

Verbeterplan VTH-Beleid Heemstede 2019-2022

1. Inleiding

Bij besluit van 2 april 2019 is het VTH-beleid Heemstede 2019-2020 vastgesteld.

De provincie Noord-Holland houdt interbestuurlijk toezicht op gemeenten. In dit kader is Heemstede in 2015, 2016 en 2017 positief beoordeeld door de provincie. Over 2018 was het oordeel niet adequaat. De oorzaak hiervoor was het verouderd beleid (uit 2012) en het feit dat over 2018 geen uitvoeringsprogramma is vastgesteld. In 2019 is nieuw VTH-beleid vastgesteld en is ook een uitvoeringsprogramma vastgesteld.

Voor een beter inzicht is hieronder een onderscheid gemaakt naar de taken die door de gemeente worden uitgevoerd (Ruimtelijke Ordening en Bouw- en Woningtoezicht) en de taken die door de Omgevingsdienst worden uitgevoerd (Milieu).

- Ruimtelijke ordening: redelijk adequaat
- Bouw- en woningtoezicht: redelijk adequaat
- Milieu: adequaat

Interbestuurlijk toezicht

Het oordeel van de provincie over 2019 is redelijk adequaat. De provincie oordeelt dat nog onvoldoende volgens de BIG-8 cyclus wordt gewerkt. De verbeterpunten zijn:

1. Een concrete analyse van problemen voor toezicht en handhaving RO en BWT ontbreekt.
2. Het is niet inzichtelijk welke prioriteiten zijn gesteld voor RO en BWT.
3. Het is niet inzichtelijk welke personele en financiële middelen benodigd zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten. Dit geldt voor zowel de taken die de gemeente zelf uitvoert, als de uitbestede taken.
4. De periodieke rapportage van de omgevingsdienst voor de milieutaken, mist een verantwoording van de uitvoering van de voorgenomen activiteiten in verhouding tot de gestelde prioriteiten en de uitvoering van afspraken.
5. Onduidelijk is welke afspraken de omgevingsdienst heeft gemaakt met andere betrokken bestuursrechtelijke en strafrechtelijke partners over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden.

De provincie stelt vast dat Heemstede het proces van toezicht en handhaving omgevingsrecht nog niet voldoende op orde heeft en daarmee nog niet voldoet aan de wettelijke eisen. De provincie verwacht dat de aandachtspunten worden opgepakt en komt daar op terug bij het toezicht over 2020.

Het oordeel van de provincie over 2019 is aanleiding om dit verbeterplan op te stellen.

De 5 genoemde verbeterpunten vloeien voort uit de ambtelijke beoordelingsrapportage uit oktober 2019. De beoordelingsrapportage noemt ook nog een aantal aandachtspunten. Daar wordt op ingegaan in hoofdstuk 6.

2. Verbeterpunt ruimtelijke analysetoezicht en handhaving RO en BWT

Om integraal zicht te hebben in de risico's en ontwikkelingen, is een goede omgevingsanalyse nodig van het grondgebied en de activiteiten die hier op plaats vinden.

De gemeente Heemstede heeft een relatief klein grondoppervlak van 9,64 km². Het is een groene woongemeente. De ruimtelijke karakteristiek laat zich schetsen als een aangesloten bebouwde kom met daaromheen twee groene vlekken bestaande uit de weilanden rond het voormalig seminarie Hagveld en het Groenendaalse Bos. Beide groene vlekken zijn en blijven volgens vast beleid onbebouwd.

Deze ruimtelijke karakteristiek brengen met zich mee dat Heemstede nagenoeg geen buitengebied heeft en slechts twee agrarische bedrijven. Het gebrek aan buitengebied brengt met zich mee dat Heemstede niet de problematiek kent van grote landelijke gemeenten met een groot buitengebied met relatief veel agrarische bedrijfs- en bijgebouwen die in de loop der tijd hun oorspronkelijke functie hebben verloren en al dan niet voor andere doeleinden worden gebruikt. De handavingsproblematiek van grote buitengebieden met illegale boot- en caravanstalling, huisvesting van oosteuropese seizoenswerkers, hennep- en weetplantages en tweede agrarische bedrijfswoningen, komt in Heemstede niet of nauwelijks voor.

Heemstede heeft daarnaast geen grote leegstaande voormalig fabriekscomplexen of anderszins leegstand op bedrijventerreinen met een grote kans op illegaal wonen of ander gebruik in strijd met de gebruiksvoorschriften van het bestemmingsplan. Toezicht en handhaving voor RO en BWT in Heemstede spitst zich dan ook toe op de woongebieden en in mindere mate op de winkelgebieden.

In de winkelstraten komt in een beperkt toenemende mate leegstand voor. In de praktijk zien wij geen wildvestiging van andere functies in de winkelstraten. Eigenaren/verhuurders gaan bij leegstand snel het gesprek met de gemeente aan om te onderzoeken welke functies behalve detailhandel in juridisch planologische wel aanvaardbaar zijn. In deze gaat de gemeente ook de dialoog aan met de winkeliersverenigingen, die veel niet-detailhandelsfuncties aanvaardbaar vinden, mits die functies maar voldoende verkeersbewegingen generen, lees wandelend publiek in een winkelstraat.

Heemstede heeft in 2013 het proces afgerond om alle bestemmingsplannen te actualiseren. In Heemstede vigeren in 2020 18 actuele bestemmingsplannen. Gelet op het groene woonkarakter van Heemstede is bij de vaststelling van de bestemmingsplannen aan de woonbestemming, aangezien dat veruit de overheersende bestemming is in Heemstede, veel aandacht besteed. Heemstede heeft dienstverlening hoog in het vaandel. Dat geldt ook voor het verlenen van voorheen bouwvergunningen, onder de systematiek van de Wabo, omgevingsvergunningen. Een goede dienstverlening impliceert dat aanvragen snel afgehandeld moeten worden en de gemeente niet voor een relatief eenvoudig bouwplan een uitgebreide juridische procedure moet doorlopen. Uitgangspunt bij het vormgeven van de woonbestemming is dan ook de wens om deze zo in te richten dat veel bouwplannen van particuliere woningeigenaren (71% van de woningen in Heemstede is particuliere eigendom) binnen het bestemmingsplan kunnen worden vergund, zonder dat er een procedure afwijken van het bestemmingsplan dient te worden doorlopen.

Bij het vormgeven van de woonbestemming is dan ook uitdrukkelijk voor twee zaken gekozen:

1. Ruime bouwregels voor bouwen van aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen. In de meeste bestemmingsplannen is vastgelegd dat de gezamenlijke oppervlakte van aan- en uitbouwen en overkappingen ten hoogste 70 m² per bouwperceel mag bedragen en ten minste 25 m² van het bouwperceel onbebouwd dient te blijven.
2. Een aan-huis-gebonden beroep is toegestaan binnen de woonbestemming. Hiervoor geldt de volgende regel. De gezamenlijke bruto vloeroppervlakte voor de uitoefening van een aan-huis-gebonden beroep mag niet meer bedragen dan 25% van de vloeroppervlakte van de desbetreffende woning, inclusief de daarbij behorende aan- en uitbouwen, met een maximum van 75 m².

De regel van 70 m² aan aan- of uitbouwen is ruim. Het komt zelden voor dat huiseigenaren meer dan 70 m² aan aan- of uitbouwen willen realiseren.

Sinds de inwerkingtreding van de Wabo in samenhang met het Besluit Omgevingsrecht (Bor) is het mogelijk op het achtererfgebied vergunningsvrij te bouwen. Dit kan zowel op basis van art. 2 van bijlage 2 behorende bij het Bor (landelijk vergunningsvrij bouwen). Op basis van art. 3 van bijlage 2 behorende bij het Bor, kan ook vergunningsvrij gebouwd worden op basis van wat op het bestemmingsplan toestaat. Dit brengt met zich mee dat in heel Heemstede, met uitzondering van de wijk Merlenhoven, 70 m² vergunningsvrij aan bijbehorende bouwwerken kan worden gebouwd. Binnen de bebouwde kom van Heemstede is om die reden dan ook niet snel sprake van bouwen zonder vergunning.

Het vergunningsvrij bouwen op het achtererfgebied bij een woning heeft een gevolg voor het toezicht. Het vergunningsvrij bouwen op het achtererfgebied brengt met zich mee dat de gemeente niet beschikt over bouwtekeningen wat er aan bijgebouwen wordt gebouwd op een perceel met een woonbestemming. De vraag van de bureaus wat er wordt gebouwd kan de afdeling BWT niet beantwoorden omdat wij niet beschikken over bouwtekeningen. In dat geval controleert de buitendienst inspecteur van de afdeling BWT ter plaatse dat er niet meer of anders wordt gebouwd dan conform het vergunningsvrij bouwen binnen de grenzen van het bestemmingsplan is toegestaan.

Dakopbouwen en dakkapellen in het voordakvlak en zijgevelvlak richting openbare weg zijn en blijven vergunningsplichtig. Het komt voor dat grotere dakkapellen worden gerealiseerd dan vergund. Daar wordt in het kader van het toezicht actief op gecontroleerd door de buitendienstinspecteur. Bij constatering van een overtreding wordt in dat geval overgegaan tot handhaving.

Indien wordt geconstateerd dat wordt gebouwd zonder vergunning en het is vergunningsplichtig, dan wordt eerst onderzocht of een en ander kan worden gelegaliseerd. Als dat niet zo is wordt overgegaan tot handhaving.

3. Verbeterpunt prioriteiten RO en BWT

Het algemene uitgangspunt is dat bij de uitvoering van de VTH-taken de prioriteit ligt bij de grootste risico's en de belangrijkste opgaven en ontwikkelingen.

De prioriteiten zijn niet alleen gericht op toezicht en handhaving, maar ook op het vergunningentraject, informatieverstrekking en het algemeen functioneren van de afdeling bouw- en woningtoezicht.

Hieronder een overzicht waarin per doelgroep is aangegeven wat een hoge, gemiddelde of lage prioriteit heeft.

Hoge prioriteit

1. Het juridisch-planologisch snel kunnen inspelen op veranderende omstandigheden. Heemstede kent geen uitbreidingsgebieden of anderszins nog te bebouwen gebieden en is daarmee een beheersgemeente. Het vaststellen van een bestemmingsplan is een momentopname. Het bestemmingsplan of omgevingsplan is dan een juridisch-planologische weergave van de bestaande bebouwde omgeving. Het college staat open voor initiatieven van inwoners, bedrijven en ontwikkelaars die niet passen in de vigerende bestemmingsplannen. Bij alle initiatieven vindt een (belangen)afweging plaats of het algemeen belang dan wel een specifiek belang er mee is gediend bij afwijking van het bestemmingsplan.
2. Participatie en draagvlak. Heemstede werkt in de geest van de nog niet in werking getreden Omgevingswet. Dat betekent dat voorafgaand aan de besluitvorming de initiatiefnemer de omgeving informeert over zijn/haar plannen en de belangen van de omgeving in de ontwikkeling van het plan meeneemt.
3. Dienstverlening. Het college streeft er naar een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen conform de serviceformule van de Omgevingswet snel en simpel te verlenen. Hiervoor zijn twee instrumenten ingezet:
 - 3.1 Ruime bouwregels voor bouwen van aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen. In de bestemmingsplannen is vastgelegd dat de gezamenlijke oppervlakte van aan- en uitbouwen en overkappingen ten hoogste 70 m² per bouwperceel mag bedragen en ten minste 25 m² van het bouwperceel onbebouwd dient te blijven.
 - 3.2 Bij het vaststellen van de welstandsnota zijn voor veel voorkomende bouwwerken zogenaamde objectcriteria vastgesteld. In de welstandsnota is voor deze bouwwerken vastgelegd aan welke eisen de bouwwerken welstandelijk moet voldoen. Bouwwerken waar objectcriteria voor zijn vastgesteld hoeven niet aan de welstandscommissie te worden voorgelegd en kunnen ambtelijk worden afgedaan.
4. Informatieverstrekking over vergunningsvrij bouwen. De regels voor vergunningsvrij bouwen zijn complex. De gemeente verstrekt gratis informatie wat er vergunningsvrij op een perceel van een particulier mag worden gebouwd.
5. Gebouwen waar mensen verblijven die niet zelfredzaam zijn, zijn ten aanzien van brandveiligheid en constructieve veiligheid op orde (verpleeg- en verzorgingshuizen).
6. Sloop met asbest.
7. Toezicht grote nieuwbouwprojecten.

Gemiddelde prioriteit

1. Wonen in strijd met het bestemmingsplan.
2. Erfafscheidingen aan de openbare weg.
3. Handhaving reclamebeleid.
4. Onderhoud of wijzigen monumenten.
5. Oneigenlijk gebruik gemeentegrond.
6. Brandveiligheid horeca

Lage prioriteit

1. Bouwtechnische eisen bestaande woningen.
6. Brandveiligheid bestaande woningen (verantwoordelijkheid eigenaar).
7. Parkeeroverlast bij woningen.
8. Huisnummering.

In 2012 is de integrale handavingsnota vastgesteld. In die nota is een prioriteitstabel opgenomen. Het in 2019 vastgestelde VTH-beleid vervangt deze prioriteitstelling uitsluitend voor de VTH-taken. De nota is niet ingetrokken voor zover het de handhavingstaken in de openbare ruimte betreft door de Boa's. De prioriteitsstelling zoals in 2012 opgenomen is voor de handhaving in de openbare ruimte nog steeds van toepassing. Op de volgende pagina is deze tabel opgenomen.

*

*) **TABEL BESTUURLIJKE PRIORITEITEN BEHORENDE BIJ BELEIDSNOTA "INTEGRALE HANDAVING, ZOALS VASTGESTELD OP 17 APRIL 2012.**

(gt) maatschappelijke gebouwen, (kinder)dagverblijven, scholen, zorg, ziekenhuis, sport	
(gt) sloop met asbest	
(ot) ontbreken gebruiksvergunning / melding op grond gebruiksbesluit	ZEER HOOG
(ot) overtreden voorschriften van gebruiksvergunning/melding	
(ot) uitbouw, aanbouw, bijgebouw, dakkapel, gevelwijziging	
(ot) ontbreken of defecte blusmiddelen	
(ot) blokkeren, afsluiten of defecte vluchtroutes/NU/blusmiddelen/rookbrandscheidingen/sprinkler/ontruiming/BMI/RWA	
(ot) overschrijden maximaal aantal personen	
(ot) brandveiligheid grote evenementen	
(gt) veiligheid op de weg	
(vt) bouwsom tot € 100.000,--	
(vt) bouwsom van € 100.000,-- tot € 1.000.000,--	
(vt) bouwsom van meer dan € 1.000.000,--	HOOG
(vt) uitbouw, aanbouw, bijgebouw, dakkapel, gevelwijziging	
(gt) vergunningvrij bouwen artikel 2 van de BOR	
(gt) vergunningvrij bouwen artikel 3 van de BOR	
(gt) woningen	
(gt) woongebouwen, appartementen, kamerverhuur	
(gt) logiesgebouw/restaurant/café/horeca/bedrijf/kantoor/winkel	
(gt) aan-/uit-/bijgebouw, dakkapel, gevelwijziging voorzijde	
(gt) aan-/uit-/bijgebouw, dakkapel, gevelwijziging achter-/zijkant	
(gt) bouwen zonder monumentenvergunning	
(gt) wonen in strijd met bestemming (illegale activiteiten)	
(ot) brandveiligheid kleine evenementen (buurt/straatfeesten)	
(gt) zwerfafval	
(gt) hinderlijk gedrag	
(gt) betaald parkeren	
(gt) parkeervergunningen	
(gt) terrassen	
(gt) evenementen	
(gt) illegaal gebruik (openbare) gemeentegrond	
(gt) hondenpoep	
(gt) loslopende honden	
(gt) verbod op honden	
(gt) parkeerexcessen	
(vt) bouwwerken geen gebouw zijnde	
(vt) tijdelijke bouwwerken	
(vt) controle wijzigen monument	GEMIDDELD
(gt) bouwwerken geen gebouw zijnde (airco's, schotels, reclame)	
(vt) controle sloop inclusief veiligheid sloopterrein/omgeving	
(gt) sloop zonder asbest	
(ot) ontbreken vereiste documenten, logboeken en certificaten	
(ot) in werking zonder melding	
(ot) niet naleven voorschriften Activiteitenbesluit type a	
(ot) niet naleven voorschriften agrarische AmvB	
(ot) controle besluit Bodemkwaliteit	
(ot) ongewone voorvallen hoofdstuk 17 Wet Milieubeheer	
(ot) geluidsoverlast evenementen	
(gt) plaatsen objecten op en langs de openbare weg (containers)	
(gt) reclameborden en spandoeken	
(gt) overhangend groen	
(gt) verkeerd parkeren	
(gt) uitstalling	
(gt) zonder vergunning kappen	
(gt) zonder vergunning uitrit realiseren	
(gt) bouwen zonder vergunning overig	
(gt) strijd met welstandsbeleid/advies	

4. Verbeterpunt capaciteit en kosten

Capaciteit

De huidige formatieve capaciteit voor de VTH-taken RO (5,22 fte) en BWT (6,45 fte) binnen de gemeente Heemstede bedraagt 11,67 fte. Uit de evaluatie over 2019 blijkt dat Heemstede voor de uitvoering van de VTH-taken met deze capaciteit uit de voeten kan en de taken op een adequaat niveau uitvoert.

De capaciteit die door de Omgevingsdienst (OD) en de Veiligheidsregio (VR) wordt ingezet voor de gemeentelijke taken, vinden hun grondslag in de Dienstverleningsovereenkomsten (DVO) die met deze partijen zijn gesloten.

Voor de uitvoering van het milieutakenpakket stelt Heemstede jaarlijks 2.863 uur (voor het basistakenpakket door deelname aan de gemeenschappelijke Regeling en voor de overige taken via een dienstverleningsovereenkomst) beschikbaar aan de Omgevingsdienst IJmond

In het uitvoeringsprogramma van de OD IJmond wordt jaarlijks berekend of deze formatie voldoende is om de wettelijke taken uit te voeren en de doelstellingen uit deze beleidsvisie te halen.

Kosten

Het VTH beleid en de uitvoeringsprogramma's sluiten aan bij de reguliere financiële planning en controle cyclus. In de begrotingen zijn de kosten opgenomen voor de uitvoering van de vergunningen taken, toezicht en handhaving.

De uitgaven voor uitvoering van VTH taken bestaan uit kosten voor personeel, opleiding middelen en adviezen. De overheadkosten als automatisering, huisvesting, postregistratie ect. zijn in het budget meegenomen.

De personele kosten bestaan uit de personele kosten van de VTH medewerkers werkzaam bij de gemeente Heemstede (12,68 fte) , de gemeentelijke bijdragen aan de Omgevingsdienst (deelname aan de GR en de dienstverleningsovereenkomst in totaal 2683 uur op jaarbasis) en Veiligheidsregio en inhuur van tijdelijk personeel voor de flexibele schil.

De opleidingskosten zijn nodig om de taken goed uit te kunnen blijven voeren en de deskundigheid op niveau te houden. De komende jaren blijft de juridische en technische regelgeving voortdurend wijzigen. Belangrijk is om te (blijven) voldoen aan de VTH Kwaliteitscriteria 2.1. In de aanloop naar de inwerking-treding van de Omgevingswet per 1 januari 2021 worden alle medewerkers die daar voor in aanmerking komen bijgeschoold. Het aandachtsgebied van de Omgevingswet is breder dan de aandachtsgebieden RO en BWT, hetgeen betekent dat ook medewerkers van andere vakafdelingen een opleiding moeten volgen. Voorts wordt blijvend aandacht besteed aan integraliteit van werken.

(ot) niet naleven voorschriften Activiteitenbesluit type c	LAAG
(ot) niet naleven voorschriften Activiteitenbesluit type b	
(gt) gebruik kantoor/detailhandel/bedrijf/ horeca/maatschappelijke in strijd met bestemming	
(gt) afvaldumping en ongewone voorvallen hfd 17 Wm	
(gt) dumpingen	
(gt) drank- en horecawet	
(gt) aanbodgedrag bedrijfs-huisafval	
(gt) plakken en kladden	
(gt) collecteren	
(gt) vuur stoken	
(gt) natuurlijke behoefte doen	
(gt) verspreiden van gedrukte stukken	
(gt) rijden over bermen	
(gt) wet op de kansspelen	
(gt) straatartiesten	
(gt) standplaatsen	
(gt) staat van bestaande gebouwen en bouwwerken	
(ot) in werking zonder vergunning	
(ot) lozingen buiten inrichting	ZEER LAAG
(gt) niet aanbrengen huisnummerbordjes na toewijzing huisnummer	
(gt) illegaal aanbrengen huisnummerbordjes	
(gt) verbranden afval stoffen	

De kosten voor middelen gaan naar dubbele schermen en diverse applicaties waar mee wordt gewerkt.

De kosten voor externe adviseurs zijn bij BWT met name voor adviezen over constructies, welstand en monumenten. En soms ook voor adviezen over wonen, archeologie en agrarische bedrijven. Bij toezicht en handhaving betreft het vooral constructies.

De inkomsten voor uitvoering van vergunning taken komen uit de legesopbrengsten. Niet alle vergunningen taken mogen gedekt worden door de leges. Dit betreft alle meldingen, milieutaken en bezwaar- en beroepsprocedures.

5. Verbeterpunten Omgevingsdienst

Dienstverlening Omgevingsdienst IJmond

Omgevingsdienst IJmond voert, in opdracht van vijftien gemeenten en de Provincie Noord-Holland, milieutaken uit. De uitvoering en advisering betreft een breed pakket aan wettelijke taken op het gebied van onder meer de Wet milieubeheer (WABO), Wet Bodembescherming, Wet Geluidhinder en Natuurwetgeving. Daarnaast wordt gebruik gemaakt van brede kennis en expertise van Omgevingsdienst IJmond bij de uitvoering van het geformuleerde milieu- en duurzaamheidsbeleid.

Uitvoeringskaders VTH

De wetgever stelt voorwaarden aan de gemeenten voor de uitvoering van haar wettelijke milieutaken specifiek op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. De voorwaarden zijn opgenomen in de Wet VTH. De gemeenten binnen het werkgebied van Omgevingsdienst IJmond hebben invulling gegeven aan deze kaders door verschillende richtinggevende documenten door de gemeenteraad te laten vaststellen.

Het betreft de volgende kaders:

1. Beleidskader vergunningverlening, toezicht en handhaving 2019-2022
2. Strategie milieu vergunningverlening, toezicht en handhaving 2019-2022
3. Verordening VTH 2019-2022

Evaluatie beleid

Het beleidskader is in 2018/2019, naar aanleiding van de evaluatie, waar gewenst aangepast. In hoofdstuk 2 en in bijlage 2 van het nieuwe VTH beleid is deze evaluatie vormgegeven. Daarbij wordt op hoofdlijnen de conclusies getrokken met betrekking tot het wel of niet behalen van de doelstellingen. Daarnaast zijn in voorgaande jaarverslagen van Omgevingsdienst IJmond meetbare indicatoren geëvalueerd. Ook in het huidige handhavingsbeleid staan 'meetbare' doelen gemotiveerd geformuleerd. Deze 'meetbare' doelen zijn gebaseerd op de analyse van problemen/prioriteiten.

Rapportagecyclus

De programmering van Omgevingsdienst IJmond is gebaseerd op landelijke prioriteitstelling de eerdergenoemde, door de gemeenteraden, vastgestelde kaders en prioriteiten en conclusies en aanbevelingen, voortvloeiend uit afgeronde werkzaamheden. De programmering wordt ieder jaar, in samenspraak met de diverse gemeenten binnen de regio, vertaald naar een uitvoeringsprogramma. Hierin staan de taken beschreven die gebiedsbreed en regionaal (IJmond, Zuid-Kennemerland & Zaanstreek-Waterland) worden uitgevoerd. In het uitvoeringsprogramma staat ook beschreven welke projecten specifiek voor de diverse gemeenten worden uitgevoerd. Gedurende het jaar rapporteert Omgevingsdienst IJmond hierover via twee tussentijdse rapportages en een jaarverslag.

Definitief oordeel IBT 2019 - adequaat

De provincie Noord-Holland beoordeelt vanuit interbestuurlijk toezicht omgevingsrecht de uitvoering van toezicht en handhaving en de uitvoering (vergunningverlening) omgevingsrecht door Omgevingsdienst IJmond over de hele breedte en voor de gehele regio als adequaat. Wel geeft Provincie Noord-Holland een aantal verbeterpunten mee. Voor de gemeenten Heemstede gaat dat om:

1. De periodieke rapportage van de Omgevingsdienst voor de milieutaken, mist een verantwoording van de uitvoering van de voorgenomen activiteiten in verhouding tot de gestelde prioriteiten en de uitvoering van afspraken;
2. Onduidelijk is welke afspraken de Omgevingsdienst heeft gemaakt met andere betrokken bestuursrechtelijke en stafrechtelijke partners over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden.

Aanpak verbeterpunten

De uitvoering, de beoordeling door PNH en de aanpak van de verbeterpunten zijn d.d. 13 februari 2020 besproken tijdens een afstemmingsoverleg tussen PNH en Omgevingsdienst IJmond. Op basis van de gemaakte afspraken tijdens dit overleg formuleren wij het volgende verbetertraject.

1. In de periodieke rapportages zal een betere verantwoording van de uitgevoerde activiteiten op basis van het uitvoeringsprogramma, in relatie met de gestelde doelen en prioriteiten uit het VTH-beleid worden opgenomen. Wij rapporteren middels de tussentijdse rapportages over de voortgang van onze werkzaamheden en via ons jaarverslag in combinatie met ons uitvoeringsprogramma geven aandacht en inzicht in de keuze en uitvoering van de gekozen prioriteiten. In aankomende rapportages zullen wij nadrukkelijk aandacht geven aan het opnemen van deze evaluatie in de rapportage.
2. Omgevingsdienst IJmond werkt samen met diverse handhavingspartners. Werkzaamheden worden afgestemd en waar mogelijk gecoördineerd uitgevoerd. Deze werkwijze zorgt voor diverse samenwerkingsverbanden en afspraken. Om hierin inzicht te geven stelt Omgevingsdienst IJmond een overzicht op de diverse overlegstructuren, met daarbij frequentie en doel van de overleggen en de vigerende afspraken. Dit overzicht zal uiterlijk in het tweede kwartaal van dit jaar beschikbaar zijn.

6. Aandachtspunten uit de ambtelijke beoordelingsrapportage

Landelijke Wabo risico's RO en BWT

De landelijke Wabo risico's op het gebied van RO en BWT zijn:

- . Handhaven van bestemmingsplannen
- . Constructieve veiligheid
- . Brandveiligheid

Handhaven bestemmingsplannen

In de ruimtelijke analyse is uiteengezet dat Heemstede bij gebrek aan een groot buitengebied geen complexe handhavingsproblematiek kent. Handhaving van bestemmingsplannen beperkt zich in de praktijk toe op wonen in strijd met het bestemmingsplan (gemiddelde prioriteit). Het komt vaker voor dat bewoners zonder vergunning een erfafscheiding hoger dan 1 meter (in strijd met het bestemmingsplan) aan de openbare weg realiseren. Overtreders worden aangeschreven. Het college onderkent de behoefte aan privacy van inwoners en werkt mee aan een haagondersteunende constructie tot 2 meter.

Constructieve veiligheid

In het kader van het afhandelen van aanvragen omgevingsvergunningen worden aanvragen waarbij constructieve veiligheid aan de orde is, voor advies uitbesteed aan Pieters bouwadvies uit Haarlem. Naar aanleiding van het instorten van de parkeergarage in Eindhoven heeft de gemeente alle in Heemstede vergunde parkeergarages gecontroleerd op het gebruik van zogenaamde breedplaten. In dat onderzoek zijn geen constructieve gebreken bij parkeergarages geconstateerd.

Brandveiligheid

Heemstede kent relatief veel verpleeg en verzorgingshuizen, kinderdagverblijven en een categoriaal ziekenhuis van de Stichting Epilepsie Instellingen Nederland. De bewoners van deze instellingen zijn niet zelfredzaam, waardoor hoge eisen worden gesteld aan de brandveiligheid van deze instellingen. Uitgangspunt is dat deze instellingen jaarlijks door het VRK (Veiligheidsregio Kennemerland) worden gecontroleerd, tenzij de controles een aantal jaren als goed zijn gevonden, dan wordt de frequentie afgeschaald.

Naar aanleiding van de brand in de woontoren in Londen is de hoogbouw in Heemstede gecontroleerd op eventuele brandbare gevelbeplating. Er zijn geen onregelmatigheden geconstateerd.

Samenwerking met bestuursrechtelijke en strafrechtelijk partners inzake het handhavingsbeleid

Op het gebied van handhaving werkt Heemstede samen met de VRK, de OD IJmond en het OM.

De VRK

In het kader van de afhandeling van aanvragen voor een omgevingsvergunning voor grote bouwprojecten adviseert de VRK voorafgaand aan de vergunningverlening en houdt samen met de buitendienst-inspecteur van de gemeente toezicht op de brandveiligheidsaspecten tijdens de bouwwerkzaamheden. De VRK controleert periodiek de instellingen/bedrijven waar de bewoners niet zelfredzaam zijn. Dat zijn de verpleeghuizen, de verzorgingshuizen, het categoriaal ziekenhuis SEIN en de kinderdagverblijven. Als de VRK gebreken constateert wordt de overtreder bestuursrechtelijk door het college van B&W aangeschreven. Spoedeisende gevallen daargelaten ontvangt de overtreder eerst een zogenaamde vooraankondiging met het verzoek de overtreding binnen een redelijk termijn ongedaan te maken. Indien de overtreder daar geen gevolg aan geeft wordt een last onder dwangsom opgelegd met een begunstigingstermijn. In de praktijk wordt binnen de begunstigingstermijn de overtreding ongedaan gemaakt.

OD IJmond

De toezicht en handhaving op de Drank- en Horecawet en het Digitaal Opkopersregister wordt voor de gemeente uitgevoerd door de Omgevingsdienst IJmond. Hier ligt een dienstverleningsovereenkomst aan ten grondslag. Bij geconstateerde overtredingen wordt bestuursrechtelijk opgetreden.

Het OM

Een bestuursrechtelijke overtreding kan veelal ook als een economisch delict worden aangemerkt. Dat betekent dat daar zowel bestuursrechtelijk (reparatoir) als strafrechtelijk (punitatief) tegen kan worden opgetreden. In de praktijk wordt van economische delicten geen aangifte gedaan en wordt bestuursrechtelijk opgetreden.

Ondermijning

Bij ondermijnende criminaliteit gaat het om een breed scala aan criminele fenomenen en de ondermijnende werking die daarvan uitgaat op de samenleving. De verwevenheid met de bovenwereld heeft vergaande consequenties. De combinatie van omvangrijke criminele vermogens en de toegang tot zware geweldsmiddelen stelt criminele netwerken in staat invloed te verwerven in maatschappelijke sectoren en ongewenste druk uit te oefenen in de samenleving. Dit is een bedreiging van de integriteit van het openbaar bestuur en van overheidsambtenaren. Dit leidt tot aantasting van het rechtsgevoel en van de rechtsstaat en zijn instituties.

VTH heeft hierin een belangrijke rol. Middels de Bibob-beleidsregels kunnen vergunningen worden geweigerd of ingetrokken. Dit instrument maakt mogelijk te toetsen of de gemeente niet onbedoeld – bijvoorbeeld door verstrekking van vergunningen – ondermijnende activiteiten faciliteert en te bewaken dat de integriteit van de gemeentelijke overheid niet wordt aangetast. Bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen met een bouwsom groter dan € 200.000 of als de bouwsom groter is dan 20% van de WOZ-waarde kan volgens de in januari 2020 vastgestelde beleidsregels het Bibob-beleid worden toegepast.

Vastgesteld bij collegebesluit van 17 maart 2020.