

## **Besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Edam-Volendam tot vaststelling van beleidsregels voor de uitvoering van artikel 2, aanhef en onder d, van de Subsidieregeling incidentele subsidies Edam-Volendam (Beleidsregels inwonerinitiatieven Edam-Volendam)**

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Edam-Volendam;

gelet op de artikelen 4:81, eerste lid, 4:83 en 1:3, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht;

gelet op artikel 3 van de Algemene subsidieverordening Edam-Volendam in verbinding met artikel 2, aanhef en onder d, van de Subsidieregeling incidentele subsidies Edam-Volendam;

overwegende dat het wenselijk is om beleidsregels vast te stellen omtrent de afweging van belangen en de vaststelling van feiten en de uitleg van het volgende wettelijke voorschrift: artikel 2, aanhef en onder d van de Subsidieregeling incidentele subsidies Edam-Volendam;

dat, om de door de raad en college vastgestelde beleidsdoelen en maatschappelijke effecten te bereiken, enerzijds het publiekrechtelijke middel 'subsidieverlening' wordt ingezet via de Subsidieregeling incidentele activiteiten Edam-Volendam;

dat het college anderzijds een privaatrechtelijk middel kan inzetten;

dat het van belang is hier een afbakening tussen te hebben;

### **B E S L U I T:**

vast te stellen de **Beleidsregels inwonerinitiatieven Edam-Volendam**.

#### **Artikel 1 Definities**

In deze regeling wordt verstaan onder:

- college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente;
- gemeente: de gemeente Edam-Volendam;
- inwonersinitiatief: een georganiseerde activiteit van en door één of meer inwoners, ter versterking van de onderlinge sociale contacten tussen inwoners en gericht op het algemeen belang, zonder winstoogmerk dat niet marktverstoring is;
- verordening: de Algemene subsidieverordening Edam-Volendam.

#### **Artikel 2 Uitleg overige activiteiten die de sociale samenhang en leefbaarheid bevorderen**

Onder de overige activiteiten die de sociale samenhang en leefbaarheid bevorderen, worden in ieder geval gerekend:

1. inwonersinitiatieven;
2. andere activiteiten die de sociale samenhang en de leefbaarheid bevorderen en waarvoor geen andere subsidieregeling openstaat, die:
  - een aantoonbaar groot draagvlak hebben;
  - vernieuwend zijn voor een kern, wijk of buurt.

#### **Artikel 3 Beoordelingskader overige activiteiten sociale samenhang en leefbaarheid**

1. Een inwonersinitiatief:
  - a. richt zich tenminste op een kern of wijk;
  - b. is vernieuwend;
  - c. wordt breed gecommuniceerd;
  - d. is voor iedereen toegankelijk en laagdrempelig, inclusief kwetsbare groepen en gehandicapte inwoners;
  - e. wordt niet al door de gemeente op andere wijze (mede) gefaciliteerd, bekostigd of geaccommodeerd.
2. Een aanvraag om subsidie voor een inwonersinitiatief wordt afgewezen indien:

- a. er reeds op privaatrechtelijke wijze steun is verleend door de gemeente;
- b. reeds invulling wordt gegeven aan het initiatief;
- c. er een specifieke subsidieregeling voor openstaat;
- d. door een commerciële partij wordt aangevraagd;
- e. de activiteiten zich niet richten voor een kern, wijk of buurt;
- f. niet vernieuwend is.

#### **Artikel 4 Citeertitel en inwerkingtreding**

1. Dit besluit wordt aangehaald als: Beleidsregels inwonersinitiatieven Edam-Volendam.
2. Dit besluit treedt in werking op de eerste dag na haar bekendmaking.

*Aldus vastgesteld in de collegevergadering van 2 maart 2021,  
het college van burgemeester en wethouders van Edam-Volendam,  
de secretaris,  
H. van der Woude.  
de burgemeester,  
L.J. Sievers.*

## **Toelichting**

#### *Subsidiebudget*

De gemeenteraad stelt jaarlijks een subsidiebedrag beschikbaar voor inwonersinitiatieven. Per initiatief kan een aanvraag worden ingediend voor max. € 1.000,- voor sociale cohesie en leefbaarheid.

Voor voorzieningen in het publieke domein kan max. € 5.000,- worden aangevraagd. Ook zijn er initiatieven mogelijk voor fysieke doeleinden. Om te voorkomen dat het aantal subsidieaanvragen het door de raad beschikbaar gestelde budget overschrijdt, wordt gewerkt met een subsidieplafond. Daardoor is vooraf duidelijk tot welk bedrag per jaar subsidie kan worden verleend.

In aanmerking voor de subsidie komen activiteiten:

- die gericht zijn op het bevorderen van sociale cohesie en leefbaarheid;
- waarbij draagvlak bij inwoners aangetoond wordt;
- die bijdragen aan het ontwikkelen van burgerkracht;
- waarbij er sprake is van samenwerking met inwoners(groepen), dorps- en wijkraden, ondernemers en/of andere daarvoor geschikte partners.

De subsidie heeft uitsluitend betrekking op de kosten die resterend na aftrek van eventuele bijdragen van deelnemers en/of derden en die noodzakelijk zijn voor de organisatie van de activiteit. Kosten voor eten en drinken komen niet in aanmerking voor subsidie. Hiervoor wordt uitgegaan van de bijdragen van de deelnemers.

#### *Toetsingskader*

Bij een inwonersinitiatief zijn de inwoners aan zet. Een dergelijk initiatief streeft een kleinschalig maatschappelijk doel na. Dat strekt zich uit op het terrein van sociale cohesie, leefbaarheid en voorzieningen in het publieke domein. De initiatiefnemers zijn de inwoners zelf.

Inwonersinitiatieven hebben een open karakter en zijn nooit voor een enkele individu. De initiatieven dragen bij of zijn een aanvulling op het bestaande aanbod van publieke of sociale voorzieningen en worden aangevraagd door inwoners.

Het initiatief vindt plaats in de gemeente Edam-Volendam ten behoeve van de inwoners van de gemeente. Het initiatief overstijgt de persoonlijke belangen van de aanvrager(s). Het initiatief heeft geen commercieel karakter of doel en biedt meer dan vermaak. De activiteiten omvatten ook de voorwaardelijke condities die er aan gekoppeld zijn, zoals:

- het aanvragen van vergunningen, ontheffingen en eventueel andere toestemmingen;
- het afsluiten van eventueel benodigde verzekeringen;

- op- en afbouw als dit aan de orde is;
- het bekend maken van de activiteit valt onder de verantwoordelijkheid van de aanvrager;
- de aanvrager is tevens penhouder en stelt zich verantwoordelijk voor de uitvoering van de activiteit.

Voor ondersteuning kan een beroep gedaan worden op de vrijwilligersmakelaar.

#### *Andere wijzen van ondersteuning*

Uit het coalitieakkoord, het programmaplan en de begroting komen de doelen die de gemeente wil halen. De politiek bepaalt welke maatschappelijke effecten bereikt moeten worden. Via beleidsnota's, verordeningen, regelingen, inkoop en aanbesteding en 'feitelijk handelen' wordt dit verder ingevuld en uitgewerkt.

Zo is subsidieverlening één manier om een doel te bereiken. Maar de gemeente kan ook accommoderen (zoals het beschikbaar stellen van een gebouw om te vergaderen) en faciliteren (helpen bij het regelen en het uitvoeren).

Tot slot kan het college, als er niets meer resteert aan andere opties, ook helpen via het verlenen van een gift. Het college maakt hier terughoudend gebruik van. Het is namelijk lastig dit transparant te regelen. Een gift valt bovendien onder het privaatrecht, zodat degene die erom gevraagd heeft, géén rechtsbescherming heeft. Alleen: soms is het instrument 'gift' wel nodig.

Om flexibel te kunnen zijn en armslag te hebben voor onvoorziene zaken, heeft de raad daarom niet alleen een bedrag beschikbaar gesteld voor subsidies, maar ook voor het kunnen verlenen van een gift. Zoals uit deze beleidsregels blijkt, komt het college hier alleen aan toe als de kwestie niet op andere wijze (via het publiekrecht) kan worden opgelost. Dit betekent dat het college hier terughoudend mee omgaat.