

Toetsingskader hogere grenswaarden geluid in IJsselstein

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna: Wgh) van kracht geworden. De gemeente is sinds deze wetwijziging primair verantwoordelijk voor het lokale geluidbeleid. De gemeente heeft daarvoor grotere verantwoordelijkheden en bevoegdheden gekregen.

Dit biedt de gemeente de gelegenheid om eigen prioriteiten te stellen en maatwerk te leveren. Vooral op de raakvlakken van Milieu en Ruimtelijke Ontwikkeling kan de gemeente flexibeler en slagvaardiger opereren. Dit sluit aan bij de integrale benadering van de milieukwaliteit in de leefomgeving.

Wat zijn hogere waarden?

De Wgh kent een stelsel van normen ter voorkoming van hinder. Ter bescherming van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen is voor de verschillende geluidsbronnen (weg- en railverkeer en industrie) een voorkeurswaarde opgenomen en een maximaal toelaatbare geluidsbelasting als bovengrens.

In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximale ontheffingswaarde kan voor woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen een zogenaamde hogere waarde worden vastgesteld.

Deze nota beschrijft het wettelijk kader en het gemeentelijk beleid ten aanzien van de geluidssituaties, die liggen tussen de voorkeurswaarde en de maximale ontheffingswaarde.

1.2 Doel

Het hogere waarden beleid streeft ernaar om geluidhinder ten gevolge van weg- en railverkeer en industrie bij toekomstige ontwikkelingen te beperken.

Naast de wettelijke bepalingen stelt de gemeente hierin zich de volgende doelen:

- maatwerk binnen de gemeente;
- uniformiteit ten aanzien van de beoordeling van hogere grenswaarden en motivering van besluiten.

1.3 Toepassing

Het geluidbeleid is niet van toepassing op de volgende situaties.

Bestaande situaties

Hogere waarden beleid voor reconstructies van bestaande (spoor)wegen ligt niet voor de hand. Bij bestaande situaties, in veel gevallen lastige, binnenstedelijke locaties, is de speelruimte al beperkt door het normenstelsel van de Wgh. In reconstructiesituaties moet op grond van de Wgh de toename van de geluidsbelasting beoordeeld worden. Bij een toename groter dan 1.5 dB bij wegverkeer en groter dan 2.5 dB bij railverkeer moeten maatregelen onderzocht worden en eventueel hogere waarden worden vastgesteld. De ervaring leert dat reconstructiegevallen lastig inpasbaar zijn. Het aanvullende beleid zal dan ook eisen kunnen stellen aan bestaande bebouwing. Dat zal in vrijwel alle gevallen geen wenselijke situatie opleveren voor alle belanghebbenden.

Industrie

Hetzelfde geldt voor industrielawaai op geluidsgezoneerde terreinen. Ook hiervoor is reeds een beperkend toetsingskader. Voor de ontwikkeling van nieuwe woningen binnen de zone van een industrieterrein gelden strenge eisen.

Bestemming

Omdat de focus zal liggen op de woningen binnen de gemeente IJsselstein, zal dit beleid niet van toepassing zijn op andere geluidsgevoelige bestemmingen dan woningen.

1.4 Opbouw van nota

De voorliggende nota bevat het toetsingskader voor hogere grenswaarden van de gemeente IJsselstein. Deze nota gaat uit van de Wgh en bevat tevens aanvullend maatwerk voor de gemeente teneinde de toekomstige geluidhinder te beperken. Deze beleidsnota bestaat uit een hoofd rapportage en een aantal bijlagen.

In hoofdstuk 2 volgt een beschrijving in hoofdlijnen van het wettelijk kader. Hoofdstuk 3 beschrijft de uitgangspunten van het beleid. Ten slotte beschrijft het laatste hoofdstuk de wijze waarop het beleid gehandhaafd kan worden.

In de bijlagen volgt een begrippenlijst, uitleg over het begrip gewogen dB-woningen, informatie met betrekking tot de aanvraag van een hogere waarde, een aanvraagformulier en de rekenmethode cumulatieve geluidsbelasting.

2. Wettelijk kader in vogelvlucht

2.1 Algemeen

De basis voor de hogere waarden besluiten wordt gevormd door de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder. Het vaststellen of herzien van een hogere grenswaarde loopt procedureel parallel aan een vast te stellen of te herzien bestemmingsplan en/of een reconstructiebesluit.

geluidsbron	relevante artikelen Wgh	uitvoeringsbesluit
wegverkeerslawaai (VL)	art. 81-87, art. 100 Wgh	Besluit geluidhinder
railverkeerslawaai (RL)	art. 105, 106 en 129 Wgh	Besluit geluidhinder
industrielawaai (IL)	art. 50-59 Wgh	Besluit geluidhinder

Tabel 1 Samenvatting wettelijke kaders

In de Wgh en de daarbij behorende uitvoeringsbesluiten zijn normen en grenswaarden opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting van bovengenoemde geluidsbronnen.

Een geluidsbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidsbelasting hoger dan de maximale ontheffingswaarde is niet toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximale ontheffingswaarde is de geluidsbelasting alleen toelaatbaar na een bestuurlijk afwegingsproces. Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in de zogenoemde hogere waarden procedure.

2.2 Toepassing

Procedures voor een hogere grenswaarde zijn vaak aan de orde wanneer de gemeente een bestemmingsplan vaststelt of herzielt, waarbij (een gedeelte van) het plan binnen de zone van een weg, spoorlijn of industrieterrein ligt. Dit kan zowel een bestaande als een geprojecteerde weg, spoorlijn of industrieterrein zijn. Ook bij de aanleg of wijziging van een (spoor)weg of industrieterrein kan een hogere waarden procedure aan de orde zijn.

2.2.1 Grenswaarden

Bij de beoordeling van een nieuwe ontwikkeling, moet worden nagegaan of de geluidsbelasting op een woning of een andere geluidsgevoelige bestemming voldoet aan de grenswaarden die zijn opgenomen in de Wgh. In Tabel 2, 3 en 4 zijn de grenswaarden per geluidsbron weergegeven.

situatie	geluidsgevoelige bestemming	Voorkeurswaarde dB L _{den}	ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting (= maximale ontheffingswaarde)	hoogst toelaatbaar binnenniveau
stedelijk	woningen	48	63	33
	scholen en ziekenhuizen verpleeghuizen	48	63	28
	andere gezondheidszorggebouwen	48	53	33
	woonwagenstandplaatsen	48	53	n.v.t
	andere geluidsgevoelige terreinen	53	58	
buitenstedelijk	woningen	48	53 bij nieuwe bestemming	33
	scholen en ziekenhuizen/ verpleeghuizen	48	53 bij nieuwe bestemming	28
			58 bij aanleg/wijzig. weg	
	andere gezondheidszorggebouwen	48	53	33
	woonwagenstandplaatsen	48	53	n.v.t.

	andere geluidsgevoelige terreinen	53	58	
--	-----------------------------------	----	----	--

Tabel 2 Voorkeurswaarde en maximale ontheffingswaarde wegverkeerslawaai nieuwe situaties (in dB)

situatie	voorkeurs-waar-de	ten hoogst toelaatba-re geluidsbelasting	hoogst toelaatbaar binnenniveau
alle situaties:			
• nieuwe woningen langs bestaand spoor	55	68	33
• nieuwe spoorwegen langs bestaande woningen;	55	71	35
• wijziging aan de spoorweg	55	71	35

Tabel 3 Voorkeurswaarde en maximale ontheffingswaarde railverkeerslawaai

situatie	geluidsgevoelige be-stemming	voorkeurswaar-de dB L _{den}	ten hoogst toelaat-bare geluidsbelas-ting	hoogst toelaatbaar binnenniveau
bestaand indu-strieterrein	woningen (niet geprojecteerd)	50 dB(A)	55 dB(A)	35 dB(A)
	vervangende nieuwbouw	50 dB(A)	65 dB(A)	35 dB(A)
herziening zonder zonewijziging	woningen	50 dB(A)	65 dB(A)	35 dB(A)

Tabel 4 Grenswaarden industrielawaai

2.2.2 Onderzoeksplicht

Wanneer de voorkeurswaarde wordt overschreden, kan onder bepaalde voorwaarden een hogere waarde worden vastgesteld. Er moet dan voldaan worden aan het hoofdcriterium van de Wgh en er moet onderbouwd worden of het hoogst toelaatbare binnenniveau niet wordt overschreden.

In artikel 110a lid 5 van de Wet geluidhinder is bepaald dat een hogere waarde alleen kan worden verleend, indien toepassing van maatregelen onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Indien bij een nieuwe ontwikkeling de voorkeurswaarde door een geluidsbron bij een geluidsgevoelige bestemming wordt overschreden, zal moeten worden onderzocht of maatregelen te treffen zijn die de geluidsbelasting kunnen reduceren tot de voorkeurswaarde.

Indien de voorkeurswaarde wordt overschreden, kan dit gevolgen hebben voor het geluidsniveau binnen de woning. De grenswaarde voor het geluidsniveau binnen de woning bedraagt 33 dB (voor industrielawaai is dit 35 dB(A)).

Op grond van bepalingen in het Bouwbesluit wordt het binnenniveau van woningen gewaarborgd. Voor geluidsgevoelige bestemmingen waarvoor een hogere waarde op grond van de Wet geluidhinder is vastgesteld, gelden bepalingen opgenomen in artikel 3.2, lid 1 t/m 6 van het Bouwbesluit.

Voor geluidsgevoelige bestemmingen die ten gevolge van alle geluidsbronnen (inclusief de bronnen zonder geluidzone) een hogere geluidsbelasting ondervinden dan de voorkeurswaarde, zijn tevens in het Bouwbesluit bepalingen opgenomen om de geluidsbelasting binnen te waarborgen. Deze bepalingen zijn opgenomen in artikel 3.2, lid 7.

3. Aanvullend gemeentelijke beleid

3.1 Algemeen

De ervaring leert dat niet alle geluidsaspecten die zich in de praktijk voordoen, beschreven zijn in de wetgeving. In veel gevallen moet op lokaal niveau een keuze gemaakt worden hoe de wet- en regelgeving op bepaalde punten geïnterpreteerd wordt. Daarom stelt de gemeente IJsselstein, naast de wettelijke basis van de hogere waarden beoordeling, tevens aanvullend beleid op.

Dit beleid grijpt enerzijds terug op beproefde criteria¹, maar is tevens maatwerk voor de situatie in IJsselstein. Het gemeentelijke hogere waarden beleid moet er voor zorgen dat er enerzijds een gezonde geluidssituatie in IJsselstein ontstaat en anderzijds ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk maken die nodig zijn om een gezonde economische stad te blijven.

In de volgende paragrafen wordt daarom een uitwerking gegeven van hoe er omgegaan wordt met de hoofdcriteria uit de Wgh, wat de uitgangspunten voor de gemeente zijn en hoe dit vorm wordt gegeven in beleid.

3.2 Uitwerking hoofd criterium

In de Wgh is aangegeven, dat een hogere waarde kan worden verleend als toepassing van maatregelen onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. De gemeente IJsselstein geeft de volgende uitwerking van dit criterium.

Bezwaren van stedenbouwkundige aard

Een ontheffing kan worden verleend op grond van stedenbouwkundige bezwaren, wanneer:

- a) kan worden aangetoond dat de bouw van een geluidsgevoelige bestemming ter plaatse noodzakelijk is en dat de bebouwing niet anders gesitueerd kan worden;
- b) bestaande bebouwing en rooilijn aanwezig zijn (planmatige verdichting van de bebouwing ter verbetering van de bestaande stedenbouwkundige structuur);
- c) er een doelmatige afschermende functie is voor reeds bestaande, achterliggende woningen met een geluidsbelasting die boven de voorkeurswaarde ligt.
Dit houdt in dat er ten minste 2 dB afscherming wordt gerealiseerd voor de bestaande woningen, die in aantal ten minste de helft bedragen van het aantal nieuwe bestemmingen;
- d) er sprake is van een conflict met Beeldkwaliteitsplan Binnenstad IJsselstein. Hierin staat bijvoorbeeld beschreven dat wegen in de binnenstad met een klinkerverharding moeten worden uitgevoerd.

Bezwaren van landschappelijke aard

Er kan op grond van landschappelijke bezwaren hogere waarden verleend worden, wanneer door het treffen van maatregelen de volgende situaties zich voordoen:

- a) een waardevol open landschap wordt doorsneden;
- b) grondwaterstromen worden beïnvloed;
- c) ongewenste effecten ontstaan op flora en fauna.

Bezwaren van verkeers- of vervoerskundige aard

Een ontheffing op basis van verkeers- of vervoerskundige bezwaren kan worden verleend wanneer:

- a) maatregelen zorgen voor een verkeersonveilige situatie. Door een scherm kan het zicht op de verkeerssituatie niet goed zijn of er is in het geval van calamiteiten te weinig ruimte voor hulpdiensten;
- b) er is sprake van de aanleg van een weg die een zodanige verkeersverzamel functie zal vervullen, dat deze ontwikkeling zal leiden tot lagere geluidsbelastingen van geluidsgevoelige bestemmingen binnen de zone van een andere weg (of wegen). Deze saldobenadering moet significant zijn (ten minste 2 dB op een verhouding van 1:1) en aantoonbaar gemaakt kunnen worden (op basis van gegevens uit een verkeersmodel)

Bezwaren van financiële aard

Het treffen van maatregelen brengt in de meeste gevallen extra kosten met zich mee. Dit mag per definitie niet leiden tot een ontheffing op basis van een financieel bezwaar.

Wat vinden we financieel gezien redelijk voor maatregelen? Wanneer wordt het een financieel bezwaar? Dit moet worden onderbouwd door een kosten-batenanalyse voor de mogelijke maatregelen. Met andere woorden; een kosten-batenanalyse voor de maatregelen die niet leiden tot bezwaren die in de andere criteria genoemd worden. Hierbij wordt de toetsingsnorm € pm per gewogen dB-reductie² gehanteerd.

Hierbij worden alle geprojecteerde woningen beoordeeld die in de situatie dat er nog geen geluidsreducerende maatregelen zijn toegepast, hoger worden belast dan de wettelijke voorkeurswaarde. Met deze onderbouwing van de financiële afweging wordt aangesloten bij het maatregelcriterium dat

1) De criteria die de provincie Utrecht hanteerde tot aan januari 2007 (oude Wgh) en de Handreiking procedure hogere grenswaarden Wgh, opgesteld door de Regiegroep Geluid Limburg

2) Uitleg over het begrip gewogen dB-woningen is opgenomen als bijlage 2.

Rijkswaterstaat hanteert. Rijkswaterstaat hanteert dit criterium om de financiële doelmatigheid van maatregelen bij de aanleg van nieuwe wegen of de verbreding van bestaande wegen te beoordelen. Een nadere toelichting op dit financiële criterium is weergegeven in bijlage 3.

Conclusie

Wanneer blijkt dat één van bovenstaande afwegingen van toepassing is op de nieuwe ontwikkeling, kan getoetst worden aan de voorwaarden uit het gemeentelijk beleid, zoals deze genoemd zijn in de volgende paragraaf.

3.3 Uitgangspunten gemeentelijk beleid

Ter beoordeling van de hogere grenswaarden, hanteert de gemeente IJsselstein de volgende uitgangspunten:

- woonwijken moeten rustig zijn;
- 30 km/uur wegen moeten ook nader beoordeeld worden op geluidsaspecten;
- geluidscumulatie moet een extra beoordelingskader zijn;
- bij (groot) onderhoud aan de weg wordt altijd bekeken of een stiller wegdek dan wel het toepassen van SMA0/6 mogelijk is;
- alleen nieuwe situaties moeten worden getoetst aan het beleid;
- prioriteit ligt bij geluidsbelasting van 53 dB en hoger;
- compensatie bij hogere geluidsniveaus (zie tekening p. 11).

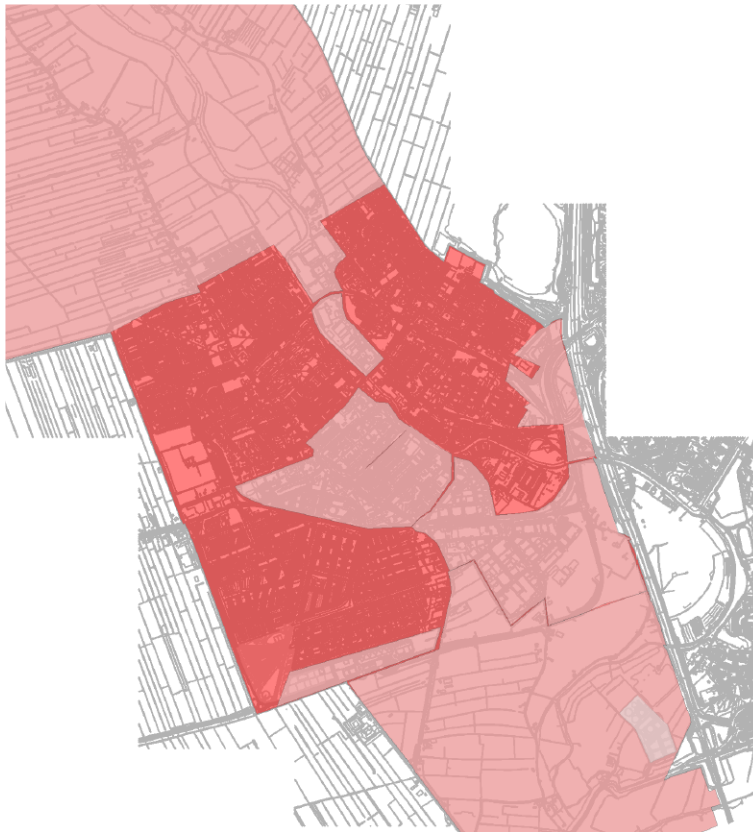
3.3.1 Gedifferentieerd beleid

Geluidsoverlast is vrijwel nooit aangenaam en zelfs slecht voor de gezondheid. De Wgh beschermt de bevolking tegen te grote belastingen. Maar zorgt de geluidsbelasting in het centrum voor net zoveel overlast als eenzelfde geluidsbelasting in een rustige woonwijk?

Mensen die in het centrum van een stad wonen, hebben in de regel een hogere tolerantie ten aanzien van geluid dan mensen die in het buitengebied of een woonwijk wonen. Men accepteert in de regel in het centrum meer geluid, omdat er bijvoorbeeld voorzieningen tegenover staan.

Om een goede leefomgeving te creëren, wordt bij nieuwe ontwikkelingen tevens gekeken naar waar in de gemeente de ontwikkeling plaats vindt. Afhankelijk van de locatie kunnen (aanvullende) eisen worden gesteld.

IJsselstein kiest ervoor om alleen een onderverdeling te maken tussen woongebieden en overige bestemmingen. Het buitengebied kent al strengere wettelijke normen en de gemeente is van mening, dat er geen aanvullend beleid nodig is voor gebieden binnen het centrum en bedrijventerreinen. In onderstaande figuur zijn de woongebieden in donkerrood aangegeven.



Figuur 1: woongebieden in IJsselstein

3.3.2 Toetsen van wegen zonder zone

Wegen waar een snelheidsregime van 30 km/uur heerst, hebben geen zone in de zin van de Wgh. Deze wet kan dan ook geen bescherming bieden aan geluidsgevoelige bestemmingen. Meestal is de verkeersintensiteit zo laag, dat de geluidsbelasting gering zal zijn (lager dan de voorkeurswaarde).

Maar het gebeurt ook regelmatig dat een 30 km/uur weg met een relatief hoge verkeersintensiteit in combinatie met een klinkerbestrating toch voor hoge geluidsbelastingen kan zorgen. Op basis van jurisprudentie over bestemmingsplanprocedures bij de ruimtelijke inpassing van woningen, moet deze weg echter in het kader van een goede ruimtelijke ordening worden beoordeeld. Daarom is het beleid tevens van toepassing op geluid tengevolge van wegen waar een snelheidsregime van 30 km/uur heerst.

Het gaat hierbij niet om het toetsen in het kader van de Wet geluidhinder. Er kunnen derhalve ook geen hogere waarden worden vastgesteld. De gemeente IJsselstein beoordeelt de geluidsbelasting ten gevolge van 30 km/uur wegen gelijk aan de geluidsbelasting van de overige wegen, als vastgelegd in dit beleid.

Door toepassing van dit beleid wordt bij 30 km/uur wegen een goed woon- en leefklimaat gewaarborgd, vergelijkbaar met dat van wegen die wel gezoned zijn conform de Wgh.

De in het kader van Europese Richtlijn Omgevingslawaai verkregen geluidskaarten (voorjaar 2008) geven een beeld van de geluidsbelasting ten gevolge van 30 km/uur wegen. Aan de hand van deze inventarisatie is inzichtelijk of de voorkeurswaarde bij woningen mogelijk wordt overschreden. Indien dit het geval is, moet de geluidsbelasting worden vastgesteld en conform dit beleid worden beoordeeld.

3.3.3 Toetsen op gecumuleerde waarden

De gemeente IJsselstein beoordeelt de verzoeken hogere waarden op basis van de cumulatieve geluidsbelasting (van alle bronnen). Op deze wijze wordt de verplichte beoordeling van de cumulatieve geluidsbelasting geïntegreerd met de beoordeling van het verzoek om vaststelling van hogere grenswaarden.

Er wordt echter niet gekeken naar de gecumuleerde geluidsbelasting, zoals deze gevraagd wordt voor het berekenen van gevelwering (L_{cum}), maar naar de gecumuleerde geluidsbelasting, waarbij tevens rekening gehouden wordt met het stiller worden van het verkeer in de toekomst.

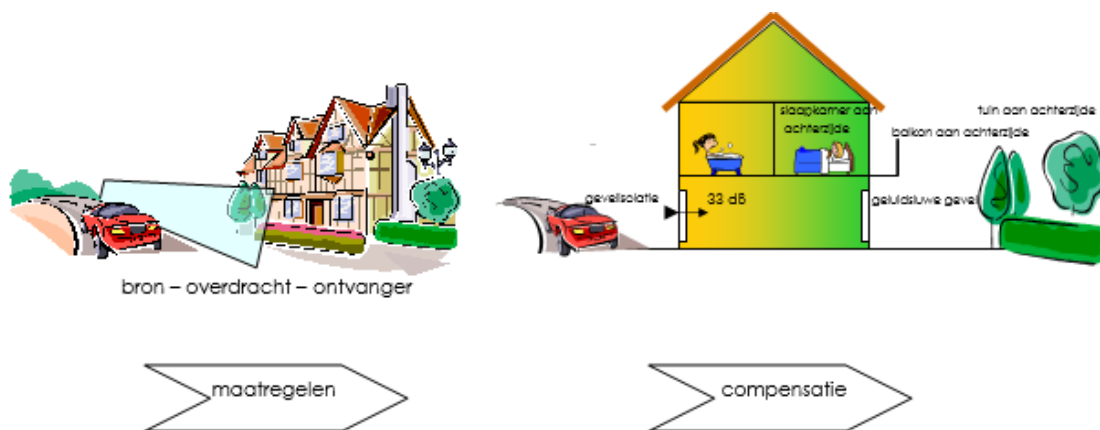
Deze verwachte tendens is opgenomen in art. 110 van de Wgh. Deze aftrek op de geluidsbelasting wordt wel altijd meegenomen bij het bepalen van de geluidsbelasting per weg. IJsselstein zal bij het toetsen tevens beoordelen op de gecumuleerde waarde inclusief aftrek conform art. 100g Wgh. Om verwarring te voorkomen, hanteert de gemeente hiervoor de term $L_{CUMplus}$.

3.4 Toepassing

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet allereerst altijd gestreefd worden naar geluidsbelastingen, die de voorkeurswaarde van 48 dB niet overschrijden. Er wordt zoveel mogelijk ondernomen om aan deze waarde te voldoen. Ontwikkelingen waar de voorkeurswaarde van 48 dB niet worden overschreden, mogen in het kader van de geluidswetgeving en het gemeentelijke beleid per definitie worden gerealiseerd.

Pas wanneer blijkt dat redelijkerwijs niet aan deze voorkeurswaarde kan worden voldaan, wordt gedacht aan maatregelen bij de woning. Dat levert een werkwijze in twee stappen op:

- Onderzoeken welke mogelijkheden en maatregelen beschikbaar zijn om de voorkeurswaarde te realiseren, volgens bron – overdracht – woning (wettelijk).
- Wanneer ondanks maatregelen de voorkeurswaarde niet gerealiseerd wordt, alleen een hogere waarde verlenen, wanneer voldaan wordt aan de aanvullende gemeentelijke eisen, bijvoorbeeld compensatie (beleid).



3.4.1 Stap 1: Wettelijk

In alle situaties wordt conform de Wet geluidhinder gestreefd naar het behalen van de wettelijke voorkeurswaarde. Nieuwe situaties bieden hiervoor meer mogelijkheden dan bestaande, omdat reeds in een vroeg stadium rekening kan worden gehouden met geluid.

Om te voorkomen dat bepaalde mogelijkheden niet meer kunnen worden benut en dus maatregelen niet meer kunnen worden genomen, is het van groot belang dat ook tijdig rekening wordt gehouden met geluid. Bij nieuwe ontwikkelingen op geluidsbelaste locaties moet daarom met dit aspect tijdig rekening worden gehouden bij het opstellen van de stedenbouwkundige randvoorwaarden, exploitatieberekeningen, overeenkomsten met derden, etc.

In deze fase moeten ook – in het kader van een goede ruimtelijke ordening – de 30 km/uur wegen meegenomen worden.

Wanneer blijkt dat maatregelen conform de uitwerking van het hoofdcriterium niet doelmatig zijn gebleken, of de maatregelen niet leiden tot een geluidsbelasting tot de voorkeurswaarde, wordt een hogere waarde procedure doorlopen: hier vindt de afweging plaats of een hogere waarde uiteindelijk moeten worden toegestaan.

3.4.2 Stap 2: Beleidsmatig

Het doel van de procedure is het aantal woningen dat een hoge geluidsbelasting ondervindt, zoveel mogelijk te beperken. Een hogere geluidsbelasting wordt daarmee alleen onder de volgende voorwaarden toegestaan.

a) Ligging bestemming.

Wanneer de nieuwe ontwikkeling binnen een aangewezen woonwijkgebied ligt, hanteert de gemeente een geluidsambitie. In onderstaande tabel zijn de ambities voor de woonwijken in beeld gebracht.

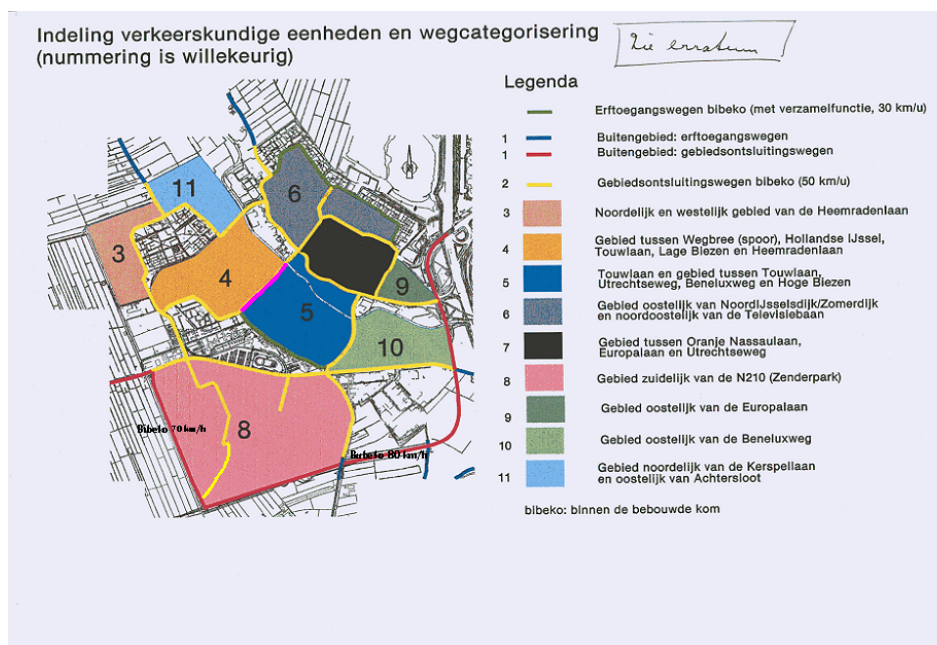
voorkeurswaarde (wettelijk)	maximale ontheffingswaarde	opmerkingen
48 dB	53 dB	binnenwijkse 30 km/uur wegen
	58 dB	alleen erftoegangswegen en gebiedsontsluitingswegen met een regime van 30 km/uur
	63 dB	alleen langs gebiedsontsluitingswegen met regime ≥ 50 km/uur; compensatie vereist zoals onder b(2)

Tabel 5 ambities geluidkwaliteiten voor wegverkeer bij nieuwe ontwikkelingen

De typering van wegkenmerken komt uit het verkeersveiligheidsplan van de gemeente. In onderstaande figuur is de klassenindeling van de wegen weergegeven.

Legenda

roze: gebiedsontsluitingswegen (30 km/uur)
 groen: erftoegangswegen (30 km/uur)
 geel: gebiedsontsluitingswegen (≥ 50 km/uur)
 rood / blauw: overige wegen



Figuur 2: klassenindeling wegen IJsselstein

Wanneer de nieuwe ontwikkeling buiten de aangewezen woonwijkgebieden ligt, is het aanvullende hogere waarden beleid niet van toepassing en gelden alleen de wettelijke toetsingscriteria.

b) Aanvullende eisen met betrekking tot de gecumuleerde geluidsbelastingscompensatie bij een gecumuleerde geluidsbelasting.

De gemeente onderscheid hier de volgende situaties:

1. één of meerdere geluidsbronnen veroorzaken gezamenlijk een cumulatieve geluidsbelasting van ten hoogste 53 dB $L_{CUMplus}$
2. één of meerdere geluidsbronnen veroorzaken gezamenlijk een cumulatieve geluidsbelasting hoger of gelijk aan 54 dB $L_{CUMplus}$ maar niet hoger dan 64 dB $L_{CUMplus}$
3. één of meerdere geluidsbronnen veroorzaken gezamenlijk een cumulatieve geluidsbelasting hoger dan 63dB $L_{CUMplus}$

(1) Cumulatieve geluidsbelasting ten hoogste 53 dB $L_{CUMplus}$

Bij deze ontwikkelingen moet worden gestreefd naar de realisatie van een geluidsluwe gevel of, indien dit niet mogelijk is (dit moet worden gemotiveerd), worden gestreefd naar de realisatie van een geluids-

luwe buitenruimte. Indien ook dit niet mogelijk is (dit moet worden gemotiveerd) kan van het treffen van deze maatregelen worden afgezien.

(2) Cumulatieve geluidsbelasting van 54 dB t/m 63 dB $L_{CUMplus}$

De gemeente IJsselstein stelt, in geval van een cumulatieve geluidsbelasting $L_{CUMplus}$ hoger dan of gelijk aan 54 dB en ten hoogste 64 dB, de benodigde hogere waarde(n) vast, als er:

- een geluidsluwe gevel of een geluidsluwe buitenruimte (balkon) aanwezig is én
- er minimaal 1 verblijfsruimte³ aan een geluidsluwe zijde is gesitueerd.

(3) Gecumuleerde geluidsbelasting van >63 dB $L_{CUMplus}$

Wanneer de gecumuleerde geluidsbelasting groter is dan 63 dB, zal de gemeente IJsselstein geen hogere waarden verlenen. Hierop is wel een uitzondering. Wanneer de gemeenteraad toestemming geeft, kunnen alsnog hogere waarden worden verleend. Dit besluit moet wel onderbouwd worden. De gemeenteraad kan alleen toestemming geven wanneer:

- het achterliggende gebied wordt afgeschermd tot aan de voorkeurswaarde (achterliggende gebied komt overeen met de tweedelijns bebouwing) òf;
- onderbouwd kan worden dat het niet verlenen van een hogere waarde schadelijk is voor de algemene belangen van IJsselstein.

Bij het ontheffingsverzoek dient wel voldaan te worden aan de voorwaarden onder (2).

3.5 Overgangsbeleid

Het toetsingskader Hogere Grenswaarden is van toepassing op verzoeken, aanvragen en/of projecten die formeel worden ingediend na het inwerkingtreden op 1 juni 2010. Voor verzoeken, aanvragen en/of projecten waarover op het moment van inwerkingtreding van het toetsingskader Hogere Grenswaarden al afspraken zijn gemaakt, maar waarvoor geen formeel verzoek is ingediend voor de aanvraag van een hogere waarde, geldt een uitzondering. Wanneer blijkt dat voor deze ontwikkelingen het toetsingskader Hogere Grenswaarden tot een afwijzing zal leiden die niet conform de afspraken was én de afspraken goed gedocumenteerd zijn, kan voldaan worden met een toets aan de Wgh.

Dit overgangsbeleid is geldig tot zes maanden na de inwerkingtreding. Afspraken die niet voor het verstrijken van deze termijn geconcretiseerd worden in een aanvraag, vervallen 6 maanden na de inwerkingtreding. Er kan geen aanspraak gemaakt worden op eerdere afspraken die van invloed zijn op het verlenen van hogere waarden.

4. Procedure

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de procedures ten aanzien van het verlenen van hogere grenswaarden en hoe gehandhaafd kan worden wanneer deze verleend is.

4.1 Procedurele aspecten hogere waarden

4.1.1 Inleiding

Met het wijzigen van de Wet geluidhinder is de bevoegdheid tot het vaststellen van een hogere grenswaardenbesluit grotendeels gedecentraliseerd naar de gemeenten. Dit heeft consequenties voor de te volgen procedure. In veel gevallen zal de gemeente namelijk naast toetsers ook de aanvrager en handhaver zijn van het besluit. Het is van belang hiervoor een goede procedure op te stellen, om de objectiviteit en zorgvuldigheid van de besluiten te waarborgen. Tevens is het van belang om een vlotte afhandeling van de aanvraag te realiseren. Hiervoor is een goed inzicht in alle procedurestappen nodig: wat moet er per procedurestap gebeuren, wat is daarbij nodig en wie is voor welke stap verantwoordelijk?

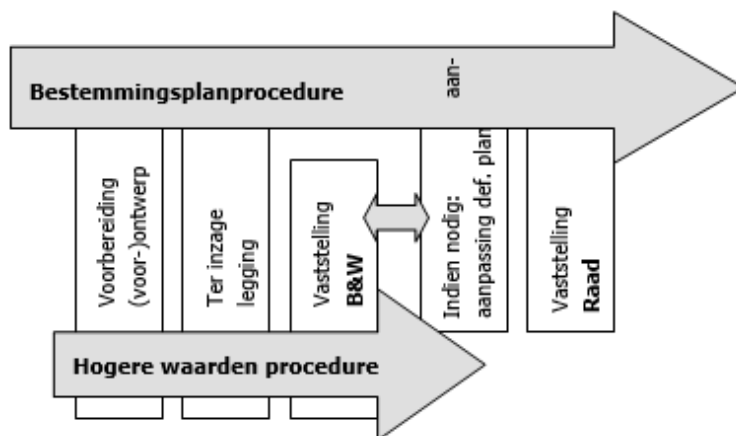
4.1.2 Vaststellingsprocedure

Op het nemen van een hogere waarden besluit is afdeling 3.4 van de Awb van toepassing. Tevens is de procedure voor het vaststellen van een hogere waarde gekoppeld aan de procedure voor een bestemmingsplan. De ontwerpbesluiten dienen gelijktijdig ter inzage te worden gelegd. Een bestemmingsplan kan pas worden vastgesteld, nadat de besluitvorming omtrent de hogere waarde is afgerond. De vastgestelde hogere waarde moet in overeenstemming zijn met het bestemmingsplan en vice versa.

3) In artikel 1.1 van Bouwbesluit 2003 is 'verblijfsruimte' als volgt gedefinieerd:

'ruimte voor het verblijven van mensen, dan wel een ruimte waarin de voor een gebruiksfunctie kenmerkende activiteiten plaats vinden'.

Indien het definitieve bestemmingsplan afwijkt van het ontwerp, moet de vastgestelde hogere waarde in acht worden genomen. Als de afwijking van invloed is op de hogere waarde, moet de Raad haar besluit over het bestemmingsplan aanhouden totdat B&W een nieuw hogere waarden besluit hebben genomen. In de onderstaande figuur is de koppeling tussen de procedures schematisch weergegeven.



Figuur 3: weergave van de koppeling tussen bestemmingsplan- en hogere waarden procedure.

In de navolgende tabel worden de wettelijke termijnen weergegeven vanaf het moment dat de ontwerpbeslissing ter inzage wordt gelegd.

actie	termijn	grondslag
ontwerpbeslissing ter inzage	6 weken	art 3.11 en 3.12 Awb art 110c lid 2 Wgh
besluit B&W afhandelingstermijn	indien geen zienswijzen zijn ingediend: binnen 4 weken vanaf einde inspraaktermijn. Indien wel zienswijzen: niet nader bepaald (maar wel binnen max. afhandelingstermijn).	art 3.18 lid 4 Awb
	binnen 6 maanden na ontvangst verzoek (tenzij aanvullende informatie is opgevraagd: -> opschorten termijn)	art 3.18 lid 1 en 2 Awb
beroep bij RvS, rechtbank na 1-7-2010	binnen 6 weken na bekendmaking besluit	art 146 Wgh, Hfdst 20 Wm art 6.7 Awb

Tabel 6 overzicht procedure en termijnen

In de Wet geluidhinder is verankerd dat de hogere waarden worden geregistreerd bij het Kadaster. Dit dient 'zo snel als mogelijk' te gebeuren. Bij gedetailleerde plannen, waarbij straatnaam en huisnummers bekend zijn, is dit mogelijk. Bij de vaststelling van een globaal bestemmingsplan zijn de straatnamen en/of huisnummers vaak nog niet bekend en zullen de hogere waarden zijn vastgesteld op bepaalde locaties in het plangebied. In een dergelijk geval is inschrijving pas mogelijk als de bouwvergunning is verleend.

In de praktijk kan er daarmee een groot tijdsverschil zitten tussen het vaststellen van hogere waarden en het registreren van hogere waarden.

4.1.3 Procesmatige inbedding

De hogere waarden procedure kan onderverdeeld worden in 5 verschillende fasen. Deze fasen onderscheiden zich van elkaar door het feit dat er steeds een ander partij aan zet is voor de inhoud of uitvoering.

Fase	Onderdeel		Doel
1. Aanvraag (Projecten/ extern)	Vooroverleg	←	Adviseren aanvrager m.b.t. vereisten van de aanvraag; wijzen op inhoudelijke aandachtspunten
	Akoestisch onderzoek	←	Inzicht in huidige en toekomstige akoestische situatie, zonder -en indien van toepassing - met maatregelen

	Opstellen motiveringen en onderbouwingen		
	Indienen aanvraag		
2. Ambtelijke beoordeling (Vergunningverlening & Handhaving)	Beoordelen op ontvankelijkheid	←	Aanvraag controleren op volledigheid; indien nodig aanvullende informatie opvragen
	Toetsen aan beleid Opstellen en motiveren collegebesluit	←	Aanvraag toetsen aan het toetsingskader hogere grenswaarden, maar ook aan vigerend ruimtelijk beleid, zoals bestemmingsplannen
3. Inspraak (Vergunningverlening & Handhaving)	Organiseren inspraak	←	Belanghebbenden informeren en de gelegenheid bieden op het ontwerpbesluit te reageren
	Verslaglegging inspraakprocedure		
	Aanpassen ontwerpbesluit		
4. Vaststellen besluit	Besluitvorming door college van B&W	←	Vaststellen van de hogere grenswaarde. Als sprake is van een bestemmingsplanprocedure, is de verlening pas definitief na vaststelling hiervan door de gemeenteraad
5. Inschrijven bij Kadaster (Vergunningverlening & Handhaving)	Aanbieden ter inschrijving aan Kadaster	←	Een verleende hogere grenswaarde is informatie die hoort bij de betreffende woning en moet als zodanig opvraagbaar zijn
	Bewijs van inschrijving van Kadaster	←	Een bewijs van inschrijving toont aan dat de registratie een feit is; hiermee is de procedure afgerond

De vijf fasen worden hierna beknopt toegelicht.

De aanvraag

De aanvraag voor een hogere grenswaarde kan door verschillende partijen worden ingediend. In de meeste gevallen zal het een ambtelijke procedure betreffen, waarbij de aanvraag wordt ingediend door de afdeling Projecten.

De Wet geluidhinder schrijft voor welke informatie bij een verzoek voor een hogere waarde minimaal moet worden aangeleverd. Een overzicht van de aan te leveren informatie is opgenomen in bijlage 4.

De ambtelijke beoordeling

De aanvraag wordt ingediend bij de afdeling Vergunningverlening & Handhaving. Daar wordt de aanvraag op drie onderdelen beoordeeld:

Volledigheid	In eerste instantie wordt beoordeeld of de aanvraag volledig is (ontvankelijkheid). Indien nodig wordt aanvullende informatie opgevraagd.
Inhoud	De inhoudelijke beoordeling richt zich op de uitvoering van het akoestisch onderzoek (juiste rekenmethode, juiste afbakening onderzoeksgebied, relevante geluidsbronnen), maar ook de onderbouwingen worden kritisch bekeken: is er gebruik gemaakt van de juiste verkeersintensiteiten, juiste percentage vrachtverkeer, zijn voor de financiële onderbouwing de juiste richtprijzen en aannames gehanteerd, worden alle argumenten meegenomen, met het juiste gewicht (voorkomen van selectieve beargumentering), etc.
Beleed	Is het verzoek in overeenstemming met het beleid? Dit betreft enerzijds het beleid voor het verlenen van een hogere waarde: is de juiste ontheffingsgrond gebruikt, zijn alle toetsingscriteria uitgewerkt, etc. Anderzijds wordt getoetst of de aanvraag niet in strijd is met vigerend beleid, zoals een bestemmingsplan.

Wanneer alle aspecten van de aanvraag zijn beoordeeld en akkoord bevonden, wordt een ontwerpbesluit opgesteld. Belangrijk onderdeel hierbij is de motivering om tot het voorliggende ontwerpbesluit te komen. In het ontwerpbesluit wordt tevens een verzoek tot mandaat opgenomen dat – wanneer er geen zienswijzen worden ingebracht – de bevoegdheid voor het nemen van het definitieve besluit gemandateerd wordt aan het afdelingshoofd van de afdeling Vergunningverlening & Handhaving.

De inspraak

Voor de inspraak van belanghebbenden bij de vaststelling van een hogere waarden besluit, is Afdeling 3.4 Awb van toepassing. Wanneer de hogere waarden procedure gerelateerd is aan een bestemmingsplan, moeten de stukken gelijktijdig (en bij voorkeur gezamenlijk) ter inzage worden gelegd).

Het is mogelijk dat de zienswijzen leiden tot de aanpassing van het ontwerpbesluit. De motivering voor het te nemen besluit moet hierop worden aangepast.

NB: Wanneer het ontwerpbesluit wordt aangepast, moet tevens gekeken worden of de te verlenen hogere waarde nog in overeenstemming is met het bestemmingsplan.

Het besluit

Na de inspraak wordt de te verlenen hogere waarde door het college van B&W vastgesteld of – als er geen zienswijzen zijn ingebracht – per mandaat door het afdelingshoofd van de afdeling Vergunningverlening & Handhaving.

In geval van koppeling aan een bestemmingsplanprocedure, is het besluit pas definitief nadat de gemeenteraad het bestemmingsplan heeft vastgesteld. Mocht de gemeenteraad besluiten dat het bestemmingsplan aangepast moet worden, dan dient ook het hogere waarden besluit opnieuw beoordeeld te worden op overeenstemming met het bestemmingsplan. Wanneer blijkt dat dit niet langer het geval is, dan dient ook de hogere waarden procedure opnieuw doorlopen te worden. Bij de vaststelling van het bestemmingsplan is nog niet altijd duidelijk of de grootste buitenruimte aan de geluidsluwe zijde is gesitueerd. Die gevallen dienen in een voorschrift in het bestemmingsplan te worden geregeld.

De kadastrale registratie

Het registreren van de hogere waarden bij het Kadaster dient ‘zo snel als mogelijk’ te gebeuren. Bij gedetailleerde plannen, waarbij kadastrale eenheden en zelfs straatnaam en huisnummers bekend zijn, is dit mogelijk. Bij de vaststelling van een globaal bestemmingsplan zijn deze gegevens doorgaans nog niet bekend en is inschrijving pas in een later stadium mogelijk. Hierdoor kan er in de praktijk een groot tijdsverschil zitten tussen het vaststellen van hogere waarden en het registreren daarvan. Een zorgvuldige uitvoering hiervan wordt geborgd door middel van goede werkafspraken⁴. Eindverantwoordelijke voor de kadastrale registratie van de hogere waarden is de afdeling Vergunningverlening & Handhaving.

4.2 Handhaving

Het is van belang om er op toe te zien, dat de noodzakelijke maatregelen daadwerking worden uitgevoerd. Dit is eveneens van toepassing in de situatie dat een hogere waarden besluit – juist door het toepassen van maatregelen – niet nodig is.

Als er een hogere waarde is toegekend, moet tevens extra aandacht aan de gevelisolatie worden besteed, om aan het vereiste binnenniveau binnen in de woning te voldoen. De borging van een afdoende gevelwering verloopt via het traject van de bouwvergunning.

De handhaving van het nemen van maatregelen gebeurt hiermee op drie niveaus, namelijk:

1. controle op het uitvoeren van bron- of overdrachtsmaatregelen;
2. controle op het aanbrengen van gevelmaatregelen;
3. controlemeting naar de effectiviteiten van de gevelmaatregelen.

Controle bron- en/of overdrachtsmaatregelen

Het betreft het visueel waarnemen van uitgevoerde maatregelen. Soms kunnen controlemetingen nodig zijn, om te bepalen of het beoogde effect wordt bereikt. Vanaf de start bouw en na oplevering is de afdeling Vergunningverlening & Handhaving verantwoordelijk.

Controle op gevelmaatregelen

In het onderzoek naar gevelwering, als onderdeel van de bouwvergunningaanvraag, zijn maatregelvoorstellen opgenomen die de binnenniveaus voor weg- en/of railverkeerslawaaï garanderen. De maatregelen hebben doorgaans betrekking op geluidsisolerend glas, suskasten, balansventilatie en kier- en naaddichting. De controle op de uitvoering van deze maatregelen is een onderdeel van de controle tijdens de bouw en de eindcontrole na oplevering en volgt uit het Bouwbesluit. De toezichthou-

4) Een koppeling met de WKP-registratie is niet mogelijk omdat een hogere waarden besluit hier geen deel van uitmaakt. De aanmelding hiervan bij het Kadaster kent dus een eigen procedure.

ders beoordelen, naast de bouwtechnische eisen, tevens of de gevelisolerende maatregelen correct zijn toegepast.

Controle naar effectiviteit

De effectiviteit van de gevelisolatie kan alleen met behulp van meetapparatuur worden vastgesteld. Bij het aanvragen van de bouwvergunning moet de aanvrager (meestal projectontwikkelaar) met het benodigde akoestisch onderzoek aantonen dat het akoestisch binnenniveau wordt gehaald.

Als een gevelwering van 30 dB of meer nodig is om een goed akoestisch binnenniveau te garanderen, is een goede uitvoering van de isolatie cruciaal. Een controlemeting, uitgevoerd door de bouwplantoetsers, is dan verplicht.

Bij situaties met minder dan 30 dB gevelwering, vindt de controle steekproefsgewijs plaats. De steekproef bedraagt 10% van de woningen waarvoor een hogere waarde is verleend, met een minimum van 2.

Particuliere bouwprojecten van 3 of minder woningen zijn hiervan vrijgesteld.

Voor andere geluidsgevoelige gebouwen dan woningen moet altijd een akoestische eindcontrole plaatsvinden.

Voor de uitvoering van de handhavingstaken wordt aansluiting gezocht bij de werkwijze, zoals deze bij de afdeling Vergunningverlening & Handhaving ligt.

Bijlage 1: Definities uit de Wet geluidhinder

In deze bijlage worden de belangrijkste definities uit de Wet geluidhinder vermeld die een relatie hebben met de hogere waarden procedure. Wanneer een omschrijving afkomstig is uit het Besluit geluidhinder, is dit aangegeven.

Algemeen:

geluid: met het menselijk oor waarneembare luchtrillingen

geluidhinder: gevaar, schade of hinder, als gevolg van geluid

Geluidsgevoelige gebouwen, terreinen en ruimten:

woning: gebouw dat voor bewoning gebruikt wordt of daartoe bestemd is⁵;

andere geluidsgevoelige gebouwen:

- 1°. onderwijsgebouwen; (m.u.v. de gymnastieklokalen)
- 2°. ziekenhuizen en verpleeghuizen
- 3°. bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen andere gezondheidszorggebouwen dan bedoeld onder 2°

In het Besluit geluidhinder zijn in art. 1.2 hiervoor aangewezen:

- a. verzorgingshuizen
- b. psychiatrische inrichtingen
- c. medisch centra⁶
- d. poliklinieken, en
- e. medische kleuterdagverblijven

geluidsgevoelige terreinen:

- 1°. terreinen die behoren bij andere gezondheidszorggebouwen dan algemene, categorale en academische ziekenhuizen, alsmede verpleeghuizen, voor zover deze bestemd zijn of worden gebruikt voor de in die gebouwen verleende zorg, of
- 2°. woonwagendplaatsen⁷

geluidsgevoelige ruimte: ruimte binnen een woning voor zover die kennelijk als slaap-, woon-, of eetkamer wordt gebruikt of voor een zodanig gebruik is bestemd, alsmede een keuken van ten minste 11 m².

Verblijfsruimten: (art. 1.1 lid e Besluit geluidhinder); (NB: worden eveneens gekenmerkt als geluidsgevoelige ruimten)

- 1°. leslokalen en theorielokalen van onderwijsgebouwen
- 2°. onderzoeks- en behandelingsruimten van ziekenhuizen en verpleeghuizen
- 3°. onderzoeks-, behandelings-, recreatie-, en conversatieruimten, alsmede woon- en slaapruidten van andere gezondheidszorggebouwen als bedoeld in artikel 1.2
- 4°. theorievaklokalen van onderwijsgebouwen
- 5°. ruimten voor patiëntenhuisvesting, alsmede recreatie- en conversatieruimten van ziekenhuizen en verpleeghuizen

Definities m.b.t. woningen/gebouwen:

gevel: bouwkundige constructie die een ruimte in een woning of gebouw scheidt van de buitenlucht, daaronder begrepen het dak;

geprojecteerde woning of gebouw: nog niet aanwezige woning of nog niet aanwezig gebouw, waarvoor het geldende bestemmingsplan verlening van de bouwvergunning toelaat, maar deze nog niet is afgegeven.

Definities m.b.t. wegen:

wegaanlegger: opdrachtgever tot aanleg of reconstructie van een weg;

geprojecteerde weg: nog niet in aanleg zijnde weg, in de aanleg waarvan door een geldend bestemmingsplan wordt voorzien.

5) Onder woningen wordt op basis van jurisprudentie alles verstaan dat bedoeld is voor permanente bewoning. Dus ook permanent bewoonde woonboten en vakantiehuisjes, ook indien dit op basis van het bestemmingsplan niet is toegestaan.

6) In medische centra vinden behandelingen plaats waarvoor rust nodig is, bijv. operaties. Hierbij wordt niet gedacht aan huisartsenposten, fysiotherapiepraktijken, etc.

7) Een woonwagen wordt in de Wgh niet afzonderlijk aangewezen als een geluidsgevoelige bestemming. Door de geluidsbelasting op de grens van een woonwagendplaats te beperken, word deze ook op de woonwagen zelf beperkt.

Termen voor het uitdrukken van de hoeveelheid geluid:

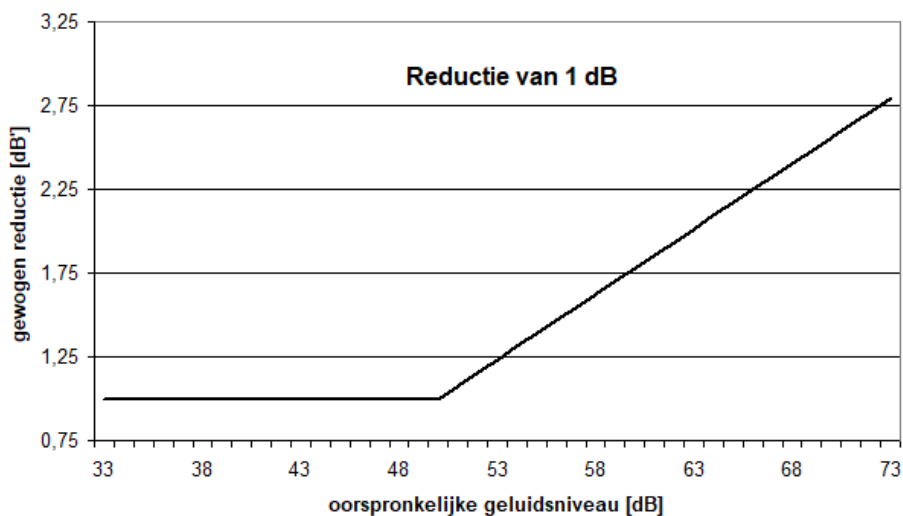
equivalent geluidsniveau: gemiddelde – te bepalen op een door de minister krachtens toepassing van artikel 110d aangegeven wijze – van de afwisselende niveaus van het ter plaatse in de loop van een bepaalde periode optredend geluid, vastgesteld volgens de door de minister krachtens toepassing van dat artikel gestelde regels.

geluidsbelasting in dB: geluidsbelasting in L_{den} op een plaats en vanwege een bron over alle perioden van 07.00–19.00 uur, van 19.00–23.00 uur en van 23.00–07.00 uur van een jaar als omschreven in bijlage I, onderdeel 1, van richtlijn nr. 2002/49/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 25 juni 2002 inzake de evaluatie en de beheersing van omgevingslawaai (PbEG L 189);
geluidsniveau in dB(A): gemeten of berekende geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A) overeenkomstig de door de Internationale Electrotechnische Commissie terzake opgestelde regels.

Bijlage 2: Uitleg begrip gewogen dB woningen

De baten van een maatregelenpakket worden uitgedrukt in weggenomen gewogen dB woningen. Hierin telt zowel de akoestische reductie in dB's als het aantal woningen. De term dB-woningen is gedefinieerd als de reductie in dB's per woning (dB) gesommeerd over alle woningen waarvoor een maatregel effect heeft. Zo komt bijvoorbeeld een geluidsreductie van 2 dB op 3 woningen overeen met een akoestisch effect van 6 dB-woningen. Bij de bepaling van het aantal dB-woningen wordt ook rekening gehouden met de hinderlijkheid door middel van een weging. Door de weging tellen reducties bij hogere geluidsbelastingen zwaarder.

De weging is gebaseerd op de dosis-effect relaties van Miedema. Zo zal een geluidsreductie van 70 naar 69 dB met een grotere verlaging van de geluidhinder gepaard gaan dan een verlaging van 51 naar 50 dB. Een reductie van 1 dB bij een geluidsniveau van 70 dB telt bijvoorbeeld voor een gewogen reductie van 2.5 dB. Bij een geluidsniveau van 51 dB of minder is dit gewogen verschil gelijk aan het ongewogen verschil, te weten 1 dB. Dit is geïllustreerd in onderstaande figuur.



In onderstaande formule is de aangegeven hoe het aantal weggenomen gewogen decibels per woning berekend moet worden uit de geluidsbelastingen zonder en met de maatregelvariant. Het aantal weggenomen gewogen decibel per woning is hierin weergegeven als dB', waarbij dB' betekent dat het hier een verschilwaarde betreft en de komma na dB staat voor het feit dat bij de bepaling van het verschil een weging plaatsvindt.

$\Delta dB'$ is bepaald met de volgende formule:

$$\Delta dB' = (L_{den,begin} - L_{den,eind}) \times \text{MAX} [1; (0,039(L_{den,begin} + L_{den,eind}) - 2,94)]$$

Bovenstaande heeft betrekking op de maatgevende geluidsbelasting per woning. Meestal is dit de bovenste verdieping van de woning.

Bijlage 3: Benodigde informatie bij een aanvraag hogere waarde

Het verzoek voor een hogere waarde moet de volgende informatie bevatten:

- de verzochte hogere waarde(n)
- de redenen die aan het verzoek ten grondslag liggen
- de resultaten van het akoestisch onderzoek (conform het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006) In dit onderzoek moeten de volgende onderwerpen behandeld zijn:
 - de geluidsbelasting op de woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen, indien geen geluidsreducerende maatregelen worden getroffen
 - de doeltreffendheid van maatregelen om te voorkomen dat de geluidsbelasting in de toekomst boven de voorkeurswaarde uitkomt
 - de doeltreffendheid van maatregelen om te voldoen aan de vast te stellen hogere waarde voor de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting
- ruimtelijke onderbouwing voor de situering van de woningen en/of wegen
- financiële onderbouwing voor het wel of niet treffen van geluidsreducerende maatregelen
- een kaart van het bestemmingsplan met bijbehorende verklaring
- situatietekening van de onderzoekslocatie met inbegrip van de omgeving waarop alle geluidsbronnen zijn weergegeven met een wettelijk vastgestelde zone ter plaatse van de onderzoekslocatie
- indien mogelijk een overzichtstekening van het bouwplan waarop de situering van de buitenruimte(n) is aangegeven
- een daartoe strekkende verklaring, indien sprake is van een woningbouwontwikkeling van nieuwe woningbouw binnen een bestaande stedelijke structuur (bij het opvullen van een open plaats, bij transformatie van bestaande bedrijfsmatige activiteiten, e.d.) waarvoor een uitzondering is gemaakt van de gebiedsgerichte bovengrenzen.

Indien relevant of van toepassing:

- een overzicht van de gecumuleerde geluidsbelasting; zoals berekend overeenkomstig de rekenmethode zoals opgenomen in Bijlage I van het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006
- een beschrijving, schetstekening en uitvoeringsplan van de geluidsafscherpende voorzieningen tussen geluidsbron en geluidsgevoelige bestemming, indien deze voorziening noodzakelijk is om de in het verzoek aangevraagde waarden te kunnen waarborgen
- een schetstekening van de wijze waarop invulling wordt gegeven aan een akoestisch gunstige indeling van de verblijfsruimten
- een verklaring conform art. 111 Wgh, dat maatregelen zullen worden getroffen om te voldoen aan het wettelijk binnenniveau (gevelmaatregelen). Het hoeft op het moment van het verzoek voor een hogere waarde nog niet gedetailleerd bekend te zijn, welke maatregelen getroffen zullen worden. Dit maakt deel uit van de bouwvergunning.

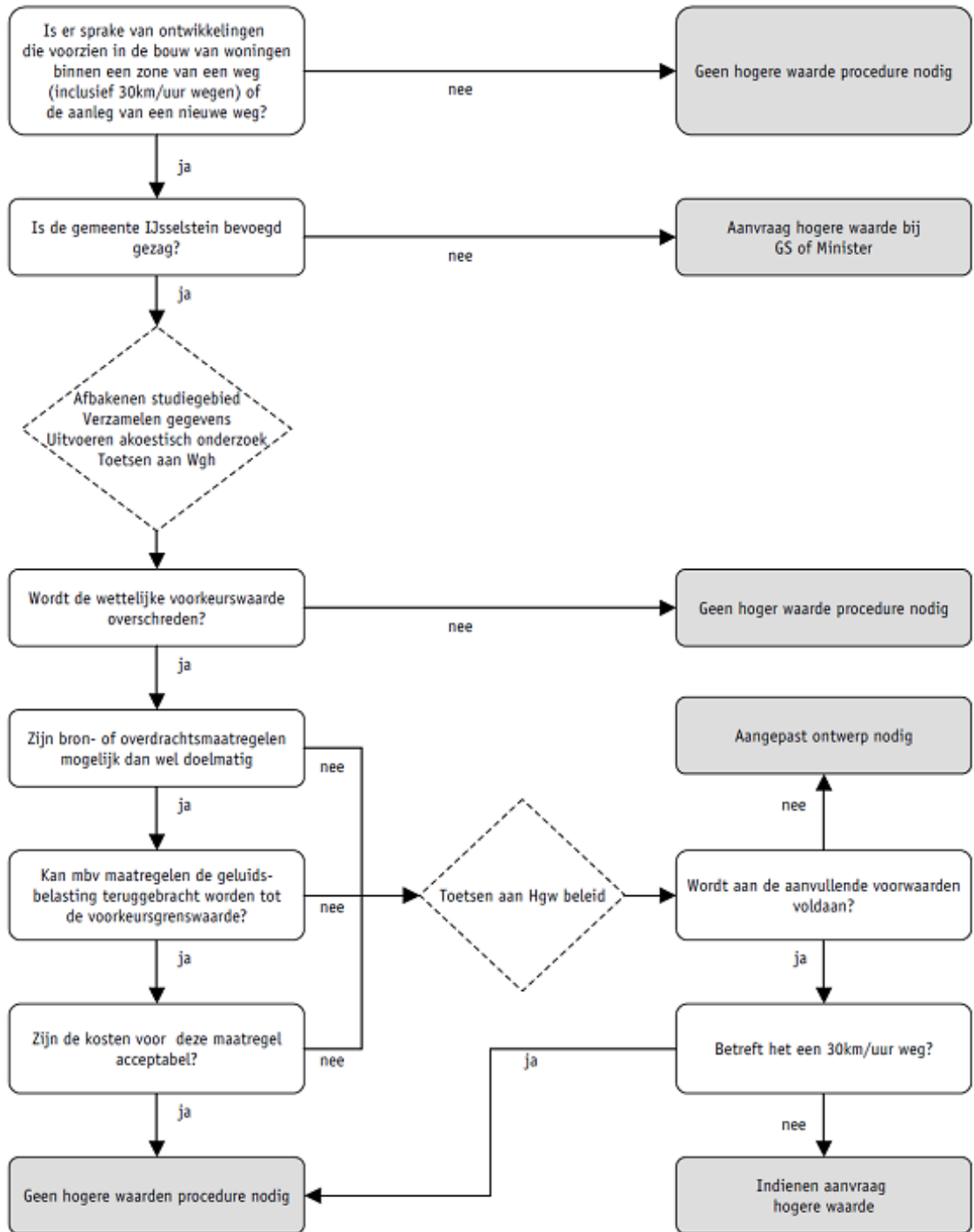
Geluidsniveau binnen woningen

In de Wet geluidhinder (art. 110a) is bepaald dat bij het vaststellen van een hogere waarde rekening moet worden gehouden met het eventueel optreden van cumulatie van geluid. Ter bescherming van (toekomstige) bewoners mag de gecumuleerde geluidsbelasting niet onaanvaardbaar hoog worden.

Bij een hogere waarden afweging dient derhalve de gecumuleerde geluidsbelasting in beeld te worden gebracht, indien er sprake is van meerdere relevante geluidsbronnen. In bijlage 5 is de wettelijke beoordelingsmethodiek voor de gecumuleerde geluidsbelasting opgenomen.

Daar waar als gevolg van cumulatie een hogere geluidsbelasting optreedt, moet bij het dimensioneren van gevelisolatie rekening worden gehouden met deze gecumuleerde geluidsbelasting. Op deze manier blijft de geluidskwaliteit van het binnenklimaat in woningen (bijvoorbeeld belangrijk voor een goede nachtrust) gewaarborgd. Op grond van het Bouwbesluit moet bij het ontwerp van woningen voldaan worden aan de wettelijke binnenniveaus. Indien een hogere waarde wordt vastgesteld, geldt immers voor de geluidsgevoelige bestemming nog wel een limiet aan het wettelijk toelaatbare binnenniveau in de geluidsgevoelige ruimten. Op basis van een bouwakoestisch onderzoek dient aangetoond te worden dat het wettelijk toelaatbare binnenniveau niet wordt overschreden.

Stroomschema aanvrager



Bijlage 4: Aanvraagformulier hogere waarde (Wgh)

Gegevens aanvrager

Naam instantie aanvrager	
Contactpersoon	
Dienst/afdeling	
Adres	
Postcode + Plaats	
Postbus + postcode	
Telefoonnummer	
Faxnummer	
E-mailadres	

Procedurele gegevens

- Is er een vooroverleg geweest met bevoegd gezag?
(doorhalen wat niet van toepassing is) Ja / Nee
- Zo, ja met wie? Naam:
Dienst/afdeling :
Datum :
Is hiervan verslag gedaan?
(doorhalen wat niet van toepassing is) Ja / Nee
- Wat is het kader van dit verzoek om hogere waarde(n)? (kruis hieronder aan wat van toepassing is)
 - Herziening of vaststelling van bestemmingsplan
 - Ontheffing van het bestemmingsplan (art. 3.10 Wro)
 - Wijziging van een spoorweg
 - Reconstructie van een weg
- Op wat voor soort geluidsbron heeft deze aanvraag betrekking? (kruis hieronder aan wat van toepassing is)
 - Wegverkeer (VL)
 - Railverkeer (RL)
 - Industrie (IL)
- Op welk artikel van de Wet geluidhinder heeft deze aanvraag betrekking (zie de toelichting in bijlage I)?

Technische gegevens

6. Gegevens bestemmingplan

Vul in onderstaande tabel de gegevens van het vigerend bestemmingsplan in.

Naam bestemmingsplan	
Nummer van het bestemmingsplan	
Datum vaststelling gemeenteraad	
Datum goedkeuring GS	
Datum PPC-behandeling	

7. Gegevens geluidsbron(nen)

Vul de gevraagde gegevens over de geluidsbron aan.

Naam geluidsbron	Stedelijk of buitenstedelijk gebied?	Status van de geluidsbron ¹

1 aanwezig, in aanleg, geprojecteerd of reconstructie?

8. Gegevens geluidsgevoelige bestemming

Vul in de volgende tabel de gegevens in van de geluidsgevoelige bestemmingen, die zich in de geluidzone bevinden waarop deze aanvraag betrekking heeft. Een uitleg van de benodigde gegevens is in de toelichting weergegeven (bijlage I).

Categorie	Adres/locatie	Aantal bestemmingen	Verzochte hgw	Situatie	Stedelijk gebied	Cumulatie

Maatregelen & Bezwaren

9. Geef in onderstaande tabel aan welke maatregelen in overweging zijn genomen om geluidsbelasting te beperken. Ook worden de maatregelen weergegeven, die worden genomen om te kunnen voldoen aan de aangevraagde hogere waarde. Een uitleg van de benodigde gegevens is in de toelichting weergegeven (bijlage I).

	Maatregelen	Bezwaren	Kosten	Datum realisatie
Bron				
In overweging				
Te realiseren				
Overdracht				
In overweging				
Te realiseren				
Gevel				
In overweging				
Te realiseren				

Bijlagen die bij deze aanvraag meegestuurd dienen te worden

10. Hieronder dient men aan te vinken welke bijlagen bij deze aanvraag zijn toegevoegd:
- Het rapport van het akoestisch onderzoek dat is uitgevoerd ten behoeve van deze aanvraag. Het akoestisch rapport moet de volgende onderwerpen behandelen:
- De geluidsbelasting op de woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen, indien geen geluidsbeperkende maatregelen worden getroffen.
 - De doeltreffendheid van de in aanmerking komende maatregelen, om te voorkomen dat in de toekomst de geluidsbelasting boven de voorkeurswaarde uitkomt.
 - De doeltreffendheid van maatregelen, om te voldoen aan de vast te stellen hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting.

- Indien de aanvraag betrekking heeft op een reconstructie, dan de heersende geluidsbelasting.
- Indien van toepassing de gecumuleerde geluidsbelasting.

- Berekening van de kosten voor de maatregelen ter beperking van de geluidsbelasting.
- Onderbouwing van de genoemde bezwaren uit punt 9.
- Een of meer kaarten met bijbehorende verklaring, waarop de bestemmingen en de gronden van de aanvraag betrekking hebben. De kaarten moeten voldoen aan de voorschriften, zoals beschreven in artikel 16 van het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985.
- Verklaring dat maatregelen aan de gevel getroffen gaan worden om te voldoen aan de wettelijke binnenwaarden.
- Indien van toepassing, projectbesluit volgens art. 3.10 Wro
- Indien van toepassing, een verklaring van de eigenaren van geluidsgevoelige bestemmingen, waarbij het noodzakelijk is om gevelmaatregelen toe te passen, zodat voldaan wordt aan de wettelijk geldende binnenwaarden (art. 114a Wgh en hoofdstuk 6 BG).

Ondertekening

- De aanvrager verklaart hierbij tevens, dat alle niet vermelde of niet ingevulde gegevens niet van toepassing zijn op het verzoek.

Naam en handtekening van aanvrager

Bijlage I Toelichting bij de aanvraag

- Bij deze aanvraag zijn een aantal artikelen uit de Wet geluidhinder van toepassing. Geef bij deze vraag aan welke artikelen dit zijn. De volgende artikelen kunnen van toepassing zijn:

geluidsbron	relevante artikelen Wgh	uitvoeringsbesluit
wegverkeerslawaai (VL)	art. 82, 85, 89, 100b en 104	Besluit geluidhinder
railverkeerslawaai (RL)	art. 105, 107 en 129	Besluit geluidhinder
industrielawaai (IL)	art. 44, 47, 49, 50, 51, 59, 65 en 66	Besluit geluidhinder

8. Gegevens geluidsgevoelige bestemming

Bij dit punt worden de benodigde gegevens gevraagd van de geluidsgevoelige bestemmingen, waarop deze aanvraag betrekking heeft. Hieronder wordt per kolom uitgelegd wat ingevuld dient te worden.

Categorie	Geef aan op welke categorieën geluidsgevoelige bestemming de aanvraag betrekking heeft: WO= woning GG= geluidsgevoelige gebouwen GT= geluidsgevoelige terreinen
Adres/locatie	Vul hier het adres van de geluidsgevoelige bestemming in. Indien deze niet bestaat, geef dan een duidelijke omschrijving van de locatie, zodat deze ook terug te vinden is in de overzichtskaarten die samen met deze aanvraag ingeleverd dienen te worden
Aantal bestemmingen	Wat is het aantal objecten, van dezelfde categorie uit de eerste kolom, waarvoor een hogere waarde wordt aangevraagd
Verzochte hgw	De hogere grenswaarde (inclusief aftrek artikel 110g Wet geluidhinder), waarvoor men deze aanvraag indient (uitgedrukt in dB of dB(A))
Situatie	Hoe is de situatie van de geluidsgevoelige bestemming: A= aanwezig IA= in aanbouw GP= geprojecteerd NG= niet geprojecteerd
Stedelijk gebied	In wat voor gebied liggen de geluidsgevoelige bestemmingen: S= stedelijk gebied BS= buitenstedelijk gebied
Cumulatie	Als er cumulatie plaatsvindt bij de geluidsgevoelige bestemmingen wat voor cumulatie vindt er dan plaats: G= geen VL= wegverkeer RL= railverkeer IL= industrie

- Bij dit punt dient te worden aangegeven, welke maatregelen in overweging zijn genomen om de geluidsbelasting niet boven de voorkeurswaarde uit te laten komen. Ook moeten de maatregelen

worden beschreven, die ervoor zorgen dat de geluidsbelasting niet boven de ten hoogst toelaatbare waarde uitkomt.

Hieronder wordt per kolom uitgelegd welke gegevens gevraagd worden.

Maatregelen	In overweging: Welke maatregelen zijn in overweging genomen om te voldoen aan de voorkeurswaarde? Te realiseren: Welke maatregelen zijn nodig om te kunnen voldoen aan de aangevraagde hogere waarde? Bij deze aanvraag dient ook een verklaring te worden bijgevoegd, dat de aanvrager uiterlijk gelijktijdig met de verhoging van de voorkeurswaarde financiële middelen ter beschikking stelt ten behoeve van de uitvoering van de maatregelen.
Bezwaren	Wat zijn de bezwaren van de maatregelen die in overweging zijn genomen? S= Stedenbouwkundig VK= Verkeerskundig VV= Vervoerskundig L= Landschappelijk F= Financieel De genoemde bezwaren dienen in een aparte bijlage toegevoegd te worden.
Kosten	De geschatte totaal kosten van de verschillende maatregelen.
Datum realisatie	Datum wanneer de te realiseren maatregelen uiterlijk gerealiseerd zijn.

Bijlage 5: Cumulatie

Bijlage 1 uit het Reken en Meetvoorschrift geluidhinder 2006 (versie augustus 2009)

Rekenmethode cumulatieve geluidsbelasting

Deze rekenmethode wordt toegepast als er sprake is van blootstelling aan meer dan één geluidsbron. Allereerst dient vastgesteld te worden of van een relevante blootstelling door verschillende geluidsbronnen sprake is. Dit is alleen het geval indien de zogenaamde voorkeurswaarde van die onderscheiden bronnen wordt overschreden. In dit geval berekent de methode de gecumuleerde geluidsbelasting rekening houdend met de verschillen in dosis-effectrelaties van de verschillende geluidsbronnen. Ten behoeve van deze rekenmethode dient de geluidsbelasting bekend te zijn van ieder van de bronnen, berekend volgens het voorschrift dat voor die bronsoort geldt. De verschillende geluidsbronnen worden hieronder aangeduid als L_{RL} , L_{LL} , L_{IL} , L_{VL} waarbij de indices respectievelijk staan voor spoorwegverkeer, luchtvaart, industrie en (weg)verkeer. De ingevolge artikel 110g van de wet bij wegverkeerslawaaï toe te passen aftrek wordt bij deze rekenmethode pas toegepast bij het berekenen van de gecumuleerde waarde ($L_{VL,CUM}$). Al deze grootheden moeten zijn uitgedrukt in L_{den} , met uitzondering van industrielawaai waarbij de geluidsbelasting volgens de geldende wettelijke definitie wordt bepaald.

L_{RL}^* is de geluidsbelasting vanwege wegverkeer die evenveel hinder veroorzaakt als een geluidsbelasting L_{RL} vanwege spoorwegverkeer. L_{RL}^* wordt als volgt berekend:

$$L_{RL}^* = 0,95 L_{RL} - 1,40$$

Bovenstaande geldt mutatis mutandis voor de bronnen luchtvaart (index LL), industrie (index IL) en wegverkeer (index VL). De rekenregels hiervoor zijn:

$$L_{LL}^* = 0,98 L_{LL} + 7,03$$

$$L_{IL}^* = 1,00 L_{IL} + 1,00$$

$$L_{VL}^* = 1,00 L_{VL} + 0,00$$

Als alle betrokken bronnen op deze wijze zijn omgerekend in L^* -waarden, dan kan de gecumuleerde waarde worden berekend door middel van de zogenoemde energetische sommatie. De rekenregel hiervoor is:

$$L_{CUM} = 10 \log[\sum_{n=1}^N 10^{\uparrow (L_n^* / 10)}]$$

waarbij gesommeerd wordt over alle N betrokken bronnen en de index n kan staan voor RL, LL, IL en VL.

L_{CUM} kan als volgt worden omgerekend naar de bronsoort waarvoor een wettelijke beoordeling plaatsvindt:

$$L_{RL,CUM} = 1,05 L_{CUM} + 1,47$$

$$L_{LL,CUM} = 1,02 L_{CUM} - 7,17$$

$$L_{IL,CUM} = 1,00 L_{CUM} - 1,00$$

$$L_{VL,CUM} = 1,00 L_{CUM} + 0,00$$

Alleen op deze laatste waarde wordt de aftrek ingevolge art 110g toegepast.

Een op deze wijze gecumuleerde belasting kan worden vergeleken met de voor die bronsoort van toepassing zijnde normering om een indruk te krijgen van de aanvaardbaarheid van de totale geluidssituatie. De normen zijn echter gesteld voor toetsing van een bron afzonderlijk en daarom kan er slechts een vergelijking met de genoemde normering plaatsvinden. Letterlijke toepassing van de normen is daarbij niet aan de orde.