

## Notitie adviesrecht en verplichte participatie

*Gelezen het voorstel van het college van B&W aan de raad van 9 november 2021*

Zaak/documentnummer: GZDGT283642/284618

Wettelijke grondslag: artikelen 16.15a en 16.55 Omgevingswet

### Besluit om:

1. De notitie "adviesrecht en verplichte participatie" van 3 november 2021 vast te stellen. Inclusief de hierin opgenomen lijst van gevallen waarvoor advies van de gemeenteraad nodig is voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit en inclusief de lijst van gevallen waarbij participatie verplicht wordt gesteld bij een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.
2. De lijsten genoemd onder beslispunt 1 in werking te laten treden met ingang van de dag waarop de Omgevingswet in werking treedt.

## 1. Inleiding

### 1.1 aanleiding

De Omgevingswet treedt op basis van de huidige planning 1 juli 2022 in werking en kent een overgangsperiode tot en met 2029. De gemeenteraad heeft op 16 juni 2021 besloten in te zetten op werkenderwijs vernieuwen. Dat wil zeggen: technisch klaar voor de inwerkingtreding in 2022 en het systeem van regelgeving, procedures en processen in de volgende jaren stapsgewijs aanpassen aan de gewenste sturingsfilosofie. In de geest van de Omgevingswet.

We verleggen de focus van de eigen organisatie naar meer ruimte voor initiatiefnemers. Voorwaarden zijn dat we onze digitale dienstverlening versterken, regels vereenvoudigen en procedures snel doorlopen. Door minder op details te sturen ontstaat flexibiliteit en ruimte voor de "ja, mits benadering". De gemeente verleidt, enthousiasmeert en brengt inhoud waar nodig. Dit past ook bij de Toekomstvisie en het Tiels Kompas.

### 1.2 rolverdeling en sturen op hoofdlijnen

In essentie blijft de rolverdeling tussen de gemeenteraad en het college na de inwerkingtreding van de Omgevingswet onveranderd. De gemeenteraad stelt kaders vast. Het college geeft uitvoering aan deze kaders en toetst of initiatieven passen binnen de door de gemeenteraad vastgestelde kaders. Ook in de nieuwe situatie is het college het bevoegd gezag voor de Omgevingsvergunning. Daarnaast houdt de gemeenteraad gedurende het beleids- en besluitvormingsproces vinger aan de pols en stuurt op de gewenste doelen. De Omgevingswet wijzigt dit niet.

De nieuwe manier van werken onder de Omgevingswet brengt ook veranderingen voor de gemeenteraad met zich mee. Deels door veranderende regelgeving, maar ook door gewenste cultuurveranderingen. Niet voor niks wordt vaak aangegeven: "de Omgevingswet is 20% regelgeving en 80% cultuur". Meer sturen op hoofdlijnen en meer in dialoog met de samenleving. Het college krijgt meer bevoegdheden bij de uitvoering van het beleid en de gemeenteraad is nadrukkelijker belast met de hoofdlijnen en het monitoren van de resultaten. Werkenderwijs geven we de komende jaren invulling aan deze veranderingen.

### 1.3 leeswijzer

Voor de inwerkingtreding dient de gemeenteraad al enkele besluiten te nemen, die invloed hebben op zijn rol. In deze notitie staat besluitvorming over het verplicht adviesrecht van de gemeenteraad bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (opa's) en het verplicht stellen van participatie centraal. Om deze activiteiten in het juiste perspectief te zien is het goed om meer te weten over het Omgevingsplan.

In hoofdstuk twee beginnen we met een korte introductie op het Omgevingsplan als opvolger van het bestemmingsplan. Vervolgens lichten we in hoofdstuk drie de werking van het adviesrecht uit. In hoofdstuk vier hebben we de participatie verplichting uitgewerkt. Vervolgens gaat hoofdstuk vijf in op het proces: inwerkingtreding, monitoring, evaluatie en wijzigingen. Tot slot is inhoudelijk uitgewerkt wanneer adviesrecht en participatieverplichting van toepassing is. De lijst met categorieën van gevallen staat in hoofdstuk zes.

## 2. Toets aan Omgevingsplan

### 2.1 inleiding

Onder de Omgevingswet vervallen de huidige bestemmingsplannen en Structuurvisie van rechtswege. In de plaats daarvan komen er één gemeente dekkend omgevingsplan en één omgevingsvisie. In dit hoofdstuk lichten we het doel en de werking van deze twee kerninstrumenten onder de Omgevingswet kort toe.

### 2.2 omgevingsvisie

De omgevingsvisie is de integrale lange termijn visie van de gemeenteraad voor de hele fysieke en gezonde leefomgeving van de gemeente Tiel. Het vormt een strategisch kader voor ontwikkelingen in de fysieke ruimte. De omgevingsvisie is een verplicht kerninstrument uit de Omgevingswet. De omgevingsvisie is vormvrij, net als bij de huidige structuurvisie. Afhankelijk van ambities, tijdhorizon en thematiek kan de gemeenteraad daar op een eigen wijze inhoud aan geven. Wél moet de omgevingsvisie voor iedereen elektronisch raadpleegbaar zijn.

### 2.3 omgevingsplan

Net als de omgevingsvisie is het omgevingsplan een verplicht kerninstrument uit de Omgevingswet. In het omgevingsplan staan de regels voor de fysieke leefomgeving, waar we initiatieven aan toetsen. In het omgevingsplan kan bijvoorbeeld staan dat een bepaalde activiteit in een bepaald gebied wel of niet is toegestaan. En onder welke voorwaarden een activiteit wel of niet mag. Denk daarbij aan de aanleg van een weg, het bouwen van woningen, het kappen van bomen of het gebruiken van een perceel als horeca in plaats van als kantoor. Ook staan in het omgevingsplan regels voor onder meer geluid, geur en trillingen vanwege die activiteiten.

Hiermee is het omgevingsplan, meer dan het huidige bestemmingsplan, straks een integraal toetsingskader voor vergunningverlening, toezicht en handhaving.

### 2.4 bevoegd gezag

De gemeenteraad is onder de Omgevingswet bevoegd om het omgevingsplan en de omgevingsvisie vast te stellen. Als de gemeente bevoegd gezag is dan toetst het college concrete initiatieven en verleent omgevingsvergunningen. Het college toetst daarbij of het initiatief past in het omgevingsplan. Zonder het omgevingsplan te actualiseren zijn er drie mogelijkheden:

1. Het initiatief past binnen de regels. Het college verleent de vergunning, want het past binnen de kaders.
2. Het initiatief past met een binnenplanse afwijking. Zo'n afwijking kennen we nu ook in onze bestemmingsplannen. Dit heet onder de Omgevingswet een binnenplanse omgevingsplanactiviteit (binnenplanse opa).
3. Het initiatief past niet. Als het college wil meewerken aan het initiatief, moet ze een vergunning gaan verlenen in afwijking van het omgevingsplan. Zo'n initiatief is dan een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (buitenplanse opa).

De volgende hoofdstukken gaan over de categorie van buitenplanse opa's.

## 3. Adviesrecht van de gemeenteraad

### 3.1 inleiding

Het kan voorkomen dat bouwinitiatieven niet passen binnen het vastgestelde omgevingsplan, maar wel wenselijk zijn. Bijvoorbeeld als ze bijdragen aan de gemeentelijke lange termijn opgaven. Dan kan hiervoor het omgevingsplan aangepast worden. Dit is echter een langdurige procedure. Er kan ook worden afgeweken met een buitenplanse opa. De gemeenteraad kan categorieën aanwijzen van buitenplanse opa's, waarbij hij adviesrecht heeft. Deze mogelijkheid staat centraal in dit hoofdstuk.

### 3.2 afwijken van het omgevingsplan

Bij een buitenplanse afwijkingsvergunning is het college bevoegd gezag. Hiermee kunnen buiten de gemeenteraad om grote projecten vergund worden. Als een initiatief bijvoorbeeld binnen de woonvisie of detailhandelsvisie past dan stuurt de gemeenteraad nog steeds op hoofdlijnen. Als dit niet het geval is of initiatieven liggen maatschappelijk gevoelig dan kan het wenselijk zijn dat de gemeenteraad wel een rol heeft. Daar heeft de wetgever in voorzien.

### 3.3 hoe is dat momenteel geregeld?

Onder de huidige wetgeving kan het college alleen een omgevingsvergunning voor een bouwinitiatief dat in strijd is met het bestemmingsplan verlenen met instemming van de gemeenteraad. Dat kan via een bestemmingsplanprocedure of via een projectomgevingsvergunning.

Voor activiteiten in strijd met het bestemmingsplan moet de gemeenteraad in de huidige situatie een “verklaring van geen bedenkingen” (VvGB) afgeven. Het is mogelijk een aanwijzingslijst op te stellen met gevallen waarvoor een VvGB **niet** nodig is. In alle andere gevallen is de verklaring dan vereist. In Tiel heeft de gemeenteraad er niet voor gekozen een dergelijke lijst op te stellen, waardoor voor alle afwijkingen een verklaring van de gemeenteraad is vereist.

### 3.4 hoe is dit geregeld onder de Omgevingswet?

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet vervalt de ‘verklaring van geen bedenkingen’. Daarvoor in de plaats komt een bindend adviesrecht voor de gemeenteraad. Met het adviesrecht is het in vergelijking met de ‘oude’ situatie precies andersom: de gemeenteraad legt in een lijst van categorieën vast bij welke buitenplanse omgevingsplanactiviteiten hij **wel** gebruik wilt maken van het bindend adviesrecht. Alle andere gevallen kunnen door het college worden afgedaan.

Voor Tiel geldt nu dat alle buitenplanse afwijkingen langs de gemeenteraad gaan. Er is immers geen lijst van categorieën vastgesteld waarbij geen VvGB nodig is. Onder de Omgevingswet kunnen we deze werkwijze niet voortzetten. Het is namelijk niet toegestaan om alle initiatieven aan te wijzen voor bindend adviesrecht. Met het oog op de korte proceduretijden is het ook wenselijk het proces van vergunningverlening te versnellen. In lijn met de wens om meer op hoofdlijnen te sturen past hierbij een andere rol. Er dient dus afgewogen te worden wanneer de gemeenteraad onder de Omgevingswet wel en geen adviesrecht wenst.

### 3.5 status van het adviesrecht

Als de gemeenteraad een negatief advies geeft, dan mag het college de omgevingsvergunning niet verlenen. Dit adviesrecht van de gemeenteraad is een zogenaamd verzaamd, bindend advies. Het college mag daar niet van afwijken.

### 3.6 gevallen aanwijzen

De gemeenteraad heeft de kans om besluitvorming over initiatieven sneller en overzichtelijker te laten verlopen. Dit is van belang bij het aanwijzen van gevallen. Bij afwijkingen van het omgevingsplan is de reguliere proceduretijd van 8 weken van toepassing (eenmaal met 6 weken te verlengen). De planning en agendering van de raads cyclus is geen reden voor verlenging. Daarvoor laat de wetgeving geen ruimte. Het is dan ook zinvol dat de gemeenteraad vooraf bepaalt waar hij wel en geen rol voor zich ziet.

Het aanwijzen van gevallen waarbij de gemeenteraad gebruik wil maken van zijn adviesrecht is in lijn met de in juni 2021 door de raad vastgestelde sturingsfilosofie en het ambitieniveau voor de implementatie van de Omgevingswet in Tiel (scenario 2 uit de Discussienota Impactanalyse). Daarin is de ambitie vastgelegd om **werkenderwijs** te vernieuwen.

De volgende uitgangspunten staan in die sturingsfilosofie:

- De gemeenteraad zet in op een omgevingsplan met zo min mogelijk inhoudelijke kaders en met veel flexibiliteit. Het omgevingsplan wordt gebiedsgericht en we werken voornamelijk vanuit activiteiten. Veel activiteiten zijn vergunningsvrij.
- De gemeenteraad stuurt via de omgevingsvisie en het omgevingsplan op de hoofdlijnen. ‘Loslaten’ en ‘vertrouwen’ zijn kernwoorden.
- De gemeenteraad geeft het college de ruimte en de verantwoordelijkheid om (complexe) vergunningaanvragen binnen 8 weken integraal af te wegen. Daarom maakt de gemeenteraad in een beperkte selectie van activiteiten gebruik van haar bindende adviesrecht.

### 3.7 besluit nodig

De gemeenteraad moet - vóórdat de Omgevingswet (naar verwachting) op 1 juli 2022 van kracht wordt - een besluit nemen over de lijst van categorieën waarbij de raad advies wilt geven. Regelt de gemeenteraad niets, dan is het college bevoegd om bij alle activiteiten die in strijd zijn met het omgevingsplan vergunning te verlenen. In alle gevallen informeert het college de raad jaarlijks over verleende vergunningen in afwijking van omgevingsplan.

## 4. Verplichte participatie

### 4.1 inleiding

Participatie is onder de Omgevingswet een aanvraagvereiste. Dat betekent dat iedere initiatiefnemer bij het indienen van een vergunningaanvraag moet aangeven óf hij inwoners, bedrijven, maatschappelijke organisaties of bestuursorganen heeft betrokken bij een initiatief. Bij buitenplanse opa’s kan de gemeenteraad verder gaan en categorieën aanwijzen, waarbij participatie **verplicht** is. Dit hoofdstuk gaat – vanaf paragraaf 4.3 – over deze gevallen.

#### 4.2 participatie bij een reguliere of binnenplanse vergunningaanvraag

Als een initiatiefnemer een reguliere of binnenplanse vergunningsaanvraag doet, moet hij aangeven óf hij aan participatie heeft gedaan. En zo ja, hoe partijen zijn betrokken en wat daar het resultaat van is geweest. De participatie is vrijwillig en vormvrij. Als gemeente geven we – via participatiebeleid – het goede voorbeeld, stimuleren we initiatiefnemers om participatie vorm te geven en bieden we hen – bijvoorbeeld via het Tiels Kompas – daar handvatten voor.

Het ontbreken van participatie is echter géén reden om een vergunningaanvraag te weigeren. Dat is ook logisch: de activiteit past immers binnen het omgevingsplan. En over het omgevingsplan – waarbij de gemeente het bevoegde gezag is – heeft **verplicht** participatie plaatsgevonden.

#### 4.3 participatie bij een buitenplanse omgevingsplanactiviteit

Maar sommige initiatieven passen niet binnen het Omgevingsplan. Hierover heeft dus nooit eerder participatie plaatsgevonden. De Omgevingswet biedt de raad daarom de ruimte om te bepalen of participatie bij deze afwijkingen verplicht is. Net als bij het adviesrecht kan de gemeenteraad een lijst van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten aanwijzen waarbij participatie verplicht is.

Het vrijwillige karakter van participatie vervalt dan. Bij de aangewezen activiteiten is de initiatiefnemer dus verplicht om een participatieproces vorm te geven en aan te geven wat met de resultaten is gedaan. Ook dan blijft participatie overigens vormvrij: de initiatiefnemer mag zelf weten hoe hij het participatieproces aanpakt. De gemeente kan een initiatiefnemer daar wel bij helpen.

#### 4.4 gevallen aanwijzen

Het aanwijzen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarbij de gemeenteraad participatie verplicht stelt is in lijn met de in juni 2021 door de raad vastgestelde sturingsfilosofie en het ambitieniveau voor de implementatie van de Omgevingswet in Tiel ("scenario 2 uit de Discussienota Impactanalyse). Daarin is vastgelegd dat Tiel **werkenderwijs** wil vernieuwen.

De volgende relevante uitgangspunten staan in het Tiels Kompas en in scenario 2 uit de Discussienota Impactanalyse:

- De gemeenteraad nodigt inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties uit om samen te werken aan een gezonde en veilige leefomgeving. Daarom is participatie een intrinsiek onderdeel van de besluitvorming.
- Inwoners denken mee over nieuwe regelgeving en ruimtelijke ontwikkelingen. De gemeente stimuleert participatie.
- Initiatiefnemers zijn zelf verantwoordelijk voor het betrekken van de omgeving. Zij motiveren hoe zij dit doen en geven daarbij invulling aan het participatiebeleid.

#### 4.5 besluit nodig

De gemeenteraad moet - vóórdat de Omgevingswet (naar verwachting) op 1 juli 2022 van kracht wordt - een besluit nemen over de lijst van categorieën waarbij de raad participatie verplicht stelt. Regelt de gemeenteraad niets, dan hoeft de initiatiefnemer in geen enkel geval verplicht aan participatie te doen. Ook dan zullen we in alle gevallen de initiatiefnemer stimuleren om aan participatie te doen.

### 5. Proces

#### 5.1 inleiding

De gevraagde besluiten over adviesrecht en verplichte participatie vormen een vast uitgangspunt bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten. Formeel leggen we hiervoor twee lijsten vast met categorieën. Vanwege overlap in de categorieën is gekozen om hiervoor een gecombineerd voorstel te maken. Onder andere met dit voorstel zetten we in op efficiënte inrichting en korte doorlooptijden van vergunningverlening. Zo willen we binnen de wettelijke termijnen vergunningen kunnen afhandelen. We monitoren of het gewenste effect in de praktijk optreedt. In dit hoofdstuk staat het proces centraal.

#### 5.2 overlap adviesrecht en verplichte participatie

In de voorbereiding op de besluitvorming over adviesrecht en verplichte participatie is gebleken dat voor dezelfde categorieën besluitvorming wenselijk is. We hebben daarom gekozen beide lijsten in één overzicht weer te geven per categorie. Er kan in de praktijk overlap zijn tussen de lijst van buitenplanse activiteiten waar de gemeenteraad over wil adviseren en de buitenplanse activiteiten met verplichte participatie. Het betreft twee aparte lijsten, waar - gecombineerd - besluitvorming over moet plaatsvinden.

#### 5.3 inwerkingtreding

De inwerkingtreding van de in hoofdstuk 6 opgenomen 'lijst met gevallen waarvoor advies van de gemeenteraad nodig is voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, als bedoeld in artikel 16.15a onder b' is gelijk aan de datum inwerkingtreding van de Omgevingswet.

De inwerkingtreding van de in hoofdstuk 6 opgenomen 'lijst met gevallen waarbij participatie verplicht is voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten, als bedoeld in artikel 16.55 lid 7' is gelijk aan de datum inwerkingtreding van de Omgevingswet.

#### 5.4 monitoring en evaluatie

De Omgevingswet is nieuw. Een dergelijke grote stelselwijziging brengt ook effecten mee, die we nu niet kunnen voorzien. We houden daarom ruimte om bij te sturen als op basis van monitoring en evaluaties daar behoefte aan is.

We maken beleid, rekening houdend met ontwikkelingen in onze omgeving en leggen het vast in een omgevingsvisie en omgevingswaarden. Om het beleid te realiseren maken we omgevingsplannen en programma's en verlenen we vergunningen. We evalueren regelmatig ons beleid en houden toezicht. We gaan na of we met de goede dingen bezig zijn en dit goed uitvoeren. Wanneer dat nodig is, stellen we het beleid bij met actualiseren van de randvoorwaarden en anders concluderen we expliciet dat het beleid nog voldoet (act).

Vaststelling van de lijst van categorieën voor bindend adviesrecht en verplichte participatie is de eerste stap van de beleidscyclus. In de vergunningprocessen en -verlening moet blijken of de categorieën aansluiten bij de praktijk van initiatieven zoals verwacht en of het resultaat is dat de processen snel en efficiënt verlopen. Hoewel we dit nog moeten vormgeven lijkt de nota planologisch beleid een geschikt middel voor de jaarlijkse terugkoppeling en evaluatie.

#### 5.5 wijziging lijst van categorieën

Met het vaststellen van het definitieve omgevingsplan ontstaat de noodzaak om deze 'lijst met gevallen' te actualiseren. Maar ook nieuwe inzichten kunnen ertoe leiden dat aanpassingen nodig zijn. Ook dit actualisatiebesluit is aan de gemeenteraad.

### 6. Lijst van categorieën

De gemeenteraad wijst activiteiten aan, waarbij hij gebruik wil maken van het adviesrecht. Hiernaast wijst de gemeenteraad activiteiten aan waarbij hij participatie verplicht stelt. In onderstaande tabel zijn deze activiteiten opgenomen.

Algemeen		
<i>Adviesrecht (16.15a onder b OW)</i>		
Het algemene uitgangspunt is dat het college <b>initiatieven, die passen</b> binnen door de gemeenteraad vastgesteld beleid en/of kaders voor de fysieke leefomgeving, niet ter advies voorlegt aan de gemeenteraad.		
Het college legt initiatieven, die op <b>inhoudelijke gronden moeten wordengeweerd</b> wegens onoverkomelijkheidsstrijdheden met wet- en regelgeving (geen beleidsruimte om mee te werken) niet ter advies voor aan de gemeenteraad.		
<b>Initiatieven, die niet passen</b> in door de gemeenteraad vastgesteld beleid en/of kaders en die <b>niet op inhoudelijke gronden moeten worden geweigerd</b> legt het college ter advies voor aan de gemeenteraad indien deze zijn <b>opgenomen in de hieronder opgesomde lijst van categorieën</b> van 1 t/m 7.		

#### Toelichting Algemeen

Het uitgangspunt is dat bij initiatieven, waarvoor de gemeenteraad al beleid of kaders heeft vastgesteld, nader adviesrecht niet is vereist als deze initiatieven passen binnen de vastgestelde kaders.

Indien er geen beleidsruimte is om mee te werken aan initiatieven, bijvoorbeeld omdat een initiatief binnen een milieuzone valt en ontheffing niet mogelijk is, dan is nader advies van de gemeenteraad niet vereist.

1. Woningen		
<i>Adviesrecht (16.15a onder b OW)</i>		<i>Verplichte participatie (16.55 lid 7)</i>

1.1	Het oprichten van <b>nieuwe bebouwing</b> ten behoeve van een woonfunctie en daarmee samenhangende bebouwing indien de omvang van de nieuwe bebouwing groter is dan 20 woningen.	1.1	Het oprichten van <b>nieuwe bebouwing</b> ten behoeve van een woonfunctie en daarmee samenhangende bebouwing indien de omvang van de nieuwe bebouwing groter is dan 2 woningen
1.2	Het <b>transformeren of vergroten</b> van bestaande bebouwing ten behoeve van een woonfunctie en daarmee samenhangende bebouwing indien de omvang van de nieuwe bebouwing groter is dan 20 woningen.	1.2	Het <b>transformeren of vergroten</b> van bestaande bebouwing ten behoeve van een woonfunctie en daarmee samenhangende bebouwing indien de omvang van de nieuwe bebouwing groter is dan 2 woningen.
1.3	Indien <b>buiten de bebouwde kom</b> geldt voor 1.1 en 1.2: meer dan 5 woningen.	1.3	Indien <b>buiten de bebouwde kom</b> geldt voor 1.1 en 1.2: één of meer woning(en).
1.4	Het transformeren of vergroten van bestaande woonbebouwing buiten de bebouwde kom tot <b>meer dan 1.000 m<sup>3</sup></b> .	1.4	Het transformeren of vergroten van bestaande woonbebouwing buiten de bebouwde kom tot <b>meer dan 1.000 m<sup>3</sup></b> .

### Toelichting Woningen

Een woning is een complex van ruimten, uitsluitend bedoeld voor de huisvesting van één afzonderlijk huishouden; onder woning of wooneenheid worden mede zorgwoningen begrepen. Het begrip woning omvat zowel woningen als wooneenheden. Hieronder vallen daarmee ook: appartementen, studentenunits, flat- of portiekwoningen en woningen boven winkels. De bebouwde kom is dat gebied dat volgens de Algemeen Plaatselijke Verordening Tiel als zodanig is aangemerkt.

#### *Artikelsgewijs:*

- 1.1 Het aantal van meer dan 20 woningen binnen de bebouwde kom is gebaseerd op actuele projecten en projecten uit verleden. Voor participatie is het aantal gebaseerd op de wens om participatie zoveel mogelijk te stimuleren. Uitgangspunt is dat professionele partijen verplicht worden participatie vorm te geven. Dit is een maatschappelijk belang en kan bij dragen aan creëren draagvlak.
- 1.2 Indien bij transformatie van gebouwen of uitbreiding ervan ook nieuwe woningen aan de voorraad worden toegevoegd is aangesloten bij de aantallen onder 1.1.
- 1.3 Buiten de bebouwde kom is de toevoeging van burgerwoningen in principe niet wenselijk. Dit is vastgelegd in het bestemmingsplan Buitengebied. Bij functieverandering is er ruimte voor één of twee vrijstaande woningen en bij hergebruik van oude bedrijfsruimte voor de toevoeging van enkele woningen. Vanaf 5 woningen is daarom advies vereist. Recreatiewoningen vallen hier ook onder.
- 1.4 De inhoudsmaat van 1.000 m<sup>3</sup> is gebaseerd op de maximaal toegestane maat in het bestemmingsplan Buitengebied 2019.

<b>2. Maatschappelijke en sportvoorzieningen</b>		
<i>Adviesrecht (16.15a onder b OW)</i>		<i>Verplichte participatie (16.55 lid 7)</i>
2.1	Het realiseren van <b>grootschalige maatschappelijke voorzieningen</b> , zoals een multifunctionele accommodatie.	2.1 Het realiseren van <b>maatschappelijke voorzieningen</b> .
2.2	Het realiseren van <b>sportinfrastructuur</b> , waaronder sportparken en sporthallen	2.2 Het realiseren van <b>sportinfrastructuur</b> , waaronder sportparken en sporthallen.

### Toelichting Maatschappelijke voorzieningen

Dit betreft het uitoefenen van activiteiten gericht op de sociale, maatschappelijke, educatieve en openbare dienstverlening, waaronder: gezondheidszorg, zorg en welzijn, jeugd-/kinderopvang, onderwijs, religie, uitvaart, bibliotheken, verenigingsleven en militaire zaken, alsook ondergeschikte detailhandelen dienste van deze voorzieningen en ondergeschikte horeca ten dienste van deze voorzieningen.

#### *Artikelsgewijs:*

- 2.1 Grootchalige maatschappelijke voorzieningen zijn die voorzieningen, die niet zonder meer in een woonomgeving passen, gelet op specifieke eisen ten aanzien van het gebruik, situering en bereikbaarheid. In veel gevallen gaat het hier om intensieve functies en/of voorzieningen, die tot en met 7 dagen in de week toegankelijk zijn.
- 2.2 Sportinfrastructuur, waaronder sportparken en -hallen, heeft veelal een zware belasting op de omgeving vanwege intensief gebruik, parkeervoorzieningen, geluid en verlichting.

<b>3. Bedrijvigheid</b>		
<i>Adviesrecht (16.15a onder b OW)</i>		<i>Verplichte participatie (16.55 lid 7)</i>
3.1 Het oprichten, veranderen of uitbreiden van <b>bedrijvigheid in een zwaardere milieucategorie</b> dan het omgevingsplan toestaat binnen de bebouwde kom.		3.1 Het oprichten, veranderen of uitbreiden van <b>bedrijvigheid in een zwaardere milieucategorie</b> dan het omgevingsplan toestaat binnen de bebouwde kom.
3.2 Het oprichten, veranderen of uitbreiden van <b>niet-agrarische bedrijvigheid</b> in het buitengebied		3.2 Het oprichten, veranderen of uitbreiden van <b>niet-agrarische bedrijvigheid</b> in het buitengebied.

#### Toelichting bedrijvigheid

Doelinden voor handel en bedrijf zoals aangeduid in de "Handreiking Bedrijven en Milieuzonering" en het rapport "Milieuzonering nieuwe stijl" van de VNG. De bebouwde kom is dat gebied dat volgens de Algemeen Plaatselijke Verordening Tiel als zodanig is aangemerkt.

#### *Artikelsgewijs:*

- 3.1 Binnen het omgevingsplan is vastgelegd welke milieucategorie bedrijven zijn toegestaan. Het toestaan van zwaardere categorie bedrijven kan effect hebben op: de bedrijfsruimte van andere bedrijven, belasting wegennet, het woonmilieu en bijvoorbeeld de ruimtelijke uitstraling.
- 3.2 De gemeente zet in op behoud van de landbouwfunctie van het (agrarische deel van) het buitengebied. Dit is vastgelegd in de huidige structuurvisie 2030 en het bestemmingsplan buitengebied (2019). Vestiging van niet agrarische bedrijvigheid is in strijd met dit uitgangspunt.

<b>4. Energieopwekking</b>		
<i>Adviesrecht (16.15a onder b OW)</i>		<i>Verplichte participatie (16.55 lid 7)</i>
4.1 Het realiseren van één of meer <b>windmolens</b> van ten minste 15 meter hoogte.		4.1 Het realiseren van één ofmeer <b>windmolens, ongeacht de grootte.</b>
4.2 Het realiseren van weiden met <b>zonnepanelen</b> van minimaal 1 hectare.		4.2 Het realiseren van weiden met <b>zonnepanelen, ongeacht de grootte.</b>
4.3 Het opwekken van <b>andere vormen van energie</b> (zoals: biomassa-installaties en waterstof).		4.3 Het opwekken en/of opslaan van <b>andere vormen van energie</b> (zoals: biomassa-installaties en waterstof).

#### Toelichting energieopwekking

Het opwekken van energie uit duurzame bronnen. In de keuze en normering is het onderscheid gemaakt tussen grootchalige en individuele toepassing. Kleinschalige individuele energieopwekking voor eigen gebruik valt buiten het adviesrecht van de gemeenteraad.

#### *Artikelsgewijs:*

- 4.1 Relatief compacte windmolens, bedoeld voor particulier gebruik, op eigen erf vereisen geen advies. De begrenzing is op ashoogte 15 meter gesteld. Grotere windmolens die door professionele partijen worden gebouwd vereisen altijd advies van de gemeenteraad. Participatie is altijd verplicht.
- 4.2 Grootchalige energie-opwek via zonnepanelen kan plaatsvinden op daken, restgronden en in het landelijk gebied wanneer sprake is van dubbelgebruik. Vanaf weiden van 1 hectare is advies van de raad vereist. Participatie is altijd verplicht.
- 4.3 Het opwekken van andere vormen van energie. Participatie is ook vereist bij het opslaan van energie in bijvoorbeeld een buurtbatterij.

<b>5. Infrastructurele projecten</b>		
<i>Adviesrecht (16.15a onder b OW)</i>		<i>Verplichte participatie (16.55 lid 7)</i>

5.1	Het aanleggen en/of verbouwen van groot-schalige infrastructurele werken, waar-bij de gemeente bevoegd gezag is.		5.1	Het aanleggen en/of verbouwen van infrastructurele werken.
-----	--	--	-----	--

Toelichting infrastructurele projecten

Infrastructuur voor verkeer, waterbeheer en ondergrondse infrastructuur (kabels en leidingen).

*Artikelsgewijs:*

- 5.1 Groot-schalig (bij adviesrecht): het aanleggen, (ver)bouwen of reconstrueren van infrastructurele werken met een grote ruimtelijke en/of financiële impact. Bijvoorbeeld: de nieuw-aanleg van rondwegen, spoortunnels, bruggen en viaducten. Participatie is ook verplicht bij onderhoud en (bouw)werkzaamheden aan wegennet, parkeervoorzieningen, riolering en bijvoorbeeld duikers. Vaak is gemeente hierbij initiatiefnemers en is participatie daardoor uitgangspunt.

<b>6. Intensieve recreatie</b>			
<i>Adviesrecht (16.15a onder b OW)</i>		<i>Verplichte participatie (16.55 lid 7)</i>	
6.1	Projecten ten behoeve van intensieve re-creatie, inclusief de daarbij behoren-de voorzieningen (zoals paden, ontslui-ting en groen).	6.1	Projecten ten behoeve van intensieve re-creatie, inclusief de daarbij behoren-de voorzieningen (zoals paden, ontslui-ting en groen).

Toelichting intensieve recreatie

Onder intensieve recreatie wordt verstaan een gebied specifiek bedoeld voor recreatiedoeleinden. Het kan hier gaan om dagrecreatie of verblijfsrecreatie.

*Artikelsgewijs:*

- 6.1 Bij deze vormen van recreatie is sprake van permanent ruimtebeslag, eventueel aangevuld met faciliteiten ten behoeve van dat recreatieve gebruik. Voorbeelden zijn recreatieterreinen, campings, zwemplassen, etc. Hieronder valt niet: recreatief medegebruik van gronden voor wandelen, paardrijden, fietsen, varen, zwemmen en vissen. Hierbij legt de recreatie geen specifiek beslag op de ruimte.

<b>7. Grote maatschappelijke impact</b>			
<i>Adviesrecht (16.15a onder b OW)</i>		<i>Verplichte participa-tie (16.55 lid 7)</i>	
7.1	Indien - naar oordeel van het college - sprake is van grote <b>maatschappelijke impact</b> , er grote maatschappe-lijke onrust is en/of anderszins politiek gevoelige initi-atieven.		

Toelichting grote maatschappelijke impact

De onderwerpen 1 t/m 6 van deze lijst zijn niet uitputtend. Er zullen zich gevallen voordoen, welke voorheen niet in te schatten waren, maar waarbij het college toch graag het advies van de gemeenteraad inwint.

*Artikelsgewijs:*

- 7.1 Het is niet bij voorbaat scherp te maken om welke gevallen het concreet zal gaan, waardoor niet bij voorbaat participatie verplicht kan worden gesteld. In de keuze en definitie van de categorieën 1 t/m 6 is hiernaast rekening gehouden met te verwachten maatschappelijke impact en gevoeligheid.

*Besloten in de raadsvergadering van: 15 december 2021*

*De griffier,*

*de voorzitter,*