

Beleidsregels Tijdelijke ondersteuning noodzakelijke kosten (TONK) gemeente Zwartewaterland

Burgemeester en wethouders van de gemeente Zwartewaterland;

Overwegende dat,

- het college het wenselijk vindt om aan te geven in welke situaties en onder welke voorwaarden een burger in aanmerking kan komen voor een tegemoetkoming Tijdelijke ondersteuning noodzakelijke kosten (TONK);
- het daarom wenselijk is voor dit doel aparte, tijdelijke, beleidsregels vast te stellen;

Gelet op:

- Titel 4:3 van de Algemene wet bestuursrecht
- Artikel 35 Participatiewet

b e s l u i t vast te stellen de volgende beleidsregels:

Beleidsregels Tijdelijke ondersteuning noodzakelijke kosten (TONK) gemeente Zwartewaterland

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze beleidsregels wordt verstaan onder:

- a. wet: Participatiewet;
- b. college: college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zwartewaterland;
- c. inkomensterugval: een onvoorzienbare, onvermijdelijke en substantiële terugval in het inkomen als gevolg van de coronacrisis;

Artikel 2 Doelgroep TONK

Een tegemoetkoming TONK is bedoeld voor de aanvrager:

- die door de huidige omstandigheden als gevolg van de coronacrisis te maken heeft met een onvoorzienbare en onvermijdelijke terugval in zijn of haar inkomen;
- die daardoor noodzakelijke kosten zoals woonlasten niet meer kan voldoen, en
- waarvoor andere regelingen niet of onvoldoende soelaas bieden.

Artikel 3 Voorwaarden tijdelijke ondersteuning noodzakelijke kosten

1. Er bestaat geen recht op een tegemoetkoming TONK wanneer een beroep kan worden gedaan op een voorliggende voorziening zoals benoemd in artikel 15 van de wet.
2. Het college kan een tegemoetkoming TONK verstrekken aan de aanvrager die te maken heeft met een inkomensterugval, waardoor de betaling van noodzakelijke kosten niet mogelijk is uit de beschikbare geldmiddelen, waarbij uitsluitend de beschikbare geldmiddelen boven een bedrag, zoals in artikel 34 lid 3 van de wet, in aanmerking wordt genomen.
3. Er kan volstaan worden met een verklaring van de aanvrager dat de substantiële terugval in inkomen het gevolg is van de maatregelen in verband met het coronavirus (Covid-19);
4. Het college verstrekt geen tegemoetkoming voor hypotheek en of huurlasten indien de aanvrager woonkostentoeslag ontvangt.
5. De aanvrager geeft inzage in de rekeningafschriften van de afgelopen drie maanden.
6. De 'Beleidsregels bijzondere bijstand gemeente Zwartewaterland' zijn niet van toepassing op de aanvragen TONK.

Artikel 4 Noodzakelijke kosten

De tegemoetkoming TONK kan betrekking hebben op de volgende voor de aanvrager noodzakelijke algemene kosten van bestaan:

- a. kosten van huur;
- b. kosten van de hypotheek(rente) voor de woning;
- c. kosten van elektriciteit, gas en water voor de woning.

Het betreffen hier de kosten van de bewoonde woning.

Artikel 5 Aanvraag

1. De aanvraag voor de tegemoetkoming wordt digitaal ingediend via www.zwartewaterland.nl/tonk. In afwijking van deze digitale aanvraag is een schriftelijke aanvraag mogelijk indien naar het oordeel van het college bijzondere omstandigheden in het individuele geval hiertoe aanleiding geven.
2. Aanvrager overlegt bij de aanvraag:
 - a. de bewijzen van het inkomen van de peilmaand januari 2021.
 - b. de bewijzen van de beschikbare geldmiddelen van de peilmaand januari 2021.
 - c. de bewijzen van de noodzakelijke kosten van de peilmaand januari 2021.
 - d. Betreft de peilmaand januari 2021 in artikel 2 a, b en c geen representatief beeld dan kunnen ook bewijzen van december 2020 of februari 2021 worden aangeleverd.
3. Een aanvraag tegemoetkoming TONK kan worden ingediend tot 1
4. augustus 2021;
5. De aanvrager moet elke wijziging die van invloed is op het recht of de hoogte van de tegemoetkoming doorgeven. Dit is de inlichtingenplicht. Bij het ondertekenen van de aanvraag, moet de aanvrager het onderdeel 'inlichtingenplicht' doornemen en middels een 'ja, ik heb de inlichtingenplicht gelezen en begrepen' als verklaring ondertekenen.

Artikel 6 Terugwerkende kracht

Een aanvraag voor een tegemoetkoming TONK kan vanaf 10 maart 2021 worden aangevraagd, met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2021.

Artikel 7 Duur

De tegemoetkoming wordt verstrekt voor ten hoogste de periode van 1 januari tot 1 juli 2021.

Artikel 8 Tegemoetkoming

1. De hoogte van de tegemoetkoming wordt vastgesteld aan de hand van de meerkosten die aanvrager heeft voor de noodzakelijke kosten zoals bedoeld in artikel 4.
2. De meerkosten worden afgezet tegen de gemiddelde noodzakelijke kosten die iemand heeft met een inkomen op bijstandsniveau t.o.v. het inkomen bedoeld in artikel 5 lid 2a.
3. Voor het bepalen van de gemiddelde kosten wordt uitgegaan van een rekenuur van € 430,- per maand vermeerderd met de gemiddelde lasten voor gas, water en elektriciteit volgens het Nibud. Hierbij wordt rekening gehouden met de gezinssamenstelling en het type woning.
4. De draagkracht zoals genoemd in artikel 11 lid 2 wordt in mindering gebracht op de tegemoetkoming.

Artikel 9 Inkomen

Onder inkomen wordt in ieder geval verstaan:

- a. inkomen uit arbeid/ inkomen uit de onderneming;
- b. inkomen uit een uitkering;
- c. inkomen uit verhuur; en
- d. inkomen uit partner- en/of kinderalimentatie

Artikel 10 Beschikbare geldmiddelen

1. Beschikbare geldmiddelen zijn geldmiddelen waarover de aanvrager beschikt of redelijkerwijs kan beschikken.
2. Het betreft de beschikbare geldmiddelen van de aanvrager en de partner van de aanvrager.
3. Onder beschikbare geldmiddelen wordt verstaan:
 - a. contant geld;
 - b. geld op betaal- en spaarrekeningen;
 - c. cryptovaluta (zoals bitcoins);
 - d. de waarde van effecten (hierbij gaat het om beleggingsrekeningen met aandelen, obligaties, en opties en effecten in depot).
4. Zijn de beschikbare geldmiddelen meer dan in artikel 34 lid 3 van de wet, dan dienen deze geldmiddelen eerst aangewend worden voor het betalen van de noodzakelijke woonlasten en bestaat er geen recht op de tegemoetkoming TONK.

Artikel 11 Draagkracht en tegemoetkoming

1. Voor het berekenen van de draagkracht en de tegemoetkoming gelden de volgende vuistregels:
 - a. Het gaat om mensen die een substantiële terugval in inkomen hebben gehad;
 - b. Waardoor de noodzakelijke kosten niet meer uit het (gezins)inkomen (artikel 9) en de beschikbare geldmiddelen voldaan kunnen worden;
 - c. Als vermogen wordt enkel direct beschikbare privé geldmiddelen (artikel 10) in aanmerking genomen.
2. Voor het berekenen van de draagkracht is het volgende van toepassing: het inkomen boven de geldende bijstandsnorm wordt 80% als draagkracht genomen en 100% van het vermogen.

Artikel 12 Afzien opleggen verhuisverplichting

Het college legt aan de aanvrager die op basis van deze beleidsregel in aanmerking komt voor de tegemoetkoming TONK, geen verhuisverplichting op.

Artikel 13 Uitbetaling

De uitbetaling vindt maandelijks plaats.

Artikel 14 Mogelijkheid voor gesprek schuldhulpverlening

De aanvrager wordt gewezen op de diensten van schuldhulpverlening van de gemeente. Er wordt in de aanvraag tot een tegemoetkoming en in de beschikking een gesprek aangeboden met de schuldhulpverlener van de gemeente om preventief te kijken welke mogelijkheden er zijn om de uitgaven te verlagen vanwege de inkomsterugval.

Artikel 15 Hardheidsclausule

Als de aanvrager niet in aanmerking komt voor een tegemoetkoming TONK kan het college, gelet op alle omstandigheden waaronder een terugval in inkomen van de aanvrager als gevolg van de coronacrisis, in het individuele geval beoordelen of de aanvrager in afwijking van de beleidsregels alsnog in aanmerking komt voor een tegemoetkoming TONK, indien zeer dringende redenen hiertoe noodzaken.

Artikel 16 Inwerkingtreding en duur beleidsregels

1. De beleidsregels treden met terugwerkende kracht in werking met ingang van 10 maart 2021.
2. De beleidsregels vervallen op 1 augustus 2021.

Artikel 17 Citeertitel

Deze beleidsregels worden aangehaald als: Beleidsregels tijdelijke ondersteuning noodzakelijke kosten (TONK) gemeente Zwartewaterland.

Aldus vastgesteld in de vergadering d.d. 09-03-2021 van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zwartewaterland.

*Burgemeester en wethouder van Zwartewaterland,
De secretaris, de burgemeester,
drs. D.S. Ruddijs ing. E.J. Bilder*

Toelichting Beleidsregels Tijdelijke ondersteuning noodzakelijke kosten (TONK) gemeente Zwartewaterland

Algemeen

Sommige huishoudens hebben te maken met een onvoorzienbare, onvermijdelijke en plotselinge terugval in hun inkomen door de maatregelen voor bestrijding van het coronavirus. Deze huishoudens kunnen daardoor in de problemen raken met de betaling van noodzakelijke kosten waaronder woonlasten. Deze problemen kunnen niet worden opgelost door het stelsel van de sociale zekerheid of de eerder genomen maatregelen uit de steunpakketten.

De TONK is de Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten is een tijdelijke tegemoetkoming in noodzakelijke kosten. Deze tegemoetkoming is voor huishoudens die te maken hebben met een inkomsterugval en daardoor de noodzakelijke kosten niet meer kunnen betalen uit het inkomen. Het gaat hierbij om een vergoeding voor daadwerkelijke noodzakelijke kosten. Dus niet om een inkomensondersteunende regeling. De tijdelijke noodmaatregel TONK geldt van 1 januari 2021 tot en met 30 juni 2021. In deze periode wordt een ruimere toegang tot het instrument bijzondere bijstand geboden.

Artikel 1 Begripsbepalingen

Deze artikelen behoeven geen nadere toelichting.

Artikel 2 Doelgroep TONK

Onder de doelgroep vallen bijvoorbeeld werknemers die hun baan verliezen en geen recht hebben op een uitkering of voor zelfstandigen die vanwege de coronamaatregelen hun opdrachten zien verdwijnen. Ook inwoners die in 2020 zijn ingestroomd in een uitkering (WW, Bijstand of Tozo) vanwege de coronacrisis, maar waarvoor de hoogte van de uitkering onvoldoende is om de vaste lasten te betalen, kunnen mogelijk in aanmerking komen voor de TONK. Afhankelijk van de beleidsregels. Is er sprake van een van de uitsluitingsgronden van artikel 13 van de wet dan bestaat er geen recht op de tegemoetkoming TONK. Er bestaat geen recht op een tegemoetkoming TONK wanneer er een beroep kan worden gedaan op een voorliggende voorziening zoals omschreven in artikel 15 van de wet. Slechts op individuele gronden en bij zeer dringende redenen kan het college afwijken (artikel 16 van de wet).

Er kan samenloop zijn met andere regelingen uit het steun- en herstellepakket van het Rijk zoals de Tozo. Een aanvrager die Tozo-uitkering ontvangt is niet bij voorbaat uitgesloten voor de TONK. Een vergoeding op basis van de TVL of NOW wordt niet beschouwd als voorliggende voorziening.

Artikel 3 Voorwaarden tijdelijke ondersteuning noodzakelijke kosten

1. De gemeente verstrekt geen tegemoetkoming op een voorliggende voorziening als aanvrager een beroep kan doen op een voorliggende voorziening die gezien haar aard en doel geacht wordt passend en toereikend te zijn.
2. Het college sluit aan bij artikel 34 lid 3 van de wet.
3. Wanneer er sprake is van een terugval in inkomen als gevolg van corona waardoor de woonlasten niet meer voldaan kunnen worden, dan is daarmee vastgesteld dat noodzakelijke kosten voortvloeien uit bijzondere omstandigheden. Er kan volstaan worden met een verklaring van de aanvrager dat de substantiële terugval in inkomen het gevolg is van corona. In de aanvraag moet de aanvrager dit als onderdeel 'aanvinken' waarmee hij of zij dit verklaart.
4. Geen verdere toelichting nodig.
5. Geen verdere toelichting nodig.
6. Geen verdere toelichting nodig.

Artikel 4 Noodzakelijke kosten

De TONK is bedoeld voor de woonkosten. Voor deze kosten kan voor de hele TONK periode een tegemoetkoming worden verstrekt. Onder de noodzakelijke (woon)kosten wordt verstaan huur, aflossing hypotheek, hypotheekrente en kosten voor nutsvoorzieningen; gas, water en licht. Wanneer er sprake is van een terugval in inkomen als gevolg van corona waardoor de woonlasten niet meer voldaan kunnen worden, dan is daarmee vastgesteld dat noodzakelijke kosten voortvloeien uit bijzondere omstandigheden.

Artikel 5 Aanvraag

1. Geen toelichting nodig.
2. De aanvrager levert bewijzen van het inkomen, de beschikbare geldmiddelen en de bewijzen van de noodzakelijke kosten gedurende een bepaalde periode: We gaan daarbij uit van het inkomen in de peilmaand januari 2021. Mocht dit geen representatieve maand zijn, dan kunnen de bewijzen van de maand december 2020 of februari 2021 ook worden ingediend.
3. Geen toelichting nodig.

4. De inlichtingenplicht is van toepassing. Elke wijziging die van invloed is of kan zijn op het recht en of de hoogte van de tegemoetkoming moet de aanvrager doorgeven. In de aanvraag moet de aanvrager met 'ja' beantwoorden dat hij/zij de inlichtingenplicht begrijpt en de toelichting goed heeft doorgenomen.

Artikel 6 Terugwerkende kracht

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 7 Duur

De tegemoetkoming wordt verstrekt voor ten hoogste de periode van 1 januari tot 1 juli 2021.

Artikel 8 Maximale tegemoetkoming

In de artikel 8 genoemde bijstandsniveau wordt bedoeld: van toepassing zijnde bijstandsnorm. Voor de Nibud prijzen gaan we uit van de prijzen die op de volgende website te vinden zijn: <https://www.nibud.nl/consumenten/energie-en-water/>

Artikel 9 Inkomen

In dit artikel is beschreven welke vormen van inkomen meegenomen worden in de berekening van de tegemoetkoming.

Artikel 10 Beschikbare geldmiddelen

Als beschikbare geldmiddelen (vermogen) wordt enkel direct beschikbaar privévermogen in aanmerking genomen, genoemd in de opsomming van dit artikel. Vermogen uit de onderneming wordt niet in aanmerking genomen. Zijn de beschikbare geldmiddelen meer dan in artikel 34 lid 3 van de wet, dan dienen deze geldmiddelen gebruikt te worden voor het betalen van de woonlasten. Het gaat dan om de volgende vermogensgrenzen van de wet:

1. voor een alleenstaande: € 6.295,00;
2. voor een alleenstaande ouder: € 12.590,00;
3. voor de gehuwden tezamen: € 12.590,00.

Middelen die bestemd zijn voor de oude dag voorziening van de aanvrager wordt berekenen we niet tot de beschikbare geldmiddelen.

Artikel 11. Draagkracht en tegemoetkoming

Van het inkomen boven de bijstandsnorm wordt 80% als draagkracht genomen en 100% van het vermogen. Zie artikel 8 voor een voorbeeld van de uiteindelijke tegemoetkoming TONK.

Artikel 12 Afzien opleggen verhuisverplichting

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 13 Uitbetaling

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 14 Mogelijkheid voor gesprek schuldhulpverlening

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 15 Hardheidsclausule

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 16 Inwerkingtreding en duur beleidsregels

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 17 Citeertitel

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Bijlage voorbeeldberekening tegemoetkoming TONK (art. 8)

Voorbeeld Gezin X:

Echtpaar met 2 kinderen, wonend in een 2 onder 1 kap.
Hebben verklaard dat ze te maken hebben met een inkomensdaling door Corona.
Hierdoor kunnen ze de kosten van levensonderhoud niet volledig voldoen.
Ze doen een beroep op de TONK voor de noodzakelijke kosten.

Het gezamenlijk inkomen voor Corona: € 4.200,--
Het gezamenlijk inkomen op peilmaand januari 2021: € 2.000,--
Het gezamenlijk vermogen bedraagt: €12.000,--

Noodzakelijke lasten gezin X: Nibud prijzen/sociale huurwoning:
Hypotheek (aflossing + rente) € 1.050,-- p.m. € 430,-- (huur)
Gas € 150,-- € 133,--
Elektriciteit € 80,-- € 54,--
Water € 30,-- per maand € 21,--

Berekening:

Verschil in huidig inkomen en de bijstandsnorm (echtpaar):
€ 2.000,-- (huidig inkomen peilmaand januari 2021)
€ 1.536,34 (bijstandsnorm echtpaar per 1 januari 2021)
= € 463,66 (verschil tussen inkomen en bijstandsnorm)
• Toepassen artikel 11 -80% als draagkracht = € 370,928

Vervolgens:

De lasten afzetten tegen de in art 8 genoemde prijzen:
€ 1310,--
€ 638,--
= € 672,-- (dit zijn de meerkosten)

• Eindberekening:

De meerkosten € 672,-- - de draagkracht van inkomen € 370,928 =
Tegemoetkoming TONK € 301,07 (per maand)