

Beleidsregel van de burgemeester van de gemeente Utrechtse Heuvelrug houdende regels omtrent gebiedsontzeggingen (Beleidsregels gebiedsontzeggingen Utrechtse Heuvelrug)

De burgemeester van de gemeente Utrechtse Heuvelrug;

Overwegende dat

- in de gemeente Utrechtse Heuvelrug overlast plaatsvindt van personen die de openbare orde verstoren of zich schuldig maken aan strafbare feiten;
- het gedrag van deze personen onder meer bestaat uit: samenscholing, intimiderend groepsgedrag, handel in drugs, openlijk drugsgebruik, geweldpleging, doelloos ophouden in portieken van woningen of winkels, belemmering van de vrije doorgang, schreeuwen, urineren, onvoorspelbare agressiviteiten en het anderszins lastig vallen van andere personen;
- dit gedrag bij bewoners en bezoekers gevoelens van onveiligheid teweeg brengt en naar het zich laat aanzien niet laat veranderen door middel van (politie)optreden op basis van strafrechtelijke bepalingen dan wel de Algemene Plaatselijke Verordening Utrechtse Heuvelrug (APV);
- de burgemeester met het oog op de openbare orde, het voorkomen of beperken van overlast, het voorkomen of beperken van aantastingen in het woon- of leefklimaat, de veiligheid van personen of goederen, de gezondheid of de zedelijkheid aan bovenstaand overlastgevend persoon een bevel kan geven zich niet in één of meer bepaalde delen van de gemeente op een openbare plaats te houden;
- het wenselijk is beleidsregels vast te stellen voor de toepassing van gebiedsontzeggingen voor lichte en zware feiten.

Gelet op

artikel 2:78 van de APV en 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht.

Besluit

de nieuwe **“Beleidsregels gebiedsontzeggingen Utrechtse Heuvelrug”** vast te stellen. Hiermee komen de huidige ‘Beleidsregels gebiedsontzeggingen gemeente Utrechtse Heuvelrug’, zoals vastgesteld op 17 februari 2020, te vervallen.

Inleiding

Bij het opleggen van gebiedsontzeggingen wordt een onderscheid gemaakt tussen lichte en zware feiten. Lichte feiten hebben een (relatief) geringere impact op de openbare orde dan zware feiten. Voor zware feiten geldt dan ook een langere gebiedsontzegging.

In deze beleidsregels wordt aangegeven hoe de burgemeester (of een door of namens hem gemandateerde ambtenaar) van deze bevoegdheid gebruik zal maken.

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. Gebiedsontzegging: het bevel van de burgemeester aan een persoon waarbij deze een verbod krijgt zich in een bepaald gebied op te houden gedurende een bepaalde periode.
- b. Zich op te houden: zich in een bepaald gebied toegang te verschaffen dan wel aanwezig te zijn.
- c. APV: de Algemene Plaatselijke Verordening Utrechtse Heuvelrug 2019.
- d. Overlastgevend gedrag: gedragingen van een persoon bestaande uit het plegen van strafbare feiten of het verstoren van de openbare orde.

Artikel 2 Voorwaarden voor het opleggen van een gebiedsontzegging

1. Een gebiedsontzegging kan worden opgelegd aan een persoon die overlastgevend gedrag heeft vertoond. Een niet limitatieve lijst van overlastgevend gedrag zijnde strafbare feiten of openbare orde verstorende handelingen zijn opgenomen in de feitentabel A1 en B1 in de bijlage.
2. Een gebiedsontzegging wordt in het beginsel opgelegd voor het gebied waarbinnen het overlastgevend gedrag heeft plaatsgevonden.
3. In afwijking van lid 2 kan er bij een gebiedsontzegging met een preventief karakter een gebied aangewezen worden waar het overlastgevende gedrag niet heeft plaatsgevonden.
4. De duur van de gebiedsontzegging is aaneengesloten of over bepaalde periodes verspreid.

Artikel 3 Bestuurlijke waarschuwing

Voordat een gebiedsontzegging wordt opgelegd, waarschuwt de burgemeester de persoon die zich voor de eerste keer schuldig heeft gemaakt aan overlastgevend gedrag. Een waarschuwing wordt één keer gegeven.

Artikel 4 Gebiedsontzegging gedurende ten hoogste 72 uur

Indien ten aanzien van een persoon voor de tweede keer een gedraging als bedoeld in de feitentabel A1 en A2 wordt geconstateerd, wordt een verbod opgelegd om zich gedurende 72 uur, al dan niet aaneengesloten, te bevinden op in dat verbod aangewezen plaatsen.

Artikel 5 Gebiedsontzegging gedurende ten hoogste 8 weken

Aan een persoon die zich binnen twaalf maanden na het opleggen van een gebiedsontzegging opnieuw schuldig maakt aan een gedraging als bedoeld in feitentabel A1 en A2 wordt een verbod opgelegd om zich gedurende het in tabellen A2 en B2 genoemde tijdvak te bevinden op in dat verbod aangewezen plaatsen.

Artikel 6 Zienswijze

De betrokkene aan wie een gebiedsontzegging in persoon wordt uitgereikt, wordt door degene die een gebiedsontzegging uitreikt of het voorstel daartoe doet aan de burgemeester, direct in de gelegenheid gesteld zijn zienswijzen kenbaar te maken. Indien de betrokkene van die gelegenheid gebruik maakt, wordt de afgelegde verklaring door de politie schriftelijk vastgesteld.

Artikel 7 Inwerkingtreding en cumulatie gebiedsontzegging

1. Een gebiedsontzegging treedt in werking op het moment dat deze aan de betrokkene wordt uitgereikt.
2. Als een gebiedsontzegging wordt opgelegd terwijl er al een gebiedsontzegging geldt, gaat de nieuwe gebiedsontzegging in na afloop van de eerder opgelegde gebiedsontzegging.
3. Indien de betrokkene een aantoonbaar zwaarwegend belang heeft om zich op een bepaalde plaats in het gebied op te houden, dan wordt in de gebiedsontzegging een looproute opgenomen. Het is de betrokkene in dat geval slechts toegestaan om de desbetreffende locatie via de aangegeven looproute te bereiken. Doorgaans zal het daarbij gaan om de toegang tot belangrijke primaire voorzieningen als het woonhuis, het werkadres, de familie, arts, advocaat, zorginstelling of hulpverleningsinstantie van betrokkene.

Artikel 8 Uitzonderingen gebiedsontzegging

1. In afwijking van artikel 3 legt de burgemeester direct een gebiedsverbod op bij:
 - a. een directe vrees voor een verdere verstoring van de openbare orde, waarbij de vereiste spoed zich verzet tegen het waarschuwen;
 - b. een bijzonder gewelddadige ordeverstoring;
 - c. een handeling die direct dan wel indirect aanleiding gaf tot grootschalige vechtpartijen;
 - d. geweld tegen hulpverleners of ambtenaren in functie (zoals bedoeld in art. 304 WvS);
 - e. een verstoring van de orde waarbij wapens zijn gebruikt;
 - f. een horeca- of evenementgerelateerde overlastgevende gedraging.
1. In afwijking van artikel 5 kan indien er sprake is van bijzondere omstandigheden, van de gestelde duur van een gebiedsontzegging, genoemd in tabellen A2 en B2, worden afgeweken. Eén en ander is afhankelijk van de mate van verstoring van de openbare orde en specifieke omstandigheden.
2. In geval van een persoon die individueel of in groepsverband de openbare orde ernstig heeft verstoord of bij groepsgewijze ernstige verstoring van de openbare orde een leidende rol heeft gehad, dan wel herhaaldelijk individueel of in groepsverband de openbare orde heeft verstoord bij ernstige vrees voor verdere verstoring van de openbare orde, kan de burgemeester in afwijking van de gebiedsontzegging uit artikel 2:78 van de APV rechtstreeks toepassing geven aan artikel 172a en 172b van de Gemeentewet.

Artikel 9 Inwerkingtreding

Deze beleidsregels treden in werking op de dag nadat deze zijn bekend gemaakt.

Artikel 10 Citeertitel

Deze beleidsregels worden aangehaald als: Beleidsregels gebiedsontzeggingen Utrechtse Heuvelrug.

Aldus besloten op 23 maart 2021 te Doorn,

G.F. Naafs

De burgemeester van de gemeente Utrechtse Heuvelrug.

Bijlage 1 – Beleidsregels gebiedsontzeggingen Utrechtse Heuvelrug

Tabel A1: Lichte feiten

Art. 2:47 APV	Hinderlijk gedrag op openbare plaatsen
Art. 2:48 APV	Verboden drankgebruik
Art. 2:48A APV	Verboden openlijk drankgebruik
Art. 2:49 APV	Verboden gedrag bij of in gebouwen
Art. 4:8 APV	Natuurlijke behoefte doen
Art. 424 Sr	Straatschenderij
Art. 453 Sr	Openbare dronkenschap

Tabel B1: Zware feiten

Art. 2:1A APV	Bevel politie weg te vervolgen of zich te verwijderen
Art. 2:1B APV	Verstoring van de openbare orde e.d.
Art. 2:74 APV	Drugshandel op straat
Art. 141 Sr	Openlijke geweldpleging tegen personen of goederen
Art. 285 Sr	Bedreiging
Art. 300 Sr	Mishandeling
Art. 310 Sr	Eenvoudige diefstal
Art. 350 Sr	Vernieling
Art. 416 Sr	Opzetheling
Art. 426 Sr	Overtredingen betreffende algemene veiligheid
Art. 2 Opw	Verkopen enz. van harddrugs
Art. 3 Opw	Verkopen enz. van softdrugs
Art. 13 WWM	Dragen verboden wapens categorie I
Art. 26 WWM	Dragen verboden wapens categorie II
Art. 27 WWM	Dragen verboden wapens categorieën II, III en IV

Bovengenoemde feiten hoeven niet per se op straat plaats te vinden, maar er moet wel een relatie zijn met de openbare orde. Zo zullen bedreigingen in een winkel of een inloopcentrum wel degelijk relevant zijn voor de openbare orde en ten grondslag kunnen liggen aan een gebiedsverbod. Tevens kunnen strafbare feiten die zich afspelen in een voor het publiek toegankelijke inrichting, zoals café of discotheek, de basis zijn voor een gebiedsontzegging.

Tabel A2: Lichte feiten

1 ^o constatering (na waarschuwing)	1 x 72 uur (al dan niet aaneengesloten)
2 ^o constatering	7 x 24 uur (al dan niet aaneengesloten)
3 ^o constatering	14 x 24 uur (al dan niet aaneengesloten)
4 ^o constatering	28 x 24 uur (al dan niet aaneengesloten)

Tabel B2: Zware feiten

1 ^o constatering (na waarschuwing)	2 x 72 uur (al dan niet aaneengesloten)
2 ^o constatering	14 x 24 uur (al dan niet aaneengesloten)
3 ^o constatering	28 x 24 uur (al dan niet aaneengesloten)
4 ^o constatering	56 x 24 uur (al dan niet aaneengesloten)