

## Beleidsregels verblijfsontzeggingen Purmerend 2022

De burgemeester van de gemeente Purmerend,

gelet op:

- het bepaalde in artikel 2:78 van de Algemene Plaatselijke Verordening Purmerend 2021 (hierna: Apv) jo. artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb);
- het bepaalde in artikel 172 van de Gemeentewet;

besluit vast te stellen de;

### Beleidsregels verblijfsontzeggingen Purmerend 2022

#### Artikel 1 Opleggen verblijfsontzeggingen bij tweede overtreding

1. Een besluit tot het opleggen van verblijfsontzegging wordt niet eerder opgenomen dan na de tweede geconstateerde overtreding van de strafbepalingen zoals opgenomen in artikel 4, blijkend uit de omstandigheid dat tegen betrokkene persoon voorde tweede keer proces-verbaal is opge maakt, binnen een periode van twaalf maanden.
2. De duur van de verblijfsontzegging is gebaseerd op de zwaarste overtreding.

#### Artikel 2 Waarschuwing

1. Na de eerste overtreding van de in artikel 4 genoemde strafbepalingen krijgt de betrokkene een schriftelijke waarschuwing waarin wordt vermeld dat bij een tweede overtreding aan betrokkene een verblijfsontzegging kan worden opgelegd.
2. De waarschuwing wordt zo spoedig mogelijk na constatering van de overtreding van in het eerste lid bedoelde strafbepalingen aan betrokkene uitgereikt en, als dat niet mogelijk is, per post verstuurd.

#### Artikel 3 Voornemen en zienswijze

1. Alvorens de burgemeester bij de tweede geconstateerd overtreding van de in artikel 4 overgaat tot het opleggen van een verblijfsontzegging, wordt de betrokkene eerst in kennis gesteld van dit voornemen.
2. Dit voornemen wordt aan betrokkene uitgereikt en, als dit niet mogelijk is, per post verstuurd.
3. Betrokkene wordt in de gelegenheid gesteld om binnen drie dagen na bekendmaking van het voornemen tot het opleggen van een verblijfsontzegging zijn zienswijze naar voren te brengen.

#### Artikel 4 Strafbepalingen

Overtreding van de volgende strafbepalingen kan leiden tot het opleggen van een verblijfsontzegging en de duur:

##### Categorie 1 (drie weken)

Algemene plaatselijke verordening

- |                                       |  |
|---------------------------------------|--|
| - artikel 2:1                         | samenscholing en ongeregelheden        |
| - artikel 2:26                        | ordeverstoring bij evenementen         |
| - artikel 2:45                        | betreden van plantsoenen en dergelijke |
| - artikelen 2:47, 2:47a, 2:49 en 2:50 | verboden hinderlijk gedrag             |
| - artikel 2:48                        | verboden drankgebruik                  |
| - artikel 2:48a                       | verbod op lachgas                      |
| - artikel 2:65                        | bedelarij                              |
| - artikel 3:19                        | straatprostitutie                      |
| - artikel 4:8                         | natuurlijke behoefte doen              |

Wetboek van Strafrecht

- |                        |   |
|------------------------|---|
| - artikel 424          | straatschenderij  |
| - artikelen 426 en 453 | openbare dronkenschap en het verstoren van de openbare orde in staat van dronkenschap |

Vuurwerkbesluit

- |                                   |                       |
|-----------------------------------|-----------------------|
| - artikelen 2.3.6 en artikel 3B.1 | afsteken van vuurwerk |
|-----------------------------------|-----------------------|

##### Categorie 2 (zes weken)

Opiumwet

- artikelen 2 en 3 bezit van meer dan gebruikershoeveelheid drugs, verkopen of verstrekken van softdrugs

#### Wetboek van Strafrecht

- artikel 131 opruiing
- artikel 141 openlijke geweldpleging uitsluitend tegen goederen
- artikel 138 huisvredebreuk besloten lokaal
- artikelen 179 t/m 182 wederspanningheid
- artikel 184 negeren bevoegd gegeven ambtelijk bevel
- artikel 267 belediging van een ambtenaar in functie
- artikel 285 bedreiging
- artikel 300 mishandeling
- artikel 301 mishandeling met voorbedachten rade
- artikel 306 deelneming aan aanval of vechtpartij
- artikel 350 vernieling of beschadiging

#### Wet wapens en munitie

- artikel 13 voorhanden hebben en dragen van wapens van categorie I

#### Categorie 3 (twaalf weken)

##### Algemene plaatselijke verordening

- artikel 2:78 overtreding van de verblijfsontzegging

#### Opiumwet

- artikel 2 Opiumwet verkopen en verstrekken van harddrugs

#### Wetboek van Strafrecht

- artikel 141 openlijke geweldpleging uitsluitend tegen personen
- artikelen 302 en 287 juncto 45 zware mishandeling en – poging tot – doodslag
- artikel 303 zware mishandeling met voorbedachten rade
- artikel 312 diefstal met geweld
- artikelen 317 en 318 afpersing en afdreiging

#### Wet wapens en munitie

- artikelen 26 en 27 voorhanden hebben en dragen van wapens en munitie van categorie II, III, IV

#### **Artikel 5 Recidive**

Begaat degene die een verblijfsontzegging heeft gekregen binnen twaalf maanden na de datum van het besluit waarbij de verblijfsontzegging is opgelegd, een overtreding van een strafbepaling zoals opgenomen in artikel 4, dan kan in verband met recidive wederom direct een verblijfsontzegging worden opgelegd.

#### **Artikel 6 Inwerkingtreding**

Deze beleidsregels treden in werking op de dag na de dag van de bekendmaking.

#### **Artikel 7 Intrekking**

Met de inwerkingtreding van deze beleidsregels worden de Beleidsregels verblijfsontzegging Purmerend (vastgesteld op 14 januari 2013, met het kenmerk 1060307) op de dag na bekendmaking van deze beleidsregels ingetrokken.

#### **Artikel 8 Citeertitel**

Deze beleidsregels worden aangehaald als Beleidsregels verblijfsontzeggingen Purmerend 2022.

*Aldus vastgesteld in de vergadering d.d. 25 april 2022*

*Purmerend,*

*de burgemeester.*

*D. Bijl*

## Toelichting

### *Instrument van verblijfsontzegging*

Een verblijfsontzegging is een besluit in de zin van de Awb en de burgemeester dient dan ook de eisen die de Awb stelt aan een zorgvuldige besluitvorming in acht te nemen. Dat betekent dat degene aan wie de burgemeester een verblijfsontzegging wil geven eerst in staat gesteld wordt zijn of haar zienswijze kenbaar te maken (artikel 4:8 Awb). De burgemeester dient het besluit zorgvuldig voor te bereiden, deugdelijk te motiveren, en tot een proportionele maatregel te besluiten (artt. 3:2 en 3:4 Awb). Aan de verblijfsontzegging moeten concrete incidenten ten grondslag gelegd worden. Deze incidenten behoren de rechtvaardiging te zijn voor de duur van de ontzegging en de grootte van het gebied waarvoor de ontzegging geldt.

Het opleggen van een verblijfsontzegging is een herstelsanctie, bedoeld om een einde te maken aan een onrechtmatige situatie en uitdrukkelijk niet bedoeld om leed toe te voegen. Het is een bewegingsbeperkende maatregel en de nadelige gevolgen daarvan voor betrokkene moeten in verhouding staan tot het te dienen doel. Bij het opleggen van een herstelsanctie past dat de betrokkene eerst zelf de kans krijgt om zijn gedrag te veranderen. Vandaar dat in Purmerend aan het opleggen van een verblijfsontzegging een waarschuwing vooraf gaat.

Bij een overtreding van de verblijfsontzegging wordt de overtreder aangehouden en volgt een proces-verbaal wegens een overtreding van artikel 184 van het Wetboek van Strafrecht. De straf is een gevangenisstraf van ten hoogste drie maanden of geldboete van de tweede categorie.

### *Doel*

Het doel van de beleidsregels is om gebruiksinstructie vast te stellen voor het instrument verblijfsontzegging.

### *Waarschuwing*

Er wordt bij overtreding van de in de bijlage genoemde feiten niet direct overgegaan tot het opleggen van een verblijfsontzegging, maar de betrokken persoon krijgt eerst een waarschuwing. De betrokken persoon krijgt zo eerst de gelegenheid zijn of haar gedrag aan te passen om aldus een verblijfsontzegging te voorkomen.

De duur van de verblijfsontzegging is gerelateerd aan de zwaarste overtreding. Als iemand na een eerste overtreding, bijvoorbeeld openbare dronkenschap (categorie 1), een waarschuwing krijgt maar desondanks een tweede overtreding begaat, bijvoorbeeld bedreiging (categorie 2), dan is de duur van de verblijfsontzegging de duur die hoort bij de tweede overtreding, dus 6 weken.