwplan of bouwmogelijkheid het vaststellen van de hogere grenswaarde door de gemeente gemotiveerd moet worden met eigen argumenten of beleid. Overigens kan volgens de Wet geluidhinder alleen ontheffing van de voorkeursgrenswaarde worden verleend, in gevallen waar de overschrijding niet tenietgedaan kan worden vanwege bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. Deze bezwaren moeten deugdelijk worden onderbouwd middels een advies van een deskundige.

### 7.1 Geluidsgevoelige bestemmingen

De voorkeursgrenswaarden voor geluid en de mogelijkheid voor het vaststellen van hogere grenswaarden voor geluid zijn conform de Wgh en het Besluit Geluidhinder (BGH) van toepassing op geluidsgevoelige bestemmingen. Daarbij gaat het om de geluidbelasting op de gevel van de geluidsgevoelige bestemming. Onder geluidsgevoelige bestemmingen wordt verstaan:

- woningen (art. 1 Wgh);
- onderwijsgebouwen exclusief de gymzaal (art. 1 Wgh);
- ziekenhuizen en verpleeghuizen (art. 1 Wgh);
- verzorgingstehuizen (art. 1.2 BGH);
- psychiatrische inrichtingen (art 1.2 BGH);
- medische centra (art 1.2 BGH);
- poliklinieken (art 1.2 BGH);
- medische kleuterdagverblijven (art 1.2 BGH).

Hierna spreken we over woningen. In de meeste gevallen zal een aanvraag voor een hogere grenswaarde een woning betreffen.

### 7.2 30-kilometer wegen

De 30 kilometer wegen vormen een afwijkende categorie binnen de Wgh. Formeel kan voor deze wegen geen hogere grenswaarde aangevraagd of verleend worden, omdat ze geen zone hebben. In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet echter wel beoordeeld worden of de geluidbelasting op woningen nabij een 30 kilometer weg voldoet aan de voorkeursgrenswaarde.

### 7.3 Beleidsregels hogere grenswaarden

De Wgh biedt de mogelijkheid om voor woningen hogere grenswaarden voor geluid vast te stellen wanneer het niet mogelijk is om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen. De Wgh geeft globaal aan wanneer een uitzondering gemaakt kan worden. Aan het vaststellen van hogere grenswaarden verbindt het college ontheffingscriteria, maximale grenswaarden en voorwaarden. Ook worden eisen gesteld aan de aanvraag. Hiermee geeft het college duidelijk aan in welke gevallen er afgeweken kan worden van de voorkeursgrenswaarden. In de volgende paragrafen wordt hier op nader ingegaan. Als basis is het beleid genomen dat de provincie Utrecht tot 1 januari 2007 heeft gehanteerd.

Beleidsregels voor de *toetsing* van hogere grenswaarde voor woningen

In de hierna volgende gevallen wordt omschreven wanneer een hogere grenswaarde kan worden vastgesteld:

- de woningen vullen een open plaats tussen aanwezige bebouwing op, het gaat hierbij vooral om woningen die worden gebouwd in een planmatige verdichting van de woonbebouwing; of
- de woningen vervullen door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige, akoestisch afschermdende functie voor andere woningen waar de voorkeursgrenswaarde reeds wordt overschreden.
- Onder een doelmatige afscherming verstaan we ten minste 2 dB afscherming voor bestaande woningen, welke in aantal ten minste de helft van het aantal nieuwe woningen bedraagt (verhouding "nieuwe woningen: bestaande woningen met een reductie van ten minste 2 dB" = 2:1); of
- de woningen bestaan uit vervangende nieuwbouw:
  - a. woningen voor woningen: gelijk blijvend aantal woningen of splitsing van een woning; bij toename van het aantal geluidgehinderden met maximaal 25 procent
  - b. Woningen in plaats van niet-geluidsgevoelige functies: indien dit niet leidt tot ingrijpende wijzigingen van de stedenbouwkundige structuur of wanneer sprake is van een versterking van de stedenbouwkundige structuur.
- de woningen liggen verspreid in het gebied buiten de bebouwde kom; of
- de woningen zijn grond- of bedrijfsgebondenheid, dit zijn bijvoorbeeld (agrarische) bedrijfswoningen of aanleunwoningen bij een zorginstelling; of
- een nieuw aan te leggen weg vervult een zodanige verkeersverzamel functie, dat binnen de zone van een andere weg of meerdere andere wegen lagere geluidsbelastingen van woningen wordt bereikt. Netto moet er moet sprake zijn van een verbetering. Dit betekent dat de totale afname (aantal woningen x afname per woning) groter moet zijn dan de totale toename (aantal woningen x toename per woning); of
- bij een gezoneerd industrieterrein wanneer:
  - a. het geluidsniveau aan de gevel van de woning(en) waarvoor de hogere waarde nodig is, is hoger dan of gelijk aan het equivalente geluidsniveau vanwege het betrokken industrieterrein, en;
  - b. de aanwezige geluidsruimte op het industrieterrein niet wordt beperkt door het verlenen van de hogere grenswaarde.
- Rood voor Groen projecten in het kader van Hart voor de Heuvelrug.
- Een planmatige stedenbouwkundige uitbreiding.

Beleidsregels verbonden aan het verkrijgen van een hogere grenswaarde

Aan een beschikking waarin een hogere grenswaarde wordt vastgesteld, worden voorwaarden verbonden:

- Een hogere grenswaarde wordt niet eerder vastgesteld dan nadat de mogelijkheden om binnen de voorkeursgrenswaarde te blijven, door het treffen van bran- en overdrachtmaatregelen, zijn uitgeput.
- Bij uitbreidingslocaties van ten minste 100 woningen moet ten minste 75% van de woningen voldoen aan de voorkeursgrenswaarde(n). Voor maximaal 25% van de nieuwe woningen kan een hogere grenswaarde worden vastgesteld.
- De betrokken woning(en) moet(en) een geluidsluwe gevel hebben. Geluidsluw betekent een geluidsbelasting die kleiner of gelijk aan de voorkeursgrenswaarde. Deze waarde kan maximaal 5 dB hoger zijn dan de voorkeursgrenswaarde indien sprake is van vervangende nieuwbouw of deze is/zijn gelegen op een niet gezoneerd bedrijventerrein.
- In geval van woon- zorginstellingen wordt de gemeenschapsruimte, evenals de buitenruimte gesitueerd aan een geluidluwezijde. Dit vanwege het feit dat de wooneenheden vaak maar met een zijde aan de buitenlucht grenzen.
- Er is ten minste een te openen geveldeel in de geluidsluwe gevel aanwezig.

Beleidsregels voor het vaststellen van de hoogte van de hogere grenswaarde

De hoogte van de vast te stellen hogere grenswaarde wordt bepaald aan de hand van onderstaande regels:

- Grenswaarden voor woningen hoger dan
  - a. 58 dB voor wegverkeerslawaai, of
  - b. 63 dB voor railverkeerslawaai, of
  - c. 60 dB(A) voor industrielawaai

warden alleen toegestaan bij vervangende nieuwbouw, bij een stadsvernieuwingsplan, het opvullen van een open ruimte, als het gaat om jongerenhuisvesting/starterswoningen of bij een woning in de buurt van een station.

- Bij overige geluidgevoelige gebouwen worden geen hogere grenswaarden vastgesteld hoger dan:
  - a. 58 dB voor wegverkeerslawaai
  - b. 63 dB voor railverkeerslawaai.

Er is geen hogere grenswaarde mogelijk voor industrielawaai.

- Wanneer sprake is van cumulatie van geluidsbelasting in de maatgevende zone en omliggende zones, mag deze gecumuleerde geluidsbelasting nooit hoger zijn dan de maximale grenswaarde voor de maatgevende zone.

## 7.4 Procedure

Benodigde gegevens bij aanvraag

Bij de aanvraag voor het vaststellen van hogere grenswaarden worden de volgende gegevens overgelegd:

- \* De hoogte van de gevraagde hogere waarden in dB;
- \* De reden voor de aanvraag;
- \* De rapportage van het akoestisch onderzoek (inclusief onderzochte bron- of overdrachtsmaatregelen);
- \* Ruimtelijke onderbouwing;
- \* Financiële onderbouwing;
- \* Verklaring dat maatregelen getroffen worden om aan het binnenniveau voor geluid te kunnen voldoen;
- \* Een beschrijving, schetstekening en uitvoeringsplan van (eventuele) de geluidsafschermdende voorzieningen tussen geluidsbron en woningen, indien deze voorziening noodzakelijk is om de gevraagde waarden te kunnen waarborgen;
- \* Een situatietekening van de onderzoekslocatie met inbegrip van de omgeving waarop alle geluidsbronnen zijn weergegeven, evenals mogelijke wettelijk vastgestelde zone(s) die de onderzoekslocatie overlappen;

Besluitvorming

In de meeste gevallen is de procedure voor het toestaan van een hogere grenswaarde gekoppeld aan de vaststelling of wijziging van een bestemmingsplan of een projectbesluit. Initiatiefnemers kunnen ook geheel autonoom, dus niet gekoppeld aan een bestemmingsplanwijziging of een projectbesluit, een verzoek om een hogere waarde indienen. Dit kan uiteraard alleen indien de reden voor het verzoek niet in strijd is met het bestemmingsplan. De procedure ziet er als volgt uit:

1. Indienen aanvraag (zo mogelijk voorafgegaan door vooroverleg)
2. Beoordelen aanvraag
  - a. Eventueel verzoek om aanvullende gegevens
  - b. Inhoudelijke toetsing
  - c. Opstellen advies
3. Ontwerpbesluit
4. Inspraak
  - a. 6 weken, of
  - b. 2 weken bij projectbesluit
  - c. Als de procedure gerelateerd is aan een bestemmingsplanprocedure (of projectbesluit) worden beide ontwerpen tegelijkertijd ter inzage gelegd. (conform de procedure uit 3.4 Awb)
5. Besluit: vaststellen hogere grenswaarden
6. Vaststellen bestemmingsplan
7. Hogere grenswaarde melden bij kadaster (na besluit of beroepsprocedure)