

Beleidsregel van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Albrandswaard houdende regels omtrent de tijdelijke ondersteuning noodzakelijke kosten (Herziene Beleidsregels Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten (TONK) Albrandswaard 2021)

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Albrandswaard,

gelet op:

- titel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht;
- artikel 35 Participatiewet;

overwegende dat:

- het college het wenselijk vindt om aan te geven in welke situaties en onder welke voorwaarden een burger in aanmerking kan komen voor een tegemoetkoming Tijdelijke ondersteuning noodzakelijke kosten (TONK) 2021;
- het daarom wenselijk is voor dit doel aparte, tijdelijke, beleidsregels vast te stellen;

besluit:

vast te stellen de **Herziene Beleidsregels Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten (TONK) Albrandswaard 2021**

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze beleidsregels wordt verstaan onder:

- wet*: Participatiewet;
- college*: college van burgemeester en wethouders van de gemeente Albrandswaard;
- inkomen*: het inkomen zoals bedoeld in artikel 32 en 33 van de Participatiewet;
- peildatum*: De eerste maand waarop de aanvraag betrekking heeft. Deze datum valt binnen de periode van 1 januari 2021 tot 1 oktober 2021.
- inkomensterugval*: een onvoorzienbare, onvermijdelijke terugval van 25% of meer in het inkomen als gevolg van de coronacrisis;
- actuele netto gezinsinkomen*: het inkomen op de peildatum van aanvrager en diens partner inclusief vakantiegeld. De kostendelersnorm is niet van toepassing.
- Woning*: de door de aanvrager bewoonde woning.
- woonquote*: De woonquote is de verhouding tussen enerzijds de toepasselijke noodzakelijke kosten conform artikel 4, en anderzijds het actuele inkomen, uitgedrukt in een percentage.

Artikel 2 Doelgroep TONK

Een tegemoetkoming TONK is bedoeld voor inwoners van gemeente Albrandswaard:

- zij die op grond van artikel 11 rechthebbend zijn en op wie geen uitsluitingsgrond als bedoeld in artikel 13 Pw van toepassing is en,
- die door de huidige omstandigheden als gevolg van de coronacrisis te maken heeft met een onvoorzienbare en onvermijdelijke terugval in inkomen van minimaal 25 %, en
- die daardoor noodzakelijke kosten zoals woonlasten niet meer kan voldoen, en
- waarvoor andere regelingen niet of onvoldoende soelaas bieden.

Artikel 3 Voorwaarden tijdelijke ondersteuning noodzakelijke kosten

1. Het college kan een tegemoetkoming TONK verstrekken aan de aanvrager die te maken heeft met een inkomensterugval, waardoor de betaling van noodzakelijke kosten niet mogelijk is uit het beschikbare inkomen.
2. Het college kan een tegemoetkoming TONK verstrekken wanneer de noodzakelijke kosten meer bedragen dan de grenswaarde van de woonquote ten opzichte van het actuele netto gezinsinkomen, conform artikel 6.
3. Er kan volstaan worden met een verklaring van de aanvrager dat de inkomensterugval *het gevolg is van de maatregelen in verband met het coronavirus (Covid-19)*;
4. De 'Beleidsregels bijzondere bijstand Albrandswaard 2020 zijn niet van toepassing op de aanvragen TONK.
5. Er is geen recht op de TONK indien de aanvrager huurtoeslag of woonkostentoeslag ontvangt.

Artikel 4 Noodzakelijke kosten

Het college heeft onderstaande kosten voor de TONK aangemerkt als noodzakelijke kosten van het bestaan:

- a. kosten van de netto huur voor de woning;
- b. kosten van de netto hypotheek(rente) voor de woning, dit is de hypotheekrente minus de renteaftrek van de belasting;
- c. kosten van elektriciteit, gas en water voor de woning;
- d. Kosten voor internet en telefonie.

Artikel 5 Aanvraag

1. De aanvraag voor de tegemoetkoming wordt digitaal ingediend via het aanvraagformulier TONK. In afwijking van deze digitale aanvraag is een schriftelijke aanvraag mogelijk indien bijzondere omstandigheden in het individuele geval hiertoe aanleiding geven.
2. Bij de aanvraag wordt verklaard dat er een inkomstenterugval is van ten minste 25% als gevolg van het coronavirus en wat de hoogte is van het actuele netto gezinsinkomen. Daarnaast wordt de hoogte verklaard van de noodzakelijke kosten conform artikel 4, van de kalendermaand waarin de peildatum ligt.
3. Bij de aanvraag overlegt de aanvrager een geldig legitimatiebewijs van de aanvrager en diens eventuele partner.
4. De rechtmatigheid van de toekenning wordt steekproefsgewijs gecontroleerd tot 1 januari 2022. Hiervoor kunnen bewijzen worden opgevraagd over het inkomen en de noodzakelijke kosten. In beginsel zal een onverschuldigd betaalde TONK worden teruggevorderd en bij schending van de inlichtingenverplichting kan ook een boete worden opgelegd op grond van artikel 18a Pw.

Artikel 6 Hoogte tegemoetkoming

1. De hoogte van de tegemoetkoming op basis van deze beleidsregel bedraagt eenmalig €1500 (enkele TONK) of €3000 (dubbele TONK) per huishouden voor de hele periode 1 januari 2021 tot 1 oktober 2021.
2. De hoogte van de tegemoetkoming wordt vastgesteld op basis van het aandeel noodzakelijke kosten ten opzichte van het actuele netto gezinsinkomen.
3. Vanaf de individuele grenswaarde bestaat recht op een enkele TONK (lage grenswaarde) of een dubbele TONK (hoge grenswaarde).
4. De grenswaarde geeft een percentage weer van de noodzakelijke kosten conform artikel 4 ten opzichte van het actuele netto gezinsinkomen. Conform het schema hieronder.

netto gezinsinkomen per maand t/m	grenswaarde noodzakelijke kosten per huishoudtype ten opzichte van het netto gezinsinkomen			
	alleenstaand		gezin	
	laag	hoog	laag	hoog
€ 1.000	40%	50%	35%	45%
€ 1.500	40%	50%	35%	45%
€ 2.000	40%	50%	35%	45%
€ 2.500	40%	50%	35%	45%
€ 3.000	40%	50%	40%	50%
€ 3.500	45%	55%	40%	50%
€ 4.000	45%	55%	40%	50%
€ 4.500	45%	55%	40%	50%
€ 5.000	45%	55%	40%	50%
> € 5000	50%	60%	50%	60%

Artikel 7 Inkomen

1. Het in aanmerking te nemen actuele netto gezinsinkomen wordt bepaald aan de hand van het inkomen in de kalendermaand waarin de peildatum ligt.
2. Onder inkomen wordt in ieder geval verstaan:
 - a. inkomen uit arbeid;
 - b. inkomen uit de eigen onderneming;

- c. inkomen uit een uitkering;
- d. inkomen uit verhuur; en
- e. inkomen uit partner- en/of kinderalimentatie

Artikel 8 Hardheidsclausule

Als de belanghebbende niet in aanmerking komt voor een tegemoetkoming TONK kan het de manager maatschappij, gelet op alle omstandigheden waaronder een terugval in inkomen van de belanghebbende als gevolg van de coronacrisis, in het individuele geval beoordelen of de belanghebbende in afwijking van de beleidsregels alsnog in aanmerking komt voor een tegemoetkoming TONK, indien zeer dringende redenen hiertoe noodzaken.

Artikel 9 Citeertitel, inwerkingtreding en duur

1. Deze beleidsregels kunnen worden aangehaald als: Herziene Beleidsregels Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten (TONK) Albrandswaard 2021.
2. Deze beleidsregels treden in werking met ingang van de dag na vaststelling door het college.
3. De beleidsregels werken met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2021 tot 1 oktober 2021.
4. De beleidsregels blijven daarna van toepassing op besluiten die op grond van deze beleidsregels zijn genomen.

Het college van burgemeester en wethouders,

*de secretaris,
Hans Cats*

*de burgemeester,
drs. Jolanda de Witte*

Toelichting

Algemeen

De Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten (TONK) is een tijdelijke tegemoetkoming in noodzakelijke kosten voor huishoudens die te maken hebben met een inkomensterugval als gevolg van de coronacrisis en daardoor de noodzakelijke kosten niet meer kunnen betalen. De TONK is geen inkomensondersteunende regeling, maar een tegemoetkoming voor de daadwerkelijke noodzakelijke kosten. Via de tijdelijke regeling TONK wordt een ruimere toegang tot de bijzondere bijstand geboden in de periode 1 januari 2021 tot en met 30 september 2021.

In deze periode wordt een ruimere toegang tot het instrument van de bijzondere bijstand geboden. Op grond van de Participatiewet kan door de gemeente in individuele gevallen bijzondere bijstand verstrekt worden als het door bijzondere omstandigheden niet meer mogelijk is om de noodzakelijke kosten te betalen (artikel 35 lid 1 Participatiewet). Gemeenten hebben daarbij eigen beleidsvrijheid. Er worden voor de tegemoetkoming TONK géén nadere centrale regels vastgesteld.

Artikel 1 Begripsbepalingen

In dit artikel is een aantal begrippen gedefinieerd. Wanneer een begrip niet is gedefinieerd, dient te worden teruggevallen op hetgeen hieronder in de wet en de Algemene wet bestuursrecht wordt verstaan.

Artikel 2 Doelgroep TONK

Als gevolg van de coronacrisis kunnen huishoudens te maken hebben met een onvoorziene terugval in hun inkomen. Hierdoor kunnen zij in de problemen raken bij het betalen van noodzakelijke kosten. Binnen deze doelgroep kan men denken aan:

- Huishoudens die beduidend minder inkomsten uit hun werk vergaren.
- Huishoudens die moesten terugvallen op een uitkering.
- Huishoudens waarvan een of beide partners geen inkomen uit werk ontvangt, maar ook geen recht hebben op een uitkering

Artikel 3 Voorwaarden tijdelijke ondersteuning noodzakelijke kosten

Een huishouden heeft recht op een TONK indien de inkomensterugval in de periode van de coronacrisis minimaal 25 % bedraagt, en dit inkomensverlies een gevolg is van de coronacrisis en de daar bijkomende maatregelen, en de noodzakelijke kosten een percentage van het actuele netto gezinsinkomen betreft dat hoger is dan de grenswaarde in de woonquote.

Artikel 4 Noodzakelijke kosten

De noodzakelijke kosten in de tegemoetkoming TONK hebben betrekking op de volgende kosten: huur, netto hypotheek(rente), kosten voor energie, gas en water, en kosten voor internet en telefonie.

Artikel 5 Aanvraag

Er kan digitaal een aanvraag worden ingediend. Er kan volstaan worden met een verklaring van de aanvrager met de hoogte van het inkomen, de hoogte van de noodzakelijke kosten en dat de inkomens-terugval het gevolg is van de coronacrisis. De aanvrager hoeft geen bewijzen mee te sturen aangaande de noodzakelijke kosten en het inkomen.

Wel dient de aanvrager de bewijzen te kunnen aanleveren indien hier om wordt gevraagd. De rechtmatigheid van de toekenning kan steekproefsgewijs worden gecontroleerd tot 1 januari 2022.. Bij een onrechtmatig verkregen TONK kan een terugvordering plaatsvinden, conform de bepaling uit de Participatiewet

Artikel 6 Recht en hoogte tegemoetkoming

De woonquote is de verhouding tussen enerzijds de noodzakelijke kosten en anderzijds het actuele gezinsinkomen, uitgedrukt in een percentage. Dit laatste noemen we de normwaarde voor de woonquote en is opgebouwd uit een staffel (zie onderstaande tabel). In de staffel wordt onderscheid gemaakt naar gezinssamenstelling (alleenstaanden of meerpersoonshuishoudens) en naar hoogte van het actuele netto gezinsinkomen.

Indien de woonlasten meer bedragen dan de lage grenswaarde in de staffel is de hoogte van de TONK € 1500. Dit is een zogeheten enkele TONK. Indien de woonlasten meer bedragen dan de hoge grenswaarde in de staffel is er sprake van een dubbele TONK (€ 3000). De TONK is daarbij een eenmalig bedrag voor de gehele looptijd van de TONK-regeling.

netto gezinsinkomen per maand t/m	grenswaarde noodzakelijke kosten per huishoudtype ten opzichte van het netto gezinsinkomen			
	alleenstaand		gezin	
	laag	hoog	laag	hoog
€ 1.000	40%	50%	35%	45%
€ 1.500	40%	50%	35%	45%
€ 2.000	40%	50%	35%	45%
€ 2.500	40%	50%	35%	45%
€ 3.000	40%	50%	40%	50%
€ 3.500	45%	55%	40%	50%
€ 4.000	45%	55%	40%	50%
€ 4.500	45%	55%	40%	50%
€ 5.000	45%	55%	40%	50%
> € 5000	50%	60%	50%	60%

Voorbeeld

Een gezin heeft een netto gezinsinkomen van 2400 euro en hun noodzakelijke kosten (conform artikel 4) bedragen een totaal van 960 euro. Dat betekent dat het aandeel van hun noodzakelijke kosten 40% is. Hiermee overschrijden zij de lage grenswaarde van 35%, maar blijven zij onder de hoge grens van 45%. Dit gezin zou dan een enkele TONK van 1500 euro ontvangen.

Artikel 7 Inkomen

Voor het inkomen wordt gekeken naar het inkomen van de aanvrager en diens partner.

Artikel 8 Hardheidsclausule

Dit artikel geeft ruimte aan het college om in bijzondere gevallen af te wijken van de regels zoals neergelegd in deze regeling.

Artikel 9 Citeertitel, inwerkingtreding en duur

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.