

## **Verordening van de gemeenteraad van de gemeente Amsterdam houdende regels omtrent subsidies voor de fracties in de stadsdeelcommissies (Bijzondere subsidieverordening ondersteuning fracties stadsdeelcommissies)**

De raad van de gemeente Amsterdam,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 14 januari 2020, gelet op artikel 149 van de Gemeentewet,

- I. besluit de volgende verordening vast te stellen:

### **Artikel 1: Begripsomschrijvingen**

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. fractie: de commissieleden die op dezelfde kandidatenlijst zijn verkozen of anderszins samen als groepering in de stadsdeelcommissie optreden.
- b. commissieondersteuning: ondersteuning ten behoeve van de uitvoering van werkzaamheden van de fractie in de stadsdeelcommissie.

### **Artikel 2: Verlening subsidie; vast bedrag per fractie en bedrag per zetel**

1. De fracties ontvangen jaarlijks een subsidie voor de commissieondersteuning.
2. De subsidie bestaat uit een basisbedrag per fractie, verhoogd met een bedrag per zetel in de stadsdeelcommissie. De bedragen worden vastgesteld door de gemeenteraad.

### **Artikel 3: Besteding subsidie**

1. Fracties besteden de subsidie om hun volksvertegenwoordigende en adviserende rol te versterken.
2. De subsidie mag niet gebruikt worden ter bekostiging van:
  - a. uitgaven die in strijd zijn met een wettelijk voorschrift;
  - b. uitgaven aan of ten behoeve van politieke partijen, met politieke partijen verbonden instellingen of natuurlijke personen anders dan ter vergoeding van prestaties (diensten of goederen) geleverd ten behoeve van de commissieondersteuning op basis van een gespecificeerde, reële declaratie;
  - c. giften, leningen en voorschotten;
  - d. uitgaven waarvoor op grond van de Verordening voorzieningen leden dagelijks bestuur en stadsdeelcommissies, het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers alsmede de Verordening rechtspositie raads- en commissieleden 2019 aanspraak op vergoeding bestaat;
  - e. uitgaven ten behoeve van de beroepsmatige inzet van de leden van de stadsdeelcommissies of bedrijven waarover de leden van de stadsdeelcommissies middellijk of onmiddellijk zeggenschap hebben;
  - f. (her)verkiezing van de leden van de stadsdeelcommissies;
  - g. kosten voor kantoorruimte buiten het stadsdeelnkantoor.

### **Artikel 4: Betaling subsidie in termijnen**

1. De subsidie wordt als voorschot uitbetaald in vier termijnen op 1 januari, 1 april, 1 juli en 1 oktober van een kalenderjaar.
2. Indien een fractie niet tijdig de aanvraag tot vaststelling op grond van artikel 6 indient of niet meewerkt aan een controle op grond van artikel 7, wordt de uitbetaling van de subsidie, die de fractie uit hoofde van deze verordening ontvangt, opgeschort.
3. Indien een fractie de aanvraag tot vaststelling op grond van artikel 6 niet uiterlijk voor 1 mei heeft ingediend wordt de subsidie definitief beëindigd.
4. In een jaar waarin verkiezingen plaatsvinden wordt de subsidie uitgekeerd in termijnen volgens de tijdsevenredigheid van het gestelde in artikel 5, eerste lid.

### **Artikel 5: Gevolgen splitsen fractie**

1. Bij splitsing van een fractie wordt de op grond van artikel 2, tweede lid, vastgestelde subsidie voor de oorspronkelijke fractie, met ingang van de dag volgend op de fractievergadering waarin tot de splitsing is besloten, verdeeld over de betrokken fracties naar evenredigheid van het aantal bij de splitsing betrokken leden.

2. Bij afsplitsing van een fractie wordt het aan de oorspronkelijke fractie verstrekte subsidie verrekend overeenkomstig de verdeling die volgt uit het eerste lid.

#### **Artikel 6: Verantwoorden en terugbetalen**

1. De fractie dient voor 1 maart na afloop van elk kalenderjaar bij de gemeenteraad een aanvraag tot vaststelling van de subsidie in en betaalt de subsidie die niet is besteed terug.
2. De aanvraag tot vaststelling van de subsidie wordt ingediend middels het verantwoordingsmodel zoals opgenomen in bijlage A behorende bij deze verordening.

#### **Artikel 7: Steekproefsgewijze controle**

1. De fractie verleent desgevraagd kosteloos medewerking aan een steekproef door een accountant om te onderzoeken of de activiteiten waarvoor de subsidie is verleend, zijn verricht, welke kosten zijn gemaakt en of is voldaan aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen.
2. De fractie overlegt in het kader van de steekproef de bij de verantwoording behorende bewijsstukken waaruit blijkt dat de activiteiten zijn verricht en de kosten zijn gemaakt.

#### **Artikel 8: Beslissing raad**

In gevallen waarin deze regeling niet of niet genoegzaam voorziet, beslist de raad.

#### **Artikel 9: Intrekken verordening en overgangsbepaling**

1. De Bijzondere subsidieverordening ondersteuning stadsdeelcommissies wordt ingetrokken.
2. Een aanvraag om verlening en vaststelling van subsidie die betrekking heeft op de periode vóór 1 januari 2020 wordt afgedaan volgens de bepalingen van de Bijzondere subsidieverordening ondersteuning stadsdeelcommissies.

#### **Artikel 10: Inwerkingtreding**

Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking en werkt terug tot en met 1 januari 2020.

#### **Artikel 11: Citeertitel**

Deze verordening wordt aangehaald als Bijzondere subsidieverordening ondersteuning fracties stadsdeelcommissies.

*Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 11 maart 2020.*

*De voorzitter  
Femke Halsema*

*De raadsgriffier  
Jolien Houtman*

## **Toelichting Bijzondere subsidieverordening ondersteuning fracties stadsdeelcommissies**

### *Artikelsgewijze toelichting*

#### Artikel 1: Begripsomschrijvingen

In dit artikel worden twee begrippen uit de verordening gedefinieerd. Voor de definitie van fractie is van belang dat er niet alleen subsidie kan worden aangevraagd door groeperingen die aan het begin van een nieuwe zittingsperiode zijn geregistreerd overeenkomstig artikel G3 van de Kieswet of die is gevormd naar aanleiding van een mededeling aan de voorzitter, maar ook voor groeperingen die als blanco lijst aan de verkiezingen hebben deelgenomen of andere groeperingen die samen binnen de stadsdeelcommissies opereren.

#### Artikel 2: Verlening subsidie; vast bedrag per fractie en bedrag per zetel

De ondersteuning van de stadsdeelcommissies vindt zijn vorm in een subsidie. De subsidie wordt jaarlijks door de raad vastgesteld en bestaat uit een vast en een variabel deel: een bedrag per fractie en een bedrag per zetel. Het bedrag per fractie garandeert dat elke groep de kans krijgt zich op gelijkwaardig niveau te laten ondersteunen. Omdat grote fracties meer kosten zullen hebben, wordt er daarnaast ook een bedrag per zetel toegekend.

#### Artikel 3: Besteding subsidie

In dit artikel is geregeld waar de subsidie aan mag worden besteed. In het eerste lid wordt in dat verband opgemerkt dat de subsidie wordt verstrekt om de volksvertegenwoordigende en adviserende rol van de leden van de stadsdeelcommissie te versterken. Omdat het bij de ondersteuning bij uitstek om politieke ondersteuning gaat kan deze inhoudelijk niet te zeer gedetailleerd geregeld worden. Te denken valt echter bijvoorbeeld aan:

- inzet van personeel, vrijwilligers of stagiaires;
- inhuren van adviseurs;
- organiseren van bijeenkomsten;
- bekostigen van opleidingen gericht op het functioneren van hele fractie;
- organiseren fractie excursies en werkbezoeken;
- consumpties indien onderdeel van fractiebijeenkomst e.d.

In het tweede lid is een aantal bestedingen genoemd waarvoor de subsidie niet mag worden gebruikt. Daarmee wordt bijvoorbeeld voorkomen dat het inkomen van de leden van de stadsdeelcommissies wordt aangevuld of er verkiezingscampagnes worden gefinancierd.

Onder d is geregeld dat de subsidie evenmin kan worden gebruikt voor de uitgaven die uit de individuele vergoedingen voor de leden van de stadsdeelcommissies moeten worden bekostigd. Dit betreft bijvoorbeeld:

- vergoeding voor de werkzaamheden;
- scholing en vorming van individuele leden;
- reiskosten voor reizen binnen en buiten de gemeente;
- representatiekosten;
- kosten voor vakliteratuur;
- contributies en lidmaatschappen;
- telefoon-, fax- en pc-kosten;
- bureaunkosten en porti;
- zakelijke giften;
- bijdrage aan fractiekosten;
- excursies van individuele leden.

#### Artikel 4: Betaling subsidie in termijnen

Dit artikel regelt dat de subsidie in vier termijnen bij wijze van voorschot wordt uitbetaald. Dit gebeurt zonder dat er een aanvraag hoeft te worden ingediend. De subsidie wordt betaald nadat de raad de bedragen heeft vastgesteld. Wel is in het tweede lid geregeld dat de betaling van de subsidie wordt gestaakt als de verantwoording niet tijdig wordt ingediend of er niet wordt meegewerkt aan een controle door de accountant op grond van artikel 7. De subsidie wordt op grond van het derde lid definitief stopgezet als de verantwoording meer dan twee maanden te laat wordt ingediend. Het vierde lid regelt tot slot de termijnen van de subsidiebetalingen in een verkiezingsjaar.

#### Artikel 5: Gevolgen splitsen fractie

Het is denkbaar dat de samenstelling van een fractie tijdens een zittingsperiode van de stadsdeelcommissie wijzigt. Leden van de stadsdeelcommissies kunnen bijvoorbeeld uit de fractie treden en zelfstandig verder gaan of zich aansluiten bij een andere fractie in de stadsdeelcommissie. Voor die situatie is in artikel 5 geregeld dat de subsidie wordt verdeeld. Dit gebeurt direct, dus met ingang van de dag volgend op de fractievergadering waarin tot de splitsing is besloten. Als dat niet zou gebeuren zou een deel van de oorspronkelijke fractie over een te groot subsidiebedrag beschikken en zou het andere deel juist helemaal geen subsidie krijgen. Aan het einde van de bestuursperiode zou dat alsnog verrekend moeten worden. Dit lijkt niet werkbaar.

#### Artikel 6: Verantwoorden en terugbetalen

Een fractie heeft na afloop van een kalenderjaar tot 1 maart de tijd om bij de gemeenteraad een aanvraag tot vaststelling van de subsidie in te dienen en de subsidie terug te betalen die niet is besteed. Voor de verantwoording is een model gemaakt (bijlage A). Het initiatief voor het indienen van de verantwoording en het terugbetalen ligt bij de fractie.

#### Artikel 7: Steekproefsgewijze controle

In artikel 7 is geregeld dat de besteding van de subsidie steekproefsgewijs kan worden gecontroleerd. De fractie moet dan bewijsstukken van de activiteiten en kosten aanleveren. Dit betreft verslagen, foto's, bewijzen van deelname of andere bewijsstukken gevoegd waaruit blijkt dat de activiteiten hebben plaatsgevonden. Daarnaast worden facturen, bonnen of ander betaalbewijzen overlegd waaruit blijkt dat de genoemde kosten inderdaad zijn gemaakt.

#### Artikel 8: Beslissing raad

Op grond van deze bepaling kan de raad een beslissing nemen als deze verordening niet of onvoldoende uitkomst biedt. Dit geldt ook voor wat betreft de uitgaven die zijn gedaan. Dit betekent dat de raad zich in voorkomende gevallen ook van te voren over bestedingen kan uitspreken.