

## Verordening van de gemeenteraad van de gemeente Breda houdende regels omtrent de bestuurlijke boete voor overlast in de openbare ruimte (Verordening Bestuurlijke boete overlast openbare ruimte Breda 2020)

### Bekendmaking

Burgemeester en wethouders van Breda maken bekend dat de gemeenteraad in zijn openbare vergadering van 17 december 2020 de Verordening bestuurlijke boete overlast openbare ruimte Breda 2020 heeft vastgesteld.

### Inwerkingtreding

De verordening wordt van kracht met ingang van de dag na die van deze publicatie.

### Rechtsmiddelen

Tegen het besluit tot vaststelling van de verordening is geen bezwaar of beroep mogelijk.

### Tekst verordening

De raad van de gemeente Breda;  
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders;  
gelet op artikel 154b van de Gemeentewet;  
besluit vast te stellen de volgende verordening:

Verordening Bestuurlijke boete overlast openbare ruimte Breda 2020

### Artikel 1 Boetebepaling

1. Overtreding door een natuurlijk persoon of rechtspersoon van het bij of krachtens de volgende artikelen van de Algemene Plaatselijke Verordening bepaalde kan worden beboet met een bestuurlijke boete:  
Artikel 2:4A eerste lid, artikel 2:5 eerste lid, artikel 2:6 eerste lid, artikel 2:7 eerste lid, artikel 2:11 eerste lid, artikel 2:17 eerste lid, artikel 2:23, artikel 2:24, artikel 2:27:B tweede en derde lid, artikel 2:31 eerste lid, artikel 2:37, artikel 2:38, artikel 2:50 eerste en tweede lid, artikel 2:57 eerste lid sub a en sub b, artikel 2:57 tweede lid, artikel 2:61, artikel 2:62 eerste lid sub a t/m d, artikel 2:63 eerste, tweede en derde lid, artikel 2:64 derde lid, artikel 2:64 vierde lid sub a en b, artikel 2:65 eerste lid, artikel 3:7 eerste lid, artikel 4:2 eerste lid, artikel 4:4 eerste lid sub a en b, artikel 4:10 eerste lid, artikel 4:17 tweede lid, artikel 5:2 eerste lid sub a en b, artikel 5:3 eerste lid, artikel 5:4, artikel 5:5 eerste lid, artikel 5:6 eerste lid sub a en b, artikel 5:7 eerste lid, artikel 5:9 eerste lid, artikel 5:10 eerste lid, artikel 5:13 eerste lid, artikel 5:15 eerste lid sub a en b, artikel 5:17 eerste lid, artikel 5:20 eerste en tweede lid, artikel 5:21 eerste en tweede lid, artikel 5:23, artikel 5:28 eerste lid, artikel 5:29 eerste lid.
2. Overtreding door een natuurlijk persoon of rechtspersoon van het bij of krachtens de volgende artikelen van de Drank- en Horecaverordening bepaalde kan worden beboet met een bestuurlijke boete:  
Artikel 10 eerste lid, artikel 11
3. Overtreding door een natuurlijk persoon of rechtspersoon van het bij of krachtens de volgende artikelen van de Buitenruimteverordening Binnenstad bepaalde kan worden beboet met een bestuurlijke boete:  
Artikel 5, artikel 10, artikel 13 eerste t/m vierde lid 4.
4. Overtreding door een natuurlijk persoon of rechtspersoon van het bij of krachtens de volgende artikelen van de Afvalstoffenverordening bepaalde kan worden beboet met een bestuurlijke boete:  
Artikel 3 eerste lid, artikel 8 eerste lid, artikel 9 eerste lid, artikel 10 eerste en tweede lid, artikel 12, artikel 13 tweede lid, artikel 14 eerste lid, artikel 15 eerste, derde en vierde lid, artikel 16 eerste lid, artikel 17 eerste lid, artikel 18.

### Artikel 2 Boetehoogte

Bij overtreding door een natuurlijk persoon of een rechtspersoon van een voorschrift als genoemd in artikel 1 van deze verordening, is de hoogte van de bestuurlijke boete gelijk aan het bedrag dat in de bijlage is vermeld bij het betreffende voorschrift. Hierbij geldt dat de hoogte van de bestuurlijke boete voor een rechtspersoon de hoogte is van de bestuurlijke boete voor een natuurlijk persoon vermenigvuldigd met factor vijf.

### Artikel 3 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking.

**Artikel 4 Citeertitel**

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening Bestuurlijke boete overlast openbare ruimte Breda 2020

*Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 17 december 2020.*

*, Voorzitter*

*, Griffier*

## **Bijlage 1 Toelichting**

### Wettelijk kader

De mogelijkheid om een bestuurlijke boete op te leggen bij overlastfeiten is geregeld in de Gemeentewet (artikel 154b e.v.) en de daarop gebaseerde Algemene maatregel van bestuur (het besluit Bestuurlijke boete overlast in de openbare ruimte, hierna het Besluit Bboor). De Gemeentewet geeft gemeenten een zelfstandige bevoegdheid om tegen veel voorkomende en lichte overlast gevende overtredingen op te treden met een bestuurlijke boete. Daarnaast kan de bestuurlijke boete worden opgelegd ten aanzien van voorschriften die zijn opgenomen in een gemeentelijke afvalstoffenverordening. Uitgangspunt van de regeling is dat de bestuurlijke boete geldt voor overtreding van alle voorschriften uit gemeentelijke verordeningen die kunnen leiden tot overlast in de openbare ruimte en die tevens bij verordening strafbaar zijn gesteld. Dergelijke voorschriften zijn met name opgenomen in de Algemene Plaatselijke Verordening. Ook de Drank- en Horecaverordening, Afvalstoffenverordening en Buitenruimteverordening Binnenstad bevatten voorschriften waarvan de overtreding kan leiden tot overlast voor het publiek.

Om een bestuurlijke boete te kunnen opleggen, moeten deze voorschriften bij verordening worden aangewezen. In deze Verordening is bepaald voor overtreding van welke voorschriften uit de hiervoor genoemde verordeningen een bestuurlijke boete kan worden opgelegd. De mogelijkheid om een bestuurlijke boete op te leggen, sluit niet uit dat daarnaast of in plaats daarvan, een bestuursrechtelijke herstelsanctie wordt opgelegd, zoals een last onder dwangsom of een last onder bestuursdwang. Ook een herstelsanctie als de (tijdelijke) intrekking van een vergunning, kan gepaard gaan met het opleggen van een bestuurlijke boete. Voor zover nodig wordt in beleid nader uitgewerkt in welke gevallen naast de herstelsanctie ook een bestuurlijke boete wordt opgelegd.

### Feiten

De mogelijkheden om een bestuurlijke boete voor overlastfeiten in te voeren zijn op een aantal manieren begrensd door de landelijke wetgever. Zo is een klein aantal feiten opgenomen in een zogenaamde negatieve lijst (artikel 2 Besluit Bboor). Ten aanzien van de feiten die zijn genoemd in de negatieve lijst, kan de gemeenteraad niet bepalen dat daarvoor een bestuurlijke boete kan worden opgelegd. Het gaat hierbij om voorschriften waarvan de overtreding gepaard kan gaan met geweld, zoals voorschriften met betrekking tot het hinderlijk gebruik van alcohol of het gebruik van harddrugs. Ook voorschriften met een gevaarzettend karakter (zoals voorschriften met betrekking tot samscholingen, ongeregelheden of vechten), of die evident raken aan ernstiger strafbare feiten (zoals voorschriften met betrekking tot de handel in drugs, heling, het meevoeren van roof-tassen, steekwapens, inbrekerswerktuig en voorschriften met betrekking tot de exploitatie van prostitutie), zijn uitgezonderd van de bevoegdheid om een bestuurlijke boete op te leggen. In het onderhavige voorstel is daarom een aantal APV artikelen buiten beschouwing gelaten, zoals artikel 2:1 (samscholing, ongeregelheden en straatintimidatie), artikel 2:52 (bezit van inbrekerswerktuigen en hulpmiddelen voor winkeldiefstal) en artikel 2:70 (drugsoverlast op straat). Voor deze feiten is uitsluitend strafrechtelijke handhaving mogelijk. Ook voorschriften met betrekking tot het bedrijfsmatig gelegenheid geven tot prostitutie zijn niet in deze verordening opgenomen. De handhaving van deze voorschriften vindt voornamelijk middels herstelsancties (bij overtreding van vergunningvoorschriften), als strafrechtelijk plaats (bij constateringen van mensenhandel).

Ook overtreding van de Afvalstoffenverordening valt onder het regime van de bestuurlijke boete. Hiervoor geldt een zogenaamde positieve lijst (artikel 3 Besluit Bboor). Alleen voor de feiten die op deze positieve lijst zijn opgenomen kan een bestuurlijke boete worden ingevoerd. Het gaat hierbij om voorschriften die betrekking hebben op het ter inzameling aanbieden van huishoudelijke- en bedrijfsafvalstoffen en om voorschriften met betrekking tot het achterlaten van straatafval en zwerfafval. Vrijwel alle voorschriften uit de gemeentelijke Afvalstoffenverordening vallen onder deze positieve lijst en zijn opgenomen in deze verordening, zodat bij overtreding daarvan een bestuurlijke boete kan worden opgelegd.

### Hoogte boete

De verschillende boetecategorieën en de hoogte van de bestuurlijke boete is ten aanzien van een groot aantal overtredingen in (de bijlage bij) het Besluit Bboor vastgelegd. Voor zover ten aanzien van een voorschrift de boetecategorie en de hoogte van de boete niet uit het Besluit Bboor volgt, kan de gemeenteraad de boetehoogte zelf bij verordening vaststellen. Daarbij gelden echter wel de in de Gemeentewet vastgelegde maxima. De bestuurlijke boete kan voor een natuurlijke persoon (per gedraging) niet hoger zijn dan € 410,- (eerste categorie als bedoeld in artikel 23, vierde lid, van het Wetboek van Strafrecht) en voor rechtspersonen niet hoger zijn dan € 2250,- (vastgelegd in artikel 154b, zesde lid, van de Gemeentewet). Vanwege de overzichtelijkheid zijn alle beboetbare feiten en de boetehoogte ten aanzien van natuurlijke personen in een afzonderlijke bijlage bij de verordening opgenomen. In deze bijlage zijn dus zowel de feiten waaruit de boetehoogte volgt uit de bijlage bij het besluit Bboor, als de feiten waarvan de boetehoogte is bepaald door de gemeenteraad, opgenomen. Bij overtredingen door rechtspersonen wordt het boetebedrag voor een natuurlijke persoon vermenigvuldigd met de factor vijf.

### Artikel 1, boetebepaling

Uit het wettelijke regime ten aanzien van de bestuurlijke boete voor overlast in de openbare ruimte volgt dat de overtreding van een voorschrift dat ziet op gedragingen die leiden tot overlast in de

openbare ruimte, bestuurlijk kunnen worden beboet. Voorwaarde daarvoor is dat de betreffende bepaling tevens strafbaar is gesteld bij krachtens artikel 154 Gemeentewet en niet voorkomt op de negatieve lijst, als bedoeld in artikel 2 van het Besluit Bboor. In het eerste tot en met derde lid van artikel 1 zijn de voorschriften uit respectievelijk de Algemene Plaatselijke Verordening, de Drank- en Horecaverordening en de Buitenruimteverordening aangewezen, waarvan de overtreding kan leiden tot het opleggen van een bestuurlijke boete. In het vierde lid is bepaald ten aanzien van welke voorschriften uit de Afvalstoffenverordening een bestuurlijke boete kan worden opgelegd. Daarbij is rekening gehouden met de positieve lijst uit artikel 3 van het Besluit Bboor.

#### Artikel 2, boetehoogte

Het Besluit Bboor bepaalt de verschillende boetecategorieën en de hoogte van de bestuurlijke boete. Voor zover de hoogte van de bestuurlijke boete niet uit het Besluit Bboor volgt, stelt de gemeenteraad deze bij verordening vast. De bestuurlijke boete kan niet hoger zijn dan het bedrag van de geldboete van de eerste categorie als bedoeld in artikel 23, vierde lid, van het Wetboek van Strafrecht. De hoogte van de boete die maximaal per gedraging kan worden opgelegd is opgenomen in een afzonderlijke bijlage die onderdeel uitmaakt van deze verordening. Voor het bepalen van de hoogte van de bestuurlijke boete voor feiten die niet in het Besluit Bboor zijn opgenomen, is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de wel in het Besluit Bboor genoemde (categorieën van) voorschriften. De in bijlage genoemde boetehogten gelden voor natuurlijke personen, die ten tijde van de overtreding 16 jaar of ouder waren. Voor personen die ten tijde van de overtreding nog niet de leeftijd van 16 jaar hadden bereikt, geldt dat het in de bijlage opgenomen boetebedrag wordt gehalveerd. Aan personen die ten tijde van de overtreding nog geen 12 jaar oud waren, kan geen bestuurlijke boete worden opgelegd. Een en ander volgt uit artikel 154b, zevende lid, Gemeentewet. Uit artikel 154b Gemeentewet volgt dat de boetebedragen die gelden voor een natuurlijk persoon kunnen worden verhoogd als de overtreding wordt begaan door een rechtspersoon. In artikel 2 is bepaald dat indien de overtreding wordt begaan door een rechtspersoon, het boetebedrag als genoemd in de bijlage, wordt vermenigvuldigd met de factor vijf. De reden hiervoor is dat rechtspersonen door het begaan van een overtreding veelal een bepaald economisch voordeel zullen behalen. Dit rechtvaardigt dat aan hen een hogere boete wordt opgelegd.

#### Artikel 3, inwerkingtreding

Op de inwerkingtreding van verordeningen is de regeling van artikel 142 van de Gemeentewet van toepassing. Deze luidt dat alle verordeningen in werking treden op de achtste dag na bekendmaking, tenzij een ander tijdstip daarvoor is aangewezen. In artikel 3 is als tijdstip voor inwerkingtreding bepaald de dag na die waarop zij is bekendgemaakt.

#### Artikel 4, citeertitel

Dit artikel regelt de citeertitel van de verordening.

**Bijlage 2 Boetebedragen overlastfeiten openbare ruimte**

Artikel	Onderwerp	Feitcode	Bedrag
2:4A lid 1 APV	Verbod voorwerpen openbare plaatsen	BB001	€ 250,00
2:5 lid 1 APV	Verbod aanleggen, beschadigen, veranderen van een weg	BB002	€ 250,00
2:6 lid 1 APV	Verbod maken, hebben of veranderen van een uitweg	BB003	€ 250,00
2:7 lid 1 APV	Hinderlijke beplanting of gevaarlijk voorwerp	BB004	€ 95,00
2:11 lid 1 APV	Organiseren evenement	BB005	€ 95,00
2:17 lid 1 APV	Vergunningsplicht	BB006	€ 95,00
2:23 APV	Aanwezigheid in gesloten inrichting	BB007	€ 95,00
2:24 APV	Aanwezigheid leidinggevende in inrichting	BB008	€ 95,00
2:27:B lid 2 APV	Drinkgerei van glas en glazen flessen	BB009	€ 95,00
2:27:B lid 3 APV	Drinkgerei van glas en glazen flessen	BB010	€ 95,00
2:31 lid 1 sub a APV	Vergunningsplicht	BB011	€ 140,00
2:31 lid 1 sub b APV	Vergunningsplicht	BB012	€ 140,00
2:31 lid 1 sub c APV	Vergunningsplicht	BB013	€ 140,00
2:37 APV	Aanwezigheid in gesloten bedrijf	BB014	€ 95,00
2:38 APV	Aanwezigheid leidinggevende in bedrijf	BB015	€ 95,00
2:50 lid 1 APV	Plakken en kladden	BB016	€ 150,00
2:50 lid 2 sub a APV	Plakken en kladden	BB017	€ 150,00
2:50 lid 2 sub b APV	Plakken en kladden	BB018	€ 140,00
2:57 lid 1 sub a APV	Hinderlijk gedrag op openbare plaatsen of bij/in (openbare) gebouwen	BB019	€ 150,00
2:57 lid 2 sub b AVP	Hinderlijk gedrag op openbare plaatsen of bij/in (openbare) gebouwen	BB020	€ 100,00
2:57 lid 2 AVP	Hinderlijk gedrag op openbare plaatsen of bij/in (openbare) gebouwen	BB021	€ 100,00
2:61 AVP	Natuurlijke behoefte doen	BB022	€ 150,00
2:62 lid 1 sub a APV	Loslopende honden	BB023	€ 100,00
2:62 lid 1 sub b APV	Loslopende honden	BB024	€ 100,00
2:62 lid 1 sub c APV	Loslopende honden	BB025	€ 150,00
2:62 lid 1 sub d APV	Loslopende honden	BB026	€ 100,00
2:63 lid 1 APV	Verontreiniging door honden	BB027	€ 150,00
2:63 lid 2 APV	Verontreiniging door honden	BB028	€ 95,00
2:63 lid 3 APV	Verontreiniging door honden	BB029	€ 95,00
2:64 lid 3 APV	Gevaarlijke honden en hoogrisico honden	BB030	€ 240,00
2:64 lid 4 sub a APV	Gevaarlijke honden en hoogrisico honden	BB031	€ 250,00
2:64 lid 4 sub b APV	Gevaarlijke honden en hoogrisico honden	BB032	€ 250,00
2:65 lid 1 APV	Houden van hinderlijke of schadelijke dieren	BB033	€ 150,00
3:7 lid 1 APV	Straatprostitutie	BB034	€ 250,00
4:2 lid 1 APV	Overige geluidshinder (algemeen)	BB035	€ 150,00
4:4 lid 1 sub a APV	Nachtverblijf buiten een kampeerterrein	BB036	€ 150,00
4:4 lid 1 sub b APV	Nachtverblijf buiten een kampeerterrein	BB037	€ 140,00
4:17 lid 2 APV	Bestrijden van boomziekten	BB038	€ 140,00
5:2 lid 1 sub a APV	Parkeren van voertuigen van autobedrijf e.d.	BB039	€ 120,00
5:2 lid 1 sub b APV	Parkeren van voertuigen van autobedrijf e.d.	BB040	€ 120,00
5:3 lid 1 APV	Te koop aanbieden van voertuigen	BB041	€ 180,00
5:4 APV	Defecte voertuigen	BB042	€ 90,00
5:5 lid 1 APV	Voertuigwrakken	BB043	€ 400,00

5:6 lid 1 sub a APV	Kampeermiddelen e.d.	BB044	€ 95,00
5:6 lid 1 sub b APV	Kampeermiddelen e.d.	BB045	€ 95,00
5:7 lid 1 APV	Parkeren van reclamevoertuigen	BB046	€ 180,00
5:9 lid 1 APV	Parkeren van uitzichtbelemmerende voertuigen	BB047	€ 95,00
5:10 lid 1 APV	Aantasting groenvoorziening door voertuigen (motorvoertuig)	BB048	€ 150,00
5:10 lid 1 APV	Aantasting groenvoorziening door voertuigen (bromfiets)	BB049	€ 100,00
5:10 lid 1 APV	Aantasting groenvoorziening door voertuigen (fiets)	BB050	€ 60,00
5:13 lid 1 APV	Inzameling van geld of goederen	BB051	€ 150,00
5:15 lid 1 sub a APV	Ventverbod	BB052	€ 150,00
5:15 lid 1 sub b APV	Ventverbod	BB053	€ 150,00
5:17 lid 1 APV	Standplaatsvergunning	BB054	€ 150,00
5:20 lid 1 APV	Voorwerpen op, in of boven openbaar water	BB055	€ 95,00
5:20 lid 2 APV	Voorwerpen op, in of boven openbaar water	BB056	€ 95,00
5:21 lid 1 APV	Ligplaats woonschepen en overige vaartuigen	BB057	€ 100,00
5:21 lid 2 APV	Ligplaats woonschepen en overige vaartuigen	BB058	€ 100,00
5:23 APV	Verbod innemen ligplaats	BB059	€ 100,00
5:28 lid 1 APV	Crossterreinen motorvoertuig	BB060	€ 140,00
5:28 lid 1 APV	Crossterreinen bromfiets	BB061	€ 95,00
5:29 lid 1 APV	Beperking verkeer in natuurgebieden e.d. motorvoertuig	BB062	€ 150,00
5:29 lid 1 APV	Beperking verkeer in natuurgebieden e.d. bromfiets	BB063	€ 100,00
5:29 lid 1 APV	Beperking verkeer in natuurgebieden e.d. fiets	BB064	€ 60,00
5:29 lid 1 APV	Beperking verkeer in natuurgebieden e.d. paard	BB065	€ 60,00
10 lid 1 sub a Drank- en Horecaverordening	Slutingstijden	BB101	€ 300,00
10 lid 1 sub b Drank- en Horecaverordening	Slutingstijden	BB102	€ 300,00
11 Drank- en Horecaverordening	Slutingstijden	BB103	€ 100,00
3 lid 1 Afvalstoffenverordening	Inzameling van huishoudelijke afvalstoffen	BB201	€ 150,00
8 lid 1 Afvalstoffenverordening	Aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen	BB202	€ 100,00
9 lid 1 Afvalstoffenverordening	Gescheiden aanbieding	BB203	€ 100,00
9 lid 2 Afvalstoffenverordening	Gescheiden aanbieding	BB204	€ 100,00
10 lid 1 Afvalstoffenverordening	Wijze van aanbieding	BB205	€ 100,00
10 lid 2 Afvalstoffenverordening	Wijze van aanbieding	BB206	€ 95,00
12 Afvalstoffenverordening	Aanbieden ter inzameling van bedrijfsafvalstoffen	BB207	€ 100,00
13 lid 2 Afvalstoffenverordening	Regeling van inzameling van bedrijfsafvalstoffen	BB208	€ 100,00
14 lid 1 Afvalstoffenverordening	Dumpingsverbod	BB209	€ 400,00
15 lid 1 Afvalstoffenverordening	Zwerfafval in de openbare ruimte	BB210	€ 150,00

15 lid 3 Afvalstoffenverordening	Zwerfafval in de openbare ruimte	BB211	€ 150,00
15 lid 4 Afvalstoffenverordening	Zwerfafval in de openbare ruimte	BB212	€ 150,00
16 lid 1 Afvalstoffenverordening	Zwerfafval rondom inrichtingen	BB213	€ 140,00
17 lid 1 Afvalstoffenverordening	Afval en verontreiniging op de weg	BB214	€ 400,00
18 Afvalstoffenverordening	Geen opslag van afval in de open lucht	BB215	€ 250,00
5 Buitenruimteverordening	Uitstallingsverbod	BB301	€ 250,00
10 Buitenruimteverordening	Terrasvergunning	BB302	€ 250,00
13 lid 1 Buitenruimteverordening	Omvang	BB303	€ 240,00
13 lid 2 Buitenruimteverordening	Omvang	BB304	€ 240,00
13 lid 3 Buitenruimteverordening	Omvang	BB305	€ 240,00
13 lid 4 Buitenruimteverordening	Omvang	BB306	€ 240,00