

Beleidsregels tijdelijke ondersteuning noodzakelijke kosten gemeente Aa en Hunze

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Aa en Hunze ,

gelet op:

- titel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht;
- artikel 35 Participatiewet;

overwegende dat:

- het college het wenselijk vindt om aan te geven in welke situaties en onder welke voorwaarden een burger in aanmerking kan komen voor een tegemoetkoming Tijdelijke ondersteuning noodzakelijke kosten (TONK);
- het daarom wenselijk is voor dit doel aparte, tijdelijke, beleidsregels vast te stellen;

besluit de Beleidsregels Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten Aa en Hunze vast te stellen.

Artikel 1 Begripsbepalingen

1. In deze beleidsregels wordt verstaan onder:
 - a. wet: Participatiewet;
 - b. de aanvrager: de alleenstaande of het gezin als bedoel in artikel 4 van de Participatiewet;
 - c. noodzakelijke kosten: de huurlasten, hypotheeklasten, gas, water en elektriciteit;
 - d. huurlasten: de maandelijkse huur van de door aanvrager bewoonde woning, inclusief de servicekosten en exclusief verwarmingskosten voor de woning, exclusief bedrijfspand;
 - e. hypotheeklasten: de maandelijkse rente en aflossing van de hypotheek voor de door de aanvrager bewoonde eigen woning, exclusief bedrijfspand.
 - f. gas, water en elektriciteit: de maandelijkse lasten die in rekening worden gebracht voor het gebruik van gas, water en elektriciteit voor de door huurder of eigenaar bewoonde woning, exclusief bedrijfspand.
 - g. bedrijfspand: het onderdeel van de woning dat in gebruik is als bedrijfspand;
 - h. woning: een woning met een eigen toegangsdeur die van binnen en buiten op slot kan. In de woning moeten in elk geval aanwezig zijn een eigen woon(slaap)kamer, een eigen keuken met aanrecht, aan- en afvoer voor water en een aansluitpunt voor een kooktoestel, douche en een eigen toilet met waterspoeling;
 - i. college: college van burgemeester en wethouders van de gemeente Aa en Hunze ;
 - j. inkomensterugval: een onvoorzienbare, onvermijdelijke en substantiële terugval in het inkomen als gevolg van de coronacrisis.
2. Voor zover dit niet anders is beschreven in deze beleidsregel, is de Participatiewet van overeenkomstige toepassing op deze beleidsregel.

Artikel 2. Doelgroep TONK

Een tegemoetkoming TONK is bedoeld voor de aanvrager:

- die door de huidige omstandigheden als gevolg van de coronacrisis te maken heeft met een onvoorzienbare en onvermijdelijke terugval in zijn of haar inkomen. Van deze inkomensterugval is sprake als het (gezamenlijk) netto-inkomen in januari 2021 minstens 20% lager was dan het (gezamenlijk) netto-inkomen in januari 2020.
- die daardoor noodzakelijke kosten zoals woonlasten niet meer kan voldoen,
- wiens (gezamenlijk) inkomen in januari 2021 niet hoger is dan € 3.000,00 netto per maand en
- waarvoor andere regelingen niet of onvoldoende soelaas bieden;

Artikel 3. Voorwaarden tijdelijke ondersteuning noodzakelijke kosten

1. Het College kan een tegemoetkoming TONK verstrekken aan de aanvrager die te maken heeft met een inkomensterugval waardoor de betaling van noodzakelijke kosten niet mogelijk is uit de beschikbare geldmiddelen.
2. Aanvrager moet aantonen dat er ten opzichte van januari 2020 een inkomsterugval heeft plaatsgevonden als gevolg van de Covid-19 maatregelen.
3. Het College verstrekt geen tegemoetkoming indien de aanvrager woonkostentoeslag ontvangt.
4. Het College verstrekt geen tegemoetkoming in de noodzakelijke kosten indien de beschikbare geldmiddelen het bedrag van € 50.000 overtreffen. Hiervoor is de situatie op 31 januari 2021 be-

palend, dit voor zover en in zoverre het meerdere vermogen hoger is dan de berekende tegemoetkoming.

5. De 'Richtlijnen bijzondere bijstand WPDA' zijn niet van toepassing op de aanvragen TONK.

Artikel 4. Noodzakelijke kosten

De tegemoetkoming TONK kan betrekking hebben op de volgende voor de aanvrager noodzakelijke algemene kosten van bestaan:

- a. kosten van netto huur van de woning;
- b. kosten van de netto hypotheek(rente) voor de woning;
- c. kosten van elektriciteit, gas en water voor de woning;
- d. kosten gemeentelijke belastingen van bewoning;
- e. een vergoeding voor de gemiddelde kosten aanvullende zorgverzekering
- f. Op de huurlasten of hypotheeklasten als bedoeld onder a of b wordt in mindering gebracht een bedrag van 430 euro netto per maand. Dit zijn woonlasten die bij een minimum inkomen altijd voor rekening van de huurder/of eigenaar blijven.

Artikel 5. Aanvraag

1. De aanvraag voor de tegemoetkoming wordt digitaal ingediend via de website van WPDA.
2. In afwijking van deze digitale aanvraag is een schriftelijke aanvraag mogelijk indien naar het oordeel van het college bijzondere omstandigheden in het individuele geval hiertoe aanleiding geven.
3. Aanvrager overlegt bij de aanvraag:
 - a. de bewijzen van het (gezamenlijk) netto inkomen van de maand januari 2020 en van de maand januari 2021;
 - b. de bewijzen van alle aanwezige geldmiddelen als bedoeld in artikel 10 van deze beleidsregel;
 - c. de bewijzen van de noodzakelijke kosten van de maand januari 2021.
4. Een aanvraag tegemoetkoming TONK kan worden ingediend tot 1 oktober 2021.

Artikel 6. Terugwerkende kracht

Een aanvraag voor een tegemoetkoming TONK kan met terugwerkende kracht worden aangevraagd vanaf 1 januari 2021.

Artikel 7. Duur

De tegemoetkoming wordt verstrekt voor ten hoogste de periode van 1 januari tot 1 oktober 2021.

Artikel 8. Maximale hoogte tegemoetkoming

De maximale tegemoetkoming op basis van deze beleidsregel bedraagt € 4.500. Dit bedrag wordt in één termijn uitbetaald voor de periode van 1 januari tot 1 oktober 2021.

Artikel 9. Inkomen

Onder inkomen wordt in ieder geval verstaan:

- a. inkomen uit arbeid;
- b. inkomen uit een uitkering;
- c. inkomen uit verhuur; en
- d. inkomen uit partner- en/of kinderalimentatie;
- e. inkomen uit onderneming.

Artikel 10. Beschikbare geldmiddelen

Beschikbare geldmiddelen zijn geldmiddelen waarover de aanvrager beschikt of redelijkerwijs kan beschikken. Het betreft de beschikbare geldmiddelen van de aanvrager en de partner van de aanvrager. Onder beschikbare geldmiddelen wordt verstaan:

- a. contant geld;
- b. geld op betaal- en spaarrekeningen;

Artikel 11. Afzien opleggen verhuisverplichting

Het college legt aan de aanvrager die op basis van deze beleidsregel in aanmerking komt voor de tegemoetkoming TONK, geen verhuisverplichting op.

Artikel 12. Drempelbedrag

Geen tegemoetkoming TONK wordt verstrekt voor zover de kosten waarvoor de tegemoetkoming wordt gevraagd, een bedrag van € 67,00 niet te boven gaan.

Artikel 13. Uitbetaling

De uitbetaling vindt eenmalig plaats voor de gehele periode van de aanvraag.

Artikel 14. Hardheidsclausule

Als de aanvrager niet in aanmerking komt voor een tegemoetkoming TONK kan het college, gelet op alle omstandigheden waaronder een terugval in inkomen van de aanvrager als gevolg van de coronacrisis, in het individuele geval beoordelen of de aanvrager in afwijking van de beleidsregels alsnog in aanmerking komt voor een tegemoetkoming TONK, indien sprake is van een onbillijkheid van overwegende aard.

Artikel 15. Inwerkingtreding en duur beleidsregels

1. De beleidsregels treden met terugwerkende kracht in werking met ingang van 1 januari 2021.
2. De beleidsregels vervallen van rechtswege op 1 oktober 2021.

Artikel 16. Citeertitel

Deze beleidsregels worden aangehaald als: Beleidsregels tijdelijke ondersteuning noodzakelijke kosten gemeente Aa en Hunze .

Aldus besloten door het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Aa en Hunze in zijn vergadering van 6 juli 2021.

*Gemeentesecretaris,
Mevrouw Mr. M. Tent*

*Dhr. A.W. Hiemstra
Burgemeester,*

Toelichting

Door de coronacrisis staat de bestaanszekerheid van veel mensen onder druk omdat zij hun algemene noodzakelijke kosten niet kunnen betalen. Het kabinet heeft besloten deze huishoudens te ondersteunen met een Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten (TONK). De regeling treedt met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2021 in werking en duurt tot en 1 oktober 2021. Ter uitvoering zijn deze beleidsregels opgesteld, waarbij gebruik is gemaakt van de voorbeeld beleidsregels die beschikbaar zijn gesteld door Divosa.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1. Begripsbepalingen

In lid 1 worden de begripsbepalingen nader uitgewerkt en wordt verwezen naar de Participatiewet en de Algemene wet bestuursrecht. De tijdelijke ondersteuning is gebaseerd op de uitvoering van de bijzondere bijstand op grond van artikel 35 Participatiewet. Daarmee gelden de bepalingen omtrent inkomen en vermogen, uitsluitingen, voorliggende voorzieningen, etc. ook voor de tijdelijke ondersteuning. Op grond van de Algemene wet bestuursrecht gelden bepalingen ten aanzien van de aanvraag, de beslistermijnen, bezwaar en beroep.

Artikel 2. Doelgroep TONK

In artikel 2 wordt bepaald wie tot de doelgroep van de TONK behoort. Het netto gezamenlijk maandinkomen is daarbij tenminste 20% gedaald. Daarbij gelden als peilmaand voor deze inkomstendaling de maanden januari 2020 en januari 2021. Voorts is als voorwaarde om tot de doelgroep te behoren als voorwaarde gesteld dat het netto maandinkomen in januari 2021 maximaal € 3.000,00 bedraagt.

Artikel 3. Voorwaarden tijdelijke ondersteuning noodzakelijke kosten

Artikel 3 bepaalt dat een aanvrager die bijstand in de woonlasten ontvangt, geen recht heeft op de tegemoetkoming. Geldmiddelen die boven het vermogen uitkomen als bedoeld in artikel 34 lid 3 Participatiewet worden in mindering gebracht op de maximale tegemoetkoming als genoemd in artikel 8 van deze beleidsregel.

Tot slot worden de richtlijnen bijzondere bijstand voor de TONK buiten werking gesteld, onder andere voor de bepaling van de draagkracht.

Artikel 4. Noodzakelijke kosten

In dit artikel staat beschreven in welke kosten die voortvloeien uit de privéwoning de ondersteuning voorziet. Daarin is eveneens opgenomen dat er tegemoetkoming wordt verstrekt voor een aanvullende zorgverzekering. Uit informatie van het Nibud blijkt dat voor een basis aanvullende verzekering een premie bestaat van € 9,00 per maand.

In onderdeel f wordt bepaald dat een bedrag van € 430,00 altijd dient te worden bijgedragen door de aanvrager. Kosten voor huur of hypotheek, hoger dan dit bedrag, komen voor vergoeding in aanmerking. Dit is gebaseerd op het huurbedrag, minus de huurtoeslag, dat bij een sociale huurwoning voor rekening blijft van de huurder.

Artikel 5. Aanvraag

In dit artikel wordt benoemd hoe de aanvraag dient te worden ingediend, aan welke voorwaarden de aanvrager dient te voldoen en tot wanneer de aanvraag kan worden ingediend.

Artikel 6. Terugwerkende kracht

De ondersteuning geldt met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2021.

Artikel 7. Duur

Ondersteuning geldt voor een afgesloten periode van 1 januari 2021 en duurt tot 1 oktober 2021.

Artikel 8. Maximale hoogte tegemoetkoming

De ondersteuning is gemaximeerd op € 4.500,00 voor de gehele duur van 1 januari 2021 tot 1 oktober 2021.

Artikel 9. Inkomen

Op grond van dit artikel wordt kenbaar gemaakt wat in ieder geval tot het inkomen wordt gerekend.

Artikel 10. Beschikbare geldmiddelen

In dit artikel worden geldmiddelen omschreven waarover aanvragen beschikt of redelijkerwijs op korte termijn kan beschikken;

Artikel 11. Afzien opleggen verhuisverplichting

In tegenstelling tot de woonkostentoeslag, wordt geen verplichting opgelegd dat de aanvrager dient te verhuizen naar goedkopere woonruimte.

Artikel 12. Drempelbedrag

Bij de verstrekking van bijzondere bijstand is bepaald dat kosten die lager zijn dan € 134,00 op jaarbasis niet voor vergoeding in aanmerking komen. In dit artikel wordt een bedrag genoemd dat op 6/12 van voornoemd bedrag ligt.

Artikel 13. Uitbetaling

Als het recht is vastgesteld wordt de ondersteuning in eenmaal voor de gehele periode betaalbaar gesteld.

Artikel 14. Hardheidsclausule

De hardheidsclausule is een mogelijkheid om van wetgeving af te wijken als het gevolg van toepassing van die regeling tot een onvoorzien en onredelijk benadelend gevolg zou leiden. Dat de wet nadelig uitpakt is op zich geen grond voor toepassing van de hardheidsclausule. Ter voorbeeld, afwijzing zou leiden tot beëindiging van een langdurig WSNP traject, omdat er nieuwe schulden ontstaan. Op grond dit artikel kan in dat geval worden overwogen om de ondersteuning alsnog toe te kennen.

Artikel 15 en 16. Inwerkingtreding, duur beleidsregels en citeertitel.

In de artikelen wordt aangegeven wanneer de beleidsregels in werking treden, wanneer deze eindigt en onder welke titel naar deze wordt gerefereerd.