

## Beleidsregels van de burgemeester van de gemeente Den Helder, houdende aanvullende regels omtrent openbare manifestaties

De burgemeester van de gemeente Den Helder,

### Besluit:

de Aanvullende beleidsregels openbare manifestaties vast te stellen.

*Aldus besloten op 28 augustus 2013.*

*De burgemeester van de gemeente Den Helder,*

*Koen Schuiling*

## Aanvullende beleidsregels openbare manifestaties



Beleidsregels met nadere **weigeringsgronden** voor meldingen betogingen conform 2:3 van de Algemene Plaatselijke Verordening 2012.

### Inhoud

1. Inleiding
2. Geen melding conform artikel 2:3 APV
3. Voorschriften en beperkingen WOM artikel 5
  - Gezondheidsrisico's
  - Veiligheidsrisico's
  - Overige risico's
4. Verboden WOM artikel 5
5. Aanwijzingen WOM artikel 6

## Bijlage

BIJLAGE 1 Overzicht wet- en regelgeving

BIJLAGE 2 Voorbeeld bijbehorende brief, inclusief besluit

### 1. Inleiding

Op grond van artikel 9, lid 1 van de Grondwet heeft een ieder recht tot vergadering en betoging. Een betoging, manifestatie of demonstratie is een manier om standpunten onder de aandacht te brengen van het grote publiek, de media en de landelijke politiek. Een initiatiefnemer van een betoging moet op basis van artikel 2:3 van de Algemene Plaatselijke Verordening 2012 (APV) een kennisgeving doen van de betoging. Op basis van de artikelen 5 en 6 van de Wet openbare manifestaties kan de burgemeester vooraf of tijdens de openbare manifestatie aanwijzingen, beperkingen of verboden geven.

De laatste jaren is er een stroming waarbij een tentenkamp onderdeel uitmaakt van de openbare manifestatie. De belangrijkste conclusie van eerdere ervaringen met tentenkampen tot nu toe is dat bij het begin van bv. een demonstratie, waar een overnachting onderdeel van uit maakt, niet valt te beoordelen hoe deze demonstratie zich gaat ontwikkelen. Kijkend naar de ervaringen van de demonstraties met tentenkampen van Occupy en uitgeprocedeerde asielzoekers in o.a. de gemeenten Amsterdam, Vlagtwedde, Den Haag en Den Bosch, komen de volgende ervaringen steeds terug:

- Hygiëne:
  - Gezondheidsrisico's door het gebrek aan sanitaire voorzieningen of juist gezondheidsrisico's door ernstig vervuilde sanitaire voorzieningen;
  - Gezondheidsrisico's door slechte persoonlijke verzorging of de mogelijkheid daarvoor;
  - Gezondheidsrisico's door natte en/of oude tenten waar schimmelvorming is ontstaan;
  - Ongedierte door het beperkt aanwezig zijn / gebruik van afvalcontainers.
- Veiligheid:
  - Brandveiligheid door gebruik van kaarsen en waxinelichtjes in tenten en onder overkappingen;
  - Brandveiligheid door onoverzichtelijke aanwas van tenten en personen in een klein gebied dat niet ingericht is als overnachtingsplek;
  - Brandgevaar door gebruik van diverse (brandgevaarlijke) kookvoorzieningen en verwarmingstoestellen in dicht bevolkt gebied;
  - Voedselveiligheid door het niet goed kunnen bewaren en bereiden van (bederfelijk) voedsel;
  - Voedselveiligheid door het achter laten of gebruiken van voedsel dat over de datum is;
- Overige risico's:
  - Het niet onder controle kunnen houden van het tentenkamp door de steeds grotere aanwas van tenten en deelnemers, ook met andere bedoelingen;
  - Het niet onder controle kunnen houden van het tentenkamp door het ontbreken van een goede leidingstructuur, waardoor maatregelen / aanwijzingen van de burgemeester niet of onvoldoende worden opgevolgd;
  - Weersinvloeden, extreme warmte, regen en kou kunnen in korte tijd een bedreiging vormen voor de veiligheid en welzijn van personen.

De ervaring bij dergelijke demonstraties in deze gemeenten heeft geleerd dat gedurende de demonstraties onveilige en onhygiënische situaties optraden. Vooraf is niet duidelijk welke richting de demonstratie op gaat, hoe deze zich ontwikkelt en waar deze eindigt. Hierbij wordt van de burgemeester verwacht dat hij bij de start van een openbare manifestatie een besluit moet nemen waarvan hij de gevolgen en risico's niet (volledig) kan overzien, maar waarvan hij weet dat in andere situaties/gemeenten dit tot onveilige situaties heeft geleid. Dit staat haaks op de manier van werken binnen de gemeente Den Helder, waarbij onder meer bij (grootschalige) evenementen diverse voorwaarden aan een vergunning worden verbonden om de risico's zoveel mogelijk te beperken.

Het doel van de nadere beleidslijn openbare manifestaties is het voorkomen van onnodige risico's, overlast en onveilige / onhygiënische situaties in de openbare ruimte van de gemeente Den Helder, en meer in het bijzonder in de directe woon- en werkomgeving en rond openbare gebouwen zoals scholen, kinderdagverblijven, sporthallen en overheidsgebouwen.

Op basis van de inhoud van de melding conform APV 2:3 worden de voorwaarden, eventueel in overleg met de GGD, GHOR, brandweer en/of politie, per openbare manifestatie vastgesteld en opgelegd als voorschrift, beperking of verbod door de burgemeester conform artikel 5 Wom. Waar nodig wordt het besluit nader toegelicht middels een gesprek met de organisatie van de demonstratie. Gedurende de demonstratie kunnen de aard en het karakter van de demonstratie veranderen. De organisatie van de demonstratie dient hier melding van te doen bij de burgemeester. De burgemeester kan dan eventueel

aanwijzingen geven conform art 6 Wom. De burgemeester kan dit, zonder melding, ook doen, eventueel op advies van zijn adviseurs o.a. de GGD, GHOR, brandweer of politie.

## 2. Geen melding conform artikel 2:3 APV

Er mag geen demonstratie, betoging of manifestatie plaatsvinden zonder een schriftelijke of mondelinge melding conform artikel 2:3 van de Algemene Plaatselijke Verordening 2012 (APV).

Wanneer er geen melding is gedaan:

- dan dient aan de organisatie van de openbare manifestatie gemeld te worden dat zij deze moet melden conform art 2:3 APV, zodat de gemeente kan bekijken of er conform artikel 5 en of 6 van de WOM aanwijzingen, beperkingen of verboden gegeven moeten worden, en
- wanneer dit niet gebeurt dat het terrein die avond uiterlijk om 22.00 uur ontruimd moet zijn.

De tijdsgrens van 22:00 uur komt overeen met de eindtijd van gemelde openbare betogingen conform de eisen die opgenomen zijn in paragraaf 4.

## 3. Voorschriften en beperkingen WOM artikel 5

Op basis van Wet openbare manifestaties artikel 5 kan de burgemeester vooraf voorschriften en beperkingen opleggen. Het betreft hier ook maatregelen ten aanzien van de vorm van de demonstratie en niet ten aanzien van de inhoud. Een overzicht van maatregelen treft u hieronder aan. De lijst is niet uitputtend en kan op basis van de adviseurs van de burgemeester o.a. brandweer, GHOR, politie en GGD als voorwaarden worden toegevoegd.

### Gezondheidsrisico's

- Hygiëne
  - U moet de plek waar u de demonstratie of manifestatie houdt (elke avond) schoon achterlaten.
  - Als u flyers uitdeelt en mensen gooien ze op de grond, moet u ze zelf opruimen. U moet zorgen voor een zogenaamde ordedienst (mensen die de manifestatie of demonstratie ordelijk laten verlopen) van minstens 10% van het aantal deelnemers.
  - Het in het kader van de demonstratie verblijven in kampeermiddelen of andere middelen of constructies ten behoeve van verblijf is niet toegestaan.
  - Er wordt geen afvalwater op het terrein geloosd.
  - Er wordt geen voedsel bereid op de locatie.
  - De organisatie dient voldoende sanitaire mogelijkheden voor deelnemers te hebben geregeld.
  - Het terrein wordt door gebruikers schoon gehouden en schoon opgeleverd.
  - U zorgt bij aanwezigheid van meerdere dagen voor uw eigen sanitaire voorzieningen, afvalbakken, EHBO en andere eisen evenredig aan het aantal deelnemers van de openbare manifestatie.
  - Eventuele tijdelijke sanitaire voorzieningen worden in goede conditie gehouden en worden regelmatig schoongemaakt
  - Er dienen tijdens uw demonstratie twee volledig gediplomeerde EHBO'ers aanwezig te zijn per 750 deelnemers.
  - Er wordt voldaan aan de voorschriften van de GHOR en/of GGD in kader van de volksgezondheid als bedoeld in bijlage 2 bij deze voorschriften.

### Veiligheidsrisico's

- Verkeer
  - Alle toegangswegen blijven toegankelijk.
  - Tijdens de route moet u op de stoep blijven. De straat moet vrij blijven voor auto's en openbaar vervoer (tenzij anders is afgesproken).
  - De demonstratie dient op het daarvoor aangewezen, en als zodanig afgebakende, terrein plaats te vinden. Dit terrein is op het bijgevoegde kaartje bij de melding zwart gemarkeerd.
  - U mag geen wegen, kruispunten of splitsingen blokkeren.
- Brandweer
  - Brandstof dan wel andere gevaarlijke stoffen zijn niet toegestaan.
  - U mag geen voorwerpen verbranden voor, tijdens of na de demonstratie of manifestatie.
  - Er wordt voldaan aan de brandveiligheidsvoorschriften als bedoeld in bijlage 1 bij deze voorschriften.
- Openbare orde en veiligheid
  - Bevelen van de politie in het belang van de openbare orde en/of veiligheid moet u opvolgen.

- De in- en uitgangen van gebouwen mogen niet geblokkeerd worden. Iedereen moet vrij in en uit kunnen lopen.
- Wanneer de demonstratie meerdere dagen in beslag neemt, dan mag deze niet te dicht bij woningen, kantoren, bedrijven en openbare gebouwen plaatsvinden.
- Er zijn geen slag-, steek- of vuurwapens, dan wel anderszins gevaarlijke voorwerpen, toegestaan en evenmin voorwerpen die een langdurig en/of permanent verblijf mogelijk maken, waaronder begrepen de aanvoer van deze voorwerpen.
- Alle aanwijzingen van de burgemeester of politie worden opgevolgd.
- Er is eigen en afdoende toezicht in het kader van de handhaving van orde en veiligheid en van deze voorwaarden en beperkingen.
- Alcohol en drugs zijn verboden.

#### Overige risico's

- Geluid
  - Als u geluidsversterkers zoals microfoons, luidsprekers of megafoons gebruikt, mag het geluid daarvan niet te hard staan. Dit geldt in het bijzonder op drukke locaties en nabij een woonomgeving.
- Levensgedrag
  - U mag met de demonstratie of manifestatie niet discrimineren op godsdienst, levensovertuiging, politieke gezindheid, ras, geslacht of andere zaken of oproepen tot geweld.
  - De demonstratie of manifestatie mag geen schade toebrengen aan derden.
  - Een ieder onthoudt zich van strafbare gedragingen.
  - De demonstratie of manifestatie mag geen overlast toebrengen aan derden.
  - Huisregels van organisaties met een openbare functie worden nageleefd.
  - De organisatie moet gedurende de gehele demonstratie herkenbaar aanwezig zijn.
  - De organisatie dient toestemming te hebben van de eigenaar van de grond.

#### 4. Verboden WOM artikel 5

Op basis van artikel 5 van de Wet openbare manifestaties kan de burgemeester naast voorwaarden en beperkingen ook verboden opleggen. Een verbod wordt opgelegd voor een deel van de openbare manifestatie en niet op de openbare manifestatie zelf. Het betreft hier dus maatregelen op de vorm en niet de inhoud. De verboden worden opgelegd, wanneer de vorm het doel niet ondersteunt.

Voorbeelden van verboden zijn:

- Het is verboden alcohol en drugs te gebruiken op het terrein;
- Het is verboden te slapen / overnachten in de openbare ruimte;
- Het is verboden aanwezig te zijn op het terrein tussen 22.00 uur en 06.00 uur;
- Het aanwezig zijn van een kampement is verboden.
- Open vuur is verboden.

Gezien de ervaringen in andere gemeenten maakt het verbod om te overnachten in de openbare ruimte, aanwezig te zijn op het terrein tussen 22:00 uur en 06:00 uur en het verbod van een kampement standaard onderdeel uit van de voorschriften, tenzij

- dit noodzakelijk is voor de inhoud en dit niet middels een andere vorm kan worden gerealiseerd, en
- er bij de start van de openbare manifestatie een einddatum wordt aangegeven, en
- er bij de start van de openbare manifestatie een maximaal aantal deelnemers wordt vastgesteld, en
- het risico op onveilige en onhygiënische situaties in zijn geheel wordt ondervangen met voorzorgsmaatregelen.

#### 5. Aanwijzingen WOM artikel 6

Op basis van artikel 6 van de Wet openbare manifestaties kan de burgemeester gedurende een openbare manifestatie aanwijzingen geven die een ieder in acht moet nemen. De aanwijzingen (zie paragraaf 3 en 4) kunnen (direct) mondeling gegeven worden aan de organisatie van de openbare manifestatie, maar worden altijd schriftelijk bevestigd. De organisatie van de openbare manifestatie dient er voor te zorgen dat de aanwijzingen direct uitgevoerd worden.

#### BIJLAGE 1 Overzicht wet- en regelgeving

## **Algemene plaatselijke verordening 2012 ( Apv )**

### **Artikel 2:3 Kennisgeving betogingen op openbare plaatsen**

1. Degene die het voornemen heeft op een openbare plaats een betoging te houden, waaronder begrepen een samenkomst als bedoeld in artikel 3, eerste lid van de Wet openbare manifestaties, geeft daarvan vóór de openbare aankondiging en ten minste 72 uur voordat de betoging wordt gehouden, schriftelijk kennis aan de burgemeester.

2. De kennisgeving bevat:

- a. naam en adres van degene die de betoging houdt;
- b. het doel van de betoging;
- c. de datum waarop de betoging wordt gehouden en het tijdstip van aanvang en van beëindiging;
- d. de plaats en, voor zover van toepassing, de route en de plaats van beëindiging;
- e. voor van toepassing, de wijze van samenstelling; en
- f. maatregelen die degene die de betoging houdt zal treffen om een regelmatig verloop te bevorderen.

3. Degene die de kennisgeving doet ontvangt daarvan een bewijs waarin het tijdstip van de kennisgeving is vermeld.

4. Indien het tijdstip van de schriftelijke kennisgeving valt op een vrijdag na 12.00 uur, een zaterdag, een zondag of een algemeen erkende feestdag, wordt de kennisgeving gedaan uiterlijk op de werkdag die aan de dag van dat tijdstip voorafgaat vóór 12.00 uur.

5. De burgemeester kan in bijzondere omstandigheden op verzoek een kennisgeving in behandeling nemen buiten deze termijn.

## **Wet openbare manifestaties ( Wom )**

### **Artikel 5**

1 De burgemeester kan naar aanleiding van een kennisgeving voorschriften en beperkingen stellen of een verbod geven.

2. Een verbod kan slechts worden gegeven indien:

- a. de vereiste kennisgeving niet tijdig is gedaan;
- b. de vereiste gegevens niet tijdig zijn verstrekt;
- c. een van de in artikel 2 genoemde belangen dat vordert.

3. Een voorschrift, beperking of verbod kan geen betrekking hebben op de inhoud van hetgeen wordt beleden, onderscheidenlijk van de te openbaren gedachten of gevoelens.

4. Beschikkingen als bedoeld in het eerste lid worden zo spoedig mogelijk bekendgemaakt aan degene die de kennisgeving heeft gedaan.

### **Artikel 6**

De burgemeester kan tijdens een samenkomst tot het belijden van godsdienst of levensovertuiging, vergadering of betoging aanwijzingen geven, die degenen die deze houden of daaraan deelnemen in acht moeten nemen.

## **BIJLAGE 2 Voorbeeld bijbehorende brief, inclusief besluit**

Geachte organisatie,

Naar aanleiding van uw melding op grond van artikel 2:3 van de Algemene plaatselijke verordening van dd., bij mij ingeboekt op dd. met stuknummer A11?????, geef ik u de volgende aanwijzingen, beperkingen en/of verbod op basis van Wet openbare manifestaties artikel 5 en 6 voor de demonstratie zoals deze hieronder is aangegeven.

Activiteit : Demonstratie in kader van

Locatie :

Datum : dd tot dd

Tijdstippen : van tt tot tt uur (maximaal van 06- tot 22 uur)

Aan deze melding verbind ik standaard de volgende voorwaarden.

1. Te allen tijde moet medewerking worden verleend aan het afdelingshoofd basisteam Den Helder (regiopolitie), de Commandant Brandweer, de managers van de afdelingen Veiligheid, Vergunningen en Handhaving (VVH), Ruimte, Wonen en Ondernemen en Stadsbeheer, medewerkers van bureau GHOR, of hun afgevaardigden bij het houden van toezicht en controle op uw demonstratie.
2. Deze voorwaarden moeten op eerste aanzegging van het afdelingshoofd Noordkop worden getoond.
3. De vrije doorgang van hulpverleningsvoertuigen (brandweer, ambulancedienst en regiopolitie) moet gewaarborgd zijn.
4. Er dienen tijdens uw evenement twee volledig gediplomeerde EHBO'ers aanwezig te zijn.
5. Bij wijzigingen van de demonstratie dient hier melding van gemaakt te worden bij de gemeente Den Helder, afdeling VVH.
6. Het is verboden te slapen / overnachten in de openbare ruimte;
7. Het is verboden aanwezig te zijn op het terrein tussen 22.00 uur en 06.00 uur;
8. Het aanwezig zijn van een kampement is verboden.

In het bijgevoegde besluit vindt u de specifieke aanwijzingen, beperkingen en/of verboden voor uw demonstratie.

Voorts deel ik u mee dat eventuele schade aan gemeentelijk eigendom, veroorzaakt door uw activiteit, voor uw rekening zal worden hersteld.

Ik wijs u erop dat u uiterlijk een dag voorafgaand aan uw demonstratie het mobiele telefoonnummer van de contactpersoon kenbaar dient te maken aan de wachtcommandant van de politie (telefoonnummer 0900-8844) en het team Handhaving van de afdeling VVH, telefoonnummer 06-10968450.

Als u het niet eens bent met deze beschikking dan kunt u bezwaar maken op grond van de Algemene wet bestuursrecht. Het bezwaarschrift moet u gemotiveerd indienen en wel binnen zes weken na verzenddatum van deze brief.

Uw bezwaarschrift moet in ieder geval de volgende gegevens bevatten:

- a. uw naam en adres;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van uw bezwaar.

Uw bezwaar schorst de werking van dit besluit overigens niet.

Bent u van mening dat onmiddellijke spoed, gelet op uw belangen, het treffen van een voorlopige voorziening vereist, dan kunt u deze aanvragen bij de voorzieningenrechter te Alkmaar. Deze voorziening kunt u aanvragen gelijktijdig met of na het indienen van uw bezwaarschrift. U richt uw verzoek aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank te Alkmaar, Postbus 251, 1800 BG Alkmaar.

### **Voorwaarden en beperkingen**

De burgemeester van Den Helder,

#### **Overwegende dat:**

- op (...) een (mondelinge) kennisgeving van (...) is ontvangen van een openbare manifestatie op het grondgebied van de gemeente Den Helder
- dat de deelnemers aan deze openbare manifestatie voornemens zijn op de locatie (...) langere tijd te verblijven in kampeermiddelen
- de door de organisatoren gewenste locatie valt onder de openbare ruimte en waarvoor volgens de nadere beleidslijn demonstraties geldt.

- afgesloten tenten volgens deze beleidslijn geen onderdeel uit maken van het “uitten van een mening” en een gevaar kunnen opleveren voor de openbare orde en veiligheid op de locatie.
- de manifestatie wel onder de hieronder vermelde voorwaarden toelaatbaar is op .. locatie in de gemeente Den Helder.
- de manifestatie wel onder de hieronder vermelde voorwaarden toelaatbaar is tussen 06:00 uur en 22:00 uur op de hierboven genoemde locatie.

Gelet op artikel 5 lid 1 van de Wet openbare manifestaties.

**Verbiedt de burgemeester de volgende onderdelen van de manifestatie:**

- Het is verboden te slapen / overnachten in de openbare ruimte;
- Het is verboden aanwezig te zijn op het terrein tussen 22.00 uur en 06.00 uur;
- Het aanwezig zijn van een kampement is verboden.

en geeft opdracht aan de organisatie om het aanwezige kampement te verwijderen.

Gelet op artikel 5 lid 1 van de Wet openbare manifestaties.

**Stelt de navolgende voorwaarden en beperkingen:**

- Overige nadere eisen invullen.

Indien zich problemen voordoen of wanneer er anderszins sprake is van wijziging van omstandigheden (bijv. een sterke toename van het aantal bezoekers) dient de organisatie spoedig (anders formuleren) in overleg te treden met het bevoegd gezag en kunnen er op basis van de wijzigingen nadere voorschriften gesteld worden.

Het niet naleven van de bovengenoemde voorwaarden kan leiden tot een opdracht om de openbare manifestatie terstond te beëindigen en is op grond van artikel 11 van de Wom een strafrechtelijke overtreding.

Den Helder, ....

De burgemeester van Den Helder