

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Soest houdende regels omtrent het gebruik van bodycams (Besluit bodycams gemeente Soest)

Het College van burgemeester en wethouders van de gemeente Soest;

Gelet op artikel 6, eerste lid, onder f Algemene Verordening Gegevensbescherming en artikel 160, eerste lid, onderdeel c Gemeentewet;

Overwegende dat:

- Agressie en geweld een verhoogd risico vormen voor toezichthouders en buitengewoon opsporingsambtenaren bij de controle en handhaving op wet- en regelgeving;
- Een bodycam voor deze medewerkers als persoonlijk beschermingsmiddel zou kunnen dienen;
- Het gebruik van de bodycam concrete vraagstukken meebrengt rondom privacy van zowel de medewerkers als van de opgenomen betrokkenen en eventuele derden;
- Het wenselijk is om kaders vast te stellen voor het opnemen met de bodycam, de opslag van het opgenomen beeld- en geluidsmateriaal en het bekijken van de opgenomen beelden;

Besluit vast te stellen het Besluit bodycams gemeente Soest.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1 Definities

- a. APV: De vigerende Algemene Plaatselijke Verordening van Soest
- b. Arbowet: Arbeidsomstandighedenwet
- c. AwB: de Algemene Wet Bestuursrecht
- d. AVG: Algemene Verordening Gegevensbescherming
- e. Blurring: het onherkenbaar maken van zaken en/of personen
- f. Boa: Buitengewoon Opsporingsambtenaar
- g. Bodycam: Een camera die op het lichaam wordt gedragen die beeld en geluid kan vastleggen
- h. College: College van Burgemeester en Wethouders van Soest
- i. DHW: de Drank- en Horecawet
- j. Hvw: Huisvestingswet 2014
- k. RVV: Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990
- l. SV: Wetboek van Strafvordering
- m. Toezichthouder: toezichthouder met tevens opsporingsbevoegdheid
- n. VTH: Vergunningen, Toezicht en Handhaving
- o. WED: Wet Economische Delicten
- p. Wm: Wet Milieubeheer
- q. Wp2000: Wet Personenvervoer 2000
- r. WVV: Wegenverkeerswet 1994

Hoofdstuk 2 Protocolen voor opname, opslag en bekijken van beelden

Opname

Artikel 2 Gebruik bodycam

1. De boa of toezichthouder draagt de bodycam duidelijk en zichtbaar.
2. De bodycam maakt constant opnames die telkens na minimaal 60 seconden worden overschreven (pre-recording). Dit betekent dat als de opname gestart wordt, de voorafgaande 60 seconden ook opgenomen worden.
3. Op het moment dat de boa of toezichthouder dit voor zijn veiligheid, de veiligheid van betrokkene of derden (collega of publiek) nodig acht, wordt de knop ingedrukt die een opname start.
4. Bij opname van individuen wordt altijd door de boa of toezichthouder vooraf gemeld (met een luide stem) dat er opnamen gemaakt gaan worden. Indien waarschuwing vooraf niet mogelijk is, omdat er door de boa of toezichthouder direct gehandeld moet worden, wordt de bodycam direct aangezet.

5. De boa of toezichthouder waarschuwt collega's als er opnamen zijn gemaakt, waarbij zij (mogelijk) herkenbaar in beeld komen.
6. De bodycam wordt direct uitgezet, nadat de dreigende situatie voorbij is of geen sprake is van escalatie.

Opnamelocaties

Artikel 3 Locaties

1. Gegeven het uitgebreide werkterrein van de boa of toezichthouder kan de bodycam worden ingezet op alle werkterreinen van de boa of toezichthouder, deze terreinen bestaan uit:
 - a. Openbare ruimte;
 - b. Voor publiek toegankelijke ruimten;
 - c. Privéterrein en –eigendom (zoals woningen).
2. In geval opnames zijn gemaakt op de terreinen zoals bedoeld onder a en b van dit artikel worden andere personen (inclusief boa of toezichthouder) van het incident, voor zover ze niets met het incident te maken hebben, onherkenbaar gemaakt.
3. In het geval dat de boa of toezichthouder de bodycam meevoert op een terrein zoals bedoeld onder c van dit artikel legt de boa of toezichthouder aan de betrokkene vooraf uit waarvoor de bodycam dient en moet de eigenaar van het terrein of eigendom expliciet toestemming verlenen voordat er rechtmatig opnames mogen worden gemaakt. Indien het vooraf niet mogelijk is om expliciete toestemming te vragen, omdat er door de boa/toezichthouder direct gehandeld moet worden, wordt de bodycam direct aangezet;
4. In het geval dat opnames zijn gemaakt op terreinen zoals bedoeld onder c van dit artikel dan worden de beelden enkel opgeslagen voor vastlegging van het voorgevallen incident tussen de boa of toezichthouder en de betrokkene. De gemeente gebruikt de beelden niet als bewijslast voor andere overtredingen die zijn waargenomen door de bodycam. Andere personen (inclusief de boa of toezichthouder), voor zover zij niets met het incident van doen hebben, worden onherkenbaar gemaakt.

Rapporteren gebruik bodycam

Artikel 4 Verslaglegging

1. Als een boa of toezichthouder beelden heeft gemaakt met de bodycam dan legt hij dit gebruik, voor het einde van de dienst, vast in een verslag. In dit verslag beschrijft hij de feiten en omstandigheden die hebben geleid tot het gebruik en de situatie die is vastgelegd.
2. In het verslag wordt beschreven of de betrokkene vooraf is gewaarschuwd dat de bodycam is aangezet. Indien de waarschuwing vooraf niet mogelijk was moet dit worden toegelicht in het verslag met daarbij de reden om niet te waarschuwen.
3. In geval de controle heeft plaatsgevonden in een situatie zoals bedoeld artikel 3 onder c, geeft de boa of toezichthouder aan of de betrokkene vooraf uitleg heeft gehad over de bodycam. Als dat niet mogelijk is geweest, dan moet dit worden toegelicht in het verslag.
4. Het in lid 1 bedoelde ambtelijke verslag wordt onverwijld aan het afdelingshoofd of teamleider gezonden.
5. Het is de boa of toezichthouder niet toegestaan zelfstandig bodycam-opnamen te vernietigen.
6. Als een boa of toezichthouder naar aanleiding van een incident aangifte heeft gedaan, dan meldt hij het eventuele gebruik van de bodycam bij de aangifte.

Opslag van beeldmateriaal door de bodycam

Artikel 5 Toegestane opslag

De opslag van data wordt alleen toegestaan op de bodycam en voor de opslag bestemde servers.

Artikel 6 Opslag op de bodycam

1. De opslag van beeldmateriaal wordt alleen toegestaan op de bodycam als:
 - a. De opgeslagen data op professionele wijze is versleuteld door middel van encryptie
 - b. De toegang tot de data op professionele wijze is beveiligd, waarbij minimaal wordt voldaan uit de vereisten uit de Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO)
 - c. De data niet beschikbaar is op de bodycam na overdracht op de bestemde server.
 - d. De data niet over te dragen is naar een andere gegevensdrager dan daarvoor bestemde servers of software.

Artikel 7 Opslag op externe server

1. De opslag van data afkomstig van beeldmateriaal van de bodycam wordt alleen toegestaan op een externe server als:
 - a. De beheerder/opdrachtnemer van de externe server de verplichte gemeentelijke verwerkings-overeenkomst, security afspraken en vergelijkbaar ondertekent;
 - b. De opgeslagen data op professionele wijze wordt versleuteld door middel van encryptie
 - c. De toegang tot de data op professionele wijze wordt beveiligd, waarbij minimaal wordt voldaan uit de vereisten uit de Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO);
 - d. De data wordt maximaal 28 dagen opgeslagen, berekend vanaf de opname datum;
 - e. De data is na verwijdering niet meer beschikbaar op de externe server;
 - f. Gebruik van de data over de gehele keten, van downloaden tot definitieve verwijdering, wordt gelogd in de software voor het bekijken van beelden.

Bekijken van door de bodycam opgenomen beeldmateriaal

Artikel 8 Bekijken door medewerkers VTH-organisatie

1. De volgende medewerkers van de VTH organisatie mogen de beelden bekijken:
 - a. Senior Boa
 - b. Boa
 - c. Toezichthouders
 - d. Afdelingshoofd of teamleider
2. Het bekijken van de beelden geschiedt nooit individueel, maar altijd samen met een andere medewerker of een opsporingsambtenaar van de politie. Bij het bekijken van de beelden zijn altijd minimaal aanwezig een medewerker zoals bedoeld in lid 1 onder a, b en c.
3. Het doel van bekijken door medewerkers mag uitsluitend zijn:
 - a. Klachtafhandeling;
 - b. Leerervaring op het plaatsgevonden incident.
4. De opnames kunnen alleen worden bekeken met als doel klachtafhandeling en leerervaring als de betrokken boa of toezichthouder daar toestemming voor geven. Het bekijken van de beelden mag nooit gevolgen hebben voor de rechtspositie van de betrokken boa of toezichthouder.
5. De opnames kunnen ook bekeken worden als dat nodig is in het kader van opsporing, voor het opmaken of aanvullen van een proces verbaal. Als de opnamen voorgaand aan het opmaken van een proces verbaal zijn bekeken, wordt dit in het proces verbaal vermeld.
6. De volgende maatregelen worden genomen bij het bekijken van de beelden:
 - a. Bij het bekijken van de beelden wordt bewaakt dat geen andere derden dan de beijkende personen beeldopnamen kunnen waarnemen;
 - b. Bij het bekijken van de beelden mogen op geen enkele wijze beelden, foto's, geluidsopnames of kopieën worden gemaakt. Mocht dit gebeuren, dan wordt het bekijken direct beëindigd en melding gemaakt bij het afdelingshoofd of teamleider;
 - c. Het afdelingshoofd of teamleider wordt voor het bekijken is begonnen mondeling dan wel schriftelijk op de hoogte gesteld.

Artikel 9 Bekijken door anderen

1. Politie en Openbaar ministerie kunnen in het kader van strafrechtelijk onderzoek beelden vorderen:
 - a. Hiervoor dient een schriftelijke vordering te worden verstrekt;
 - b. De beelden worden overgedragen conform de strekking van de vordering uit lid 1 onder a;
 - c. Het afdelingshoofd of teamleider wordt vooraf voordat het beeldmateriaal is overgedragen mondeling of schriftelijk op de hoogte gesteld.
2. De direct toezichthouder van de boa's kan in het kader van de klachtenafhandeling de beelden vorderen:
 - a. Hiervoor dient een schriftelijke vordering te worden verstrekt;
 - b. De beelden worden overgedragen conform de strekking van de vordering uit lid 2 onder a;
 - c. Het afdelingshoofd of teamleider wordt vooraf voordat het beeldmateriaal is overgedragen mondeling of schriftelijk op de hoogte gesteld.

3. Betrokken burger of diens belangenbehartigers mogen beelden bekijken:
 - a. Zij mogen de beelden alleen inzien als zij (vermoedelijk) zijn opgenomen met de bodycam.
 - b. De beelden mogen opgevraagd worden in kader van het recht op inzage zoals beschreven in artikel 15 AVG of om een klacht of verzoek om schadevergoeding in te dienen;
 - c. Bij het bekijken van de beelden is altijd een medewerker van de handhavingsorganisatie zoals bedoeld in artikel 8 onder lid 1 onder a, b of c aanwezig;
 - d. Een betrokkene of belangenbehartiger ontvangt nooit tijdens inzage een kopie en het is tevens niet toegestaan om foto's, geluidsopnames of beeldmateriaal te maken. Bij het bekijken van de beelden van de bodycam mogen aantekeningen worden gemaakt. De betrokkene of diens belangenbehartiger krijgt hier vooraf uitleg over;
 - e. Bij overtreding van het bepaalde in lid 2 onder d wordt het bekijken van de beelden direct beëindigd;
 - f. Het afdelingshoofd of teamleider wordt voor het bekijken is begonnen mondeling of schriftelijk op de hoogte gesteld;
 - g. Op verzoek kan een kopie van de beelden worden verstrekt zoals bedoeld in artikel 15 lid 3 AVG, met in achtneming van artikel 15 lid 4 AVG.
4. De betrokken boa of toezichthouders worden geïnformeerd als er een verzoek om inzage is ingediend. Waar nodig of op verzoek van de boa of toezichthouder worden zij betrokken bij de verstrekking van de kopie.

Hoofdstuk 3 Slotbepalingen

Artikel 10 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking de dag na bekendmaking in het gemeenteblad.

Artikel 11 Citeertitel

Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit bodycams gemeente Soest.

Aldus vastgesteld in de vergadering van burgemeester en wethouders van Soest, gehouden op 23 maart 2021.

De gemeentesecretaris

De burgemeester

Toelichting Doel, Grondslag en Noodzaak

In de handhaving van de lokale veiligheid, leefbaarheid en de naleving van (specialistische) regels, is een belangrijke rol weggelegd voor boa's en toezichthouders. De boa en toezichthouder die opereert in de openbare ruimte heeft een breed pakket aan bevoegdheden waardoor het lokale veiligheidsbeleid, gericht op de aanpak van overlast en andere feiten die de leefbaarheid aantasten binnen de openbare ruimte, kan worden gehandhaafd. De boa's en toezichthouders krijgen tijdens hun werk regelmatig te maken met incidenten, variërend van verbaal geweld tot fysiek geweld.

Het filmen met een bodycam is feitelijk een observatie met behulp van een technisch middel: een vorm van versterkte waarneming. De opnamen worden gemaakt door een camera die is bevestigd aan het lichaam of de uitrusting van de drager. De camera registreert datgene waarop hij gericht is, in veel gevallen de gebeurtenissen die de boa zelf meemaakt, ziet en/of hoort.

Doel

Dagelijks hebben medewerkers van VTH te maken met agressie en meerdere malen per jaar met geweld. Doel van de bodycam kan als volgt worden opgesomd:

- Versterken van hun veiligheidsgevoelens;
- Bijdragen aan de-escalatie ;
- Verhogen van lerend vermogen bij agressieve personen;
- De betrokken burgers kunnen beter hun rechten (klachtafhandeling, schadevergoeding e.d.) onderbouwen.

Beelden die met bodycams zijn gemaakt van situaties waarin escalatie heeft plaatsgevonden en waarbij eventuele strafbare feiten zijn gepleegd, kunnen in een opsporingsonderzoek na vordering van de officier van justitie, worden gebruikt.

Een burger (of diens belangenbehartiger) heeft op basis van artikel 15 AVG recht om inzage te vragen van beelden die zijn opgenomen. Het doel van deze inzage kan ter verificatie dienen van hetgeen zich heeft voorgedaan bijvoorbeeld ter onderbouwing van het indienen van een klacht of schadevergoeding.

Grondslagen

Grondslagen Toezichthouders en buitengewoon opsporingsambtenaren

De gemeente heeft toezichthouders en boa's in dienst. Zij hebben als taak het handhaven en toezicht houden op geldende wet- en regelgeving. Dit betreft zowel landelijke als lokale regelgeving. De juridische grondslag voor toezichthouders, en de kaders waar binnen zij mogen werken, staan beschreven in de AwB. De term toezichthouder is gedefinieerd in artikel 5:11 AwB. Zij houden alleen toezicht op de wet- en regelgeving waarvoor zij zijn aangewezen.

De gemeente heeft ook boa's, of handhavers, in dienst. Boa's vinden hun wettelijke grondslag in artikel 142 Sv. Zij hebben strafrechtelijke opsporingsbevoegdheid en mogen binnen het domein waarin zij zijn aangesteld strafbare feiten opsporen.

Een toezichthouder kan tevens opsporingsambtenaar zijn.

Toezicht en Handhaving van wet en regelgeving

Boa's en toezichthouders worden aangewezen om toezicht te houden en te handhaven op aangewezen wet en regelgeving. Hieronder een niet limitatieve lijst van wet- en regelgeving waarop boa's en toezichthouders van VTH mogen handhaven. Hiermee wordt de grondslag en onderbouwing van het optreden van toezichthouders en boa's van de meest voorkomende werkzaamheden en werklocaties onderbouwd. De uitvoering van toezicht en handhaving zijn een publiek rechtelijke taak, waarover het College of de gemeenteraad beslist.

Wet en regelgeving	Bevoegd gezag beschreven in:
APV (op basis van o.a. artikel 149 Gemeentewet)	Artikel 6:2 APV
DHW	Artikel 41
WVW en RVV	Artikel 158 WVW
Wm	Artikel 17 WED juncto artikel 142 Sv
Wp2000	Artikel 87 Wp2000
HVV	Artikel 32/33 HVV
Artikel 225 Gemeentewet (parkeerbelasting)	Artikel 231/232 Gemeentewet

Grondslag Persoonlijk beschermingsmiddel

Werknemers moeten veilig en gezond kunnen werken. In de Arboret staan de kaders en verplichtingen van werkgevers om Arborebeleid te voeren. De bodycam wordt aan medewerkers ter beschikking gesteld op basis van artikel 3 lid 1 onder b Arboret. Ondanks alle maatregelen (zowel landelijk als lokaal) om agressie en geweld een halt toe te roepen blijft er een verhoogd risico bij de uitvoering van toezicht-houdende en handhavende taken. De bodycam wordt ingesteld als persoonlijk beschermingsmiddel.

Privacy

Met de inzet van bodycams wordt gepoogd om incidenten en onrechtmatige gedragingen jegens de medewerkers te voorkomen en hiermee de veiligheid van de medewerkers te garanderen en psychosociale arbeidsbelasting zoveel mogelijk te beperken. De medewerkers van VTH dragen de bodycams tijdens werkzaamheden in het kader van de handhaving van de lokale veiligheid en leefbaarheid, een publiekrechtelijke taak van de gemeente. De medewerker zet de bodycam enkel aan als de situatie op straat daar om vraagt.

Wettelijke grondslag AVG

De bodycams leiden tot een inmenging in de persoonlijke levenssfeer en daarmee maken ze inbreuk op een grondrecht (artikel 10 Grondwet en artikel 8 EVRM). Eén van de voorwaarden voor de beperking van dit recht is dat hier in elk geval een wettelijke grondslag voor moet bestaan.

Bij het maken, opslaan en beoordelen van beelden met bodycams is sprake van het verwerken van (bijzondere) persoonsgegevens. Gelet op de doelstelling van de inzet van bodycams (het bevorderen van de veiligheid van handhavers en het voorkomen van ongewenst gedrag jegens de handhaver) wordt het juridisch kader gevormd door de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG).

De verwerking van persoonsgegevens is alleen rechtmatig indien er aan een grondslag in artikel 6 van de AVG wordt voldaan. In dit geval wordt er voldaan aan artikel 6 lid 1 sub f AVG:

f) de verwerking is noodzakelijk voor de behartiging van de gerechtvaardigde belangen van de verwerkingsverantwoordelijke of van een derde, behalve wanneer de belangen of de grondrechten en de fundamentele vrijheden van de betrokkene die tot bescherming van persoonsgegevens nopen, zwaarder wegen dan die belangen, met name wanneer de betrokkene een kind is.

Hoewel dit artikel niet geldt voor de verwerking door overheidsinstanties in het kader van de uitoefening van hun taken, is deze uitzondering niet van toepassing wanneer het gebruik van bodycams geheel onder 'goed werkgeverschap' valt, en derhalve niet wordt gebruikt in het kader van de uitoefening van de uitvoering van een overheidstaak. Het gaat er immers om of het gebruik van bodycams noodzakelijk wordt geacht voor het bieden van een veilige werkplek aan de handhavers in de openbare ruimte. Dit belang weegt zwaarder dan het belang van een persoonlijke levenssfeer zonder inmenging. De wettelijke grondslag voor de inzet van de bodycams is derhalve gelegen in artikel 3 lid 1 onder b en 3 lid 2 van de Arbowet en artikel 2.15 van het Arbobesluit.

Voorkomen is beter dan genezen. Naast dat we een veilige werkomgeving willen creëren met de bodycam willen we het lerend vermogen van medewerkers in contacten met agressieve personen vergroten. Uit evaluatie-momenten moet blijken of het gebruik van bodycams een positieve invloed heeft op het veiligheidsgevoel van de boa's en of deze een bijdrage kunnen leveren aan het voorkomen dan wel de-escaleren van ongewenst gedrag.

Noodzaak, proportionaliteit en subsidiariteit

Noodzaak

Agressie en geweld kunnen ernstige gevolgen hebben voor de medewerker. Geweld kan zowel fysieke als mentale gevolgen hebben voor de medewerker. De fysieke gevolgen kunnen variëren van lichte verwondingen, permanente fysieke gevolgen tot in potentie het overlijden. De gevolgen van verbale vormen van agressie lijken wellicht minder schadelijk, maar komen veel vaker voor. Dit kan leiden tot psychische pijn en andere gezondheidsklachten zoals:

- angstgevoelens;
- slaapstoornissen;
- maagpijn; en
- psychosomatische klachten
- PTSS.

Agressie en geweld zijn volgens de Arbowet een vorm van psychosociale arbeidsbelasting. Werkgevers zijn, zoals beschreven in artikel 2.15 Arbobesluit, verplicht maatregelen vast te stellen en uit te voeren om psychosociale arbeidsbelasting te voorkomen of indien dat niet mogelijk is te beperken.

Proportionaliteit

De bodycams worden pas aangezet wanneer de boa's en/of toezichthouders in situaties terechtkomen die (dreigen te) escaleren. De beelden zijn voorzien van encryptie en worden opgeslagen op een beveiligde server waardoor ze niet zomaar bekeken kunnen worden. Voor het bekijken van beelden is een protocol opgesteld, waarin onder meer wordt vermeld dat de beelden slechts na bekendmaking aan het afdelingshoofd of teamleider door een selecte groep, die is benoemd in het uitkijkprotocol, kunnen worden bekeken. De beelden mogen niet verspreid worden via internet of social media. Door de strikte voorwaarden die gesteld worden aan het gebruik van de bodycams in combinatie met de doelstellingen waarvoor deze worden ingezet wordt voldaan aan het proportionaliteitsbeginsel

Subsidiariteit

De veiligheid van de medewerker heeft voortdurend bijzondere aandacht. Er wordt met regelmaat aandacht besteed aan de veiligheid van de toezichthouders en boa's en er worden maatregelen getroffen. De huidige uitrusting van de toezichthouders en boa's behelst tot op heden geen vergelijkbaar middel dat kan worden ingezet in escalerende situaties om de in de inleiding gestelde doelen te bereiken. Alle boa's hebben de cursus RTGB (Regeling Toetsing Geweldbeheersing boa's) gevolgd.

Onderzoek

Uit verschillende onderzoeken wordt weergegeven dat de invoering van de bodycam heeft geleid tot een reductie van het aantal incidenten met 20% tot 50%. De evaluatie van Sander Flight 'Evaluatie bodycams Landelijke Eenheid, Proeftuin bodycams Dienst Infrastructuur (2018)' (<https://www.politieenwetenschap.nl/publicatie/politiewetenschap/2019/evaluatie-bodycams-landelijke-eenheid-334/>) concludeert het volgende "Geweld tegen politieambtenaren is gedaald in de twee geografische afdelingen die met bodycams werkten. Het aantal incidenten van lichamelijke agressie en serieuze bedreigingen is gehalveerd. Tevens is het veiligheidsgevoel verbeterd bij degenen die vaak met de bodycam werkten: hoe vaker de bodycam werd gedragen, hoe groter dat effect." In de evaluatie van de pilot bodycams in Rotterdam (2019) van Van Rhee, Van Toorn en Flight (<https://sanderflight.nl/wp-content/uplo->

[ads/2020/01/Evaluatie-bodycams-handhavers-gemeente-Rotterdam-2019.pdf](#)) noemt de volgende conclusies:

- De afspraken over privacybescherming van de boa's en de burgers voldeden: er zijn geen klachten of vragen over gekomen;
- De bodycams hebben een de-escalerend effect op agressie en geweld door burgers. Er hebben zich geen incidenten voorgedaan door negatieve reacties op de bodycams;
- Handhavers voelen zich iets veiliger door de bodycams;
- Er is veel draagvlak onder de medewerkers voor de bodycams en bijna iedereen vindt dat ze onderdeel moeten worden van de standaarduitrusting;
- De techniek heeft goed gewerkt: de bodycams en de beeldopslag voldeden goed;
- De spelregels over het wel of niet dragen en het maken van opnames moeten beter worden uitgelegd en meer worden nageleefd.