

## **Beleidsregel van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Noordoostpolder houdende regels omtrent de tijdelijke ondersteuning voor noodzakelijke kosten (Tijdelijke Beleidsregels TONK gemeente Noordoostpolder)**

*Het college van burgemeester en wethouders;*

*overwegende dat het wenselijk is een beleidsregel vast te stellen voor de wijze waarop de gemeente Noordoostpolder omgaat met de mogelijkheden van de Participatiewet om met bijzondere bijstand een tegemoetkoming toe te kennen aan inwoners bij wie door de coronacrisis de bestaanszekerheid onder druk staat omdat zij hun noodzakelijke kosten niet kunnen betalen.*

*gelet op artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht, artikel 35 van de Participatiewet en de regeling Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten.*

*Besluit de volgende beleidsregels Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten vast te stellen.*

### **Artikel 1 - Begripsbepaling**

1. In deze beleidsregel worden dezelfde begripsbepalingen gebruikt als in de Algemene wet bestuursrecht en Participatiewet, tenzij anders vermeld.
2. In deze beleidsregel wordt verstaan onder:
  - a. de wet: de Participatiewet;
  - b. TONK: de regeling Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten;
  - c. woning: de (on)zelfstandige woning, woonwagen of woonboot die door de aanvrager (en diens gezin) zelf wordt bewoond;
  - d. woonlasten: de aan de woning verbonden maandelijkse woonlasten zoals bedoeld in artikel 8 van deze beleidsregels.
  - e. tegemoetkoming: bijzondere bijstand per maand voor de woonlasten op basis van de regeling TONK;
  - f. inkomen: het netto (gezins)inkomen exclusief vakantiegeld als bedoeld in de wet en waarbij de middelen als bedoeld in artikel 31, tweede lid van de wet niet tot het inkomen worden gerekend.
  - g. referentienorm: de van toepassing zijnde bijstandsnorm exclusief vakantietoeslag;
  - h. Schuldhulpverleningstraject: een minnelijk schuldenregeling die door een professionele organisatie wordt uitgevoerd of een wettelijke schuldenregeling als bedoeld in Titel 3 van de Faillissementswet;
  - i. peildatum: de eerste dag van de kalendermaand vanaf wanneer de tegemoetkoming kan worden toegekend;
  - j. aanvrager: de meerderjarige persoon (en diens gezin) die in de gemeente Noordoostpolder woont / wonen.

### **Artikel 2 - Doelgroep**

1. De regeling TONK is bedoeld voor de aanvrager die door de huidige omstandigheden als gevolg van de coronacrisis (COVID-19) te maken heeft met een onvoorzienbare en onvermijdelijke substantiële terugval in het inkomen en die daardoor de noodzakelijke kosten voor woonlasten en nutsvoorzieningen niet meer kan voldoen en waarvoor andere regelingen niet of onvoldoende uitkomst bieden.
2. Er kan volstaan worden met een verklaring van de aanvrager dat de substantiële terugval in het inkomen het gevolg is van de maatregelen in verband met het coronavirus (COVID-19).
3. De inkomensterugval als bedoeld in het eerste en tweede lid wordt getoetst aan de hand van de informatie zoals het beschikbaar is via het Inlichtingenbureau.

### **Artikel 3 - Uitsluitingsgronden**

1. De aanvrager heeft geen recht op de tegemoetkoming als een beroep op een voorliggende voorziening, als bedoeld in artikel 15 van de wet, kan worden gedaan.
2. Een vergoeding op basis van de Tegemoetkoming Vaste Lasten en de tijdelijke Noodmaatregel Overbrugging Werkgelegenheid is geen voorliggende voorziening als bedoeld in het eerste lid.
3. Er bestaat geen recht op de tegemoetkoming als er een uitsluitingsgrond aanwezig is als bedoeld in artikel 13, eerste lid van de wet waarbij onderdeel e niet van toepassing is.

#### **Artikel 4 – Samenloop met reguliere bijzondere bijstand**

1. De beleidsregels bijzondere bijstand Noordoostpolder 2015 zijn niet van toepassing op de aanvragen TONK.
2. Voor kosten waarin deze beleidsregels niet voorzien gelden de reguliere regels voor bijzondere bijstand.

#### **Artikel 5 – Aanvraag, ingangsdatum en toekenningsperiode**

1. Een aanvraag moet schriftelijk worden ingediend met een daartoe bestemd formulier.
2. Een aanvraag voor de tegemoetkoming kan met terugwerkende kracht worden aangevraagd vanaf 1 januari 2021 als de noodzaak van de kosten nog steeds kan worden vastgesteld.
3. De ingangsdatum van de tegemoetkoming is de eerste dag van de maand waarin het recht op de tegemoetkoming is ontstaan.
4. De tegemoetkoming wordt verstrekt voor ten hoogste de looptijd van de regeling TONK.
5. Aanvragen kunnen worden ingediend tot en met 30 juni 2021. Deze termijn wordt automatisch aangepast als de einddatum van de regeling TONK wijzigt en die regeling naar inhoud en strekking niet wijzigt.

#### **Artikel 6 – Vorm**

De tegemoetkoming wordt om niet verstrekt.

#### **Artikel 7 – Draagkracht**

1. Van het inkomen boven 110% van de referentienorm is 35% draagkracht waarbij het deel van het inkomen waarover door beslag of een schuldhulpverleningstraject niet kan worden beschikt, niet wordt meegenomen bij het bepalen van de draagkracht.
2. Overige geldmiddelen boven het bedrag als bedoeld in artikel 34, derde lid van de wet worden voor 100% draagkracht in aanmerking genomen.
3. Overige geldmiddelen zijn:
  - a. contant geld;
  - b. geld op betaal- en spaarrekeningen;
  - c. cryptovaluta (zoals bitcoins);
  - d. de waarde van effecten zoals beleggingsregelingen met aandelen, obligaties, opties en effecten in depot.
4. De draagkracht wordt op de peildatum vastgesteld.
5. Bij onregelmatige inkomsten is het gemiddelde inkomen in de drie maanden voorafgaande de peildatum bepalend.
6. De draagkracht wordt voor de duur van de toekenning vastgesteld door de draagkracht per maand te vermenigvuldigen met het aantal maanden waarop de toekenning betrekking heeft.
7. Een éénmaal vastgestelde draagkracht kan alleen tijdens de draagkrachtperiode worden gewijzigd bij een zeer ingrijpende wijziging in de omstandigheden.

#### **Artikel 8 – Woonlasten**

1. Onder woonlasten wordt verstaan:
  - a. de kosten van elektriciteit, gas en water voor de woning;
  - b. de huurprijs inclusief servicekosten onder aftrek van de huurtoeslag;
  - c. de aflossing van de hypothecaire lening en de hypotheekrente na aftrek van het belastingvoordeel (hypotheekrenteaftrek);
  - d. sta- en/of liggeld van een woonwagen of woonboot.
2. Er bestaat alleen aanspraak op de tegemoetkoming als de woonlasten aantoonbaar hoger zijn dan € 620,00 per maand. Dit bedrag wordt geacht betaald te kunnen worden uit een inkomen tot en met 110% van de referentienorm.
3. Van een verhuisverplichting wordt in deze beleidsregels afgezien.

#### **Artikel 9 – Tegemoetkoming**

1. De tegemoetkoming per maand is gelijk aan de woonlasten onder aftrek van:
  - a. het bedrag per maand zoals genoemd in artikel 8, tweede lid van deze beleidsregels, en
  - b. de draagkracht.
2. Er geldt geen drempelbedrag als bedoeld in artikel 35 van de wet.
3. Het recht op de tegemoetkoming wordt vastgesteld op de peildatum en geldt voor de gehele toegekende periode.
4. De tegemoetkoming wordt maandelijks uitbetaald aan het einde van elke kalendermaand.
5. In afwijking van het eerste lid is de maximale vergoeding € 620,00 per maand.

### **Artikel 10 – Besteding en controle**

1. De aanvrager is verplicht de tegemoetkoming te gebruiken voor het doel waarvoor het bestemd is.
2. Het college kan besluiten om steekproefsgewijs de rechtmatigheid van de tegemoetkoming te controleren.
3. De aanvrager is verplicht om de betaalbewijzen 6 maanden, gerekend vanaf de laatste dag van de maand waarop de tegemoetkoming betrekking heeft, te bewaren en daarin op verzoek inzage te geven.
4. Als de tegemoetkoming niet of onvolledig is gebruikt voor het doel waarvoor het bestemd is, kan de tegemoetkoming volledig of gedeeltelijk worden teruggevorderd.

### **Artikel 11 – Hardheidsclausule**

Als de aanvrager niet in aanmerking komt voor de tegemoetkoming kan het college van burgemeester en wethouders, gelet op alle omstandigheden waaronder een terugval in inkomen van de aanvrager als gevolg van de coronacrisis, in het individuele geval beoordelen of de aanvrager in afwijking van de beleidsregels alsnog in aanmerking komt voor de tegemoetkoming, indien zeer dringende redenen hiertoe noodzakelijk zijn.

### **Artikel 12 – Inwerkingtreding en duur beleidsregels**

1. Deze beleidsregels treden in werking na de dag van bekendmaking en kennen terugwerkende kracht tot en met 1 januari 2021.
2. Deze beleidsregels vervallen op 1 juli 2021.
3. In afwijking van het tweede lid wordt de vervaldatum van deze beleidsregels automatisch aangepast als de einddatum van de regeling TONK wijzigt en die regeling naar inhoud en strekking niet wijzigt.

### **Artikel 13 - Citeertitel**

Deze beleidsregels worden aangehaald als: Tijdelijke Beleidsregels TONK gemeente Noordoostpolder.

*Aldus besloten door het college van burgemeester en wethouders in haar vergadering van 9 maart 2021.*

*De secretaris,*

*De burgemeester*

## **Toelichting**

De Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten (TONK) is een tijdelijke tegemoetkoming in noodzakelijke kosten. Deze tegemoetkoming is voor huishoudens die te maken hebben met een inkomensterugval en daardoor de noodzakelijke kosten niet meer (volledig) kunnen betalen uit het inkomen. De tijdelijke noodmaatregel TONK geldt van 1 januari 2021 tot en met 30 juni 2021. In deze periode wordt een ruimere toegang tot het instrument van de bijzondere bijstand geboden.

### **Artikel 1 - Begripsbepaling**

Geen verdere toelichting.

### **Artikel 2 – Doelgroep**

Geen verdere toelichting.

### **Artikel 3 - Uitsluitingsgronden**

Geen verdere toelichting.

### **Artikel 4 – Samenloop met reguliere bijzondere bijstand**

De regeling TONK is door het Rijk ondergebracht bij de bijzondere bijstand volgens de Participatiewet, toch heeft de regeling TONK een volledig eigen doelgroep en beoordelingskader. De beleidsregels bijzondere bijstand zijn niet van toepassing op deze beleidsregels.

### **Artikel 5 – Aanvraag, ingangsdatum en toekenningsperiode**

Qua ingangsdatum is terugwerkende kracht mogelijk vanaf 1 januari 2021. Doordat de regeling TONK geldt tot en met 30 juni 2021 kunnen aanvragen voor een tegemoetkoming uiterlijk tot en met dezelfde datum worden ingediend.

#### **Artikel 6 – Vorm**

Geen verdere toelichting.

#### **Artikel 7 – Draagkracht**

De tegemoetkoming biedt ondersteuning aan de inwoner. Wel wordt er rekening gehouden met het deel van het inkomen en het vermogen dat de inwoner zelf nog kan bijdragen (draagkracht). Met het vaststellen van de draagkrachtbepalingen is er rekening mee gehouden dat er ruimte over blijft voor de bekostiging van andere kosten.

#### **Artikel 8 – Woonlasten**

Ook uit een inkomen op het niveau van het sociaal minimum moeten woonlasten worden betaald. Daarom is daarvoor een bedrag vastgesteld. Dat bedrag is vastgesteld door aansluiting te zoeken bij de Wet op de Huurtoeslag, NIBUD en waterbedrijven. De hoogte van de woonlasten verschillen op basis van het type woning en het aantal bewoners. Het vastgesteld bedrag is een berekend gemiddelde dat voor de praktische uitvoerbaarheid naar boven is afgerond op een heel bedrag.

#### **Artikel 9 – Tegemoetkoming**

De regeling TONK biedt de mogelijkheid van een tegemoetkoming. Het wordt niet beschouwd als een volledige vergoeding van de kosten. Om die reden is het redelijk dat de tegemoetkoming een maximumbedrag kent. De maximale tegemoetkoming is qua hoogte gelijk aan het bedrag dat een inwoner zelf hoort te kunnen betalen.

#### **Artikel 10 – Besteding en controle**

Geen verdere toelichting.

#### **Artikel 11 – Hardheidsclausule**

Als een besluit in het individueel geval voor de inwoner onevenredig uitpakt ten opzicht van het doel dat het besluit dient, is het mogelijk om van de beleidsregels af te wijken.

#### **Artikel 12 – Inwerkingtreding en duur beleidsregels**

Geen verdere toelichting.