

Besluit glas- en blikverbod Koningsdag 2022

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eindhoven maakt bekend, dat de burgemeester van de gemeente Eindhoven op 29 maart 2022 heeft vastgesteld het

Besluit glas- en blikverbod Koningsdag 2022

De burgemeester van Eindhoven,

overwegende;

Dat op 26 en 27 april 2022 tienduizenden mensen in Eindhoven koningsnacht en Koningsdag vieren. In de horeca en op straat wordt op grote schaal (al dan niet alcoholhoudende) drank verkocht, meegenomen en gebruikt. In het belang van de openbare orde, veiligheid, gezondheid en bescherming van het woon- en leefmilieu is het noodzakelijk glas- en blikverboden te laten gelden. De gebieden en periodes zijn afgestemd op de (nabije omgeving van) plaatsen en tijden waar feest wordt gevierd of voorbereid

Gelet op de artikelen 2:48b en 2:48c van de Algemene Plaatselijke Verordening Eindhoven;

besluit:

Artikel 1 Geen glas, glazen flessen en blikjes in de horeca

Aan te wijzen als gebieden waarin het verbod van artikel 2:48b, eerste lid van de Algemene Plaatselijke Verordening Eindhoven geldt, inclusief de begrenzende tunnels en water- en landwegen zelf:

- het gebied begrensd door spoorlijn, Dommeltunnel, Stationsweg, Parklaan, rivier de Dommel, Vestdijk, Hertogstraat, P.C. Hoofdlaan, Wal, Keizersgracht, Emmasingel, Boschdijktunnel en spoorlijn (inclusief het gehele station Eindhoven);
- het Wilhelminaplein;
- het gebied begrensd door Philitelaaan, Leidingstraat, Torenallee, de onbenoemde weg tussen de Torenallee en Klokgebouw westelijk van het Ketelhuisplein, Klokgebouw en Philitelaaan; van 26 april 2022 om 19.00 uur tot 27 april 2022 om 04.00 uur;
- het gebied begrensd door Edenstraat, Mauritsstraat, Vonderweg, PSV-laan, Glaslaan, Kastanjelaan, Schootsestraat, Beukenlaan, spoorlijn, Elisabethtunnel, Fellenoord, Prof. Dr. Dorgelolaan, Dommeltunnel, Stationsweg, Parklaan, rivier de Dommel, Vestdijk, Hertogstraat, P.C. Hoofdlaan, Wal, rivier de Dommel en Edenstraat (inclusief het gehele station Eindhoven, het gehele station Eindhoven Strijp S en het gehele spoorwegperron nabij het Philipsstadion) van 27 april 2022 om 05.00 uur tot 28 april 2022 om 04.00 uur; een en ander overeenkomstig de aangehechte kaart (bijlage 1).

Artikel 2 Geen glas, glazen flessen en blikjes op straat

Aan te wijzen als wegen en weggedeeltes waarop het verbod van artikel 2:48c, eerste lid van de Algemene Plaatselijke Verordening Eindhoven geldt: de wegen en weggedeeltes die zijn gelegen in de in artikel 1 genoemde gebieden, inclusief de begrenzende landwegen en -weggedeeltes zelf, gedurende de daar genoemde periodes.

Artikel 3 Slotbepalingen

- Dit besluit wordt aangehaald als Besluit glas- en blikverbod Koningsdag 2022.
- De in artikel 1 genoemde kaart maakt deel uit van dit besluit.
- Dit besluit wordt bekendgemaakt in het Gemeenteblad, ter informatie gevolgd door de tekst van en de toelichting op artikel 2:48b en 2:48c van de Algemene Plaatselijke Verordening Eindhoven.

De tekst en de toelichting als bedoeld in artikel 3, derde lid van het Besluit glas- en blikverbod Koningsdag 2022 luiden:

Artikel 2:48b Glas- en blikverbod horeca

1. Het is de houder van een horecabedrijf als bedoeld in artikel 2.3.1.1 respectievelijk van een ontheffing als bedoeld in artikel 35 van de Drank- en Horecawet verboden in een door de burgemeester aangewezen gebied en binnen een door de burgemeester aangewezen periode in een horecabedrijf als bedoeld in artikel 2.3.1.1 respectievelijk op de plaats waarvoor de genoemde ontheffing geldt, drank te verstrekken in drinkgerei van glas, in flessen van glas en in blikjes.
2. Het in het tweede lid gestelde verbod geldt niet:
 - a. in het in pandige gedeelte van een horecabedrijf dan wel op daarbij horende, niet aan de weg gelegen terrassen, voor zover het glas en flessen van glas betreft, die niet in scherven uiteen kunnen vallen;
 - b. in het in pandige gedeelte van een restaurant, van een afgescheiden restaurantgedeelte van een horecabedrijf, van een hotel of van een pension, dan wel op daarbij horende, niet aan de weg gelegen terrassen.
3. De burgemeester kan ontheffing verlenen van het in het eerste lid gestelde verbod.

Artikel 2:48c Glas- en blikverbod op wegen

1. Het is verboden op de door de burgemeester aangewezen wegen of weggedeeltes en binnen een door de burgemeester aangewezen periode drank in drinkgerei van glas, in flessen van glas en in blikjes bij zich te hebben of met zich mee te voeren.
2. Onverminderd het bepaalde in het tweede lid van artikel 2:48 en 2:48a kan de burgemeester de wegen of weggedeeltes en de periode aanwijzen in het belang van de openbare orde, veiligheid, gezondheid of bescherming van het woon- en leefmilieu indien en voor zover de genoemde belangen dit noodzakelijk maken.
3. De burgemeester kan ontheffing verlenen van het in het eerste lid gestelde verbod.

Toelichting

Deze artikelen hebben betrekking op het volgende:

1. de burgemeester wordt de bevoegdheid gegeven voor een bepaalde periode een gebied aan te wijzen waarbij het (in delen van) horecabedrijven verboden wordt drank in onveilige glazen, flessen van glas en blikjes te verstrekken (artikel 2:48c).
2. de burgemeester wordt de bevoegdheid gegeven om drank in glazen, flessen van glas en blikjes te verbieden gedurende een bepaalde tijd in een bepaald gebied (artikel 2:48b).

In de huidige Algemene Plaatselijke Verordening zijn de artikelen 2:48 (Hinderlijk drankgebruik) en 2:48a (Glazen drinkgerei) opgenomen om het drankgebruik en de glasoverlast in de openbare ruimte aan te pakken. Op grond van artikel 2:48 is het de consument verboden om op straat in onder meer het centrum alcohol te drinken of geopende alcoholverpakkingen bij zich te hebben. Artikel 2:48a richt zich op het glas. Het eerste lid van dit artikel verplicht horecaondernemers om te voorkomen dat glas vanuit hun inrichting, inclusief het terras, op straat belandt. Veel horecabedrijven maken gebruik van portiers die hierop toezien. Op grond van het tweede lid is het consumenten verboden om op straat in het centrum glas of geopende flessen van glas met zich mee te voeren.

Voor de volledigheid kan nog vermeld worden, dat bij evenementen in de vergunning een voorwaarde opgenomen kan worden waarbij het gebruik van plastic glazen op het evenemententerrein verplicht gesteld kan worden. Schenken in plastic gebeurt nu in de horeca op vrijwillige basis.

Ondanks voormelde maatregelen gebeurt het nog dat bij grote evenementen als Koninginnedag, Serious Request ed. de aanwezigheid van glas en/of blikjes tot onveilige situaties leidt. Met glas kunnen opzettelijk, maar ook per ongeluk ernstige verwondingen worden toegebracht. Glas en blikjes kunnen als potentieel wapen bij ongeregelde horeca gebruikt worden.

De politie adviseert daarom om onder omstandigheden bij bepaalde evenementen/feestdagen het gebruik van glas en blikjes in horecabedrijven te verbieden. Hiervoor moet een wettelijke grondslag opgenomen worden op basis waarvan de burgemeester kan optreden. De burgemeester is het bevoegde bestuursorgaan op grond van artikel 172 en 174 van de Gemeentewet.

Artikel 2:48b voorkomt dat op bepaalde feestdagen/evenementen – waarbij het risico van glas- en blikincidenten extra groot is – in horecabedrijven glas en (open of gesloten) glazen flessen en blikjes worden gebruikt. De horecabedrijven kunnen dan overgaan op veiligheidsglas dat in vele stukjes uiteenvalt, waar het gaat om drankverstrekking in het pand zelf of op terrassen die niet aan de weg grenzen (zie de uitzondering in het tweede lid onder a). Veiligheidsglas op het terras aan de weg levert problemen op, omdat ermee kan worden gegooid en vanwege de handhaving (op het oog is niet zichtbaar wat veiligheidsglas is). Ook kunnen zij overgaan op plastic glazen of PET-flessen.

Deze kunnen zowel binnen als op het terras aan de weg worden gebruikt. Wat een weg is, staat in artikel 1.1.1.

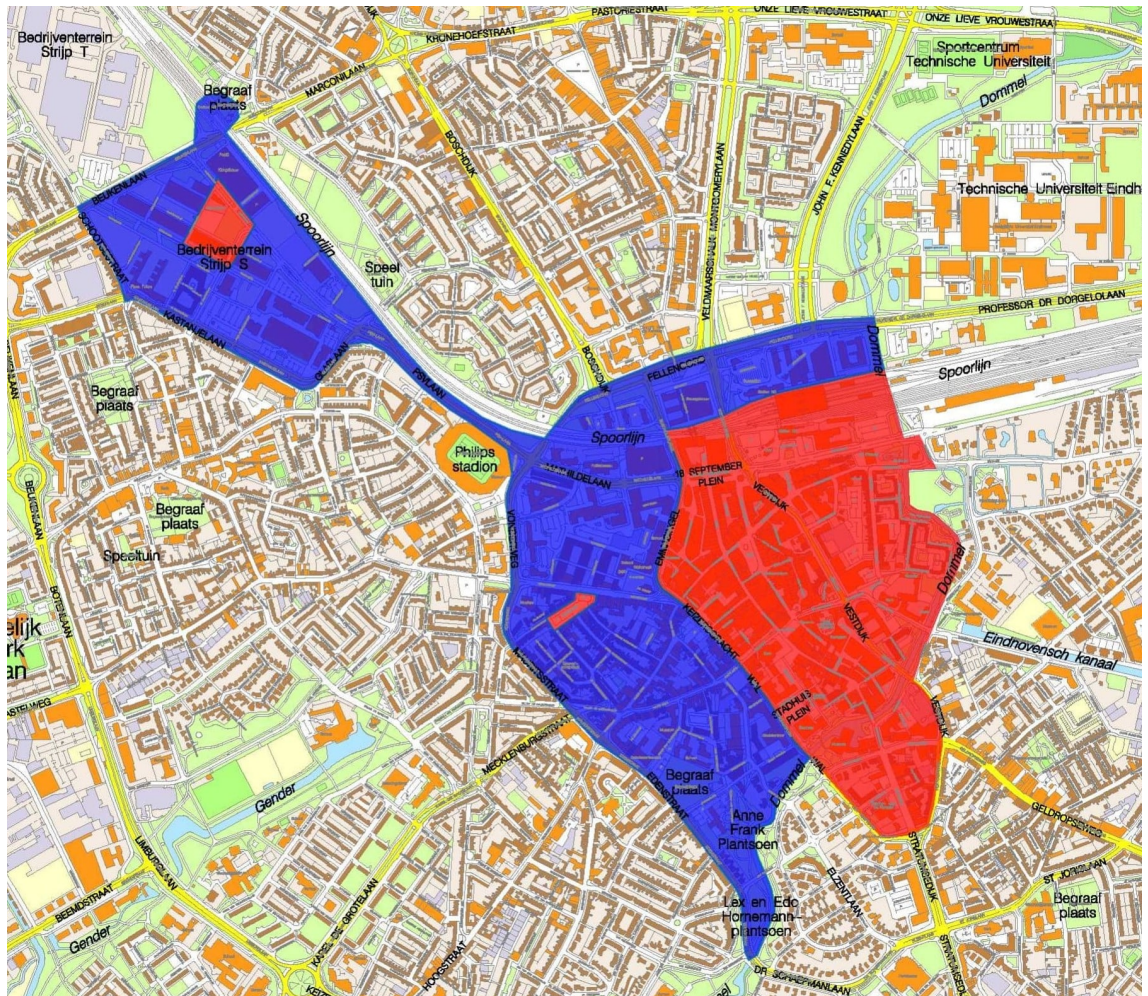
Het is aan de horecabedrijven zelf welk soort plastic glazen men wil gaan gebruiken. Gedacht kan worden aan zacht plastic, maar ook aan hard kunststof (polycarbonaat). Polycarbonaat glas is onbreekbaar. Het gebied en de periode worden door de burgemeester begrensd. Het is een bijzondere maatregel die subsidiair en proportioneel moet worden toegepast. De burgemeester kan ten behoeve van duidelijkheid voor de horecaondernemers periodiek (bijv. jaarlijks) vaststellen waar en wanneer het verbod in ieder geval geldt. Maar dit laat de bevoegdheid voor aanvullende incidentele besluiten ongemoeid. Het verbod geldt voor horecabedrijven en voor niet-horecabedrijven die een ontheffing hebben op grond van de Drank- en Horecawet. Het gaat dan bijv. om evenementenbars. Het verbod geldt ook voor de terrassen. De terrassen maken namelijk onderdeel uit van het horecabedrijf. Er zijn echter uitzonderingen voor gevallen waarin de risico's zo klein zijn dat een verbod niet noodzakelijk is. Daarom en om administratieve lasten en kosten te voorkomen, is gekozen voor een algemene uitzondering (tweede lid onder b). Het gaat in de eerste plaats om de in pandige delen van restaurants en (gelet op de risico's) afgescheiden restaurantgedeeltes. Om discussie over allerlei gelegenheden te voorkomen, wordt het begrip restaurant(gedeelte) hier nauwkeurig toegelicht. Daarbij wordt een nationale uitleg gevolgd (Kamerstukken II 1997/98, 25 727, nr. 3, p. 21-22 en rechtspraak van het College van beroep voor het bedrijfsleven). Een restaurant(gedeelte) is de inrichting (of het gedeelte daarvan) die is gericht op het verstrekken van een warme driecomponentenmaaltijd (vlees, vis of vegetarisch; groente; aardappelen, rijst of pasta) en niet op merendeels afzonderlijke gerechten. Daadwerkelijke restaurants zullen dus niet onder het verbod vallen, maar cafetaria's, snackbars, pizzeria's en shoarmazaken wel. In de tweede plaats gaat het bij de uitzondering om de in pandige delen van hotels en pensions. Het verbod geldt ten slotte ook niet voor de bijbehorende terrassen, mits deze niet aan de weg liggen. Wat een weg is, staat in artikel 1.1.1. Bij een algeheel verbod dient ook een ontheffingsmogelijkheid (derde lid) gecreëerd te worden omdat er zich altijd situaties kunnen voordoen waardoor een bepaald horecabedrijf in zijn belang geschaad wordt.

Artikel 2:48c geeft een wettelijke grondslag op basis waarvan de burgemeester de aanwezigheid van glazen en (open of gesloten) glazen flessen en van blikjes op de weg kan verbieden. Verboden is dus bijv. het met aangekochte glazen flessen en blikjes een winkel verlaten, het met glazen flessen en blikjes van buitenaf aan komen reizen en het aanvoeren respectievelijk afnemen van glazen flessen en blikjes van derden. De bepaling richt zich tot iedereen en niet specifiek tot verkopende winkeliers. Zo wordt de verantwoordelijkheid gelegd waar zij hoort, in plaats van bij ondernemers, en wordt voorkomen dat het loont om flessen en blikjes bij winkels buiten het gebied te kopen. Dit laat overigens onverlet dat in voorkomende gevallen met bijv. supermarkten kan worden besproken om vrijwillig geen glazen flessen en blikjes te verkopen, maar bijv. PET-flessen. De klant die immers met het product de winkel verlaat, is strafbaar. Onder omstandigheden kan degene die de flessen en blikjes aanprijst, verkoopt of ter beschikking stelt bovendien strafbaar zijn als uitlokker of medepleger (artikel 47 van het Wetboek van Strafrecht). Het gebied en de periode worden door de burgemeester begrensd. Het is een bijzondere maatregel die subsidiair en proportioneel moet worden toegepast.

Te denken valt aan uitgaansgebieden en evenemententerreinen met feestdagen en evenementen. Het risico op incidenten is dan groter. Te meer nu het om gewone gebruiksproducten gaat, moeten specifieke omstandigheden nopen tot het concreet maken van het verbod. Het gaat om de gebruikelijke gronden. Primair wordt gedacht aan het al dan niet opzettelijke veroorzaken van verwondingen, alsmede aan overlast door kapot glas. Er is geen uitzondering voor veiligheidsglas, omdat de vele delen waarin het uiteenvalt ook tot letsel kunnen leiden, omdat met een heel veiligheidsglas ook kan worden gegooid en omdat het de handhaving bemoeilijkt (op het oog is niet zichtbaar wat veiligheidsglas is). Ook hier geldt een ontheffingsmogelijkheid (derde lid).

*Eindhoven, 29 maart 2022
, burgemeester.*

Bijlage 1 - Kaart bij Besluit glas- en blikverbod Koningsdag 2022



ROOD : VERBOD 26-04-2022 VANAF 19:00 UUR TOT 28-04-2022 04:00 UUR

BLAUW : VERBOD 26-04-2022 VANAF 05:00 UUR TOT 28-04-2022 04:00 UUR