

Speelautomatenverordening gemeente Tynaarlo 2021

De raad van de gemeente Tynaarlo;

Overweging

Het is wenselijk regels te stellen omtrent de vestiging en exploitatie van een speelautomatenhal in de gemeente Tynaarlo en hierbij:

- in het kader van preventie van gokverslaving aanvullende regels te stellen
- naast een maximum aantal speelautomaten ook het aantal spelersplaatsen te maximeren
- het aantal aanwezigheidsvergunningen voor speelautomatenhallen te blijven beperken tot 1
- de te verlenen aanwezigheidsvergunning voor een speelautomatenhal alleen voor bepaalde tijd en onder strikte voorwaarden te verlenen

Het is wenselijk regels te stellen voor het aanwezig hebben van speelautomaten in hoogdrempelige inrichtingen

Gelet op artikel 147 en 149 Gemeentewet en afdeling Va van de Wet op de Kansspelen

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 8 juni 2021

B E S L U I T:

vast te stellen de Speelautomatenverordening gemeente Tynaarlo 2021

Hoofdstuk 1 Begripsomschrijvingen

Artikel 1

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

- a. De Wet: de Wet op de kansspelen.
- b. Speelautomatenbesluit: Speelautomatenbesluit 2000.
- c. In deze verordening voorkomende begrippen die in de Wet op de kansspelen zijn omschreven, hebben dezelfde betekenis als in die wet.
- d. Aanwezigeheidsvergunning speelautomatenhal: de in artikel 30b en 30c van de Wet bedoelde vergunning(en) voor een speelautomatenhal.
- e. Aanwezigeheidsvergunning hoogdrempelige inrichting de in artikel 30b van de Wet bedoelde vergunning voor het aanwezig hebben van een of meer speelautomaten in een hoogdrempelige inrichting.
- f. Exploatievergunning; de in artikel 30h, lid 1, van de Wet bedoelde vergunning voor het exploiteren van de speelautomaten.
- g. Speelautomatenhal: een inrichting, bestemd om het publiek gelegenheid te geven een spel door middel van speelautomaten te beoefenen, als bedoeld in artikel 30 c, eerste lid, onder b, van de Wet.
- h. Ondernemer: de natuurlijke of rechtspersoon die de speelautomatenhal exploiteert;
- i. Beheerder: degene die met het dagelijks toezicht en de onmiddellijke leiding in de speelautomatenhal is belast.
- j. Openbare weg: alle voor het openbare rij- of ander verkeer openstaande wegen of paden, daaronder begrepen de daarin gelegen bruggen en duikers, de tot die wegen of paden behorende bermen en zijanten, alsmede kampeerplaatsen en de aan de wegen of paden liggende en als zodanig aangeduide parkeerterreinen.
- k. Gebouw: elk bouwwerk, dat een voor personen of dieren toegankelijke overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt.
- l. Laagdrempelige inrichtingen: inrichtingen of die het publiek niet in de eerste plaats pleegt te bezoeken voor het nuttigen van alcoholhoudende drank, maar voor andere doeleinden zoals bijvoorbeeld het kopen en nuttigen van etenswaren, recreatie en sport.
- m. Hoogdrempelige inrichtingen: inrichtingen of gelegenheden, waar het café dan wel restaurantbezoek op zichzelf staat en geen onderdeel is van andere (laagdrempelige) activiteiten.
- n. Speelautomatenhal: een inrichting als bedoeld in artikel 30c, eerste lid, onder b, van de Wet;
- o. Spelersplaatsen: het aantal plaatsen dat voor spelers beschikbaar is. Dat aantal varieert, afhankelijk van het soort automaat.

Hoofdstuk 2 Speelautomatenhal

Artikel 2 Aanwezigheidsvergunning speelautomatenhal

1. Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een speelautomatenhal te vestigen of te exploiteren.
2. De burgemeester kan voor maximaal één speelautomatenhal vergunning verlenen. Deze bevat maximaal 50 speelautomaten, die in totaal aan maximaal 150 spelersplaatsen hebben.
3. De vergunning wordt verleend voor een periode van maximaal 15 jaar.
4. Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing.
5. Indien op de beoogde locatie planologisch strijdigheid bestaat voor de exploitatie als speelautomatenhal dient, naast een exploitatievergunning ook een omgevingsvergunning te worden aangevraagd.
6. De aanwezigheidsvergunning speelautomatenhal betreft de vergunningen als bedoeld in artikel 30 b en 30 c eerste lid onder c van de Wet.

Artikel 3 Beschikbaar stellen aanwezigheidsvergunning en transparantie procedure

1. Uit overwegingen van transparantie en gelijke kansen communiceert de burgemeester tijdig over de beschikbaarheid van de aanwezigheidsvergunning.
2. Vanaf 7 kalendermaanden tot uiterlijk 3 kalendermaanden voor het verstrijken van de looptijd van de vigerende aanwezigheidsvergunning kunnen gegadigden een aanvraag aanwezigheidsvergunning indienen.
3. Alleen ontvankelijke aanvragen worden in de toekenningsprocedure betrokken.

Artikel 4 Aanvraag vergunning en kwalitatieve selectie

1. De exploitant dient de vergunning aan te vragen, middels het door burgemeester vastgestelde formulier, onder overlegging van:
 - a. een nauwkeurige beschrijving van de inrichting waarbij is opgenomen:
 1. de oppervlakte van de inrichting;
 2. een plattegrond waarop staat aangegeven op welke plaats in de speelautomatenhal kansspelautomaten wordt opgesteld en welk aantal;
 3. op welke plaats leeftijdscontrole plaatsvindt en entreebewijzen worden verstrekt;
 4. locatie van voorlichtingsmateriaal over verantwoord speelgedrag en hulp bij verslaving.
 - b. een verklaring waaruit blijkt dat hij gerechtigd is over de ruimte te beschikken;
 - c. een verklaring omtrent het gedrag van de exploitant dan wel, indien de exploitant een rechtspersoon is, van degene(n) die de onderneming krachtens de statuten vertegenwoordigt(en) en van de beheerder(s);
 - d. een beschrijving van de wijze waarop de speelautomatenhal past binnen het toetsingskader van lid 4;
 - e. een volledig ingevuld Bibob-vragenformulier;
 - f. bescheiden waaruit blijkt dat aan de krachtens artikel 30d, vierde lid, onder b van de Wet gestelde eis inzake kennis en inzicht met betrekking tot het gebruik van speelautomaten en de daaraan verbonden risico's van gokverslaving wordt voldaan.
 - g. Risicoanalyse en verslavingspreventiebeleid;
 - h. een bewijs van inschrijving bij de Kamer van Koophandel;
 - i. een bewijs waaruit blijkt wat de totale investering is en dat deze met voldoende zekerheden is afgedekt met een financiering, dan wel uit eigen middelen kan worden gefinancierd.
2. Indien meerdere ingediende aanvragen voor vergunningverlening voldoen aan de daartoe bij en krachtens de verordening en de Algemene wet bestuursrecht gestelde voorwaarden, zullen de aanvragen met elkaar vergeleken worden en wordt vergunning verleend aan degene die naar het oordeel van de burgemeester het best voldoet (de kwalitatieve selectie).
3. In gevallen als bedoeld in het tweede lid laat de burgemeester zich adviseren omtrent de vraag welke aanvraag voor verlening van de vergunning in aanmerking komt.
4. In het kader van de in het derde lid genoemde advisering wordt in ieder geval ingegaan op de volgende onderwerpen:
 - a. openbare orde en veiligheid;
 - b. preventie van gokverslaving;
 - c. verkeersveiligheid en parkeercapaciteit;
 - d. bedrijfsplan.
 - e. relevante ervaring van de exploitant

5. De burgemeester kan beleidsregels vast stellen om zodoende een kenbare en transparante toekenning van de vergunning te waarborgen. Voor een eventuele benodigde omgevingsvergunning is het vigerende bestemmingsplan, omgevingsplan en het relevante ruimtelijk beleid het afwegingskader.

Artikel 5 Beslistermijn

1. De burgemeester beslist binnen twaalf weken na de sluitingsdatum voor het indienen van een aanvraag voor de exploitatievergunning. De beslissing kan eenmaal voor ten hoogste twaalf weken worden verdaagd.
2. Indien een Bibob onderzoek bij het Landelijk bureau Bibob wenselijk of noodzakelijk is kan de beslistermijn langer zijn dan de periode als in lid 1 vermeld.

Artikel 6 Vergunning en voorwaarden

1. De vergunning wordt uitsluitend op naam van de ondernemer gesteld en is, behoudens de uitzonderingen genoemd in deze verordening, niet overdraagbaar.
2. De vergunning vermeldt de naam van de beheerder.
3. Aan de vergunning worden voorschriften en beperkingen verbonden. Deze hebben in elk geval betrekking op:
 - a. de sluitingstijden van de speelautomatenhal;
 - b. het toezicht in de speelautomatenhal;
 - c. het aantal en type speelautomaten dat mag worden opgesteld, waarbij geldt dat alleen kansspelautomaten mogen worden opgesteld welke in eigendom zijn van personen die in bezit zijn van een vergunning als bedoeld in artikel 30h, eerste lid van de Wet;
 - d. beleid ter voorkoming van kansspelverslaving;
 - e. de verplichting voor vergunninghouder om, desgevraagd, op elk moment gedurende de looptijd van de vergunning een BIBOB-formulier in te vullen/gegevens te verstrekken, indien de burgemeester hier reden toe acht.
4. daarnaast kunnen aan de vergunning voorschriften en beperkingen worden verbonden die betrekking hebben op:
 - a. het toezicht om de speelautomatenhal;
 - b. de inrichting van de hal;
 - c. de toegangscontrole en het toegangsbewijs;
 - d. de reclame.

Artikel 7 Weigeringsgronden

1. De vergunning wordt geweigerd, indien;
 - a. het maximaal aantal af te geven vergunningen voor speelautomatenhallen is verleend;
 - b. de speelautomatenhal niet uitsluitend rechtstreeks vanaf de openbare weg voor het publiek toegankelijk is, maar ook via een andere inrichting/onderneming;
 - c. de beheerder(s) de leeftijd van 25 jaar nog niet heeft (hebben) bereikt;
 - d. de ondernemer of de beheerder(s) onder curatele staat (staan) of bewind is ingesteld over één of meer aan hen toebehorende goederen, als bedoeld in Boek 1, titel 19, van het Burgerlijk Wetboek;
 - e. door de aanwezigheid van de speelautomatenhal naar het oordeel van de burgemeester de leef- en woonsituatie in de naaste omgeving of het karakter van de winkelstraat/winkelbuurt op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed;
 - f. vrees bestaat voor het ontstaan van ernstige stoornis van de openbare orde;
 - g. de exploitatie of vestiging van de speelautomatenhal strijd oplevert met het geldende bestemmingsplan/omgevingsplan, dan wel een stadsvernieuwingsplan of leefmilieuverordening in de zin van de Wet op de stads- en dorpsvernieuwing. Tenzij op het moment van aanvragen, een aanvraag om omgevingsvergunning of wijziging bestemmingsplan/omgevingsplan is ingediend en daarop positief wordt beschikt;
 - h. zich een situatie voordoet als bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur. Voordat hieraan toepassing wordt, kan het Bureau Bibob, bedoeld in artikel 8 van de Wet Bibob, om een advies als bedoeld in artikel 9 van die wet worden gevraagd.
2. Onverminderd het eerste lid, kan een vergunning worden geweigerd als de aanvraag niet voldoet aan hetgeen in deze verordening is bepaald.

3. De burgemeester kan ontheffing verlenen van het leeftijdsvereiste, gesteld in het eerste lid, onder c.

Artikel 8a Wijziging beheerder

1. Indien een overeenkomstig artikel 6, tweede lid, in de vergunning vermelde beheerder de hoedanigheid van beheerder heeft verloren, dient de ondernemer onder overlegging van de in artikel 4, genoemde bescheiden een nieuwe vergunning aan te vragen binnen twee weken nadat de in artikel 4 bedoelde verklaring omtrent het gedrag aan hem is verzonden.
2. In situaties als bedoeld in het eerste lid is geen sprake van een beschikbaarstelling van de vergunning als bedoeld in artikel 3 van deze verordening.
3. De nieuwe vergunning wordt verleend voor de looptijd die de exploitant onder de oude vergunning nog restte.
4. De vergunning vervalt indien de beslissing op een aanvraag voor een nieuwe vergunning voor het vestigen of exploiteren van een speelautomatenhal in hetzelfde pand onherroepelijk is geworden.
5. De vergunning vervalt eveneens indien geen aanvraag is ingediend binnen zes maanden na het verlies van de hoedanigheid als bedoeld in het eerste lid. In dat geval wordt de vergunning beschikbaar gesteld overeenkomstig hetgeen in artikel 3 e.v. van deze verordening is bepaald.

8b Overige wijzigingen

1. Indien zich wijzigingen in de inrichting voordoen, anders dan wijzigingen bedoeld in artikel 8a en 10, dient de ondernemer hiervoor een nieuwe vergunning aan te vragen.
2. De vergunning kan op verzoek van de ondernemer worden overgezet naar een nieuwe locatie, indien wordt voldaan aan hetgeen bij of krachtens deze verordening wordt gesteld.
3. In situaties als bedoeld in het eerste en tweede lid is geen sprake van een beschikbaarstelling van de vergunning als bedoeld in artikel 3 van deze verordening.
4. De nieuwe vergunning wordt verleend voor de looptijd die de ondernemer onder de oude vergunning nog restte.

Artikel 9a Intrekkingsgronden

1. De burgemeester kan de vergunning intrekken:
 - a. indien blijkt dat de vergunning ten gevolge van een onjuiste of onvolledige opgave is verleend;
 - b. indien de omstandigheden of inzichten op grond waarvan de vergunning is afgegeven zodanig zijn gewijzigd dat een situatie is ontstaan als bedoeld in artikel 7, eerste lid, onder e of f;
 - c. indien gehandeld wordt in strijd met:
 - I. het bepaalde in deze verordening; of
 - II. aan de vergunning verbonden voorschriften en beperkingen;
 - d. indien de exploitatie van een speelautomatenhal voor een periode van langer dan zes maanden wordt onderbroken.
 - e. indien zich een situatie voordoet als bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur. Voordat hieraan toepassing wordt, kan het Bureau Bibob, bedoeld in artikel 8 van de Wet Bibob, om een advies als bedoeld in artikel 9 van die wet worden gevraagd;
2. In plaats van intrekking kan de burgemeester ook kiezen voor een schorsing van de vergunning voor maximaal zes maanden.

9b Ge- en verbodsbepalingen

1. het is niet toegestaan toegang te verlenen aan een persoon:
 - a. Die de leeftijd van 18 jaren nog niet heeft bereikt;
 - b. Wiens gegevens zijn opgenomen in het Centraal Register Uitsluiting Kansspelen; of
 - c. Van wie het vermoeden bestaat dat deze onmatige deelname aan kansspelen of door kansspelverslaving schade kan berokkenen aan zichzelf of naasten.
2. Vergunninghouder mag zijn wervings- en reclameactiviteiten niet richten op personen die de leeftijd van 24 jaar nog niet bereikt hebben.
3. Reclame en wervingsactiviteiten zijn afgestemd op de risicoanalyse bedoeld in artikel 4 lid 1 sub g.

4. In de inrichting is op voldoende, opvallende, plaatsen voorlichtingsmateriaal aanwezig voor de spelers, met daarin informatie over verantwoord speelgedrag en de mogelijkheden van hulpverlening.

Artikel 9c Sluitingstijd

1. De speelautomatenhal is dagelijks in ieder geval gesloten tussen 2.00 uur en 10.00 uur.
2. Het is verboden de speelautomatenhal voor bezoekers geopend te hebben, of bezoekers in de speelautomatenhal te laten verblijven, gedurende sluitingstijd.
3. De burgemeester kan ontheffing verlenen van de sluitingstijd. Het moet daarbij gaan om een bijzondere gelegenheid die buiten de normale bedrijfsvoering valt en waarbij een latere sluitingstijd wenselijk is.

Artikel 10 Wisseling van ondernemer

1. Indien een ondernemer komt te overlijden dient, indien voortzetting van de exploitatie wordt beoogd, binnen twaalf weken een nieuwe vergunning te worden aangevraagd. De vergunning kan in dat geval worden verleend voor de resterende looptijd van de oude vergunning.
2. In alle andere gevallen van wisseling van ondernemer, waaronder tevens (in het geval dat de ondernemer een rechtspersoon is) wordt verstaan een gehele of gedeeltelijke aandelenfusie, een bedrijfsfusie, een juridische fusie of een juridische splitsing, indien hierbij de zeggenschap –anders dan de bestuurszeggenschap- binnen de rechtspersoon wijzigt, dient binnen vier weken na overname van de speelautomatenhal een nieuwe vergunning te worden aangevraagd. De vergunning kan in dat geval worden verleend voor de resterende looptijd van de oude vergunning.
3. In situaties als bedoeld in het eerste lid en tweede lid is geen sprake van een beschikbaarstelling van de vergunning als bedoeld in artikel 3 van deze verordening.
4. Zolang op een tijdig ingediende aanvraag niet is beslist is voortzetting van de exploitatie toegestaan, met inachtneming van de voorschriften en beperkingen, verbonden aan de van rechtswege vervallen vergunning.
5. Als niet binnen de termijn als bedoeld in het eerste of tweede lid een aanvraag is gedaan, is de vergunning van rechtswege vervallen. Deze wordt opnieuw beschikbaar gesteld, daarbij start de procedure als bedoeld in artikel 3 en 4.

Hoofdstuk 3 Speelautomaten hoogdrempelige inrichting

Artikel 11 Aanwezigheidsvergunning hoogdrempelige inrichting

1. De burgemeester kan een aanwezigheidsvergunning verlenen voor het plaatsen van maximaal twee kansspelautomaten in een hoogdrempelige inrichting.
2. Een vergunning als bedoeld in het eerste lid vervalt van rechtswege op het moment dat geen sprake meer is van een hoogdrempelige inrichting.
3. Uit de aanvraag blijkt dat de speelautomaten worden geplaatst op een voor het barpersoneel zichtbare locatie.
4. Aan de vergunning kunnen voorwaarden worden gesteld.

Artikel 12 Vergunning en voorwaarden

1. De aanwezigheidsvergunning kan uitsluitend worden gesteld op naam van de ondernemer en is niet overdraagbaar.
2. In de aanwezigheidsvergunning wordt de naam van de exploitant van de inrichting en het adres van de inrichting, waar de speelautomaat is geplaatst, vermeld.
3. In de aanwezigheidsvergunning wordt opgenomen, dat op of aan de speelautomaat een waarschuwing wordt opgenomen tegen gokverslaving en overige risico's van overmatig gokken. De plaats en vorm van deze waarschuwing dient te voldoen aan door de burgemeester te stellen eisen.

Hoofdstuk 4 Straf- en slotbepalingen

Artikel 13 Strafbepaling

Overtreding van artikel 2 van deze verordening en van de krachtens hoofdstuk 2 van deze verordening gegeven voorschriften wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of geldboete van de tweede categorie.

Artikel 14 Toezicht

Met het toezicht op de naleving van deze verordening zijn, behalve de in artikel 141 van het Wetboek van strafvordering genoemde opsporingsambtenaren, belast de personen, die door burgemeester en/of burgemeester en wethouders met de zorg voor de naleving van deze verordening zijn belast, ieder voor zover het de feiten betreft die in de aanwijzing zijn vermeld.

Artikel 15 Betreden van plaatsen

Zo dikwijls de zorg voor de naleving van het bij of krachtens deze verordening bepaalde dit vereist, wordt de bevoegdheid te allen tijde de speelautomatenhal, desnoods tegen de wil van de ondernemer en/of beheerder, te betreden verleend aan de toezichthouder(s):

- a. voor zover zij door het bevoegde bestuursorgaan belast zijn met de uitvoering van bestuursdwang ter handhaving van het bepaalde krachtens deze verordening;
- b. voor zover zij door het bevoegde bestuursorgaan belast zijn met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening;
- c. voor zover zij belast zijn met de opsporing van overtredingen van het bepaalde bij of krachtens deze verordening.

Artikel 16 Citeertitel

Deze verordening kan worden aangehaald als: "Speelautomatenverordening gemeente Tynaarlo 2021"

Artikel 17 Overgangsbepaling

1. Besluiten, genomen krachtens de "Speelautomaten verordening gemeente Tynaarlo", die golden op het moment van de inwerkingtreding van deze verordening en waarvoor deze verordening overeenkomstige besluiten kent, gelden als besluiten genomen krachtens deze verordening.
2. De (selectie)procedure als omschreven in artikel 3 en 4 van deze verordening is niet van toepassing op de eerste verstrekking van een aanwezigheidsvergunning op grond van deze verordening, voor de periode van 15 jaar.

Artikel 18 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt een dag na bekendmaking in werking, onder gelijktijdige intrekking van de "Speelautomaten verordening gemeente Tynaarlo".

*Vries, 28 september 2021
De raad voornoemd,
drs. M.J.F.J. Thijsen,
voorzitter
P. Koekoek,
griffier*