

Verordening wet inburgering gemeente Deventer 2022

De raad van de gemeente Deventer,
Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 12-04-2022, nummer 2022-361

BESLUIT

De Verordening wet inburgering gemeente Deventer 2022 vast te stellen.

Artikel 1 – Definities

1. In deze verordening wordt verstaan onder:
 - a. *gemeente*: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer;
 - b. *Awb*: Algemene wet bestuursrecht;
 - c. *Wet*: Wet inburgering 2021;
 - d. Alle begrippen die in deze verordening worden gebruikt en die niet nader worden omschreven, hebben dezelfde betekenis als in de Wet inburgering 2021, het Besluit inburgering 2021, de Regeling inburgering 2021 en de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Artikel 2 – Verrekenen boete met bijstandsuitkering

1. Wanneer de inburgeringsplichtige een bestuurlijke boete op grond van de wet wordt opgelegd, kan de gemeente de boete met de algemene bijstandsuitkering verrekenen.
2. Bij het verrekenen wordt rekening gehouden met de beslagvrije voet.
3. Onder verrekenen wordt in dit artikel verstaan verrekenen zoals geregeld in artikel 4.93 van de Awb.

Artikel 3 – Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking op de eerste dag na die van de bekendmaking in het elektronisch gemeentebblad.
2. De verordening worden aangehaald als: Verordening inburgering gemeente Deventer 2022.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 11 mei 2022

De raad voornoemd,

de griffier,

A. Kerver

de voorzitter,

R.C. König

TOELICHTING

Algemene toelichting

De Wet inburgering 2021 kent aan de gemeenteraad geen bevoegdheid toe tot het maken van een verordening in medebewind. Dit laat onverlet dat de gemeenteraad op grond van artikel 121 van de Gemeentewet nog wel de autonome bevoegdheid heeft om een zogenoemde posterieure verordening te maken. Het mag daarin gaan over onderwerpen ten aanzien waarvan door wetten, algemene maatregelen van bestuur of provinciale verordeningen is voorzien, voor zover de verordening van de gemeenteraad niet met die wetten, algemene maatregelen van bestuur of provinciale verordeningen in strijd is. In deze verordening is gebruik gemaakt van deze bevoegdheid. Bij de toelichting is opgenomen waarom gebruik is gemaakt van de bevoegdheid en waarom er wordt voldaan aan de voorwaarden van artikel 121 van de Gemeentewet. In een aantal gevallen bieden bepalingen de mogelijkheid voor het college tot het stellen van nadere regels.

Artikel 2 - Verrekenen boete met bijstandsuitkering

Dit artikel geeft het college de bevoegdheid om een boete die het college op grond van de wet aan de inburgeringsplichtige heeft opgelegd, te verrekenen met een eventuele algemene bijstandsuitkering. Hiermee kan worden bereikt dat het college de boete niet met een aanmaning en een dwangbevel (vergelijk artikel 5:10 Awb en artikel 4:117 Awb) hoeft in te vorderen.

Artikel 4:93 lid 1 Awb bepaalt dat verrekening van een geldschuld met een bestaande vordering slechts geschiedt voor zover in de bevoegdheid daartoe bij wettelijk voorschrift is voorzien. Een raadverordening is een wettelijk voorschrift in de zin van artikel 4:93 lid 1 Awb. Hoewel de oude Wet inburgering (zoals die luidde tot 1 januari 2013) een apart voorschrift bevatte (artikel 44) op grond waarvan het college de bestuurlijke boete kon verrekenen met algemene bijstand, is een dergelijk voorschrift in de nieuwe wet niet teruggekeerd. Uit de wetgeschiedenis blijkt echter niet dat dit een bewuste keuze van de wetgever is geweest. Daarom levert de bepaling over de verrekening in deze verordening geen strijd op met de Wet inburgering 2021 en wordt voldaan aan de voorwaarde van artikel 121 van de Gemeentewet.

De verrekening is hier geformuleerd als een bevoegdheid van het college. De verrekening vindt plaats met de algemene bijstandsuitkering die op grond van de Participatiewet aan een inburgeringsplichtige kan worden verleend.

Artikel 27 van de Wet inburgering bepaalt dat het opleggen van een bestuurlijke boete achterwege blijft als voor dezelfde gedraging de bijstand is verlaagd op grond van artikel 18 of 18b van de Participatiewet. Artikel 27 wil hiermee dubbele sanctionering voorkomen. Het opleggen van een boete is iets anders dan het verrekenen van een opgelegde boete met de bijstand. Verrekenen is geen sanctie en dient een ander doel, namelijk een doelmatige invordering, zonder aanmaning en dwangbevel.