

Beleidsregel sanctiestrategie Alcoholwet

De burgemeester van de gemeente Hulst;

gelet op titel 4:3 van de Algemene wet bestuursrecht, de toepasselijke bepalingen van de Gemeentewet, de Algemene Plaatselijke Verordening Hulst 2017 (APV) en de Alcoholwet,

besluit

vast te stellen de navolgende sanctiestrategie Alcoholwet en de bijbehorende stappenplan en sanctietabel.

Wettelijke grondslag handhavingsbevoegdheid

De wettelijke bevoegdheid tot het doen naleven van wetten en regels is gelegen in artikel 125 van de Gemeentewet en in hoofdstuk 5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), met name artikelen 5:21 en 5:32. In bijzondere gevallen is de handhavingsbevoegdheid geregeld in de desbetreffende wet. Dit is het geval voor de Alcoholwet en de APV. Verder zijn in de artikelen 172 t/m 178 van de Gemeentewet diverse bevoegdheden toegekend aan de burgemeester in het kader van handhaving van de openbare orde, waaronder het toezicht op openbare gelegenheden.

Uitgangspunten handhavend optreden

Bij het constateren van overtredingen van wet- en regelgeving wordt als algemeen uitgangspunt gesteld, dat er in beginsel altijd tegen overtredingen wordt opgetreden. Dit uitgangspunt geldt uiteraard voor zover de wettelijke bevoegdheden en de prioriteitenstelling dit toelaten. Daarnaast worden in dit kader de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Bij aanpak van overtredingen wordt het bijbehorende stappenplan gevolgd. Het gaat er daarbij om hoeveel stappen worden gezet, vóórdat de daadwerkelijke sanctie wordt opgelegd.
- Bij het beoordelen van een overtreding en het bepalen van de juiste sanctie wordt rekening gehouden met:
 - de mogelijke gevolgen van die overtreding;
 - de omstandigheden waaronder die overtreding is begaan;
 - de houding en het gedrag van de overtreder;
 - de voorgeschiedenis;
 - het subsidiariteit- en proportionaliteitsbeginsel. Dit wil zeggen dat de sanctie moet worden toegepast die het minst ingrijpend is en/of het beste past om het gestelde doel te bereiken. Dit betekent dat bij een overtreding niet standaard één bepaalde interventie mogelijk is. De basis voor de bepaling van de sanctie is neergelegd in een bij deze beleidsregels horende sanctietabel. Hiervan kan gemotiveerd worden afgeweken.

Overzicht sancties

De Awb, Alcoholwet en APV geven aan welke sancties het bevoegde gezag kan inzetten tegen het voorkomen of voortduren van overtredingen.

Deze zijn:

- het tijdelijk stilleggen van de alcoholverkoop in detailhandel ("Three strikes out"; art. 19a Alcoholwet): winkels de bevoegdheid te ontzeggen zwak-alcoholische drank te verkopen, indien 3x in 12 maanden overtreding van de leeftijdsgrenzen is geconstateerd;
- het intrekken van de vergunning (ingevolge art. 31 Alcoholwet);
- het schorsen van de Alcoholwetvergunning (art. 32 Alcoholwet);
- het ontzeggen van de toegang tot een ruimte indien in strijd met de Alcoholwet alcoholhoudende drank wordt verstrekt (art. 36 Alcoholwet);
- het opleggen van een bestuurlijke boete (art. 44a Alcoholwet);
- het opleggen van een last onder bestuursdwang, waarbij door feitelijk handelen de overtreding door of namens gemeente ongedaan wordt gemaakt (artikel 125 van de Gemeentewet en afd. 5.3 van de Awb). Hieronder valt ook het sluiten en verzegelen van gebouwen en terreinen. De kosten van het toepassen van bestuursdwang kunnen worden verhaald op de overtreder;
- het (tijdelijk) sluiten van de inrichting op grond van de APV (art. 2:29), Alcoholwet en/of art. 174 Gemeentewet;
- het intrekken van de exploitatievergunning op grond van de APV (art. 1:6);
- het opleggen van last onder dwangsom, waarbij onder dreiging van het invorderen van een geldbedrag de overtreding ongedaan moet worden gemaakt en/of voortdurend en herhaling moet

worden voorkomen; de last kan ook preventief worden opgelegd (afd. 5.4 van de Algemene wet bestuursrecht);

- het opleggen van een bestuurlijke strafbeschikking. Op grond van het Besluit OM-afdoening is een aantal feiten benoemd, gerelateerd aan de APV, waarvoor een strafbeschikking kan worden opgelegd. Het gaat bijvoorbeeld om het, ongeacht de leeftijd, het verbod tot het bij zich hebben van drank in door de gemeente aangewezen gebieden. Daarnaast kan op basis van een aantal artikelen in de Alcoholwet alleen strafrechtelijk worden opgetreden door middel van het opmaken van een proces-verbaal.

In alle gevallen, met uitzondering van het strafrecht, is de burgemeester bevoegd tot opleggen van deze sancties.

Juridische procedures en mogelijke gevolgen

Tegen alle bestuursrechtelijke maatregelen, staan bezwaar en beroep open. Indien de vergunninghouder bezwaar indient, schorst dit de werking van het genomen bestuursrechtelijke besluit niet. De vergunninghouder kan dit toch via de Rechtbank vragen, door een voorlopige voorziening in te dienen bij de Rechtbank.

De burgemeester is het bevoegd bestuursorgaan met betrekking tot de Alcoholwet en eveneens voor het handhaven van het horeca-exploitatievergunningenregime. De burgemeester heeft ter uitvoering van deze bevoegdheid een sanctiestrategie vastgesteld. De sanctiestrategie bestaat uit deze beleidsregel en de bijgevoegde stappen- en sanctietabel. De sanctiestrategie en het stappenplan is afgestemd met de overige Zeeuwse gemeenten. Op die manier geldt een zo uniform mogelijk beleid en wordt de handhaafbaarheid (door de toezichhouders) en de rechtsgelijkheid (tussen exploitanten) bevorderd. Met het vaststellen en het openbaar bekend maken van de sanctiestrategie is het voor iedereen duidelijk en kenbaar hoe de burgemeester de Alcoholwet en het horeca-exploitatiestelsel handhaaft. In het Preventie- en Handhavingsplan 2022-2025 wordt verder ingegaan op (het belang van) handhaving van de regelgeving op alcoholgebied.

In de bijlage is het stappenplan per mogelijke overtreding van de Alcoholwet en de APV opgenomen. Er wordt artikelsgewijs aangegeven welke handhavingsacties er worden genomen na de eerste tot en met de derde constatering van een bepaalde overtreding. Bij de eerste constatering volgt er veelal een schriftelijke of mondelinge waarschuwing met een herstelbaarheid. De Alcoholwet verbindt aan een aantal overtredingen directe (imperatieve) gevolgen.

Tot slot moet worden opgemerkt dat van de hierboven omschreven werkwijze kan worden afgeweken indien sprake is van een spoedeisend belang. Denk daarbij aan situaties dat de openbare orde, de gezondheid, en zedelijkheid in gevaar dreigen te komen. In dat geval wordt niet gewaarschuwd maar direct opgetreden. De burgemeester kan, in het belang van de openbare orde, veiligheid, zedelijkheid of gezondheid of in geval van bijzondere omstandigheden, voor één of meer horecabedrijven tijdelijk andere sluitingstijden vaststellen of tijdelijke sluiting bevelen. In dat geval is direct handhavend optreden tegen overtreding van dit bevel gewenst.

Deze beleidsregel treedt in werking met ingang van de dag na die van de bekendmaking.

Hulst, 25 november 2021

*De burgemeester van Hulst,
J.F. Mulder*

Bijlage 1

Regelgeving	Overtreding	Toel.	Stap 1	Stap 2	Stap 3
Art. 3 AHW Art. 2:25 APV	Exploitatie inrichting zonder (rechtsgeldige) vergunning		Aanzegging dat inrichting onmiddellijk moet worden gesloten	Indien nog geopend: bestuursdwang door sluiten pand	
Art. 3 AHW Art 2:25 APV	Exploitatie inrichting door nieuwe ondernemingsvorm waarvoor (nog) geen vergunning is verleend		Indien vergunning mogelijk: begunstigingstermijn van 2 weken voor het indienen aanvraag. Als vergunning niet mogelijk blijkt: directe aanzegging tot sluiting	Indien nog geopend: bestuursdwang door sluiten pand	
Art. 8 AHW	Leidinggevende voldoet niet meer aan eisen	Imperatieve sanctie art. 31 AHW	Intrekken vergunning	Indien nog geopend: bestuursdwang door sluiten pand	
Art. 10 AHW	Inrichting voldoet niet meer aan eisen	Imperatieve sanctie art. 31 AHW	Intrekken vergunning	Indien nog geopend: bestuursdwang door sluiten pand	
Art. 12, lid 1 en 2 AHW	Verstrekking alcoholhoudende drank in een niet op de vergunning vermelde lokaliteit		Indien vergunning mogelijk: begunstigingstermijn 2 weken voor het indienen aanvraag.	Bestuurlijke boete. Afschrift politie	Intrekken vergunning
Art. 13, lid 1 AHW	verstrekking alcohol in horecabedrijf voor gebruik elders dan ter plaatse		hersteltermijn bieden van een week	Bestuurlijke boete. Afschrift politie	Intrekken vergunning
Art. 13, lid 2 AHW	Verstrekking alcohol in slijtersbedrijf voor gebruik ter plaatse		hersteltermijn bieden van een week	Bestuurlijke boete. Afschrift politie	Intrekken vergunning
Art. 14, lid 1 AHW	Andere bedrijfsactiviteit in slijtersbedrijf		Hersteltermijn bieden van een week	Bestuurlijke boete. Afschrift politie	Toepassen bestuursdwang
Art. 14, lid 2 en 15, lid 1 AHW	Kleinhandel in horecalokaliteit of terras		Hersteltermijn bieden van een week	Bestuurlijke boete. Afschrift politie	Toepassen bestuursdwang
Art. 16 AHW	Verbod automatenverkoop alcohol	Hotels uitgezonderd	Hersteltermijn bieden van een week	Bestuurlijke boete. Afschrift politie	Toepassen dwangsom
Art. 17 AHW	Verstrekken alcoholhoudende drank anders dan in gesloten verpakking	Geldt voor supermarkten / slijterijen	Hersteltermijn bieden van een week	Bestuurlijke boete. Afschrift politie	Toepassen dwangsom
Art. 18, lid 1 en 2 AHW	Verkoop zwak-alcoholische drank voor gebruik elders dan ter plaatse,		Hersteltermijn bieden van een week	Bestuurlijke boete. Afschrift politie	Toepassen dwangsom

	anders dan in slijters- of levensmiddelenbedrijf				
Art. 18, lid 3 AHW	Geen onderscheid tussen alcohol en alcoholvrij in levensmiddelenbedrijf		Hersteltermijn bieden van een week	Bestuurlijke boete. Afschrift politie	Toepassen dwangsom
Art. 19, lid 1 AHW	Bestelservice sterke drank, tenzij slijterij of partijcateringbedrijf		Hersteltermijn bieden van een week	Bestuurlijke boete. Afschrift politie	Toepassen dwangsom
Art. 19, lid 2 AHW	Bestelservice zwak-alcoholische drank, tenzij uitzondering als bedoeld in art. 19, lid 2		Hersteltermijn bieden van een week	Bestuurlijke boete. Afschrift politie	Toepassen dwangsom
Art. 20, lid 1 AHW	Alcoholverkoop personen < 18 jaar		Bestuurlijke boete. Afschrift politie	Bestuurlijke boete + waarschuwing intrekken vergunning. Afschrift politie	Intrekken vergunning
Art. 20, lid 2 AHW	Geen leeftijdscontrole ingeval van niet onmiskenbaar 18 jaar		Bestuurlijke boete. Afschrift politie	Bestuurlijke boete + waarschuwing intrekken vergunning. Afschrift politie	Intrekken vergunning
Art. 20, lid 3 AHW	Niet duidelijk aangeven leeftijdsgrenzen		Hersteltermijn bieden van een week	Bestuurlijke boete. Afschrift politie	Toepassen dwangsom
Art. 20, lid 4 AHW	Toelaten personen dronken of onder invloed van drugs		Voornemen last onder dwangsom. Afschrift politie	Opleggen last onder dwangsom. Afschrift politie	Verbeuren in- nen dwang- som
Art. 20, lid 5 AHW	Personen dronken of onder invloed drugs aan het werk		Voornemen last onder dwangsom. Afschrift politie	Opleggen last onder dwangsom. Afschrift politie	Verbeuren in- nen dwang- som
Art. 20a, lid 3 AHW	Verkoop op afstand		Bestuurlijke boete		
Art. 20a lid 4 AHW	Leeftijdsverificatie verkoop op afstand		Bestuurlijke boete		
Art. 21 AHW	Alcoholverstrekking als dat leidt tot verstoring openbare orde/veiligheid		Direct toepassen bestuursdwang (sluiten verkooppunt, geen begunstigings- termijn)		
Art. 22, lid 1 en 2 AHW	Alcoholverstrekking in tankstations e.d.		Bestuurlijke boete Afschrift politie	Opleggen last onder dwangsom	Verbeuren/ in- nen dwang- som
Art. 24, lid 1 en 2	Geen leidinggevende aanwezig		Bestuurlijke boete. Afschrift politie	Bestuurlijke boete + Waarschuwen intrekking vergunning. Afschrift politie	Intrekken vergunning
Art. 24, lid 3 AHW	Verkoop alcohol/dienst door personen < 16 jaar		Bestuurlijke boete Afschrift politie	Bestuurlijke boete + Waarschuwen in-	Intrekken vergunning

				trekking vergunning. Afschrift politie	
Art. 25, lid 1 AHW	Aanwezigheid alcohol in voor publiek geopende ruimte		Hersteltermijn bieden van een week	Bestuurlijke boete Afschrift politie	Bestuurlijke boete Afschrift politie
Art. 25, lid 2 AHW	Toelaten alcoholgebruik in publieke ruimte zonder rechtmatige uitoefening horecabedrijf		Bestuurlijke boete Afschrift politie	Bestuurlijke boete + waarschuwen intrekking vergunning	Intrekken vergunning
Art. 29, lid 3 AHW	Vergunning niet aanwezig		Hersteltermijn bieden van een week	Bestuurlijke boete	Dwangsompro-cedure
Art. 30 AHW	Geen melding wijziging inrichting	Imperatieve intrekkinggrond	Intrekken vergunning		
Art. 30a, lid 1 AHW	Geen melding nieuwe leidinggevende of doorhaling	Imperatieve intrekkinggrond	Intrekken vergunning		
Art. 31, lid 1, AHW	Gevaar openbare orde, veiligheid, zedelijkheid bij van kracht blijven vergunning	Imperatieve intrekkinggrond	Intrekken vergunning		
Art. 31, lid 2 AHW	Strijd met voorschriften of regels Alcoholwet	Facultatieve intrekkinggrond	Schorsing vergunning	Intrekken vergunning	
Art. 31, lid 3 AHW	Art. 3 Wet Bibob en 3e weigering bijschrijving	Facultatieve intrekkinggrond	Schorsing vergunning	Intrekken vergunning	
Art. 35, lid 1	Verstrekken zwak-alcoholische drank zonder ontheffing		Direct toepassen bestuursdwang (sluiting alcoholverkoop)		
Art. 35, lid 2 AHW	Niet voldoen aan voorschriften ontheffing		Bestuursdwang met korte begunstigingstermijn	Bestuursdwang (sluiting verkooppunt)	
Art. 35 lid 4, AHW	Ontheffing niet aanwezig		Hersteltermijn bieden	Bestuursdwang	

PARA COM-MERCIE					
	Overtreding	Toel.	Stap 1	Stap 2	Stap 3
Art. 2, 3 en 4 PC-verordening	Schenktijden		Hersteltermijn bieden van een week	Bestuurlijke boete+ waarschuwen intrekken vergunning	Intrekken vergunning
Art. 5 PC-verordening	Schenken sterke drank		Hersteltermijn bieden van een week	Bestuurlijke boete+ waarschuwen intrekken vergunning	Intrekken vergunning
Art. 9 PC-verordening	Prijsacties, alcoholspelletjes		Hersteltermijn bieden van een week	Bestuurlijke boete+ waarschuwen	Intrekken vergunning

				intrekken vergunning	
Beleidsregels PC	Niet houden aan voorschriften ontheffing		Waarschuwing weigeren Volgende ontheffing	Weigeren ontheffing	
Art. 9 AHW	Ontbreken registratie barvrijwilligers of reglement		Hersteltermijn bieden van twee weken	Bestuurlijke boete+ waarschuwen intrekken vergunning	Intrekken vergunning

ALCOHOL MATIGING					
	Overtreding	Toel.	Stap 1	Stap 2	Stap 3
Art. 25a AHW	Niet houden aan verbod of beperkingen verordening	Indien verordening is vastgesteld	Hersteltermijn bieden van een week	Bestuurlijke boete+ waarschuwen intrekken vergunning	Intrekken vergunning
Art. 25d AHW	Happy-hours prijsacties	Indien verordening is vastgesteld	Bestuurlijke boete Af-schrift politie	Bestuurlijke boete + waarschuwen Intrekken vergunning	Intrekken vergunning
Art. 45	Alcohol in openbare ruimte personen < 18 jaar		Strafrechtelijke afdoening		

APV					
	Overtreding	Toel.	Stap 1	Stap 2	Stap 3
	Voorschriften exploitatievergunning		Voornemen last onder dwangsom	Opleggen last onder dwangsom	Verbeuren en innen dwangsom
Art. 2:26	Leidinggevende voldoet niet (meer) aan eisen		Intrekken vergunning		
Art. 2:28	Handel in inrichting		Voornemen last onder dwangsom	Opleggen last onder dwangsom	Verbeuren en innen dwangsom
Art. 2:29	Overtreding sluitingstijden		Voornemen last onder dwangsom	Opleggen last onder dwangsom	Verbeuren en innen dwangsom