

Verkeersbesluit tot het uitbreiden van het venstertijdengebied in de binnenstad van Groningen

Kenmerk: 8771534

Bevoegdheid

Op grond van artikel 18, eerste lid, sub d, van de Wegenverkeerswet 1994 (WVV) is het college van burgemeester en wethouders bevoegd tot het nemen van verkeersbesluiten.

Grondslag

Op grond van artikel 15, eerste lid, van de WVV moet een verkeersbesluit worden genomen voor de plaatsing of verwijdering van de in artikel 12 van het Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer (BABW) genoemde verkeerstekens, alsmede voor onderborden voor zover daardoor een gebod of verbod ontstaat of wordt gewijzigd.

Adviezen

Conform artikel 24 BABW hebben wij advies gevraagd aan de Politie Eenheid Noord-Nederland, district Groningen, basisteams Groningen – stad over maatregel en plaatsing. Het advies is aangevraagd op 10-11-2021 en op 30-12-2021 is daarop advies ontvangen. Na deze datum is het verkeersbesluit inhoudelijk gewijzigd en daarom is op 23-05-2022 aanvullend politieadvies aangevraagd voor de nieuwe onderdelen. Ondanks de zeer geringe inhoudelijke aanpassingen is op publicatiedatum van dit besluit nog geen mondeling, dan wel schriftelijk aanvullend advies ontvangen. De politie heeft aangegeven hier de komende weken ook niet aan toe te komen. Het is niet mogelijk om een vervangend adviseur advies te laten uitbrengen omdat voor dit besluit de politie volgens de wet het adviesgevend orgaan is.

In artikel 3:6 lid 2 van de Algemene Wet Bestuursrecht (Awb) staat: *“indien het advies niet tijdig wordt uitgebracht staat het enkele ontbreken daarvan niet in de weg aan het nemen van het besluit”*. Het uitbreiden van het venstertijdengebied heeft betrekking op de hele binnenstad en organisaties daarbuiten. Daarom is het van belang een zorgvuldig proces te doorlopen waarbij ook een planning gehaald moet worden. De planning is dat medio oktober 2022 de maatregelen van kracht gaan. Omdat in de zomervakantie bij voorkeur geen (grote) verkeersbesluiten worden gepubliceerd, is het noodzakelijk dit besluit vóór de zomervakantie te publiceren.

Het belang van het op tijd in laten gaan van het nieuwe venstertijdengebied, dit afstemmen met alle betrokken partijen, het opstarten van een informatieve campagne en het op tijd kunnen plaatsen van de noodzakelijke bebording is groter dan het nog langer afwachten van het aanvullende politieadvies. Daarin weegt mee dat in het eerste politieadvies positief is geadviseerd, met uitzondering van de uitbreiding van de 30-zone op de Verlengde Visserstraat en het laden en lossen bij het Gedempte Kattendiep én dat de wijzigingen in het besluit waarop aanvullend advies wordt gevraagd zeer gering zijn en beperkte impact hebben. Daarnaast is het onderdeel ‘laden en lossen’, waarop de politie in het eerste advies negatief heeft geadviseerd, komen te vervallen. Wij gaan er daarom vanuit dat het aanvullende advies naar alle waarschijnlijkheid positief zal uitvallen.

Vanwege het ontbreken van het aanvullende politieadvies is deze niet aan het besluit toegevoegd. Dat wil niet zeggen dat de politie niet meer adviseert; het advies zal, zij het op een later moment, alsnog worden aangeleverd en toegevoegd worden aan het dossier. Belanghebbenden die inzicht willen krijgen in het politieadvies kunnen contact opnemen met de gemeente Groningen en vragen naar de opsteller van het besluit, bovenaan genoemd, om te informeren over het aangevraagd advies.

Definities:

Venstertijd: Periode van een bepaald aantal uren waarbinnen bepaalde verboden of geboden gelden.

Zero-emissiezone: Gebied waar bedrijfs- en vrachtauto's die aan de uitlaat emissie uitstoten niet zijn toegestaan¹.

Bedrijfsauto: Zie artikel 1.1 van de Regeling voertuigen

Bestelauto: Zie artikel 1 uit het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 (hierna: RVV) en richtlijn 2007/46/EG, bijlage II, paragraaf C, artikel 3.

¹ Een zero-emissiezone geldt volgens de huidige wetgeving alleen voor bedrijfs- en vrachtauto's en heeft geen effect op andere categorieën voertuigen.

Motivering

Inleiding

De historische binnenstad van Groningen is ongeveer één vierkante kilometer en heeft al zo'n 1000 jaar deze omvang. Alles komt hier samen: wonen, werken, winkelen, uitgaan, theater- en bioscoopbezoek, manifestaties en evenementen. Het aanbod in de binnenstad blijft groeien maar er zijn grenzen aan de groei. De historische binnenstad heeft nauwe straten en er rijdt steeds meer verkeer dat zorgt voor opstoppingen, verkeersonveilige situaties, geluidsoverlast en verslechtering van de luchtkwaliteit. Dat vraagt om een nieuw evenwicht tussen de verschillende functies, uiteenlopende belangen en hoge ambitie die we hebben op het gebied van de kwaliteit van de leefomgeving.

De bevoorrading kan nog steeds doorgaan, pakketbezorgers kunnen pakketjes afleveren en aannemers, schilders en glazenwassers kunnen nog steeds bij hun klanten komen. Vanaf september 2022 kan dit alleen nog maar met vracht- en bestelauto's in de ochtend en vanaf 2025 ook nog eens alleen met een voertuig zonder uitstoot van schadelijke gassen.

Er moet slim omgegaan worden met de ruimte die er is. Daarom krijgt de binnenstad de komende jaren een forse impuls. Dit doen we via tientallen projecten onder de noemer Binnenstad 050 – Ruimte voor jou. Het doel is een aantrekkelijke en goed bereikbare binnenstad met meer ruimte voor voetgangers en fietsers. We nemen allerlei maatregelen, zoals het aantal vracht- en bestelauto's in de binnenstad in de middag en avond sterk verminderen. Dit wordt bereikt door het uitbreiden van het venstertijdengebied in 2022. Om ervoor te zorgen dat het verkeer dat er straks nog wel rijdt geen vervuilende uitlaatgassen uitstoot, wordt per 2025 ook een zero-emissiezone ingesteld. Met betrekking tot beide zones gaat het globaal om de gehele historische binnenstad, dus binnen de Diepenring.

Voorliggend besluit heeft specifiek betrekking op het uitbreiden van het venstertijdengebied in 2022, dat is vastgesteld door de raad in raadsbesluit met zaaknummer 63778-2021

Beleid

In grote delen van de binnenstad, zoals in de Herestraat, gelden al jarenlang venstertijden. Vracht- en bestelauto's mogen deze straten alleen tussen 05.00 uur en 12.00 uur inrijden. Buiten deze tijden is een ontheffing nodig. In andere straten is deze beperking er niet. Zoals is veel beleidsstukken is beschreven, wordt hard gewerkt aan het teruggeven van de ruimte in de binnenstad aan de bewoners en gebruikers en streven we naar een gezond leefklimaat. De continue aanwezigheid van bedrijfsauto's en vrachtauto's past niet binnen dat beeld. Met het instellen van een groter venstertijdengebied worden het slim bundelen van goederen en andere slimme manieren van stadslogistiek gestimuleerd.

Vanaf september 2022 gelden daarom in de hele binnenstad, de Sledemenerbuurt en bij winkelgebied De Westerhaven overal dezelfde regels voor laden en lossen van vracht- en bestelauto's. De uitbreiding van het venstertijdengebied is nodig, omdat het gebruik van de binnenstad in de afgelopen jaren sterk is veranderd. Het is merkbaar dat de drukte zich niet beperkt tot het huidige venstertijdengebied. Dat geldt ook voor de zogenoemde 'aanloopstraten' zoals de Oude Kijk in' t Jatstraat en Astraat waar zich veel nieuwe winkels en horeca hebben gevestigd.

Bovenstaande ambitie is vastgelegd in verschillende lokale beleidsstukken. Hieronder is kort beschreven om welke beleidsstukken dit gaat.

De Green Deal Zero Emission Stadslogistiek

De Green Deal (GDZES) werd in 2014 in Groningen ondertekend waarbij Groningen en andere steden, het Rijk en partijen uit het bedrijfsleven zich uitspraken voor zero-emissie stadslogistiek in 2025. Deze ambitie is bekrachtigd in het Klimaatakkoord, waarin staat dat 30-40 gemeenten in 2025 beschikken over een zero-emissiezone voor logistiek verkeer voor een gezamenlijk te realiseren besparing van 1 Megaton CO₂ per jaar.

Convenant Duurzame Stadslogistiek en klankbordgroep Stedelijke logistiek

Samen met vertegenwoordigers van alle belangenorganisaties in de Groningse stadslogistiek is in 2018 het Convenant Duurzame Stadslogistiek Groningen opgesteld en ondertekend. Hierin is vastgelegd hoe wordt toegewerkt naar een leefbare, veilige, bereikbare en aantrekkelijke binnenstad, met als eindresultaat uitstootvrije stadslogistiek in 2025. De belangenorganisaties zijn ook vertegenwoordigd in de klankbordgroep Stedelijke logistiek.

Lokale kaders

Naast de hierboven beschreven milieudoelstellingen passen de invoering van de zero-emissiezone en het uitbreiden van het venstertijdengebied ook binnen verschillende gemeentevisionen en – programma's:

- *Coalitieakkoord 'Gezond, Groen, Gelukkig Groningen'*² Dit akkoord van de huidige coalitie heeft betrekking op het herwinnen van de openbare ruimte en het verminderen van obstakels voor voetgangers. Het reguleren en emissieloos maken van stadslogistiek levert hier een belangrijke bijdrage aan.

- *Visie 'Ruimte voor jou'*³ Vanuit de visie "Ruimte voor jou" wordt hard gewerkt aan het terugwinnen van de openbare ruimte voor verblijf, voetgangers en fietsers. Niet alleen de inrichting van de binnenstad sluit hier steeds meer op aan, ook Winkelgebied Westerhaven heeft deze uitstraling vanwege de inrichting en de autovrije zone. Daarom vormt Westerhaven samen met de rest van de binnenstad één gebied. Omdat een continue stroom van logistiek verkeer niet past binnen dat gebied wordt het venstertijdengebied vergroot tot ongeveer de Diepenring met inbegrip van winkelgebied Westerhaven, gelijk aan de toekomstige zero-emissiezone.

- *Programma 'Wonen in Stadshart'*: Het gebruik van de binnenstad is de afgelopen jaren sterk veranderd; de nadruk ligt meer op ontmoeting en verblijf en minder op winkelen alleen. Vanuit het programma "Wonen in Stadshart" worden diverse nieuwbouwlocaties voor diverse doelgroepen gecreëerd waardoor ook het aantal inwoners in de binnenstad van Groningen toeneemt. Het programma maakt onderdeel uit van de visie Ruimte voor jou.

- *Visie 'Ruimte voor zero-emissie stadslogistiek'*⁴ In Groningen worden op dit moment al verschillende diensten en bevoorrading op een duurzame of elektrische manier uitgevoerd. Naast schoner vervoer is ook het verbeteren van het beslag en de impact op de openbare ruimte door bevoorradend verkeer een doelstelling voor de binnenstad. Daarnaast is het niet wenselijk dat wanneer de stadsdistributie vanaf 2025 zero emissie uitgevoerd gaat worden dit tot gevolg heeft dat de binnenstad vol staat met elektrische bestel- en vrachtauto's. Daarom wordt, naast het instellen van een zero-emissiezone per 31 maart 2025, het huidige venstertijdengebied per 1 september 2022 gelijkgetrokken met de toekomstige zero-emissiezone. Deze maatregelen zijn bedoeld om de bereikbaarheid en verkeersveiligheid in de binnenstad te verbeteren, de door emissies van voertuigen veroorzaakte overlast te verminderen en de uitstoot van schadelijke stoffen te verlagen.

² <https://gemeente.groningen.nl/coalitieakkoord>

³ <https://ruimtevoorjou.groningen.nl/>

⁴ <https://gemeente.groningen.nl/aanpak-binnenstad>

Omvang van de zones

In figuur 1 hieronder is links in het blauw het huidige venstertijdengebied weergegeven. Rechts in het roze zijn het toekomstige ventertijdengebied en de zero-emissiezone weergegeven. Deze beide regimes volgen een en dezelfde zonegrens. In grote lijnen volgt de zone de Diepenring rondom de binnenstad van Groningen incl. winkelgebied Westerhaven.



Figuur 1 links het huidige venstertijdengebied in het blauw en rechts het venstertijdengebied per 2022 in het roze.

Het oorspronkelijke uitgangspunt was dat de zone tot aan de Diepenring zou lopen met het water als de grens, waarbij winkelgebied Westerhaven toegevoegd zou worden. Door verkeerskundig onderzoek door Goudappel Coffeng is deze zone gewijzigd. Uit het onderzoek is gebleken dat de Diepenring (o.a. Turfsingel en Spilsluizen) het beste buiten de zone gehouden kan worden. De Diepenring wordt veel gebruikt door bedrijfsverkeer dat geen bestemming heeft in de binnenstad. Als (een deel van) de Diepenring voor bedrijfs- en vrachtverkeer afgesloten zou worden, zou dit verkeer mogelijk door de omliggende wijken gaan rijden. Ter voorkoming van die overlast is besloten de Diepenring aan beide kanten van het water buiten de zone te houden.

De zone is ook nog aangepast met een andere reden; weggebruikers die het venstertijdengebied naderen moeten de mogelijkheid hebben om uit te kunnen wijken als zij niet voldoen aan het toegangsregime met betrekking tot het tijdstip. Omdat dit met de zone 'Diepenring + Westerhaven' niet bleek te kunnen, zijn de Sledemenerbuurt en Steenhouwerskade aan de zone toegevoegd. Dit voorkomt dat bedrijfs- en vrachtauto's aan het eind van een eenrichtingsweg rondom Westerhaven op een venstertijdengebied stuiten en noodgedwongen bij wijze van 'fuiik' buiten het toegestane tijdvenster door de zone heen moet rijden, omdat ze niet mogen keren. Dit kwam ook naar voren bij het verkeerskundig onderzoek van Goudappel Coffeng. Daarop is besloten de Sledemenerbuurt en Steenhouwerskade aan de zone toe te voegen.

Zero-emissiezone

Naast het uitbreiden van het venstertijdengebied in 2022 wordt per 2025 een zero-emissie ingesteld. Hiervoor wordt een separaat verkeersbesluit opgesteld. Binnen deze zone zijn alleen bedrijfsauto's en vrachtauto's toegestaan die geen schadelijke stoffen uitstoten. De vastgestelde zonegrens komt overeen met de grens van het venstertijdengebied.

De combinatie van schone voertuigen door de zero-emissiezone en slimme stadslogistiek door het venstertijdengebied zorgt ervoor dat stadslogistiek schoon gaat verlopen en zorgt voor bundeling van goederen en andere slimme manieren van stadslogistiek. Dit komt de leefbaarheid van de stad ten goede. Ook voor de rest van de stad heeft dit naar verwachting een positief effect omdat de schone voertuigen ook buiten de zero-emissiezone rijden.

Juridisch kader venstertijdengebied

Het huidige venstertijdengebied beslaat een deel van de binnenstad zoals in figuur 1 is weergegeven. Deze gebieden worden (al dan niet zonaal) aangegeven door middel van een geslotenverklaring voor alle motorvoertuigen (bord C12), geslotenverklaring voor beide richtingen voor alle voertuigen (bord C1) en voetgangersgebieden (bord G7). Het huidige venstertijdengebied verbiedt de toegang voor alle

(motor)voertuigen die niet worden gebruikt voor het onmiddellijk laden en lossen van goederen in dit gebied. Ook winkelgebied Westerhaven heeft zo'n geslotenverklaring ten behoeve van winkelcentrum Westerkade maar dan zonder venstertijden. Het uitgangspunt voor het huidige venstertijdengebied is dat bedrijfs- en vrachtauto's alleen de zone in mogen rijden tussen 5 uur 's ochtends en 12 uur 's middags gedurende de hele rit binnen de zonegrenzen (uitgezonderd ontheffinghouders). Dit zal ook gelden voor het nieuwe venstertijdengebied.

In de nieuwe situatie wordt het 'laden en lossen' niet meer als voorwaarde gebruikt. Hiervoor zijn drie redenen:

1. Door een al geldend parkeerverbod voor voertuigen langer dan 6 meter wordt niet verwacht dat het toelaten van bedrijfs- en vrachtauto's, zonder de verplichting om te laden en lossen in dit gebied, gaat leiden tot sluipverkeer of parkeeroverlast binnen de zone.
2. Bedrijfsauto's mogen wel worden geparkeerd in de binnenstad binnen de venstertijden, maar daarbij geldt de verplichting om, net als voor andere automobilisten, in een parkeervak te parkeren en daarvoor parkeerbelasting af te dragen. Daarom wordt ook voor deze voertuigcategorie geen parkeerprobleem verwacht.
3. Het automatic number plate recognition systeem (hierna ANPR) kan niet controleren of het betreffende voertuig de zone inrijdt om te laden of te lossen.

De bestaande autovrije zones in de binnenstad blijven gehandhaafd, waardoor het autoverkeer wel het verruimde venstertijdengebied in kan rijden maar nog steeds geen gebruik mag maken van de huidige autovrije gebieden.

Nieuwe bebording venstertijdengebied

Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (hierna: I&W) heeft een leidraad voor bebording voor milieuzones opgesteld. Hierin zijn ook de eisen opgenomen ten aanzien van de toepassing van het camerasymbool. Hoewel de bebording voor het venstertijdengebied geen betrekking heeft op een milieuzone, is de lay-out van de bebording hier wel op afgestemd. Dit onderdeel komt dan al overeen met de nieuwe bebording voor de zero-emissiebebording.

Het symbool van een bedrijfsauto mag sinds 29 oktober 2019 worden gebruikt omdat de toenmalige Staatssecretaris van I&W in een besluit tot wijziging van o.a. het RVV een nieuw bord heeft vastgesteld waarop het symbool van een bedrijfsauto is gebruikt; bord C22c.

Om het nieuwe venstertijdengebied in te stellen wordt gebruik gemaakt van het bord dat is weergegeven in figuur 2. Daarbij wordt gebruikt gemaakt van een zonaal toegepast bord C1 'geslotenverklaring in beide richtingen voor voertuigen'. Daarbij wordt een geïntegreerd onderbord toegepast waarop wordt aangegeven dat dit verbod alleen geldt voor bedrijfsauto's en vrachtauto's. Daarop is een tijdvenster van 5 – 12 uur als uitzondering van toepassing. Dit alles wil zeggen dat het bestuurders van bedrijfs- en vrachtauto's verboden is zich in deze zone te bevinden met uitzondering tussen 5 en 12 uur. Het onderste symbool geeft aan dat er met camera's wordt gehandhaafd.



*Figuur 2 Bord voor
het nieuwe
venstertijdengebied*

Nieuwe bebording voetgangerszone

In de binnenstad bevinden zich ook een aantal voetgangerszones en een van die zones grenst aan de grens van het venstertijdengebied. Omdat dit een voetgangerszone is en dit gebruik behouden moet blijven, moet deze entree en deze zone met andere bebording aangegeven worden dan de rest van het venstertijdengebied. Hiervoor wordt zonaal bord G7 'voetpad' toegepast met een geïntegreerd onderbord waarop staat dat laden en lossen is toegestaan tussen 5 en 12 uur. Onderaan wordt ook hierbij aangegeven dat er met camera's wordt gehandhaafd. Het bord is weergegeven in figuur 3. In tegenstelling tot de rest van de zone wordt hier wél het 'laden en lossen' gebruikt. Dit heeft met BABW artikel 8 te maken waarin staat dat een onderbord onder bord G7 een aanduiding mag inhouden dat de uit het verkeersbord voortvloeiende geboden of verboden niet gelden voor het verkeersgebruik als op het onderbord is aangegeven. Het verkeersgebruik dat hiermee wordt toegestaan is laden en lossen tussen 5 en 12 uur. Het ANPR-systeem kan handhaven op de venstertijden die voor dit gebied gelden, maar niet op of de deelnemer zich houdt aan het laden en lossen. Dit moet fysiek worden gehandhaafd.



Figuur 3 Bord voor het voetgangersgebied

Handhaving

De handhaving ten aanzien van het venstertijdengebied, later ook de zero-emissiezone, gaat plaatsvinden met behulp van ANPR-camera's. Dit zijn camera's die automatisch een nummerbord kunnen herkennen. Met alleen menskracht is de handhaving van een zone ter grootte van de binnenstad niet uitvoerbaar en bovendien te kostbaar. Met de inzet van ANPR-camera's wordt de handhaving effectiever georganiseerd, zodat de pakkans van overtreders wordt vergroot en de regels beter worden nageleefd. Dat is belangrijk, hiermee wordt namelijk een eerlijk speelveld gemaakt waarin investeringen in slimmere stadslogistiek en in zero-emissievoertuigen ook daadwerkelijk voordelen opleveren. De inrijbeweging van het venstertijdengebied of de zero-emissiezone die door een ANPR-camera wordt beoordeeld als overtreding, wordt alsnog door een boa gecontroleerd of het daadwerkelijk een overtreding is. Hiermee blijft het opleggen van een sanctie mensenwerk.

Ontheffingsbeleid

Met de komst van het nieuwe venstertijdengebied wordt ook het ontheffingenbeleid vernieuwd. Het nieuwe ontheffingenbeleid is na vaststelling te vinden op de website van de gemeente Groningen.

Daarnaast kan een belanghebbende onder verwijzing naar artikel 62 en 87 van het RVV het college van burgemeester en wethouders om ontheffing van het verbod verzoeken. Het college van burgemeester en wethouders zal naar aanleiding van een dergelijk verzoek op basis van alle specifieke feiten en omstandigheden van het desbetreffende geval beoordelen of sprake is van een situatie die zo uitzonderlijk is, dat ontheffing van het verbod gerechtvaardigd is.

Toekomstige ontwikkelingen en monitoring

In de visie Ruimte voor zero-emissie stadslogistiek wordt beschreven waar de gemeente nog onderzoek naar gaat doen of wat er gemonitord gaat worden. Dit zijn o.a.:

- de maatregelen met betrekking tot het venstertijdengebied en de zero-emissiezone. Daarbij wordt nagegaan hoeveel en welke type voertuigen de stad inrijden, hoe lang ze er verblijven en wanneer ze vertrekken. Deze gegevens worden gebruikt om de naleving van de maatregelen te evalueren en bij het verlenen van ontheffingen; bijvoorbeeld door ontheffingen te verlenen op rustige momenten;

- de grote behoefte aan enkele logische laad- en losplekken binnen het venstertijdengebied en de zero-emissiezone, zo bleek tijdens gesprekken met belangenorganisaties. Daarom wordt halverwege 2022 onderzocht wat de beste routes voor logistiek verkeer zijn, wat geschikte plekken zijn voor laden en lossen en op welke plekken we laden en lossen juist niet willen toestaan. De resultaten van dit onderzoek zijn na de zomervakantie van 2022 gereed.

Bereikbaarheid en veiligheid

Met betrekking tot de bereikbaarheid hebben vracht- en bedrijfsauto's geen toegang meer tot het gebied buiten de venstertijden. Het venstertijdengebied geldt voor alle bedrijfs- en vrachtauto's. Voor een bedrijfsauto die alleen particulier gebruikt, wordt kan een ontheffing worden verleend. Voor alle andere voertuigen blijft de zone vooralsnog onverminderd toegankelijk.

De nieuwe zone is besproken met de hulpdiensten waarbij er geen bezwaren waren ten aanzien van de begrenzing ervan. De voorgestelde bebording van dit besluit is besproken met de politie en zij hebben positief geadviseerd.

Uitbreiding 30 km/h Verlengde Visserstraat

Door het uitbreiden van het venstertijdengebied worden sommige bordencombinaties in combinatie met de beperkte openbare ruimte erg onduidelijk. Daarom wordt de 30 km/h-zone, die op de zijwegen van de Verlengde Visserstraat beginnen, uitgebreid. In de nieuwe situatie zal de Verlengde Visserstraat tussen de Westersingel en Noorderhaven een 30 km/h-zone zijn waardoor de 30-bebording in de zijstraten komt te vervallen. Dit zorgt voor helderdere bebording en per saldo ook minder bebording.

Aanpassen huidige geslotenverklaring Oude Boteringestraat, Astraat en (kleine) Steentilstraat

Bij de entrees van het venstertijdengebied wordt digitaal gehandhaafd. Op een aantal plekken is een geslotenverklaring voor motortuigen (bord C12) toegepast, terwijl het verkeer wel deze straat uit mag rijden. Voor een juridisch kloppende en handhaafbare situatie is het nodig dat deze straten worden voorzien van de borden C2 en C3 die bij een eenrichtingsweg horen, waarbij fietsers en bromfietzers worden uitgezonderd. Het gaat om de entrees bij de Oude Boteringestraat en de Astraat. Ook de bebording in de Steentilstraat en Kleine Steentilstraat wordt aangepast, zodat in combinatie met de nieuwe bebording de nieuwe situatie duidelijk en juridisch kloppend blijft. De verkeersregels in bovengenoemde straten blijft, los van de nieuwe venstertijden, gelijk aan de huidige situatie.

Doel

Dit besluit dient de volgende doelen uit artikel 2 van de WVV: "Het voorkomen of beperken van door het verkeer veroorzaakte overlast, hinder of schade alsmede de gevolgen voor het milieu, bedoeld in de Wet milieubeheer⁵:" volgens artikel 2 lid 2 sub a.

Een onderdeel van de WVV, artikel 2 komt (gedeeltelijk) in het geding, namelijk: sub d "het zoveel mogelijk waarborgen van de vrijheid van het verkeer". Door de uitbreiding van het venstertijdengebied ontstaat er een groter areaal waarbinnen de vrijheid van het logistieke verkeer wordt beperkt. Het logistieke verkeer kan en mag nog steeds de stad in komen, maar enkel binnen een vastgesteld tijdvenster. Alle andere weggebruikers houden onverminderd toegang tot de zone. De beperking van het logistieke verkeer levert echter veel voordeel op voor alle stadgebruikers omdat de leefbaarheid wordt verbeterd met betrekking tot uitstoot en lawaai. Daarnaast komt deze maatregel voort uit gemeentelijk vastgesteld beleid waarin de uitbreiding van het venstertijdengebied ook is besloten. Het belang van het verbeteren van de leefbaarheid van de stadsgebruikers, het bijdragen aan (inter)nationaal beleid en voldoen aan vastgesteld gemeentelijk beleid dient een hoger doel dan het waarborgen van de vrijheid van het verkeer, in dit geval voor stadslogistiek.

⁵ In artikel 2 van de WVV 1994 wordt verwezen naar de Wet milieubeheer. De Wet milieubeheer zal op een later moment worden geïntegreerd in de Omgevingswet.

Conclusie

Het doel uit de WVV zoals in het besluit genoemd ("Het voorkomen of beperken van door het verkeer veroorzaakte overlast, hinder of schade alsmede de gevolgen voor het milieu, bedoeld in de Wet milieubeheer.") kan op geen effectievere wijze worden geïmplementeerd dan door het uitbreiden van het venstertijdengebied en het op een later moment instellen van een zero-emissiezone. Het algemeen belang van een verbetering van de leefbaarheid en luchtkwaliteit ten behoeve van de gezondheid van

de binnenstadgebruikers dat ten grondslag ligt aan de voorgestelde maatregelen met genoemde motivatie dient een hoger doel en weegt in de afweging zwaarder dan het individuele belang van een mogelijke benadeelde, temeer deze maatregelen op nationale doelstellingen aansluiten, alsmede op visies en programma's van de gemeente Groningen.

Besluit

Het college besluit tot het aanbrengen, wijzigen en verwijderen van bebording als bedoeld in artikel 12 van het RVV 1990 op verschillende locaties rondom de binnenstad van Groningen, zoals is ingetekend in bijgevoegde bebordingstekening. Het college besluit concreet per **1 september 2022**:

a. voor de Verlengde Oosterstraat bij het kruispunt met de Trompsingel tot het zonaal aanbrengen van het bord C1 (begin zone) met een onderbord met daarop de tekst "geldt voor" gevolgd door de symbolen van een bedrijfsauto en vrachtauto met de tekst "uitgezonderd 05 – 12 h" en een onderbord met daarop het camerasymbool en een zonebord C1 (einde zone) voor de andere rijrichting;

b. voor de Herebrug bij het kruispunt met de Stationsweg tot het zonaal aanbrengen van het bord C1 (begin zone) met een onderbord met daarop de tekst "geldt voor" gevolgd door de symbolen van een bedrijfsauto en vrachtauto met de tekst "uitgezonderd 05 – 12 h" en een onderbord met daarop het camerasymbool en een zonebord C1 (einde zone) voor de andere rijrichting;

c. voor de Emmabrug bij het kruispunt met de Emmasingel tot het zonaal aanbrengen van het bord C1 (begin zone) met een onderbord met daarop de tekst "geldt voor" gevolgd door de symbolen van een bedrijfsauto en vrachtauto met de tekst "uitgezonderd 05 – 12 h" en een onderbord met daarop het camerasymbool en een zonebord C1 (einde zone) voor de andere rijrichting;

d. voor de Steenhouwerskade bij het kruispunt met de Westerhaven tot het zonaal aanbrengen van het bord C1 (begin zone) met een onderbord met daarop de tekst "geldt voor" gevolgd door de symbolen van een bedrijfsauto en vrachtauto met de tekst "uitgezonderd 05 – 12 h" en een onderbord met daarop het camerasymbool en een zonebord C1 (einde zone) voor de andere rijrichting;

e. voor de Westerkade ter hoogte van nummer 17 tot het opheffen van het zonebord G7 (begin zone) met onderbord, het aanbrengen van het zonebord G7 (begin zone) met het onderbord met daarop het symbool voor laden en lossen en de tekst 'toegestaan 5 – 12 h' en een onderbord met het camerasymbool en een zonebord C1 (einde zone) en voor de andere rijrichting tot het zonaal aanbrengen van het bord C1 (begin zone) met een onderbord met daarop de tekst "geldt voor" gevolgd door de symbolen van een bedrijfsauto en vrachtauto met de tekst "uitgezonderd 05 – 12 h" en een onderbord met daarop het camerasymbool;

f. voor de Westerkade bij het kruispunt met de Museumbrug tot het opheffen van het zonebord G7 (begin zone) en het aanbrengen van het zonebord G7 (begin zone) met het onderbord met daarop het symbool voor laden en lossen en de tekst 'toegestaan 5 – 12 h' en een onderbord met het camerasymbool en nog een onderbord met daarop de tekst '50 m';

g. voor de Astraat bij het kruispunt met de Westersingel tot het aanbrengen van het zonebord C1 (einde zone), het verwijderen van bord C12 en het aanbrengen van bord C2 met onderbord 'uitgezonderd fiets en bromfiets' op het kruispunt met de Westersingel en bord C3 met onderbord 'uitgezonderd fiets en bromfiets' op het kruispunt met de Westerbinnensingel in de richting van de Westersingel;

h. voor de Verlengde Vissersstraat bij het kruispunt met de Westersingel tot het aanbrengen van zonebord A1 (30 km/h, begin zone) en zonebord A2 (30 km/h, einde zone);

i. voor de Westerbinnensingel bij het kruispunt met de Verlengde Vissersstraat tot het verwijderen van het aangebrachte zonebord A1 (30 km/h, begin zone) en zonebord A2 (30 km/h, einde zone) en het tot het zonaal aanbrengen van het bord C1 (begin zone) met een onderbord met daarop de tekst "geldt voor" gevolgd door de symbolen van een bedrijfsauto en vrachtauto met de tekst "uitgezonderd 05 – 12 h" en een onderbord met daarop het camerasymbool en het zonebord C1 (einde zone) voor de andere rijrichting;

j. voor de Lage der A ten zuiden van het kruispunt met de Verlengde Vissersstraat tot het verwijderen van het aangebrachte zonebord A1 (30 km/h, begin zone) en zonebord A2 (30 km/h, einde zone) en het aanbrengen van bord C1 (begin zone) met een onderbord met daarop de tekst "geldt voor" gevolgd door de symbolen van een bedrijfsauto en vrachtauto met de tekst "uitgezonderd 05 – 12 h" en een onderbord met daarop het camerasymbool en een zonebord C1 (einde zone) voor de andere rijrichting;

k. voor de Lage der A ten noorden van het kruispunt met de Verlengde Vissersstraat tot het verwijderen van het aangebrachte zonebord A1 (30 km/h, begin zone) en zonebord A2 (30 km/h, einde zone);

- l. voor de Hoge der A bij het kruispunt met de Noorderhaven tot het verwijderen van het aangebrachte zonebord A1 (30 km/h, begin zone) en zonebord A2 (30 km/h, einde zone) en het aanbrengen van bord C1 (begin zone) met een onderbord met daarop de tekst "geldt voor" gevolgd door de symbolen van een bedrijfsauto en vrachtauto met de tekst "uitgezonderd 05 – 12 h" en een onderbord met daarop het camerasymbool en een zonebord C1 (einde zone) voor de andere rijrichting;
- m. voor de Noorderhaven bij het kruispunt met de Hoge der A tot het aanbrengen van zonebord A2 (30 km/h, einde zone);
- n. voor de Vijfde Drift Noorderhaven bij het kruispunt met de Noorderhaven tot het aanbrengen van zonebord C1 (begin zone) met een onderbord met daarop de tekst "geldt voor" gevolgd door de symbolen van een bedrijfsauto en vrachtauto met de tekst "uitgezonderd 05 – 12 h" en een onderbord met daarop het camerasymbool en een zonebord C1 (einde zone) voor de andere rijrichting;
- o. voor de Vierde Drift Noorderhaven bij het kruispunt met de Noorderhaven tot het aanbrengen van bord C1 (begin zone) met een onderbord met daarop de tekst "geldt voor" gevolgd door de symbolen van een bedrijfsauto en vrachtauto met de tekst "uitgezonderd 05 – 12 h" en een onderbord met daarop het camerasymbool en een zonebord C1 (einde zone) voor de andere rijrichting;
- p. voor de Oude Kijk in 't Jatstraat bij het kruispunt met de Noorderhaven tot het aanbrengen van bord C1 (begin zone) met een onderbord met daarop de tekst "geldt voor" gevolgd door de symbolen van een bedrijfsauto en vrachtauto met de tekst "uitgezonderd 05 – 12 h" en een onderbord met daarop het camerasymbool en een zonebord C1 (einde zone) voor de andere rijrichting;
- q. voor de Derde Drift Lopendediep bij het kruispunt met de Lopendediep tot het aanbrengen van zonebord C1 (einde zone);
- r. voor de Oude Boteringestraat bij het kruispunt met de Lopendediep tot het aanbrengen van zonebord C1 (einde zone), het verwijderen van bord C12 en het aanbrengen van bord C2 met onderbord 'uitgezonderd fiets en bromfiets' op het kruispunt met de Lopendediep en bord C3 met onderbord 'uitgezonderd fiets en bromfiets' op het kruispunt met de Hardewikerstraat in de richting van de Lopendediep;
- s. voor de Tweede Drift Spilsluizen bij het kruispunt met de Spilsluizen tot het aanbrengen van bord C1 (begin zone) met een onderbord met daarop de tekst "geldt voor" gevolgd door de symbolen van een bedrijfsauto en vrachtauto met de tekst "uitgezonderd 05 – 12 h" en een onderbord met daarop het camerasymbool en een zonebord C1 (einde zone) voor de andere rijrichting;
- t. voor de Eerste Drift Spilsluizen bij het kruispunt met de Spilsluizen tot het aanbrengen van zonebord C1 (einde zone);
- u. voor de Oude Ebbingestraat bij het kruispunt met de Spilsluizen tot het aanbrengen van bord C1 (begin zone) met een onderbord met daarop de tekst "geldt voor" gevolgd door de symbolen van een bedrijfsauto en vrachtauto met de tekst "uitgezonderd 05 – 12 h" en een onderbord met daarop het camerasymbool en een zonebord C1 (einde zone) voor de andere rijrichting;
- v. voor de Kattenhage bij het kruispunt met de Turfsingel tot het aanbrengen van zonebord C1 (einde zone) en het verplaatsen van bord B6;
- w. voor de Turfstraat bij het kruispunt met de Turfsingel tot het aanbrengen van zonebord C1 (einde zone);
- x. voor de Sint Jansstraat bij het kruispunt met het Schuitendiep tot het aanbrengen van bord C1 (begin zone) met een onderbord met daarop de tekst "geldt voor" gevolgd door de symbolen van een bedrijfsauto en vrachtauto met de tekst "uitgezonderd 05 – 12 h" en een onderbord met daarop het camerasymbool en een zonebord C1 (einde zone) voor de andere rijrichting;
- y. voor de Schoolstraat bij het kruispunt met de Popkenstraat tot het opheffen van het zonebord G7 (begin zone) met onderbord, het aanbrengen van het zonebord G7 (begin zone) met het onderbord met daarop het symbool voor laden en lossen en de tekst 'toegestaan 5 – 12 h' en een onderbord met het camerasymbool en een zonebord C1 (einde zone) en voor de andere rijrichting tot het zonaal aanbrengen van het bord C1 (begin zone) met een onderbord met daarop de tekst "geldt voor" gevolgd door de symbolen van een bedrijfsauto en vrachtauto met de tekst "uitgezonderd 05 – 12 h" en een onderbord met daarop het camerasymbool;
- z. voor de Poelestraat bij het kruispunt met het Schuitendiep tot het opheffen van het zonebord G7 (begin zone) met onderbord en het aanbrengen van het zonebord G7 (begin zone) met het onderbord met daarop het symbool voor laden en lossen en de tekst 'toegestaan 5 – 12 h' en een onderbord met het camerasymbool;

aa. voor de Poelestraat bij het kruispunt met de Oosterstraat tot het aanbrengen van een zonebord C1 (einde zone) en voor de andere rijrichting tot het zonaal aanbrengen van het bord C1 (begin zone) met een onderbord met daarop de tekst "geldt voor" gevolgd door de symbolen van een bedrijfsauto en vrachtauto met de tekst "uitgezonderd 05 – 12 h" en een onderbord met daarop het camerasymbool;

bb. voor de Peperstraat bij het kruispunt met de Kleine Peperstraat tot het opheffen van het zonebord G7 (begin zone) met onderbord, het aanbrengen van het zonebord G7 (begin zone) met het onderbord met daarop het symbool voor laden en lossen en de tekst 'toegestaan 5 – 12 h' en een onderbord met het camerasymbool en een zonebord C1 (einde zone) en voor de andere rijrichting tot het zonaal aanbrengen van het bord C1 (begin zone) met een onderbord met daarop de tekst "geldt voor" gevolgd door de symbolen van een bedrijfsauto en vrachtauto met de tekst "uitgezonderd 05 – 12 h" en een onderbord met daarop het camerasymbool;

cc. voor het gedempte Kattendiep bij het kruispunt met het Schuitendiep tot het aanbrengen van zonebord C1 (begin zone) met een onderbord met daarop de tekst "geldt voor" gevolgd door de symbolen van een bedrijfsauto en vrachtauto met de tekst "uitgezonderd 05 – 12 h" en een onderbord met daarop het camerasymbool en een zonebord C1 (einde zone) voor de andere rijrichtingen;

dd. voor de Steentilstraat bij het kruispunt met het Schuitendiep tot het verwijderen van bord C1 met onderborden en het aanbrengen van bord C12 met een onderbord met daarop de tekst "uitgezonderd 05 – 12 h" en een zonebord C1 (begin zone) met een onderbord met daarop de tekst "geldt voor" gevolgd door de symbolen van een bedrijfsauto en vrachtauto met de tekst "uitgezonderd 05 – 12 h" en een onderbord met daarop het camerasymbool en een zonebord C1 (einde zone) voor de andere rijrichting;

ee. voor de Kleine Steentilstraat ter hoogte van nummer 2 tot het verwijderen van bord C1 met onderborden en het aanbrengen van bord C12 met een onderbord met daarop de tekst "uitgezonderd 05 – 12 h";

ff. voor de Steentilstraat bij het kruispunt met de Kleine Steentilstraat tot het aanbrengen van bord C3 met onderbord 'uitgezonderd fiets en bromfiets' in de richting van de Oosterstraat;

gg. voor de Steentilstraat bij het kruispunt met de Oosterstraat tot het verwijderen van bord C1 met onderborden en het aanbrengen van bord C2 met het onderbord 'uitgezonderd fiets en bromfiets';

hh. voor de Steentilbrug tot het aanbrengen van zonebord C1 (begin zone) met een onderbord met daarop de tekst "geldt voor" gevolgd door de symbolen van een bedrijfsauto en vrachtauto met de tekst "uitgezonderd 05 – 12 h" en een onderbord met daarop het camerasymbool en nog een onderbord met daarop de tekst '50 m';

ii voor de Winschoterkade bij het kruispunt met de Steentilbrug tot het aanbrengen van zonebord C1 (einde zone).

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit, dan kunt u daar schriftelijk bezwaar tegen maken. Hoe dit moet, kunt u lezen op gemeente.groningen.nl/bezwaar-maken. Als u dit wilt, kunt u de informatie van de website ook schriftelijk ontvangen. Belt u dan met de afdeling Juridische Zaken, telefoon 050 367 74 83.

Vermeld in uw bezwaarschrift in elk geval:

- uw naam, adres en telefoonnummer;
- de datum waarop u het bezwaar indient;
- het besluit waartegen u bezwaar maakt (stuur zo mogelijk een kopie van het besluit mee);
- waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Let op: het bezwaarschrift moet u indienen binnen zes weken na de dagtekening van dit besluit. Dat is de datum die u bovenaan dit besluit vindt.

Stuur uw bezwaarschrift naar:

college van burgemeester en wethouders
Postbus 30026
9700 RM Groningen

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,
namens hen, concerndirecteur Groningen,
namens deze,

E.A. Tollenaar
teamleider Ruimtelijk Beleid en Ontwerp