

Regels toepassing artikel 13b Opiumwet De Fryske Marren 2021

1. Inleiding

De handel, productie en teelt van soft- en harddrugs heeft een ondermijnend karakter. Drugshandel zorgt voor overlast en criminaliteit. Bovendien tast het de openbare orde, veiligheid en volksgezondheid aan en verstoort de handel in drugs het woon- en leefklimaat van de burgers. De burgemeester is verantwoordelijk voor de handhaving van de openbare orde en veiligheid en het beschermen van de volksgezondheid en het woon- en leefklimaat van de inwoners van de gemeente.

2. Welke wettelijke regels gelden er?

Om de hierboven genoemde taak goed te kunnen uitvoeren heeft de wetgever een juridisch instrument gemaakt dat het voor de burgemeester mogelijk maakt om bestuursrechtelijk op te treden tegen de illegale aanwezigheid en verkoop van drugs in woningen, lokalen en of daarbij behorende erven. Ook is het sinds 1 januari 2019 voor de burgemeester mogelijk om te handhaven wanneer er sprake is van (strafbare) voorbereidingshandelingen. Daarbij gaat het dan om de aanwezigheid van voorwerpen of stoffen die bestemd zijn voor onder meer het telen of bereiden van drugs.

Artikel 13b Opiumwet¶

¶

1. → De burgemeester is bevoegd tot oplegging van een last onder bestuursdwang indien in een woning of lokaal of op een daarbij behorend erf:¶
 - a. → een middel als bedoeld in lijst I of II dan wel aangewezen krachtens artikel 3a, vijfde lid, wordt verkocht, afgeleverd of verstrekt dan wel daartoe aanwezig is;¶
 - b. → een voorwerp of stof als bedoeld in artikel 10a, eerste lid, onder 3°, of artikel 11a voorhanden is.¶
- ¶
2. → Het eerste lid is niet van toepassing indien woningen, lokalen of erven als bedoeld in het eerste lid, gebruikt worden ter uitoefening van de artsenijbereidkunst, de geneeskunst, de tandheelkunst of de diergeneeskunde door onderscheidenlijk apothekers, artsen, tandartsen of dierenartsen.¶

Hennepconvenant Noord-Nederland

De informatie over drugshandel krijgt de burgemeester vaak van de politie. De bewijslast voor het nemen van bestuursrechtelijke maatregelen is minder streng dan de bewijslast in het strafrecht. De politie maakt een verslag (bestuurlijke rapportage) waarbij zij de burgemeester informatie geven over de geconstateerde feiten en hun bevindingen. Deze en andere afspraken zijn vastgelegd in het Hennepconvenant Noord-Nederland.

3. Welk doel heeft dit beleid?

Illegale handel in drugs vormt een ernstige verstoring van de openbare orde. De burgemeester wil daarom overtredingen van de Opiumwet kunnen stoppen en voorkomen. Het tijdelijk sluiten van een pand draagt bij aan de vermindering van drugscriminaliteit. Door de sluiting wordt niet alleen de bekendheid van het pand als locatie waar drugs verkrijgbaar is weggenomen, ook wordt daarmee de loop van telers, dealers en andere bezoekers aan het pand gestopt. Er wordt een formulier op het pand geplakt die duidelijk maakt dat het gaat om de sluiting van een drugspand. De overlast voor de omgeving wordt gestopt en de openbare orde wordt hersteld. Ook wordt een herhaling van de overtreding voorkomen en de veiligheid en leefbaarheid in de omgeving verbeterd.

4. Wat betekenen de begrippen in dit beleid?

De begrippen in dit beleid hebben de volgende betekenis:

- a. *harddrugs*: alle middelen die vermeld worden op lijst I bij de Opiumwet;
- b. *softdrugs*: alle middelen die vermeld worden op lijst II bij de Opiumwet;
- c. *handel in drugs*: het verkopen, afleveren of verstrekken van harddrugs of softdrugs, dan wel het daartoe aanwezig zijn daarvan;
- d. *daartoe aanwezig*: de burgemeester is bevoegd om te een last onder bestuursdwang op te leggen als er in het pand een handelshoeveelheid drugs aanwezig is. De drugs hoeft daar dus niet verhandeld te worden. Bij de aanwezigheid van een hoeveelheid drugs in een pand die groter is dan een hoeveelheid voor eigen gebruik, is in beginsel aannemelijk dat die drugs bestemd zijn voor verkoop, aflevering of verstrekking, indien het tegendeel niet aannemelijk wordt gemaakt.
- e. *Last onder bestuursdwang*: is een herstelsanctie. Feitelijk wordt een woning of lokaal (tijdelijk) gesloten;
- f. *Vorbereidingshandeling*: Het voorhanden hebben van een voorwerp of een stof als bedoeld in artikel 10a, eerste lid, onder 3, of artikel 11a van de Opiumwet. Deze artikelen vereisen dat degene die het voorwerp of de stof in de woning of het lokaal of op het erf voorhanden heeft, weet of ernstige reden heeft om te vermoeden dat het voorwerp of de stof bestemd is voor onder meer het bereiden, bewerken of vervaardigen van harddrugs, respectievelijk voor grootschalige of bedrijfsmatige illegale hennepsteelt.
- g. *Lokaal en bijbehorend erf*:
 - i. voor publiek opengesteld lokaal: Bij een voor publiek opengesteld lokaal kan gedacht worden aan winkels, horecabedrijven, hotels, restaurants, pensions, cafés, snackbars, cafetaria's, discotheken, clubs en buurthuizen.
 - ii. Niet voor publiek opengesteld lokaal: Bij een niet voor publiek opengesteld lokaal kan gedacht worden aan bijvoorbeeld bedrijfsruimten, bedrijfsloodsen en magazijnen.
- h. *Woning en bijbehorend erf*: een voor bewoning gebruikte ruimte. Hieronder valt zowel een koopwoning als een huurwoning, maar bijvoorbeeld ook stacaravans, woonschepen, woonwagens, et cetera. Het is de plaats waar een persoon zijn private huishoudelijke leven leidt. Dit wordt niet alleen bepaald door uiterlijke kenmerken, zoals de bouw en de aanwezigheid van een bed en andere huisraad, maar ook de daadwerkelijk, feitelijk daaraan gegeven bestemming. Of ergens gewoond wordt kan onder meer blijken uit de inschrijving in de Basisregistratie personen (BRP), de inrichting van de ruimte/het pand en het feitelijke gebruik dat van de ruimte wordt gemaakt.
 - i. *pand*: een woning of een lokaal;
 - j. *handelshoeveelheid*: alles dat meer is dan de geringe gebruikershoeveelheid genoemd in de 'Aanwijzing Opiumwet' van het Openbaar Ministerie. Er is al sprake van een handelsvoorraad drugs bij meer dan 0,5 gram harddrugs of bij meer dan 5 gram softdrugs.
- k. *Recidive*: Een herhaalde overtreding van het bepaalde in artikelen 2 en/of 3 van de Opiumwet en/of het voorhanden hebben van een voorwerp of stof als bedoeld in artikel 10a, eerste lid, onder 3°, of artikel 11a van de Opiumwet binnen een periode van 2 jaar na de laatste overtreding.

5. Wanneer wordt gebruik gemaakt van de sluitingsbevoegdheid en wat zijn de gevolgen voor betrokkene(n)?

De burgemeester mag volgens artikel 13b van de Opiumwet een woning of lokaal sluiten als er in die woning of lokaal een handelshoeveelheid hard en/of softdrugs wordt gevonden. Dit mag de burgemeester ook als er voorwerpen of stoffen worden gevonden die, vanwege de aard en hoeveelheid, geschikt zijn om harddrugs te maken of bedoeld zijn voor grootschalige hennepsteelt.

5.1 Uitgangspunten handhavingsrichtlijn

Doordat de sluiting van een woning zwaarder ingrijpt op het leven van personen dan de sluiting van lokalen, wordt een verschil gemaakt tussen woningen en lokalen. Ook wordt er een verschil gemaakt tussen de drugshandel in softdrugs en/of de voorbereidingshandelingen daartoe en de drugshandel in harddrugs en/of de voorbereidingshandelingen daartoe.

5.1.1 Soft- en harddrugs

Bij het bepalen van de op te leggen maatregel en de duur daarvan is de aangetroffen hoeveelheid van belang. Hoe meer drugs er aanwezig is, hoe zwaarder de maatregel is en hoe langer de maatregel duurt.

Is sprake van een combinatie van soft- en harddrugs dan wordt de maatregel toegepast die geldt bij de constatering van de grootste aangetroffen (handels)hoeveelheid drugs.

5.1.2 Voorbereidingshandelingen

Bij de aanwezigheid van voorwerpen en/of stoffen die bestemd zijn voor het bereiden, bewerken of vervaardigen van harddrugs, respectievelijk voor grootschalige of bedrijfsmatige illegale hennepcultuur, volgt een directe sluiting. De duur wordt bepaald aan de hand van de omstandigheden van het geval. Daarbij is wel van belang of de betrokkene weet of ernstige reden heeft om te vermoeden dat het voorwerp of de stof bestemd is voor de productie van soft- en harddrugs.

Als er sprake is van strafbare voorbereidingshandelingen in combinatie met een aangetroffen hoeveelheid drugs, wordt naar aanleiding van feiten en omstandigheden gekozen voor de maatregel die past bij de ernst van de situatie.

5.2 Woning en bijbehorende erven.

Het toepassen van artikel 13b van de Opiumwet op een woning kan voor de bewoners ingrijpende gevolgen hebben. Uitgangspunt is dat de burgemeester, bij een eerste overtreding, de woning niet sluit, maar een waarschuwingsbrief stuurt. Een waarschuwing wordt niet gegeven wanneer er sprake is van een ernstige situatie. Wat wordt verstaan onder een ernstige situatie staat beschreven onder 5.4.

Softdrugs

Hoeveelheid	Maatregel en duur	Recidive binnen 2 jaar?
5-20 planten of stekken/ 5-30 gram	Waarschuwing	Sluiting 3 maanden
21-200 planten of stekken/ 31-250 gram	Sluiting 3 maanden	Sluiting 6 maanden
201-500 planten of stekken/ 251-500 gram	Sluiting 6 maanden	Sluiting 9 maanden
501-700 planten of stekken/ 501- 1000 gram	Sluiting 9 maanden	Sluiting 12 maanden
>700 planten of stekken / >1000 gram	Sluiting 12 maanden	Sluiting 12-24 maanden
Vorbereidingshandelingen*	Sluiting 3-6 maanden	Sluiting 6-12 maanden

*De duur bij voorbereidingshandelingen wordt bepaald aan de hand van de omstandigheden van het geval. Een waarschuwing kan aan de orde zijn wanneer er een hoeveelheid voorwerpen en stoffen wordt aangetroffen dat bestemd is voor het telen van minder dan 20 planten en/of het bereiden van minder dan 30 gram softdrugs.

Harddrugs

Hoeveelheid	Maatregel	Recidive binnen 2 jaar
0,5-50 gram/ml, 0-5 pillen	3 maanden	6 maanden
51 – 500 gram/ml, 6-50 pillen	6 maanden	9 maanden
501 – 1000 gram/ml, 51-100 pillen	9 maanden	12 maanden
>1000 gram/ml, >100 pillen	12 maanden	12-24 maanden
Vorbereidingshandelingen	3-12 maanden	12-24 maanden

Bij de beoordeling van de te sluiten woning moet de burgemeester o.a. rekening houden met:

- Verwijtbaarheid;
- Gevolgen van de sluiting;
- Aanwezigheid minderjarige kinderen.

5.2.1 Melding Veilig Thuis

De handel, productie en teelt van soft- en harddrugs tast niet alleen de openbare orde aan. Het vormt ook een gevaar voor de veiligheid en volksgezondheid en verstoort het woon- en leefklimaat. Zijn er in de woning minderjarige kinderen aanwezig en/of staan zij op het adres ingeschreven? Dan wordt er in het kader van hun veiligheid een Melding Veilig Thuis gedaan.

5.3 Lokalen en bijbehorende erven

Bij de sluiting van lokalen en bijbehorende erven geldt het uitgangspunt van eerst waarschuwen niet.

Softdrugs

Hoeveelheid	Voor publiek toegankelijk?	Niet voor publiek toegankelijk? *	Recidive binnen 2 jaar?
5-200 planten of stekken/ 5-250 gram	3 maanden	3 maanden	3-5 maanden
201-500 planten of stekken/ 251-500 gram	6 maanden	6 maanden	7-9 maanden

501-700 planten of stekken/ 501- 1000 gram	9 maanden	9 maanden	10-12 maanden
>700 planten of stekken / >1000 gram	12 maanden	12 maanden	12-24 maanden
Vorbereidingshandelingen	3-12 maanden	3-12 maanden	6-12 maanden

Harddrugs

Hoeveelheid	Voor publiek toegankelijk*	Niet voor publiek toegankelijk ? *	Recidive binnen 2 jaar ?
0,5-50 gram/ml, 0-5 pillen	3 maanden	3 maanden	6 maanden
51 – 500 gram/ml, 6-50 pillen	6 maanden	6 maanden	7-9 maanden
501 – 1000 gram/ml, 51-100 pillen	9 maanden	9 maanden	10-12 maanden
>1000 gram/ml, >100 pillen	12 maanden	12 maanden	12-24 maanden
Vorbereidingshandelingen	6-12 maanden	6-12 maanden	12-24 maanden

*In het geval dat er sprake is van een vergunningplichtige inrichting, wordt ook beoordeeld of er aanleiding bestaat om de verleende vergunningen in te trekken (zoals een Drank- en Horecaverunning of een exploitatievergunning).

5.4 Afwijken van sluitingstermijnen

Bij het constateren van verkoop van of aanwezigheid van een middel genoemd in lijst I en/of lijst II van de Opiumwet kan sprake zijn van een ernstige situatie. In dat geval kan de burgemeester besluiten direct over te gaan tot sluiting van een woning of lokaal. Volgens de hierboven weergegeven handhavingrichtlijn gaat de burgemeester er, in het geval van een woning en bijbehorende erven, van uit dat er sprake is van een **ernstige situatie** bij een handelshoeveelheid harddrugs, meer dan 30 gram softdrugs of meer dan 20 hennepplanten.

Het is mogelijk dat zich andere situaties voordoen waardoor een afwijking van sluitingstermijnen noodzakelijk is. De burgemeester kiest in die situatie in ieder geval een sluitingstermijn die bij de eerstvolgende overtreding gebruikt zou worden. Bij ernstige situaties wordt niet meer gewaarschuwd bij een eerste overtreding van de Opiumwet.

Hieronder staan een paar voorbeelden van situaties die als verzwarend kunnen worden aangemerkt, het is dus geen complete opsomming:

- er is sprake van een herhaling van de overtreding;
- er is sprake van gewelds- of andere openbare orde delicten gelieerd aan de locatie;
- er zijn op de betreffende locatie verboden wapens aangetroffen als bedoeld in de Wet wapens en munitie;
- er is sprake van een combinatie van middelen als bedoeld op Lijst I en II Opiumwet;
- de aannemelijkheid dat er ook andere locaties betrokken zijn bij de drugshandel;
- overige feiten en/of omstandigheden die duiden op georganiseerde drugshandel en/of ernstig ondermijnende criminaliteit in (georganiseerd) verband.

6. Mag de betrokkene zijn mening (zienswijze) geven?

Nadat van de politie een bestuurlijke rapportage is ontvangen wordt deze beoordeeld. Als het oordeel is dat het pand moet worden gesloten wordt er in de meeste gevallen eerst een brief gestuurd waarin aan betrokkene wordt verteld dat de burgemeester van plan is om het pand om het pand te sluiten. Betrokkene krijgt dan de mogelijkheid om een mening over de sluiting te geven. Het geven van een mening wordt een zienswijze genoemd (artikel 4:8 Awb). De termijn voor het geven van een zienswijze is 7 dagen. Deze termijn kan afhankelijk van ernst en omvang van de feiten en verwijtbaarheid van betrokkene(n) worden verkort of verlengd.

7. Wanneer vindt de feitelijke sluiting plaats?

Betrokkene(n) krijgen meestal eerst de mogelijkheid om zelf, binnen een bepaalde termijn, vrijwillig het pand te ontruimen en af te sluiten. Deze termijn wordt een begunstigingstermijn genoemd. Deze termijn is 7 dagen. Afhankelijk van de omstandigheden kan deze termijn korter of langer zijn.

Op het in het besluit genoemde tijdstip, worden de toegangsdeuren verzegeld en wordt een bekendmaking op de toegangsdeur of op het raam gehangen met daarop de mededeling dat het pand op last van

de burgemeester is gesloten. Het verdient de voorkeur dat betrokkene(n) aanwezig zijn bij de sluiting van het pand. Het pand wordt zo nodig ontruimd, gas/elektra/water worden afgesloten en ramen en deuren afgesloten. Het doorbreken van de aangebrachte verzegeling en/of het daarna betreden van het gesloten pand levert een strafbaarheid op van artikel 199 lid 1 van het Wetboek van Strafrecht.

7.1 Kosten?

Volgens artikel 5:25 Awb kunnen de gemaakte kosten voor het toepassen van de bestuursdwang worden teruggevraagd aan de overtreder. Kosten die in rekening kunnen worden gebracht zijn bijvoorbeeld: het vervangen van de sloten, de opvang van dieren die zijn achtergelaten, het afsluiten van nutsvoorzieningen etc.

7.2 Inschrijving kadaster

Een besluit tot sluiting volgens artikel 13b van de Opiumwet is een beperkingsbesluit dat valt onder de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken. De burgemeester zal een besluit tot sluiting daarom zo spoedig mogelijk inschrijven in de openbare registers, zoals bedoeld in 3:16 BW. In dit geval is dat de Basisregistratie Kadaster publiekrechtelijke beperkingen (BRK-PB).

De beleidsregel is pand gebonden. Dat betekent dat een opgelegde bestuurlijke maatregel ook geldt voor nieuwe eigenaren.

7.3 informeren omwonenden

Een hennepkwekerij of drugslab brengt niet alleen risico's mee voor de gebruiker van het pand. Ook als de overlast op het eerste oog niet zichtbaar is, is de aanwezigheid van een hennepkwekerij of een drugslab voor de omwonenden in de buurt gevaarlijk. Door het illegaal af tappen van stroom slaan de stoppen bij kortsluiting of oververhitting niet door. Daardoor is de kans op brand en ontploffing groot. Of wat te denken van wateroverlast of schimmels wanneer het automatische sproeisysteem niet (goed) meer werkt? Of de maatregelen (zoals boobytraps) die criminelen nemen om hun investering te beschermen? Dit alles zijn de onzichtbare gevaren voor de veiligheid en leefbaarheid van de omgeving.

Om ook de omwonenden bewust te maken van deze gevaren worden zij, middels het toesturen van een folder, geïnformeerd over de sluiting.

8. Wat gebeurt er aan het einde van de sluitingstermijn?

Er wordt met betrokkene(n) een afspraak gemaakt voor de heropening van het pand aan het einde van de sluitingstermijn. Op deze dag verwijderd de toezichthouder de zegels en, ingeval dat de sloten door de gemeente zijn vervangen, worden de sleutels teruggegeven aan de eigenaar.

9. Vanaf wanneer gelden deze regels?

Het beleid wordt bekend gemaakt onder: "Regels toepassing artikel 13b Opiumwet De Fryske Marren 2021". Deze regels gaan gelden 1 dag nadat zijn geplaatst op de website www.officielebekendmakingen.nl. Het vervangt de "beleidsregels artikel 13b Opiumwet De Fryske Marren" dat op 30 oktober 2018 is vastgesteld.

*Vastgesteld op 19 oktober 2021.
Burgemeester,
F. Veenstra*