

Handhavingsuitvoeringsprogramma 2020 gemeente Epe

1 INLEIDING

1.1 Handhavingsuitvoeringsprogramma 2020

Voor u ligt het Handhavingsuitvoeringsprogramma 2020 van de gemeente Epe. Dit uitvoeringsprogramma maakt het Handhavingsbeleid 2017-2020 concreet en beschrijft de praktische uitvoering van de Wabo en APV. Het uitvoeringsprogramma geeft inzicht in de behaalde resultaten in 2018 en 2019, de prioriteiten voor 2020 en de daarvoor benodigde capaciteit en de financiële middelen.

Er is geen handhavingsuitvoeringsprogramma voor 2019 vastgesteld, er is prioriteit gegeven aan de directe inzet voor handhavingszaken. De inhoud van het handhavingsuitvoeringsprogramma 2018 was voldoende toereikend voor de werkzaamheden die in 2019 zijn uitgevoerd. De daardoor ontstane beleidsontwikkelingsruimte is ingezet voor de opstelling van een nieuwe risico-analyse.

1.2 Wettelijke grondslag

De wettelijke grondslag voor het opstellen van een handhavingsuitvoeringsprogramma ligt onder meer in het Besluit omgevingsrecht. Daarin staat dat jaarlijks het handhavingsbeleid moet worden uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma. De wet schrijft voor dat helder moet zijn welke activiteiten in 2020 opgepakt gaan worden en welke prioriteit deze activiteiten hebben.

1.3 Doel

Het uitvoeringsprogramma:

- Maakt het Handhavingsbeleid 2017-2020 concreet
- Beschrijft landelijke ontwikkelingen in 2020
- Beschrijft de activiteiten voor 2020
- Beschrijft de prioritering van deze activiteiten
- Beschrijft de beschikbare capaciteit, personeel en financieel
- Maakt de werkwijze omtrent toezicht en handhaving transparant aan burgers en bedrijven
- Evalueert de uitvoering van toezicht en handhaving in 2018 en 2019

1.4 Afbakening en reikwijdte

Het Handhavingsbeleid 2017-2020 heeft betrekking op de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat handhaving zich hoofdzakelijk richt op naleving van de volgende wet- en regelgeving:

- Wabo
- APV (*met uitzondering van de taken die betrekking hebben op de openbare orde en veiligheid*)

Het Handhavingsbeleid 2017 – 2020 richt zich niet op:

- Kinderopvang en peuterspeelzalen
- Leerplichtwet
- Drank- en Horecawet (in het Handhavingsuitvoeringsprogramma 2020 wordt dit wel meegenomen)
- Uitvoerende milieutaken
- Veiligheidsbeleid

1.5 Samenwerkingspartners

De gemeente Epe werkt bij de uitvoering van toezicht- en handhavingstaken samen met externe partijen:

Omgevingsdienst Veluwe – IJssel (OVIJ)
Veiligheidsregio Noord – Oost Gelderland
Waterschap Vallei en Veluwe
Provincie Gelderland

Milieutoezicht en handhaving
Advisering brandveiligheid en toezicht en handhaving
Toezicht en handhaving waterbeheer
interbestuurlijk toezicht bij ruimtelijke ordening, bouwen, milieu, huisvesting, monumenten, constructieve veiligheid van bouwwerken en oezicht en handhaving Wet Natuurbescherming



1.6 Relevante beleidskaders

1. Coalitieakkoord gemeente Epe 2018 – 2022 ‘Sociaal, duurzaam en verbindend!’
2. Coalitieprogramma 2018 - 2022
3. Handhavingsbeleid 2017 – 2020. Dit beleid is vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders. Het doel van handhaving is daarbij in ieder geval:
 - a. Een schone, hele en veilige (openbare) ruimte
 - b. Het zoveel mogelijk beschikbaar maken en houden van recreatie objecten voor toeristen
 - c. Te komen tot een transparante, effectieve en efficiënte inzet van middelen.

2 REGELGEVING EN ONTWIKKELINGEN

Aan toezicht en handhaving ligt regelgeving ten grondslag. De relevante ontwikkelingen in 2020 worden hieronder benoemd.

2.1 Omgevingswet

Op 1 januari 2021 wordt de Omgevingswet ingevoerd onder het motto ‘Ruimte voor ontwikkeling, waarborgen voor kwaliteit’. De Omgevingswet bundelt 26 bestaande wetten voor onder meer bouwen, milieu, water, ruimtelijke ordening en natuur.

De Omgevingswet moet zorgen voor:

1. Minder en overzichtelijke regels
2. Een samenhangende benadering van de leefomgeving
3. Ruimte voor lokaal maatwerk
4. Betere en snellere besluitvorming.

Deze stelselherziening vergt veel voorbereiding van gemeenten. Zo moeten gemeenten aan de slag met de nieuwe instrumenten van de Omgevingswet (omgevingsvisie, omgevingsplannen, et cetera) en zich voorbereiden op de gewijzigde vergunningsprocedure.

De Omgevingswet heeft in 2020 nog geen invloed op de specifieke uitvoering van toezicht en handhaving. Dat neemt niet weg dat vanuit team Beheer – Toezicht en Handhaving geanticipeerd moet worden op de nieuwe regelgeving en zich daarop in 2020 moet voorbereiden.

2.2 Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

De Wet kwaliteitsborging voor bouwen ziet op het herzien van het systeem van kwaliteitsbewaking in de bouw. De voorlopige planning is dat per 1 januari 2021 de verantwoordelijkheid hiervoor gedeeltelijk van gemeenten naar marktpartijen verschuift.

In 2020 wordt in beeld gebracht welke gevolgen deze wet heeft voor de taken en capaciteit van team Beheer – Handhaving en Nazorg. Ook wordt een proefproject gedraaid met vergunningverlening en een externe kwaliteitsborger.

2.3 Vitale Vakantieparken

Gemeente Epe is sinds 2014 aangesloten bij het Programma Vitale Vakantieparken. Een samenwerking van 10 Veluwe gemeenten en de provincie Gelderland. Het programma Vitale Vakantieparken staat voor een integrale aanpak met als doel het toerisme en de recreatie op de Veluwe te versterken. Dit sluit aan bij de ambitie van de gemeente Epe op gebied van verblijfsrecreatie.

De ontwikkelingen binnen dit programma zijn van invloed op de werkzaamheden vanuit het team Beheer – Handhaving en Nazorg. Afstemming en samenwerking is daarbij noodzakelijk. In 2020 zal deze afstemming plaatsvinden tussen de procesverantwoordelijke Toezicht en Handhaving Vitale Vakantieparken en de projectleider van dit programma.



2.4 Ondernijning

Eind augustus 2019 is het 'Lokale plan van aanpak ondernijning' door het college vastgesteld. Hierin zijn de prioriteiten vanuit het lokale ondernijningsbeeld uitgewerkt. In de aanpak speelt de controle van locaties een belangrijke rol waar er een mogelijk verhoogde kans is op ondernijnende criminaliteit. Daarom is een goede samenwerking tussen verschillende disciplines van groot belang: o.a. bouw, milieu, brandveiligheid, zorg. Het project Ariadne zal hierop ook inzet leveren.

Team Beheer – Handhaving en Nazorg levert voor de aanpak van ondernijning in 2020 de noodzakelijke capaciteit. Daarbij wordt vanuit ondernijning zoveel mogelijk aangesloten bij reguliere controles zoals die zijn beschreven in dit uitvoeringsprogramma.

3 PRIORITEITEN

3.1 Programmatisch handhaven

Zoals in het Handhavingsbeleid 2017-2020 staat wordt gestreefd naar afstemming tussen visie, programmering en uitvoering. Daarom wordt in een risicoanalyse de prioriteiten vastgesteld. Deze prioriteiten hebben invloed op de concrete activiteiten die vanuit de betrokken teams worden uitgevoerd. In hoofdstuk 3 staan de prioriteiten op basis van de risicoanalyse en in hoofdstuk 4 de concrete activiteiten (programmering) uitgewerkt.

3.2 Nieuwe risicoanalyse 2020 – 2024

Het is niet mogelijk om met de beschikbare capaciteit alle toezicht- en handhavingstaken optimaal uit te voeren. Daarom wordt toezicht en handhaving probleem- en risicogestuurd opgepakt en worden prioriteiten gesteld.

In 2019 is een nieuwe risicoanalyse opgesteld. Een risicoanalyse heeft in principe een geldingsduur van 4 jaar. Deze nieuwe risicoanalyse wordt daarom als basis gebruikt voor de prioriteiten zoals besproken in dit uitvoeringsprogramma.

Onder leiding van een extern bureau zijn er 3 sessies georganiseerd waarin alle handhavingstaken zijn besproken met betrokken bestuurders en ambtenaren. In deze bespreking stond centraal in welke mate fysieke veiligheid, volksgezondheid, natuur en milieu, leefomgeving, gemeentelijk imago en financieel economisch effect negatief worden beïnvloed bij overtreding van regels. In deze sessies zijn ook de prioriteiten die volgen uit het coalitieprogramma en beleidsstukken betrokken.

De hoogte van de prioriteit bepaalt de mate van intensiteit van het toezicht:

Prioriteit	Intensiteit
Hoog	Het toezicht op naleving van de regels vindt proactief plaats op basis van (indien mogelijk) een vaste, hoge controlefrequentie.
Midden	Het toezicht vindt minder intensief (al dan niet met een lagere controlefrequentie) en vooral steekproefsgewijs plaats, dan wel door gebiedsgerichte controles of surveillance.
Laag	Er is sprake van passief toezicht. In principe wordt alleen naar aanleiding van meldingen, klachten of handhavingverzoeken toegezien op naleving van de regels.

In dit hoofdstuk worden de prioriteiten per thema uitgewerkt. In Bijlage 1 is de volledige 'risicoanalyse handhavingstaken fysieke leefomgeving 2020 – 2024' opgenomen.

3.3 Prioriteiten Bouwen en Ruimtelijke Ordening

1. *Constructieve veiligheid en brandveiligheid*

Het meest essentiële bij het bouwen is veiligheid. We moeten er voor zorgen dat wát we bouwen ook veilig is. Daarom zijn constructieve veiligheid en brandveiligheid prioritaire onderdelen.

Daarbij zijn er vijf belangrijke categorieën:

- Woon-/zorgcomplex
- Bedrijven overig
- Logies, horeca, winkels
- Zorg-, sport-, culturele-, overheidsinstelling, school, peuterspeelzaal, kinderdagverblijf
- Evenement

2. *Duurzaamheid*



Mede gelet op het coalitieprogramma is het belangrijk dat duurzaamheid voldoende aandacht krijgt bij het bouwtoezicht. Uit de risicomatrix blijkt dat overtredingen van de vergunningsvoorschriften op het onderdeel duurzaamheid grote effecten hebben op natuur en milieu en het gemeentelijk imago.

Prioriteit: Toezicht op naleving van de omgevingsvergunning (duurzaamheid) bij woningen en woon- en zorgcomplexen

3. *Recreatie*

Recreatieterreinen zijn in Epe in bosrijke en landelijke gebieden gelegen. Het is belangrijk dat deze gebieden het natuurlijke karakter behouden en niet verstenen. Bouwwerken hebben een negatief effect op natuur en milieu en een negatieve uitstraling op de leefomgeving.

Prioriteit: Bouwen zonder of in afwijking van omgevingsvergunning (kleine) bouwwerken

4. *Gebruik in strijd met het bestemmingsplan*

Het bestemmingsplan is een resultaat van een integrale afweging waarbij de goede ruimtelijke ordening centraal staat. Het is daarom belangrijk dat het bestemmingsplan wordt nageleefd.

Prioriteit:

- Overtreding gebruiksvoorschriften gebouwen in het buitengebied (zoals illegale bewoning of bedrijvigheid)
- Overtreding gebruiksvoorschriften recreatiewoningen. Hierbij wordt ook aangesloten bij het project Vitale Vakantieparken

3.4 Prioriteiten APV en bijzondere wetten

De volgende hoge prioriteiten zijn vastgesteld:

1. *Verkeer / parkeren*

- Verkeersgevaarlijke situaties

2. *Houtopstanden kappen*

- Zonder vergunning bij een woning
- Zonder vergunning bij bedrijven
- Zonder in natuur/bosgebieden
- Niet voldoen aan voorwaarden verleende omgevingsvergunning kappen (bijv. herplantverplichting)

3. *Evenementen / Horeca speelgelegenheden (zie. artikel 2.39 APV)*

- Overtreding voorschriften organisatie midden/grote evenementen

4. *Bos- en natuurgebieden*

- Loslopende honden
- Wandelen buiten de paden
- Rijden buiten de paden
- Betreden na zonsondergang en voor zonopkomst
- Dumpen afvalstoffen, zwerfafval
- Hondenpoep

5. *Afval*

- Dumpen afvalstoffen, zwerfafval
- Afval onjuist aanbieden



3.5 Prioriteiten Brandweezorg

De VNOG-organisatie is verdeeld in zes afdelingen, waaronder risicobeheersing. De afdeling risicobeheersing draagt bij aan zelf- en samenredzaamheid en preventie door toezicht te houden op omgevings- en brandveiligheidsaspecten bij risicovolle objecten en situaties. Dit doet de VNOG waar nodig ook in samenwerking en afstemming met de gemeente Epe.

In 2019 is de afdeling risicobeheersing voor de gebouwde omgeving gestart met themagericht toezicht. De VNOG voert dit uit in afstemming en samenwerking met gemeenten. In het kader van het HUP 2020 is deze samenwerking besproken en zijn er nadere afspraken gemaakt over de samenwerking tussen de afdeling risicobeheersing en team Beheer – Handhaving en Nazorg. Voor handhaving blijft de gemeente bevoegd gezag.

De 4 thema's / prioriteiten zijn:

1. *Wonen boven winkels*
Toelichting: In 2019 is het project wonen boven winkels gestart en dit loopt door in 2020. Via de winkels beoordeelt de afdeling risicobeheersing of een beginnende brand in een winkel door kan slaan naar de bovengelegen woningen en of vanuit de woningen tijdig en op een veilige manier ontvluchting mogelijk is. In afstemming en samenwerking met de gemeente Epe bepaalt de afdeling risicobeheersing voor Epe welke woningen boven winkels beoordeeld worden.
2. *Kinderdagverblijven*
Toelichting: In 2020 worden in afstemming en/of in samenwerking met de gemeente en/of de GGD de kinderdagverblijven in de gemeente Epe bezocht. Dit is een steekproef geeft de afdeling risicobeheersing inzicht in de stand van zaken ten aanzien van brandveiligheid en zelfredzaamheden van de instellingen.
3. *Risicovolle (milieu) locaties*
Toelichting: In 2019 is het project 'risicovolle (milieu) locaties' gestart en dit loopt door in 2020. Doel van het project is om bedrijven, locaties, die postcommandanten als risicovol aanduiden te bezoeken en te beoordelen op brandveiligheid. Ook dit vindt plaats in afstemming en/of samenwerking met de gemeente Epe beoordeeld worden.
4. *Woongebouwen met voornamelijk ouderen*
Toelichting: Uit landelijke gegevens en ook uit de risicoanalyse van de VNOG blijkt dat er nog steeds veel slachtoffers vallen als gevolg van een woningbrand. Veel van deze slachtoffers zijn zelfstandig wonende ouderen. Daarom bezoekt de afdeling risicobeheersing woningen / woongebouwen met voornamelijk ouderen om de brandveiligheid te beoordelen en om voorlichting te geven over het voorkomen van brand. Ook hiervoor geldt dat dit gebeurd in afstemming en samenwerking met de gemeente Epe.

Verder houdt afdeling risicobeheersing toezicht op Besluit Risico's zware ongevallen 2018 (BRZO) bedrijven in het kader van de Wet Veiligheidsregio's en op evenementen.

Artikel 3.6 Prioriteiten Milieu

3.6.1. Omgevingsdienst Veluwe en IJssel

De Omgevingsdienst Veluwe en IJssel (OVIJ) voert alle milieu gerelateerde vergunning-, toezicht- en handhavingstaken (VTH) en adviestaken uit. Daarbij ligt bij OVIJ de nadruk op risicogestuurd toezicht, branchegericht toezicht en circulariteit. Deze drie pijlers zijn in de Uitvoeringsprogramma's 2019 en 2020 van de OVIJ uitgewerkt.

Risicogestuurd toezicht

Het bedrijfsbestand van OVIJ is op het risico van overtredingen geanalyseerd. Hieruit volgt welke aantallen bedrijven jaarlijks bezocht moeten worden om te blijven voldoen aan het gewenste niveau van toezicht.

Branchegericht toezicht

Daarnaast werkt OVIJ branchegericht. Bedrijfscontroles worden binnen het werkveld van de OVIJ projectmatig en per branche worden uitgevoerd. Dit betekent voor 2020 dat wordt gestart met de brancheplannen Voeding, Metaalrecycling, Sport en Recreatie en Horeca. Verder wordt uitvoering gegeven aan de brancheplannen Auomotive en Dierhouderijen die in 2019 al zijn gestart.



Circulariteit

Op verzoek van onder andere Epe wordt door de OVIJ meer capaciteit gestoken in de thema's Energie, Klimaat en Circulariteit. Dit betekent dat binnen het risicogestuurde en branchegerichte toezicht ook deze thema's worden betrokken. Daarbij wordt met name ingezet op het realiseren van energiebesparing bij bedrijven.

Actualisatie zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) en Integrated Pollution Prevention and Control (IPPC) - Agrarisch

Tot slot zet de OVIJ zich in 2020 in om vergunningen van bedrijven te actualiseren die zeer zorgwekkende stoffen toepassen en/of emitteren.

Samenwerking met Bouwen en RO

De taken vanuit het team Beheer – Handhaving en Nazorg en de taken van de OVIJ zijn in het kader van het HUP 2020 opnieuw afgestemd. Dit leidt tot betere samenwerking in 2020.

Hierbij is het met name belangrijk dat de OVIJ snel capaciteit levert aan team Beheer – Handhaving en Nazorg als daar noodzaak toe is. Hierbij moet met name gedacht worden aan binnenkomende meldingen en klachten met daarin een milieucomponent zoals geluids- of geurhinder.

De OVIJ voeren alle taken van de gemeente ten aanzien van asbest uit. De uitvoering van dit beleid zal de komende jaren van zowel de OVIJ als gemeente tijd, aandacht en afstemming vragen.

3.62. Waterschap Vallei en Veluwe

De wet schrijft voor dat het toezicht op indirecte lozingen bij het waterschap ligt. Over de uitvoering van deze wettelijke taak maakt het waterschap Vallei en Veluwe afspraken met de OVIJ. Dit betekent in de praktijk dat de OVIJ ook hierop toezicht uitvoert.

4 ACTIVITEITEN IN 2020 BOUWEN EN RUIMTELIJKE ORDENING

Team Beheer – Handhaving en Nazorg verdeelt de beschikbare capaciteit over regulier toezicht, bijzondere toezicht (projecten) en overige taken. Hierbij geldt dat bij de uitvoering de prioriteiten uit hoofdstuk 3 van dit uitvoeringsprogramma worden betrokken. Risicogestuurd werken impliceert dat in de praktijk keuzes gemaakt moeten worden hoe de beschikbare capaciteit wordt ingezet.

4.1 Regulier toezicht en handhaving

Het reguliere toezicht omvat alle vormen van toezicht die structureel bij het team Beheer – Handhaving en Nazorg zijn belegd. Deze taken vloeien voort uit de wet en uit de eigen beleidskaders.

4.1.1. Regulier toezicht (toezichthouders)

Taak	Toelichting
Handhavingsverzoeken	Het proces Handhavingsverzoek is in 2019 herzien. Hoewel verzoeken om handhaving binnen de wettelijke termijn van 8 weken moeten worden afgehandeld, wordt ernaar gestreefd om binnen 4 weken een besluit te nemen. In het vernieuwde proces wordt ook sterk ingezet op het goede gesprek met de klant. Dit contact stuurt de verdere behandeling van het verzoek. Dit moet leiden tot een tevreden klant die ook begrip heeft voor de procedure.
Meldingen	Binnengekomen meldingen worden afhankelijk van de beschikbare capaciteit en de betreffende prioriteit opgepakt, doorgezonden naar de juiste afdeling of team of niet behandeld..
Nieuwbouw	Controle op verleende vergunningen. Daarbij is er veel aandacht voor 1. constructieve veiligheid, 2. brandveiligheid en 3. duurzaamheid
Bestaande bouw	Toezicht vindt plaats <ol style="list-style-type: none">1. n.a.v. handhavingsverzoeken en meldingen2. gezamenlijke controles met de brandweer bij de themagerichte aanpak (zie prioriteiten VNOG)3. gezamenlijke controles met de OVIJ4. n.a.v. rijksopdrachten (bijv. controles bij zwembaden).5. toezicht op de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG) terugmeldingen
Toezicht op naleving bestemmingplan algemeen	Toezicht op het bestemmingsplan is een kerntaak van de toezichthouders uit het team Beheer – Handhaving en Nazorg. Bij de inzet van de capaciteit wordt rekening gehouden met de prioriteiten zoals benoemd in de risicoanalyse (zie bijlage 1). Belangrijke prioriteiten zijn o.a.: <ol style="list-style-type: none">1. overtreding gebruiksvoorschriften gebouwen (illegale bewoning/ bedrijvigheid buitengebied)2. onrechtmatig gebruik van recreatiewoningen / recreatieterreinen. Het reguliere toezicht op recreatiewoningen en vakantieparken sluit aan bij het project Vitale Vakantieparken.

De aanpak rond gebruik van recreatiewoningen is in 2019 herzien:



1. Inzet op een goede relatie met ondernemers / beheerders. Ieder jaar wordt met ondernemers / beheerders een contactmoment ingepland.
2. Inzet op heldere communicatie richting recreatieparken en burgers over de geldende regelgeving en het beleid.
3. Het toezicht op recreatieparken wordt maatwerk. Overtredingen van het bestemmingsplan worden harder aangepakt en naleving wordt beloond door minder controles.

BAG panden / standplaatsen	Het team Beheer – Handhaving en Nazorg levert capaciteit aan de BAG beheerder voor het registreren van objecttypen.
BRP toezicht	Het team Beheer – Handhaving en Nazorg levert capaciteit aan het team Klant Contact Centrum bij het toezicht op de Basisregistratie Personen.
Vliegende Brigade	In samenwerking met de brandweer wordt in de periode rond kerst en oud en nieuw intensief gecontroleerd op brandveiligheid in horecagelegenheden en evenementenvoorzieningen, bijvoorbeeld bij Epe on Ice.

4.1.2. Reguliere handhavingstaken (juristen)

Taak	Toelichting
Juridisch advies	Juristen geven advies ten aanzien van alle zaken die spelen binnen het taakveld van afdeling Ruimte en van het team Beheer – Handhaving en Nazorg in het bijzonder.
Behandelen handhavingzaken en procederen	Juristen houden zich hoofdzakelijk bezig met de uitvoering van het handhavingproces en het voeren van gerechtelijke procedures die daaruit kunnen voortvloeien.
Monumentensubsidie voor het onderhoud aan monumenten	Juridisch medewerker adviseert over beleid en behandelt aanvragen.
Kapzaken	Juristen adviseren over beleid en behandelen binnengekomen bezwaarschriften.
Ondersteuning toezichthouders	Juristen adviseren toezichthouders over aanpak en strategie. Daarnaast kunnen juristen tijdens controles capaciteit leveren indien dat is gewenst. Juristen ondersteunen toezichthouders in het goede gesprek. Het goede gesprek is een belangrijk middel om goed contact te hebben met inwoners van de gemeente Epe en mogelijke overtreders. Hierop wordt sterk ingezet.

4.2 Projecten

Project	Toelichting
Vitale Vakantieparken	Toezicht en handhaving ten aanzien van recreatiewoningen en vakantieparken vallen onder de reguliere taken. Daarnaast vraagt het project Vitale Vakantieparken om structurele afstemming en samenwerking met diverse afdelingen en teams binnen de gemeente maar ook met externe partijen. Daarom is Vitale Vakantieparken ook een project.
Ondermijning	Toezichthouders zijn veel buiten en daarmee de oren en ogen van de gemeente. Tevens zijn zij getraind in het signaleren van ondermijnende criminaliteit. Zodoende zijn toezichthouders een belangrijke schakel in de aanpak van ondermijning en zullen zij – voor zover dat aansluit bij hun taken op grond van de wet – daaraan een bijdrage leveren.
Handhaving recreatiewoningen in het bos	Handhaving richt zich op drie situaties. Met verhoogde prioriteit op: 1) actuele overtredingen, daarmee wordt bedoeld overtredingen die zijn ontstaan vanaf 1 april 2007, of 2) overtredingen die zijn ontstaan door de huidige eigenaars. En met lagere prioriteit op: 3) overtredingen die zijn ontstaan door vorige eigenaars; deze categorie moet in ieder geval worden beëindigd op het moment dat de huidige eigenaar het bouwwerk waarop de overtreding betrekking heeft verkoopt. Als dat niet gebeurt op initiatief van de huidige eigenaar, dan wordt alsnog een herstelsanctie opgelegd. (zie voor meer informatie hoofdstuk 7.2.5)
Onvoorziene handhavingsoverdrachten	Vanuit het Rijk en provincie worden jaarlijks onvoorziene handhavingsoverdrachten gegeven waar capaciteit voor vrijgemaakt moet worden. Bijvoorbeeld: controles op RVS constructies in zwembaden.
Wet kwaliteitsborging voor het bouwen	Er wordt een proefproject opgestart waarbij vergunningverlening, toezicht en een externe partij anticiperen op de nieuwe situatie per 2021.

4.3 Overige taken

Taken	Toelichting
Implementatie Omgevingswet	De implementatie van de Omgevingswet vraagt in 2020 veel capaciteit van het team Beheer – Handhaving en Nazorg: 1. inzet op ontwikkeling van de Omgevingsvisie 2. inzet op ontwikkeling van het Omgevingsplan 3. inzet op aanpassing van werkprocessen, zaaktypen en sjablonen 4. inzet op inrichting van het Digitale Stelsel Omgevingswet



5. inzet op opleiding en training om uitvoering te kunnen geven aan toezicht en handhaving naar de bedoeling van de Omgevingswet.

Team ontwikkeling / persoonlijke ontwikkeling	Ook in 2020 wordt tijd geïnvesteerd in verdere persoonlijke ontwikkeling van de toezichthouders en juristen. Verder wordt sterk ingezet op verdere integrale samenwerking van het team Beheer – Handhaving en Nazorg met andere afdelingen en teams binnen de gemeente.
Procesgericht werken / continu verbeteren	In 2020 worden verbetertrajecten opgestart waarin toezichthouders en juristen anticiperen. Verder worden weekstarts ingezet voor het proces van continu verbeteren.
Communicatie	In 2020 wordt – waar mogelijk - ingezet op een proactieve en heldere informatievoorziening richting burgers over actuele toezichtactiviteiten. De inzet op transparantie leidt naar verwachting tot meer begrip voor de uitvoering van toezicht en tot meer draagvlak. De wijze van communicatie wordt afgestemd met de portefeuillehouder en een communicatieadviseur.

5 ACTIVITEITEN 2020 APV EN BIJZONDERE WETTEN

5.1 Drank en Horeca

Aankomend jaar ligt de focus net als in 2019 op het actualiseren van de vergunningen voor de terrassen binnen de gemeente. De terrassen moeten conform vergunning zijn en de precariobelasting voor elke vergunning moet worden gecheckt. Tegelijkertijd wordt daarbij nagegaan of de drank- en horecavergeving actueel is. Ook zal worden ingezet op de naleving van de regelgeving hieromtrent. Dit betekent dat illegale uitbreiding van terrassen en het niet op tijd opruimen van het meubilair zal worden aangepakt. Het doel hiervan is om de verkeersveiligheid te waarborgen (met name in het centrum/winkelgebied) en overlast te voorkomen doordat mensen na sluitingstijd blijven zitten.

Middelgrote en grote evenementen worden gecontroleerd op de vergunningsvoorschriften.

5.2 APV en Openbare ruimte

5.2.1 Verkeer/Parkeren

Verkeersgevaarlijke situaties

Deze taak loopt het hele jaar door. Het betreft met name het parkeren in het centrum en bij scholen. Het betreft parkeerbeleid waar men zich aan moet houden. Daarnaast wordt toezicht gehouden op doorgangbelemmerende materialen. U kunt daarbij denken aan bijvoorbeeld terrasmeubilair, reclameborden en manden/rekken met winkelwaren.

5.2.2 Houtopstanden/ kappen

Het tegengaan van illegale kap komt voort uit de wens van de gemeente voor het behoud van een aantrekkelijke, groene bosrijke gemeente. Ook is er aandacht voor het nakomen van de herplantplicht bij verleende omgevingsvergunningen voor de activiteit kappen.

5.2.3 Bosgebieden

Binnen de gemeente is een 'groene' BOA aangesteld die specifiek taken heeft in de natuur- en bosgebieden binnen de gemeente. Deze capaciteit is structureel in de formatie opgenomen. Om de recreatie in de bossen aantrekkelijk te maken is het nodig om meer toezicht te houden in de bossen op diverse overtredingen, het gaat dan met name om:

- *Loslopende honden*
- *Wandelen buiten de paden*
- *Rijden buiten de paden (bijvoorbeeld fietsers, motoren/brommers, menners en ruiters)*
- *Betreden na zonsondergang en voor zonopkomst*
- *Dumpen afvalstoffen, zwerfafval*

5.2.4 Afval

In de gemeente Epe zijn veel ondergrondse containers. Het toezicht op afvalovertredingen houdt met name in:

- *Dumpen afvalstoffen, zwerfafval*
- *Afval onjuist aanbieden*

5.2.5 Jeugd

Deze taak loopt het hele jaar door. Ziet met name op de hangjeugd die geluidsoverlast en afval veroorzaken.



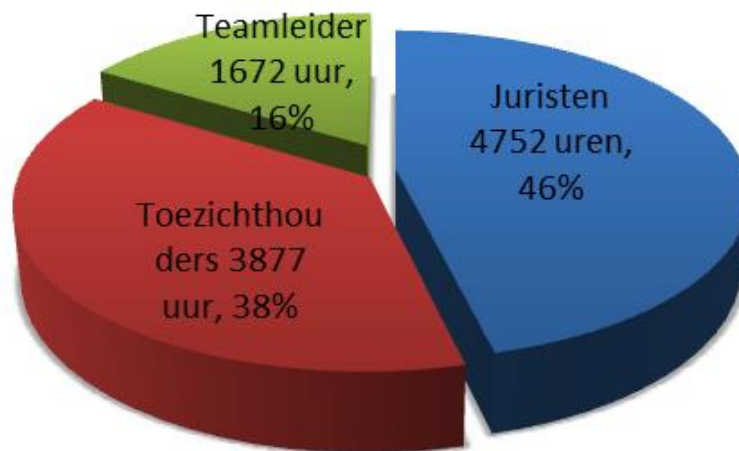
5.26. Hondenpoep

In de reguliere controle rondes wordt hier toezicht op gehouden. Op basis van meldingen worden controles geïntensiveerd en wordt handhavend opgetreden bij geconstateerd.

6 CAPACITEIT 2020

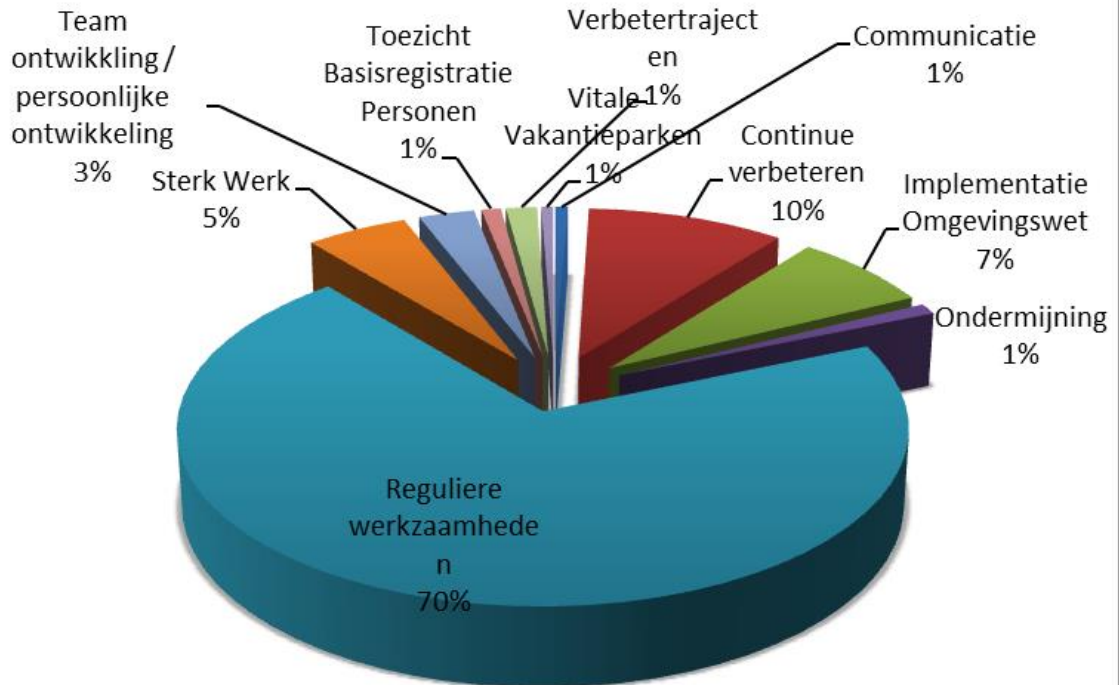
6.1 Capaciteit Team Beheer – Handhaving en Nazorg

Beschikbare capaciteit 2020 in uren





Specificatie uren team Beheer - Handhaving en Nazorg 2020



6.2 Capaciteit Team Leefbaar en Veilig Handhaving capaciteit 2020

Functie	Fte
toezicht en handhaving Domein I 'blauw'	3,56
toezicht en handhaving Domein II 'groen'	0,78
Handhavingjurist	0,50
Totaal	4,84

7 EVALUATIE BOUWEN EN RUIMTELIJKE ORDENING

7.1 Evaluatie 2018

Voor de verantwoording en evaluatie is gekozen voor een beschrijving van de uitgevoerde activiteiten op de verschillende prioriteiten die zijn vastgesteld voor het jaar 2018. Deze beschrijving is gebaseerd op verschillende interviews en individuele overzichten van de teamleider en betrokken medewerkers.

Verdere detaillering van de evaluatie is afhankelijk van het beschikbaar komen van een aangepaste inrichting van het Zaaksysteem of ander tijdsregistratiesysteem.



In het uitvoeringsprogramma 2018 is voor wat betreft de raming aan capaciteit voor het uitvoeren van de taken voor Bouwen en RO de volgende tabel opgenomen:

Handhaving bouwen en wonen	
Functie	Aantal uren (1 fte = 1.400 uren)
3 toezichthouders ⁴	3.300
4 juridisch medewerkers	3.800
Totaal	7.100 (5,1 fte)

In 2018 was minder capaciteit beschikbaar dan vooraf is geraamd. Dit komt door personele wisselingen binnen het team. Deze wisselingen zijn deels ondervangen door inhuur:

- Juridisch adviseur, 3 maanden, 36 uur per week. Inzet: ondervanging van vertrokken juristen.
- Een juridisch adviseur, voor 16 uur per week. Inzet: intrekken van omgevingsvergunningen.
- Een toezichthouder, 3 maanden, voor 4-12 uur per week. Inzet: vakantieparken.

Door deze personele wijzigingen is het niet mogelijk geweest om alle geplande werkzaamheden binnen handhaving op te pakken. Dit heeft tevens zijn weerslag gehad op de uitvoering van de vooraf gestelde prioriteiten.

Hieronder volgen de prioriteiten zoals deze zijn vastgesteld in het uitvoeringsprogramma 2018 en een verantwoording van het uitvoeren van deze taken.

7.1.1. Toezicht en handhaving niet-recreatief gebruik recreatieverblijven

In 2016 heeft het college het 'Projectplan strijdig gebruik recreatieverblijven' vastgesteld. Hierin is de volgende aanpak beschreven:

"Gedurende 3 maanden worden 10 verschillende recreatieverblijven op het gebruik gecontroleerd en gehandhaafd. Deze objecten liggen verspreid binnen de gemeente en binnen verschillende recreatieparken. Op deze manier wordt een 'verrassingseffect' gecreëerd en mogelijk ook een afschrikkingseffect. Door de toezichthouders wordt eerst een inventarisatieronde gehouden en worden bewoners geïnterviewd. Vervolgens wordt overgegaan tot wekelijkse controles bij die woningen waar bewoning wordt vermoed. Voor deze zaken wordt een handavingsdossier geopend."

In 2018 zijn in totaal 36 nieuwe recreatieverblijven intensief gecontroleerd. Hieronder volgt een overzicht van de uitkomsten:

- 11 zaken hebben geen uitkomst in 2018.
- 3 vooraanschrijvingen zijn verstuurd, waarna de overtredingen zijn beëindigd.
- 19 besluiten zijn verstuurd, waarna de overtredingen zijn beëindigd.
- 2 overtredingen zijn gedoogd (ernstige ziekte bewoner)
- 1 overtreding is beëindigd door inzet van het goede gesprek.

Sinds 2018 is de inzet van het goede gesprek onderdeel van de vaste werkprocessen. Het goede gesprek leidt tot beter contact met de klant en (mogelijke) overtreder.

Ook het programma 'Vitale Vakantieparken' is naast bovengenoemde aanpak belangrijk bij de aanpak van permanente bewoning op recreatieparken. Dit is een programma waarin de gemeente samenwerkt in een coöperatief systeem met andere betrokken partijen en waar ook andere gemeenten op de Veluwe op zijn aangesloten. De (generieke) afspraken hierover zijn vastgelegd in een bestuursakkoord. Het doel van het programma is een divers en kwalitatief goed aanbod van vakantieparken realiseren en de parken vitaal te houden. Ondersteuning van dit programma is tevens een belangrijk speerpunt in het Coalitieakkoord 2018-2022.

Verder is in 2018 in het kader van 'Vitale Vakantieparken' gericht toezicht gehouden op het Chaletpark de Beekhorst (huidige naam 'Bungalowpark De Eper Sprengen'). De projectmatige aanpak van Beekhorst is gestart op 22 november 2016 met integrale controles. Op dat moment waren 130 chalets/recreatieverblijven op het park aanwezig. De gehouden controles hebben geleid tot verschillende handavingsprocedures. Momenteel loopt nog één beroepszaak en lopen 3 zaken



in hoger beroep. In de afgesloten bezwaar en beroepszaken is de gemeente in nagenoeg alle gevallen in het gelijk gesteld en is het strijdig gebruik opgeheven.

De opgedane ervaring met deelname aan het programma Vitale Vakantieparken is dat het veel vraagt aan capaciteit en inzet van toezicht en handhaving. Dit komt mede omdat voor het vaststellen van een overtreding (strijdig gebruik) en de daarmee gemoeide dossieropbouw meerdere controles nodig zijn, maar ook vanwege moeizame procedures doordat overtreders vaak rechtsmiddelen inzetten (bezwaar, beroep en voorlopige voorzieningen). Het beëindigen van de overtredingen is echter van groot belang voor de gemeente vanwege zeer ongewenste effecten: verdiensten uit de verhuur van de woningen aan permanente bewoners, overlast, ondermijning en andere problematiek. Ook heeft men uit de opgedane ervaring geleerd dat er voor de toekomst een effectievere aanpak nodig is. Zo is gebleken dat andere partners, zoals de politie maar ook de belastingdienst, behoefte hebben aan meer integrale voorbereiding voordat vakantieparken worden aangepakt.

7.1.2. Toezicht omgevingsvergunningen

Achterstanden weggewerkt

Vanwege achterstanden in toezichtcontroles op bouwvergunningen die vanaf 2005 zijn verleend, is in 2018 prioriteit gegeven op het controleren van deze oudere omgevingsvergunningen. De bestaande capaciteit bleek echter onvoldoende om deze prioriteit in te kunnen vullen. Er is daarom een extra toezichthouder ingehuurd voor 16 uur per week voor een periode van 3 maanden. Qua toezicht zijn zowel administratieve (via luchtfoto's) als fysieke controles uitgevoerd naar de stand van zaken met betrekking tot de bouw:

- 92 omgevingsvergunningen zijn gecontroleerd voor de activiteit bouwen.
- In totaal zijn 27 besluiten ingetrokken. Deze 27 omgevingsvergunningen zijn ingetrokken omdat deze niet tijdig zijn uitgevoerd conform het intrekingsbeleid. In alle 27 gevallen zijn de vergunninghouders in staat gesteld om hun zienswijze naar voren te brengen. Er heeft dus contact plaatsgevonden met de vergunninghouders voordat de omgevingsvergunningen zijn getrokken.
- Tegen 1 onherroepelijk besluit is – zonder succes – bezwaar aangetekend.
- Met het wegwerken van de achterstanden is het gestelde doel bereikt.

Pilot kleine bouwzaken succesvol

Om te voorkomen dat deze achterstanden weer ontstaan, is in 2018 de 'pilot kleine bouwzaken' gestart:

De pilot is getest bij 20 kleine bouwzaken (bv. dakkapel, schuurtje, schutting). Het doel was een snellere afwikkeling van de controle op kleine bouwzaken. Daarbij is gekozen voor de samenwerking met vergunninghouders op basis van vertrouwen. De aanpak:

- Vergunninghouders tonen per e-mail aan de hand van foto's aan dat de vergunning is nageleefd.

Uit nacontroles is gebleken dat alle 20 bouwzaken conform vergunning zijn uitgevoerd. Dit resultaat geeft vertrouwen om voor kleine bouwzaken deze werkwijze te hanteren. De nacontroles zijn dan ook niet meer nodig.

De pilot is succesvol afgerond en opgenomen als standaard werkwijze van de toezichthouders.

Meldingen

Tot slot is met name op basis van meldingen toezicht uitgevoerd op verleende vergunningen. Het aantal meldingen hiervan is niet geregistreerd.

7.1.3. Toezicht en handhaving bestemmingsplanvoorschriften

Achterstanden weggewerkt

In 2018 is ingezet op de aanpak van illegale bouwwerken in het buitengebied, waartegen handhavingprocedures in de jaren 2014 en 2015 waren gestart.

De aandacht voor deze handhavingzaken was nodig omdat de aanpak van de betreffende illegale bouwwerken om 2 redenen tijdelijk had stilgelegen:

- Tekort aan capaciteit
- Anticiperen op de actualisatie van het bestemmingsplan Buitengebied Epe. In afwachting hiervan waren deze handhavingzaken opgeschort.

Resultaat:

- In totaal 10 zaken.



- De illegale bebouwing is in 6 zaken in het bestemmingsplan Buitengebied Epe gelegaliseerd.
- In 4 handhavingszaken zijn opgeschort in afwachting van de uitkomst in de gestarte beroepsprocedures tegen het bestemmingsplan Buitengebied Epe.

Meldingen

Toezicht en handhaving op grond van het bestemmingsplan vond verder met name plaats op basis van meldingen en klachten. Bijvoorbeeld het gebruik van gronden op de aanleg van een grondwal op agrarische percelen.

7.1.4. Toezicht bestaande bouw brandveiligheid

In 2018 is wekelijks gecontroleerd op het brandveilig gebruik van bestaande bouw. Deze controles werden uitgevoerd samen met de brandweer. Daarbij is ingezet op brandveiligheid bij woongebouwen en zorgcomplexen.

In de gevallen waar aanpassingen of investeringen moesten worden gedaan is met een Plan van Aanpak gewerkt en had de toezichthouder een begeleidende rol. Inzet van handhaving was niet nodig: de veelal professionele organisaties hebben alle noodzakelijke aanpassingen uitgevoerd en de voorgeschreven maatregelen getroffen.

7.1.5. Handhaving illegale bouwwerken bij recreatiewoningen in het bos

Deze prioriteit heeft een projectmatige aanpak gehad onder de noemer 'Project handhaving recreatiewoningen in het bos' waarbij de handhaving gefaseerd is ingezet. Doel van het project is om het bosrijke karakter in het recreatief gebied te behouden, te versterken en zo nodig terug te brengen. In 2016 is gestart met dit project.

In 2018 is ingezet op fase 4, 5 en 6 van Projectfase I van het project. In totaal zijn 40 percelen aangepakt met illegale bouwwerken bij recreatiewoningen. Het ging daarbij met name om illegale bijgebouwen zoals schuurtjes en illegale uitbreidingen van recreatiewoningen.

- Resultaat fase 4: 5 percelen geen overtreding, 13 percelen een overtreding, 13 handhavingszaken die in 2018 zijn afgerond.
- Resultaat fase 5: 3 percelen geen overtreding, 8 percelen een overtreding, 8 handhavingszaken gestart. De controle op de uitvoering van deze lasten volgt in 2019.
- Resultaat fase 6: 11 percelen een overtreding, 11 handhavingszaken gestart. De controle op de uitvoering van de lasten volgt in 2019.

7.1.6. Toezicht en handhaving reclame

In 2018 zijn er geen overtredingen geconstateerd op dit gebied. Wel is er in 2018 een verzoek om handhaving ontvangen gericht tegen illegale handelsreclame. Dit heeft er toe geleid dat de eigenaar van deze reclame, het constructieve deel van de reclame heeft weggenomen. Er is vervolgens een vergunning aangevraagd voor uitsluitend de activiteit handelsreclame en deze is verleend. Hiermee is de overtreding door legalisatie opgeheven.

7.1.7. Overige werkzaamheden

Naast bovengenoemde prioriteiten zijn tevens werkzaamheden uitgevoerd op overige/onvoorziene zaken. In het uitvoeringsprogramma 2018 is hier deels rekening mee gehouden.

Project asbestdaken

Tot voor kort was het de bedoeling dat eind 2024 een verbod op asbestdaken kwam. De invoering van nieuwe wetgeving hierover is in 2019 uitgesteld. In dit kader zijn er in 2018 al diverse overleggen gevoerd met onder andere de Provincie. Daarin is afgesproken dat de verdere coördinatie voorlopig bij de Omgevingsdienst komt te liggen.

Handhavingsverzoeken- en klachten

In 2018 zijn 21 handhavingsverzoeken ontvangen. Deze verzoeken varieerden van permanente bewoning tot stookoverlast en illegale bouwwerken. Resultaat:

- 9 zaken zijn vroegtijdig afgehandeld door inzet van het goede gesprek. Deze handhavingsverzoeken zijn ingetrokken.
- 12 zaken waarbij het verzoek is ingewilligd of is afgewezen.

Rijksopdrachten



Afgelopen jaar zijn ook (onvoorziene) handhavingsoopdrachten gegeven vanuit het Rijk. Dit waren:

- Toezicht en handhaving op brandveiligheid van gevels; Uit onderzoek door toezicht is gebleken dat in de gemeente geen gevels aanwezig waren die extra aandacht nodig hebben.
- Breedplaatvloeren in gebouwen; Er zijn in totaal 11 bouwwerken gecontroleerd die breedplaatvloeren bevatten. Bij deze bouwwerken zijn de breedplaatvloeren akkoord bevonden. De meeste bouwwerken bestonden uit meerdere woningen of appartementen.
- RVS constructies in zwembaden; In totaal gaat het om 6 locaties van zwembaden en sauna's binnen de gemeente. Op aanwijzing van de toezichthouder zijn aanpassingen in de RVS constructies aangebracht waar dat nodig was. De aanwijzingen van de toezichthouders zijn goed opgevolgd. Er is dan ook geen handhaving ingezet.

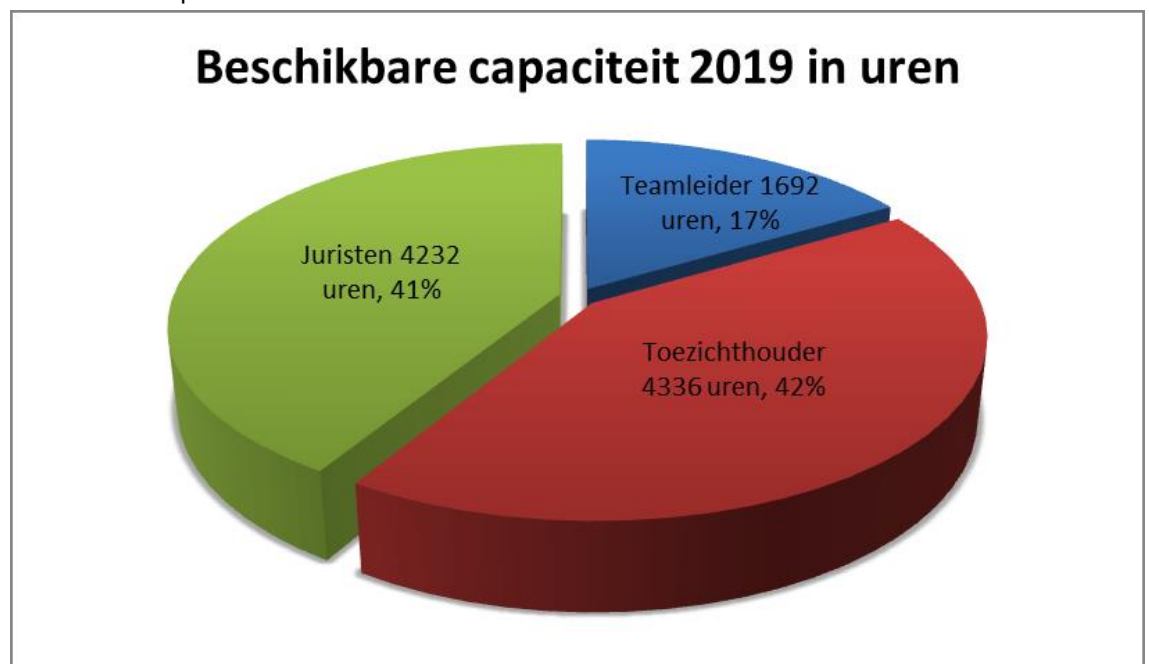
7.2 Evaluatie 2019

7.2.1. Inleiding

De evaluatie over 2019 is gebaseerd op de beschikbare gegevens uit het Zaaksysteem en op een tekstuele beschrijving van alle zaken die in 2019 zijn ondernomen en uitgevoerd.

Het is een wens van de raad, college en uitvoering om toe te werken naar een meer cijfermatige onderbouwing van de belangrijkste werkzaamheden. In 2019 is daarom een systeem gebouwd waarmee aan deze wens tegemoet wordt gekomen. Gestart wordt met de monitoring van alle zaken ten aanzien van onrechtmatig gebruik van recreatiewoningen. Na een succesvolle testfase zal dit systeem in 2020 binnen het team Beheer – Handhaving en Nazorg verder worden uitgerold naar ook de overige werkzaamheden. Naar verwachting levert dit systeem voor de evaluatie over 2020 belangrijke cijfermatige informatie.

7.2.2. Beschikbare capaciteit



7.2.3. Cijfermatig overzicht

Onderstaand overzicht geeft inzicht in de het aantal afgehandelde handhavingzaken en het totaal afgehandelde bezwaarzaken in 2019.

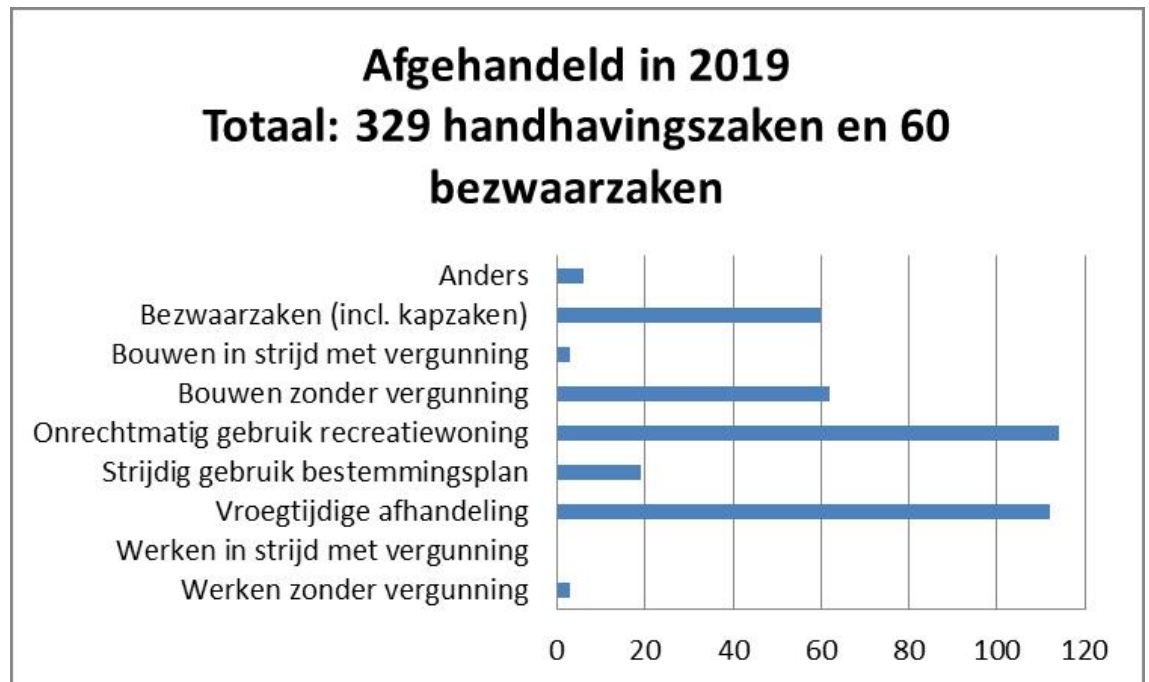
Veel inzet is geleverd op de aanpak van het onrechtmatig gebruik van recreatiewoningen en op illegale bouwwerken. De aanpak van deze bouwwerken is hoofdzakelijk gebeurd in het kader van het project 'Handhaving illegale bouwwerken bij recreatiewoningen in het bos'.

Met 'vroegtijdige afhandeling' wordt bedoeld op handhavingzaken die zijn gestart maar vroegtijdig zijn beëindigd. Bij deze zaken zijn controles uitgevoerd en bij een deel zijn tevens handhavingstrajecten gestart. De handhavingstrajecten hebben niet geleid tot oplegging van een dwangsom- of bestuursdwangbesluit. Verklaringen hiervoor zijn dat overtredingen vóór oplegging



van het besluit worden beëindigd of dat er bijzondere omstandigheden zijn waarmee rekening moet worden gehouden in het te vervolgen handhavingstraject.

Met 'anders' wordt bijvoorbeeld bedoeld op handhavingzaken ten aanzien van stookoverlast.



7.2.4. **Onrechtmatig gebruik recreatiewoningen (voorheen: permanente bewoning)**

In 2019 is de aanpak van toezicht en handhaving ten aanzien van recreatiewoningen herzien. De aanpak die tot het voorjaar 2019 werd gevolgd bleek onvoldoende efficiënt. Ook leidde de aanpak - waarbij intensief werd gecontroleerd op recreatieparken - soms tot onbegrip en onvrede bij gebruikers / bewoners van recreatiewoningen en ondernemers en beheerders.

In de nieuwe aanpak wordt meer nadruk gelegd op maatwerk, proactieve en heldere communicatie en samenwerking.

Door in de aanpak meer maatwerk toe te passen, wordt de beschikbare capaciteit voornamelijk ingezet op de parken waar overtredingen zijn geconstateerd en/of waar ondernemers zich onvoldoende inspannen om deze overtredingen tegen te gaan. Maatwerk houdt ook in dat waar de regels goed worden nageleefd, slechts beperkt wordt gecontroleerd.

Proactieve en heldere communicatie is nodig. Heldere informatie over het beleid heeft een preventieve werking. Tevens creëert het begrip en draagvlak voor het beleid. Concreet betekent dit dat in 2019 de informatie op de gemeentelijke website is vernieuwd, een animatie is gemaakt waarin het beleid wordt uitgelegd en medewerkers van team Beheer – Toezicht en Nazorg bijna alle recreatieondernemers op locatie hebben bezocht en gesproken. Deze gesprekken hadden het karakter van kennismakingsgesprekken en hebben geleid tot betere contacten en meer onderling vertrouwen.

Tot slot is samenwerking belangrijk. Samenwerking houdt in dat de gemeente Epe graag samen met ondernemers en/of beheerders wil optrekken om naleving van het bestemmingsplan af te dwingen.

Deze aanpak wordt in 2020 voortgezet.

7.2.5. **Project handhaving recreatiewoningen in het bos**

Dit project richt zich op de handhaving van illegale bouwwerken bij recreatiewoningen in het bos. Dit project is noodzakelijk om het boskarakter rondom Epe te versterken en waar nodig terug te brengen. Daarnaast wordt het bewonen van een recreatiewoning minder aantrekkelijk op het moment dat extra bouwwerken rondom een recreatiewoning verdwijnen of als recreatiewoningen moeten worden teruggebracht tot de toegestane 75m².



Het project omvat 3 projectfasen. Projectfase I (Wissel) bestond uit 6 deelfasen en is in 2019 grotendeels afgerond. In 2019 is daarom gestart met Projectfase II. Projectfase II (Schaveren) bestaat uit 7 deelfasen, waarbij momenteel deelfase 3 wordt uitgevoerd. In projectfase II kan als gevolg van verschillen in oude bestemmingsplannen tegen meer bouwwerken handhavend worden opgetreden dan in projectfase I.

Resultaten 2019	I, 5	I, 6	II, 1	II, 2	II, 3
Geen overtredingen	3	2	2	3	1
Goede gesprek gaande				4	13
Goede gesprek, overtredingen weg	1			1	
Handhaving aangehouden/opgeschort			1	4	
Lod/lob, begunstigingstermijn			3	3	
Lod/lob, overtredingen weg	6	4	1	1	
Lod/lob, lopende bezwaar			3	2	1
Lod/lob, bezwaar (deels) ongegrond		1	1		
Lod/lob, bezwaar (deels) gegrond	1	1			
Dwangsom verbeurd		1			

Bij de uitvoering van dit project zijn drie type situaties te onderscheiden:

1. Actuele overtredingen
2. Overtredingen die zijn ontstaan door de huidige eigenaars
3. Overtredingen die zijn ontstaan voor 1 april 2007 door vorige eigenaars

Met actuele overtredingen worden bedoeld 'alle overtredingen die zijn ontstaan vanaf 1 april 2007'. Van eigenaren mag verwacht worden dat ze kennis hebben van de overtreding of op z'n minst behoren te weten dat sprake is van een overtreding.

De peildatum 1 april 2007 geldt niet voor de tweede type situatie. Bij de tweede type situatie wordt ook gehandhaafd als de overtreding voor 1 april 2007 is ontstaan. De huidige eigenaar is tenslotte aanspreekbaar op de overtreding die hij langere tijd geleden tot stand heeft gebracht.

Voor de derde type situatie is het duidelijk dat sprake is van een overtreding, maar in verschil tot de eerste twee type situaties kan van de huidige eigenaar niet verwacht worden dat die kennis heeft van de overtreding. Wel is die aanspreekbaar, omdat die in zijn rol als huidige eigenaar in de gelegenheid is om de overtreding te beëindigen. Met het oog op de beschikbare capaciteit en de andere toezicht- en handhavingstaken, bijvoorbeeld in het kader van bouw- of brandveiligheid of gezondheid, geven wij een verhoogde prioriteit aan de eerste twee type situaties en een lagere prioriteit aan de derde type situatie. Een lagere prioriteit betekent in dit geval dat uitstel wordt gegeven aan het handhavend optreden. Een herstelsanctie wordt in deze situatie wel opgelegd vanaf het moment dat de huidige eigenaar het bouwwerk waarop de overtreding betrekking heeft verkoopt en niet op eigen initiatief verwijdert.

7.2.6. Toezicht en handhaving omgevingsvergunningen

Het toezicht en handhaving op omgevingsvergunningen behoort tot het reguliere werk en is hoofdzakelijk hetzelfde gebleven. Wel is in 2019 gewerkt aan het verbeteren van werkprocessen. Onder begeleiding van een LEAN adviseur zijn alle processen in kaart gebracht en is een verbeterplan opgesteld. De interne processen zijn strakker ingericht met kortere doorlooptijden. Daarnaast wordt ingezet op heldere communicatie met vergunninghouders. Hierdoor zijn vergunninghouders beter op de hoogte van de rol van de gemeente na verlening van de omgevingsvergunning én de verplichtingen die op vergunninghouders rusten.

7.2.7. Ondernijning

De toezichthouders van team Beheer – Handhaving en Nazorg zijn gelet op de taakstelling veel in de gemeente Epe aanwezig en zijn daarmee belangrijke ogen en oren van de gemeente Epe. De signalen ten aanzien van ondernijning die hen ter oren komen moeten op een adequate wijze gemeld worden bij de daarvoor verantwoordelijke afdeling. In 2019 zijn de processen hieromtrent beschreven en wordt inmiddels volgens deze nieuwe werkwijze gewerkt.

7.2.8. Overige werkzaamheden



In 2019 is een rijksopdracht gegeven om te onderzoeken of in de gemeente Epe er brandgevaarlijke gevelbekleding is toegepast bij gebouwen. De inventarisatie beperkte zich tot gebouwen met gevels waarvan de buitenzijde niet van beton of baksteen is en:

1. het gebouw een vloer heeft met een verblijfsgebied op een hoogte van meer dan 13 meter met een gezondheidszorgfunctie met bedgebied, een woonfunctie voor zorg, een celfunctie of een bijeenkomstfunctie voor kinderopvang met bedgebied;
2. het gebouw een vloer heeft met een verblijfsgebied op een hoogte van meer dan 20 meter met een woonfunctie of een logiesfunctie.

Uit ons onderzoek blijkt dat wij geen brandgevaarlijke gebouwen hebben met betrekking tot het aspect gevelbekleding in bovengenoemde categorie bouwwerken.

Hoofdstuk 8 EVALUATIE APV EN BIJZONDERE WETTEN

8.1 Evaluatie 2018 en 2019

In het handhavingsuitvoeringsprogramma 2018 zijn ook ten aanzien van APV/Openbare Orde en Drank en Horeca prioriteiten opgenomen met daarbij een geraamde inzet van de capaciteit. De uitvoering van de taken op het gebied van APV en Openbare orde is belegd bij het Team Leefbaar en Veilig. De evaluaties zijn tot stand gekomen door informatie vanuit de betrokken teamleider.

Uit de evaluaties is naar voren gekomen dat ten aanzien van deze prioriteiten het niet mogelijk is om de werkelijke inzet op capaciteit te verantwoorden. Dit komt omdat medewerkers geen uren schrijven. Op basis van de verschillende zaaksystemen binnen de organisatie zijn wel resultaten op de verschillende aandachtsgebieden te geven. Die zullen hieronder worden besproken.

8.2 Capaciteit

8.2.1. 2018

Functie	Fte	Uren
Blauwe BOA's	3,55	4.970
Groene BOA's	0,78	1.092
Totaal		6.062

8.2.2. 2019

Functie	Fte
toezicht en handhaving Domein I	2,91
toezicht en handhaving Domein II	0,78
Handhavingsjurist	0,50
Totaal	4,19

8.3 Inzet op prioriteiten

8.3.1. 2018

Onderstaande tabel geeft een overzicht van het totaal aantal constateringen, waarschuwingen en processen verbaal op de verschillende prioriteiten uit het uitvoeringsprogramma 2018.

Meldingen handhaving openbare ruimte	344
Aan CJIB aangeleverde processen-verbaal	86
Waarvan parkeren	60
Constateringen (waarbij geen proces-verbaal volgde)	
Afval	60
Parkeren	28
Toezicht bossen	209
Overig	117
Melding jeugdoverlast bij coördinatiepunt	22
Herplantplicht	0
Illegale kap	10



8.32. 2019

Onderstaande tabel en grafieken geven een overzicht van het totaal aantal constateringen, waarschuwingen en processen verbaal op de verschillende.

Meldingen handhaving openbare ruimte	312
Melding jeugdoverlast bij coördinatiepunt	27
Herplantplicht	512 controles. In 15-20 gevallen is niet aan herplantplicht voldaan
Illegale kap	11



8.4 Illegale afvaldumpingen

Om het illegaal dumpen van afval tegen te gaan, zijn regelmatig controles uitgevoerd in de wijken en dorpscentra. Het bijplaatsen van afval bij ondergrondse containers en bij afvalbakken in de bossen blijft een terugkerend item. Overtreders worden bijna niet op heterdaad betrapt. De boetes worden met name uitgedeeld op basis van daderinformatie (NAW gegevens) uit het afval.

8.5 Jeugdoverlast

De overlast op straat als gevolg van jeugdgroepen wordt besproken in het Straatgroepenteam. In dit team zitten de straathoekwerker, de BOA's en de politie. Zij werken samen om overlast van jongeren in de openbare ruimte te bestrijden. Het aantal meldingen van overlast veroorzaakt door jeugdgroepen lijkt zich te stabiliseren. Voor 3 jaar op rij schommelt het aantal meldingen rond 25 per jaar.

8.6 Parkeren

Er zijn regelmatig controles uitgevoerd op het foutief parkeren binnen de gemeente. De focus lag hier met name in het centrum, maar ook binnen de wijken bij bijvoorbeeld scholen.

8.7 Toezicht in de bossen

Sinds het voorjaar van 2018 is de formatie voor toezicht in de bossen uitgebreid. De meeste constateringen bij het toezicht in de bossen hebben betrekken gehad:

- op loslopende honden,
- zich buiten de paden begeven (al dan niet te paard of met de fiets)
- en het bos betreden tussen zonsondergang en zonsopgang.



Het houden van toezicht op en het handhaven van het aanlijngedod voor honden werpt zijn vruchten af. Wij zien dat wandelaars hun honden vaker aanlijnen, met name in de laatste maanden van 2018. Voor het bestuurlijk handhaven van de herplantplicht heeft de gemeenteraad per 1 januari 2019 formatie beschikbaar gesteld. Alle kapvergunning waarin een herplantplicht is opgelegd zijn gecontroleerd. Van de 550 vergunningen was in 15-20 gevallen –nog– niet voldaan aan de herplantplicht. Zij hebben tot en met het voorjaar van 2020 de gelegenheid gekregen om hier alsnog aan te voldoen.

8.8 Overig

Tot slot is er toezicht uitgevoerd op de overige reguliere toezichttaken op het gebied van APV en openbare orde.

8.9 Drank en Horeca

Een van de prioriteiten in het uitvoeringsprogramma 2018 zijn op het gebied van Drank en Horeca de bestaande speerpunten uit het preventie en handhavingsplan, zoals toezicht op de verstrekking van alcohol aan minderjarigen. In dit kader zijn in 2018 verschillende 18-min controles uitgevoerd bij diverse evenementen, zoals de Dorpsavonden in Vaassen, E-pop en het Pleinfeest. Tijdens de Dorpsavonden is ook in de horeca gecontroleerd. Tijdens E-pop zijn de supermarkten meegenomen. De controles tijdens het Pleinfeest zijn gecombineerd met controles in de horeca. Daarbij is ook de wederverstrekking meegenomen. In het laatste kwartaal van het jaar zijn er tevens controles uitgevoerd bij sportkantines. Tijdens deze controles zijn geen grote misstanden geconstateerd. Daaruit kan worden afgeleid dat horeca en evenementen zich in het algemeen houden aan het 18-plus / 18-min beleid.

Ook in 2019 zijn verschillende controles uitgevoerd bij diverse horeca-inrichtingen in Epe en Vaassen. Deze controles waren gericht op brandveiligheid rondom feestdagen, sluitingstijden en het (weder-) verstrekken van drank aan minderjarigen.

Epe, 04-02-2020

*Burgemeester en wethouders
Burgemeester, dr. T.C.M. Horn
Secretaris, Mw C. Kats*