

Beleidsregel van de burgemeester van de gemeente Koggenland houdende regels omtrent horecasanctiebeleid Koggenland

1 Inleiding

Het horecasanctiebeleid Koggenland beschrijft de aanpak van overtredingen bij alcoholverstrekkers.

Dit beleid zorgt op hoofdlijnen voor een uniforme aanpak van overtredingen bij alcoholverstrekkers. Een uniforme aanpak heeft verschillende voordelen:

- \ Het draagt bij aan het tot stand brengen van een lokaal rechtvaardigheidsbeginsel voor alcoholverstrekkers;
- \ Het verschaft duidelijkheid over wat de alcoholverstrekkers van de gemeente mogen verwachten nadat een overtreding is geconstateerd;
- \ Het draagt bij aan een betere handhaving en het terugdringen van oneerlijke concurrentie.

De in dit beleid genoemde sancties zijn een hulpmiddel bij het bepalen van de aanpak, de sanctiehoogte en de begunstigingstermijnen. Het blijft hierbij mogelijk om in individuele gevallen gemotiveerd af te wijken. Zodoende kan het bevoegde gezag afhankelijk van de specifieke situatie en objectieve gegevens in bijzondere omstandigheden afwijken van de zwaarte van sancties, de hoogte van dwangsommen en de duur van de begunstigingstermijnen.

Toepasbaarheid

In dit beleid worden sanctiemaatregelen beschreven voor de meest voorkomende overtredingen in relatie tot de Drank- en Horecawet (DHW), de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en de Wet op de Kansspelen (WOK). Het betreft hier voorkeurssancties die in het algemeen direct kunnen worden toegepast. In de bijlage is de sanctietabel opgenomen. De tabel bevat een opsomming van eventuele overtredingen, het sanctiemiddel, het sanctiebedrag, de begunstigingstermijn en het bedrag van de bestuurlijke boete.

2 Handhaven

Waarschuwing

Als de aard van de overtreding het toe laat zal als eerste een waarschuwing worden verzonden. Daarin wordt aangegeven dat de er een overtreding is geconstateerd en dat er bij een volgende overtreding handhavend zal worden opgetreden.

Uitgangspunten handhavend optreden:

Bij het constateren van overtredingen van wet- en regelgeving wordt als algemeen uitgangspunt genomen dat er in beginsel tegen de overtredingen wordt opgetreden. Dit uiteraard voor zover de wettelijke bevoegdheden en de prioriteitenstelling van de handhavingpartners dit toelaten.

Daarnaast worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- \ Het beleid heeft als doel schadelijk alcoholgebruik tegen te gaan, overtredingen op te heffen en herhaling te voorkomen. Het is ook bedoeld om risicovolle situaties op te heffen.
- \ Bij het beoordelen van een overtreding en het bepalen van de juiste sanctie wordt rekening gehouden met:
 - De mogelijke gevolgen van die overtreding;
 - De omstandigheden waaronder die overtreding is begaan;
 - De houding en het gedrag van de overtreder;
 - De voorgeschiedenis;
 - Het subsidiariteit- en proportionaliteitsbeginsel.

Uitgangspunt is dat de sanctie zal worden toegepast die het minst ingrijpend is en het beste past om het gestelde doel te bereiken. Dit betekent dat bij een overtreding niet standaard één bepaalde interventie mogelijk is. De toezichthouder moet in elke specifieke situatie bepalen welke sanctie het beste past.

Basis handhaven:

De wettelijke bevoegdheid van het bestuursorgaan tot het doen naleven van wetten en regels is opgenomen in artikel 125 van de Gemeentewet en in hoofdstuk 5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), in het bijzonder de artikelen 5:21 en 5:32 Awb.

In enkele bijzondere gevallen is de handhavingsbevoegdheid geregeld in de desbetreffende bijzondere wet. Verder zijn in de artikelen 172 t/m 178 van de Gemeentewet diverse bevoegdheden toegekend aan de burgemeester in het kader van handhaving van de openbare orde, het toezicht op openbare gelegenheden, ordeverstoring vanuit woningen, ongeregelde heden en dergelijke. Wetten kennen daarnaast specifieke bevoegdheden zoals de Drank- en Horecawet (DHW) in artikel 44a aan de burgemeester de bevoegdheid geeft om in bepaalde gevallen een bestuurlijke boete op te leggen.

Sanctiemaatregelen:

De Awb en andere wetten (waaronder de DHW) geven aan welke sancties het bevoegde gezag kan inzetten tegen het voorkomen of voortduren van overtredingen. Deze sancties zijn:

- \ Het opleggen van een last onder bestuursdwang waarbij door feitelijk handelen de overtreding door of namens gemeente ongedaan wordt gemaakt (artikel 125 van de Gemeentewet en afd. 5.3 van de Awb). Hieronder valt ook het sluiten en verzegelen van gebouwen en terreinen. De kosten van het toepassen van bestuursdwang kunnen worden verhaald op de overtreder;
- \ Opleggen van een last onder dwangsom waarbij onder dreiging van het invorderen van een geldbedrag de overtreding ongedaan moet worden gemaakt en/of voortdurend of herhaling moet worden voorkomen. De last kan ook preventief worden opgelegd (afd. 5.4 Awb);
- \ (tijdelijke) sluiting van de inrichting volgens de APV, DHW of artikel 174 Gemeentewet;
- \ Ontzeggen van de toegang tot een ruimte indien in strijd met de DHW alcoholhoudende drank wordt verstrekt (artikel 36 DHW);
- \ Intrekken van de vergunning (verleend op basis van de APV of DHW);
- \ Opleggen bestuurlijke boete (artikel 44a DHW);
- \ Schorsen van de Drank- en Horecaverunning (artikel 32 DHW);
- \ Tijdelijk stilleggen van de alcoholverkoop in de detailhandel (three strikes out) (artikel 19a DHW).

Daarnaast kan op basis van een aantal artikelen in de DHW (alleen) strafrechtelijk worden opgetreden door middel van het opmaken van een proces-verbaal.

Let op: niet alle genoemde sanctiemiddelen mogen tegelijkertijd worden toegepast. Het toepassen van de maatregelen voor de handhaving van de openbare orde valt onder de Gemeentewet.

Spoedeisende bestuursdwang:

Spoedeisende bestuursdwang in de vorm van sluiting van een horecabedrijf (door de burgemeester) kan bijvoorbeeld in de onderstaande gevallen:

- \ Daar door misdrijf verkregen voorwerpen zijn verworven, voorhanden zijn of worden overgedragen dan wel zijn bewaard of verborgen;
- \ Daar wapens als bedoeld in artikel 2 van de Wet wapens en munitie aanwezig zijn waarvoor geen ontheffing, vergunning dan wel verlof is verleend;
- \ Zich daar andere feiten of omstandigheden hebben voorgedaan die de vrees wettigen dat het geopend blijven van die ruimte ernstig gevaar oplevert voor de openbare orde;
- \ Daar is gehandeld in strijd met het bepaalde in de Opiumwet.

Uitvoeringsstrategie:

Als uitgangspunt geldt: "Wie A zegt, zegt ook B". Zodoende wordt een opgestart handhavingstraject ook afgerond. Het handhavend optreden moet immers effectief en geloofwaardig zijn. Bovendien is de samenleving gebaat bij een rechtvaardige en kordate uitvoering van het handhavingsbeleid. Elke overtreding leidt dus in beginsel tot handhavend optreden. Uiteraard indien en voor zover de toezicht houdende en handhavende organisatie daartoe is bevoegd.

De opgelegde bestuurs- of strafrechtelijke maatregelen dienen daadwerkelijk ten uitvoer te worden gebracht. Dit betekent het daadwerkelijk invorderen van de verbeurde dwangsommen en het effectueren van de bestuursdwang. Maar ook het innen van een bestuurlijke boete als deze is opgelegd. Indien er een proces-verbaal is opgemaakt dient dit bij voorkeur te leiden tot een strafrechtelijke vervolging.

Bepalen zwaarte sanctie:

De hoogte van de dwangsom dient proportioneel te zijn (in redelijke verhouding te staan) tot de zwaarte van het geschonden belang en de beoogde werking van de dwangsomoplegging.

Voor het bepalen van de dwangsom kunnen bijvoorbeeld kosten voor het ongedaan maken van de overtreding(en) als uitgangspunt worden genomen. De daardoor verkregen hoogte van de dwangsom mag in het kader van de beoogde werking worden verhoogd met een "toeslag" bijvoorbeeld van 25%. Dit is volgens jurisprudentie toegestaan. De dwangsom mag immers niet worden gezien als een afkoop-

som. Om die reden en om de beoogde werking van de dwangsomoplegging veilig te stellen mag de dwangsom hoger zijn dan het bedrag voor het ongedaan maken van de overtreding.

Het opleggen van sancties is geen doel op zich. Sancties zijn in eerste bedoeld als pressiemiddel om overtredingen ongedaan te maken. Ook gaat er een preventieve werking van uit. Blijft een overtreder echter volharden in zijn overtreding dan wordt de sanctie ook daadwerkelijk toegepast of uitgevoerd.

Ook bij het inzetten van een last onder bestuursdwang dient de zwaarte van de dwangmaatregel in proportie te staan tot de aard, gevaarstelling en de urgentie van de overtreding. Als de maatregel is gericht op een tijdelijke sluiting van een bedrijf dan dient zowel de sluiting zelf als de duur van de sluiting in redelijke verhouding te staan tot de zwaarte van de overtreding.

Zoals eerder gesteld kan er in specifieke situaties worden afgeweken van de in deze beleidsnota voorgestelde sancties en termijnen. Hierbij is artikel 4:48 Awb van belang. Het bestuursorgaan handelt namelijk in overeenstemming met de beleidsregels tenzij dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen. Zoals eerder genoemd wordt geadviseerd de motivatie voor het afwijken in het besluit op te nemen. Enerzijds doet dit recht aan de transparantie van de handhaving en anderzijds wordt daarmee een motiveringsgebrek voorkomen in bezwaar- en beroepszaken.

Uitwisseling informatie/gegevens:

Bij het gezamenlijk handhavend optreden worden desgevraagd de relevante gegevens uitgewisseld tussen gemeenten onderling en gemeente en politie, indien en voor zover deze noodzakelijk zijn voor een adequaat bestuurs- en/of strafrechtelijk optreden. Voor persoonlijke en gevoelige informatie geldt uiteraard een geheimhoudingsplicht. Deze data dienen vertrouwelijk te worden behandeld.

3 Sanctietabel Alcohol- en horecasanctiebeleid

Dit beleid is uitgewerkt in een sanctietabel horecasanctiebeleid. Het betreft hier een apart document dat als bijlage is toegevoegd aan dit beleid. Voor zover noodzakelijk geacht zijn hieronder een aantal begrippen uit de sanctietabel toegelicht en/of nader uitgewerkt.

Begrippen:

Recidive

Wanneer iemand ooit veroordeeld is en opnieuw een overtreding begaat en daarvoor een sanctiebeschikking krijgt, wordt dezelfde overtreding van dezelfde overtreder binnen 2 jaar na de 1ste sanctiebeschikking beschouwd als recidive.

Voor zover de periode van 2 jaar verstrijkt zonder overtreding door alcoholverstrekker (exploitant) of alcoholgebruiker, vervalt deze termijn en wordt bij een nadien gepleegde overtreding in beginsel weer gestart met de eerste stap in de sanctiestrategie uit de oorspronkelijke sanctie categorie.

Als de aanbevolen sanctie niet effectief blijkt te zijn ligt het voor de hand te kiezen voor een ander (effectief) sanctiemiddel.

Overtreder

Artikel 5:1 lid 2 Awb bevat de definitie van het begrip overtreder namelijk: degene die de overtreding pleegt of medepleegt. Wanneer een overtreding vaker heeft plaatsgevonden maar de overtreder vanwege juridische constructies verschillend is, is er informele zin geen sprake van recidive. Als kan worden aangetoond dat de overtreder dezelfde natuurlijke persoon betreft dan dient de overtreding te worden aangemerkt als recidive. In de sanctiebeschikking dient dit expliciet te worden verantwoord.

Reikwijdte

Dit beleid beperkt zich tot overtredingen en de daartegen te treffen aanbevolen sancties bij horeca- en alcohol gerelateerde zaken. Er wordt per overtreding een sanctiemiddel aanbevolen. Daarnaast zijn natuurlijk nog andere sanctiemiddelen per overtreding mogelijk.

Wet- en regelgeving

In de sanctietabel zijn alleen de direct horeca- en alcohol gerelateerde overtredingen op grond van de volgende wet- en regelgeving nader uitgewerkt.

- \ Drank- en Horecawet (DHW)
- \ Algemene Plaatselijke Verordening (APV)
- \ Wet milieubeheer (Wm) alleen geluid
- \ Wet op de Kansspelen (Wok) speelautomaten

\ Gemeentewet (Gemw) ordeverstoring en ernstige incidenten.

Dwangsom

Bij het sanctiemiddel dwangsom zijn de hoogte van de dwangsommen vermeld die opgelegd kunnen worden. Bij deze bedragen is de hoogte van de bestuurlijke boete als uitgangspunt genomen. Het maximum van de dwangsom is gesteld op 3x de opgelegde dwangsom.

Bestuurlijke boete

In de memorie van toelichting op de DHW heeft de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport zich uitdrukkelijk uitgesproken om bij de handhaving van de DHW primair de bestuursrechtelijke weg te volgen en in uiterste gevallen of wanneer de veiligheid en/of gezondheid van de mens in het geding is strafrechtelijk op te treden. Dat is ook de strekking van artikel 44a lid 3 DHW. In de tabel is de bestuurlijke boete opgenomen in twee gescheiden kolommen met een onderscheid in ondernemingen met minder dan 50 werknemers en ondernemingen met meer dan 50 werknemers. Dit is in overeenstemming met de strekking van het Besluit bestuurlijke boete DHW. De bijlage van het besluit bevat de overtredingen van de DHW en per overtreding het bedrag van de op te leggen bestuurlijke boete.

Concreet zicht op legalisatie

De ondernemer wordt in het voornemen enkel de kans geboden om een vergunning aan te vragen en/of de aanvraagprocedure af te wachten (legalisatie) (gedurende deze procedure is het bedrijf dus open) onder de voorwaarde dat:

- \ Het geldende bestemmingsplan/omgevingsplan horeca toestaat op dat perceel;
- \ Er geen (andere) wettelijke belemmeringen (o.a. antecedenten, sociale hygiëne) bestaan;
- \ Er geen aanleiding is om aan te nemen dat er sprake zal zijn verstoringen van de openbare orde en veiligheid waardoor gevaarlijke situaties kunnen ontstaan als de exploitatie doorgaat;
- \ Er geen sprake is van een onderneming op een nieuwe locatie;
- \ Er naar het oordeel van de burgemeester en wethouders concreet geen aanleiding is te veronderstellen dat niet handhavend optreden leidt tot verstoring van concurrentieverhoudingen een ongewenste precedentwerking of schadeclaims;
- \ De ondernemer kan aantonen dat hij juridisch en feitelijk over de onderneming kan beschikken;
- \ Er sprake is van ongewijzigde voortzetting van de aard van de exploitatie;
- \ Voor het over te nemen bedrijf een rechtsgeldige Drank- en Horecaverunning is verleend;
- \ Een ontvankelijke vergunningaanvraag voor zover nog niet ingediend binnen de gestelde termijn van 14 dagen wordt ingediend en een in deze aanvraag opgenomen leidinggevende tijdens de openingsuren van het bedrijf steeds aanwezig is;
- \ De onderneming staat ingeschreven in het handelsregister van de Kamer van Koophandel;
- \ Er geen BIBOB tip van het Openbaar Ministerie is ontvangen.

Bij het voornemen wordt daarom voor zover al niet in het bezit van de ondernemer c.q. al aangevraagd tevens een set aanvraagformulieren meegezonden. De indieningstermijn van de aanvraag en/of zienswijze bedraagt 14 dagen.

4 Schorsen verkoop/intrekken vergunning

Schorsen verkoop (slijterij en supermarkt)

Op grond van artikel 19a DHW heeft de burgemeester de bevoegdheid om de verkoop van zwak alcoholische dranken te staken voor een periode van ten minste 1 week en maximaal 12 weken. Het gaat in deze om 3 maal herhaalde overtreding van artikel 20 lid 1 DHW (verstrekken van alcoholhoudende drank aan personen die de leeftijd van 18 jaar nog niet hebben bereikt of waarvan dit niet is vastgesteld). De burgemeester is bevoegd hiertoe een last onder bestuursdwang in te zetten.

Een nadere verfijning heeft deze maatregel niet nodig. Artikel 19a DHW bevat een heldere maatstaf. Een duidelijke registratie van de constatering is een noodzaak om correct te kunnen monitoren.

Schorsen van de vergunning (Horeca- en paracommercie)

De burgemeester heeft op grond van artikel 32 lid 1 DHW de bevoegdheid de vergunning in bepaalde gevallen te schorsen voor ten hoogste 12 weken. Het gaat om gevallen waarbij de regels van artikel 31 lid en 3 worden overtreden. Het gaat dan om gevallen van waarbij de regels niet worden nageleefd of er een relatie is te leggen met de uitvoering van de Wet beoordeling integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (wet BIBOB). In die gevallen is het intrekken van de vergunning vaak een te drastisch middel.

Intrekken vergunning

Het intrekken van de Drank- en Horecaverunning is opgenomen in artikel 31 DHW. In lid 1 staan de imperatieve (verplichte) intrekingsgronden en in lid 2 en 3 de declaratieve (niet verplichte) intrekingsgronden. De imperatieve intrekingsgronden van lid 1 kennen geen beleidsvrijheid maar dienen onverkort te worden vertaald naar een intrekking van de vergunning. De burgemeester heeft daartoe de plicht. Dit is bijvoorbeeld het geval indien:

- \ Voor de verkrijging van de vergunning onjuiste of onvolledige gegevens in de aanvraag zijn verstrekt;
- \ Niet langer voldaan wordt aan de eisen uit artikel 8 en 10 van de DHW, zoals de eisen aan de leidinggevende, de zedelijkheidseisen of sociale hygiëne;
- \ Een nieuwe leidinggevende is aangetreden of indien vrees van gevaar voor de openbare orde veiligheid of zedelijkheid bestaat.

Als één of meer van de intrekingsgronden van lid 1 zich voordoen dan doet de burgemeester daarvan bij brief een mededeling aan de vergunninghouder. Daarbij wordt opgemerkt dat na verloop van een maand tot intrekking van de vergunning wordt overgegaan tenzij tijdig maatregelen worden genomen om aan de met de wet strijdige situatie een einde te maken en beëindigd te houden. In die gevallen bijvoorbeeld dat de vergunninghouder niet langer voldoet aan de zedelijkeisen kan de vergunning onmiddellijk worden ingetrokken.

Het intrekken van een Drank- en Horecaverunning betekent dat het horecabedrijf niet meer rechtmatig wordt uitgeoefend en dat het in bedrijf blijven van de onderneming sprake is van een overtreding. Het in werking zijn van de inrichting wordt immers niet meer gedekt door een vergunning.

Intrekken vergunning niet verplicht:

In een aantal gevallen heeft de burgemeester wel beleidsvrijheid om een vergunning al dan niet in te trekken.

Dit betreft de intrekingsgronden zoals opgenomen in artikel 31 lid 2 en 3.

Bij deze overtredingen geldt in principe dat bij de eerste keer een bestuurlijke waarschuwing wordt gegeven en dat bij de tweede keer intrekking van de Drank- en Horecaverunning volgt. Gevallen waarbij als zodanig wordt gehandeld zijn de strijdigheden met de voorschriften of beperkingen van de vergunning bepaalde verbodsbepaling uit de DHW of voor wat betreft paracommerciële instellingen wanneer bestuursreglement niet wordt nageleefd. Ook is het mogelijk om de vergunning in te trekken in verband met de aanwezigheid van het gevaar dat de vergunning zal worden gebruikt om geld wit te wassen of om strafbare feiten te plegen. Dit is nader geregeld in de Wet BIBOB.

De beslissing of de vergunning al of niet wordt ingetrokken hangt nauw samen met de omstandigheden waaronder de overtredingen zijn begaan. Bij een incident in samenhang met een goedwillende houding is er niet direct een reden om te schorsen. In gevallen waar sprake is van overtredingen die zijn begaan vanuit een 'ach wat mentaliteit' en/of calculerend gedrag is er daartegen wel een reden om de vergunning in te trekken.

Beschikking

Een besluit tot intrekking van een vergunning is een beschikking in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Dat houdt in dat de mogelijkheid van bezwaar en beroep open staat. In afwachting van de beslissing op een bezwaarschrift bestaat er in spoedeisende zaken de mogelijkheid van het vragen van een voorlopige voorziening bij de rechtbank.

Bijlage 1 Sanctietabel behorende bij de beleidsregel: Horecasanctiebeleid gemeente Koggenland

Vastgesteld bij besluit van 3 maart 2020 door de burgemeester. Het Alcohol- en Sanctiebeleid treedt in werking op de dag na die van bekendmaking.

Sanctietabel behorende bij de beleidsregel: Horecasanctiebeleid gemeente Koggenland
maart 2020 door de burgemeester. Het Alcohol- en Sanctiebeleid treedt in werking op de dag na die van bekendmaking. Vastgesteld bij besluit van 3

Regelgeving	Artikel	Overtreding	Toelichting	Sanctiemiddel	Bestuursdwangtoepassing	Dwangsom in euro's maximum: 3 x opgelegde dwangsom	Sanctie per	Begintijdstipstermijn (termijn voor het oordeel te maken van de onrechtmatige situatie)	Bestuurlijke boete in euro's bij < 50 werknemers. Rekening houden met verhoging boete i.v.m. recedive	Bestuurlijke boete in euro's bij > 50 werknemers. Rekening houden met verhoging i.v.m. recedive
DHW	3	Bedrijf exploiteerd zonder (rechtsgeldige) vergunning	Geen vergunning, wel zicht op legalisatie	Bestuurlijke boete/Last onder dwangsom		2500	week	2 weken	680 (vergunning nog niet verleend)	1360 (vergunning nog niet verleend)
DHW	3	Bedrijf exploiteerd zonder (rechtsgeldige) vergunning	Geen vergunning, geen zicht op legalisatie	Bestuurlijke boete/Last onder bestuursdwang				2 weken	1360 (vergunning niet aangevraagd of geweigerd)	2720 (vergunning niet aangevraagd of geweigerd)
DHW	8	Leidingsgevende voldoet niet langer aan een of meerdere aan hem gestelde vereisten	Artikel 31 verplicht in dat geval tot intrekken van de vergunning	Intrekken vergunning		niet mogelijk		1 week tot 12 weken afhankelijk van de vereiste	niet mogelijk (art. 44a DHW)	niet mogelijk (art. 44a DHW)
DHW	10	Inrichting voldoet niet langer aan een of meerdere gestelde inrichtingseisen	Artikel 31 verplicht in dat geval tot intrekken van de vergunning	Intrekken vergunning		niet mogelijk		1 week tot 12 weken afhankelijk van de vereiste	niet mogelijk (art. 44a DHW)	niet mogelijk (art. 44a DHW)
DHW	12, lid 1 en 2	Verstrekken (sterke)alcoholhoudende drank in een niet op de vergunning vermelde localiteit		Bestuurlijke boete/Last onder dwangsom		2500	overtreding	1 week	1020	2040
DHW	13, lid 1	Verbod op verstrekking alcohol voor gebruik elders dan ter plaats		Bestuurlijke boete/Last onder dwangsom		5000	overtreding	1 dag	1360	2720
DHW	13, lid 2	Verbod op verstrekking alcohol voor gebruik ter plaats in slijtersbedrijf	slechts toegestaan indien en klant erom vraagt de alcoholhoudende drank eerst te proeven	Bestuurlijke boete/Last onder dwangsom		2500	overtreding	1 dag	1360	2720

DHW	14, lid 1	Verbod andere bedrijfsactiviteiten in slijtersbedrijf	In besluit aanvulling omschrijving slijtersbedrijf staat welke activiteiten in het slijtersbedrijf zijn toegestaan	Bestuurlijke boete/Last onder dwangsom		2500	overtreding	1 dag	1020	2040
DHW	14, lid 2 en 15 lid 1	Verbod kleinhandel in horecalkaliteit of op terras		Bestuurlijke boete/Last onder dwangsom		2500	overtreding	1 dag	1020	2040
DHW	15, lid 2	Verbod rechtstreekse verbinding tussen slijterij en andere neergeruimte voor kleinhandel		Bestuurlijke boete/Last onder dwangsom		2500	week	1 week	1020	2040
DHW	16	Verbod op automatenverkoop alcohol	m.u.v. hotelkamers	Bestuurlijke boete/Last onder dwangsom		2500	overtreding	1 dag	1020	2040
DHW	17	Verbod op verstrekken alcoholhoudende drank anders dan in gesloten verpakking	Dit geldt voor supermarkten en slijterijen, niet voor horeca inrichtingen	Bestuurlijke boete/Last onder dwangsom		2500	overtreding	1 dag	1020	2040

DHW	18 lid 1 en 2	Verkoopverbod zwak-alcoholische drank anders dan in slijtersbedrijf of levensmiddelenbedrijf voor gebruik elders dan ter plaats		Bestuurlijke boete/Last onder dwangsom		7500	overtreding	1 dag	1360	2720
DHW	18 lid 3	Onderscheid tussen zwak-alcoholhoudende en alcoholvrije dranken ontbreekt in ruimte van het levensmiddelenbedrijf		Bestuurlijke boete/Last onder dwangsom		2500	overtreding	1 dag	1020	2040
DHW	19 lid 1	Verbod op bestelservice sterke drank voor ander bedrijf dan slijtersbedrijf en partijcatering		Bestuurlijke boete/Last onder dwangsom		5000	overtreding	1 dag	1020	2040
DHW	19 lid 2	Verbod op bestelservice zwak-alcoholhoudende drank, behalve vanuit de uitzonderingen genoemd in artikel 19 lid 2		Bestuurlijke boete/Last onder dwangsom		5000	overtreding	1 dag	1020	2040

DHW	20 lid 1	Verkoop alcoholhoudende drank aan persoon < 18 jaar		Bestuurlijke boete/Last onder dwangsom/ art. 19a DHW (three strikes out) voor bedrijven ontzegging bevoegdheid tot verkoop zwak-alcoholhoudende drank en last onder bestuursdwang	ontzegging, minimaal 1 week maximaal 12 weken	7500	overtreding	1 uur	*1360 geen bestuurlijke boete mogelijk bij toepassing van art. 19a DHW (three strikes out)	*2720 geen bestuurlijke boete mogelijk bij toepassing van art. 19a DHW (three strikes out)
DHW	20 lid 2	Persoon < 18 jaar, zonder toelichting van persoon 21 jaar of ouder toegelaten in slijtersbedrijf		Bestuurlijke boete/Last onder dwangsom		5000	overtreding	1 uur	1360	2720

DHW	20 lid 3	De vaststelling bedoeld in eerste en tweede lid geschiedt aan de hand van een document als bedoeld in artikel 1, eerste lid van de Wet op de identificatieplicht dan wel op een bij of krachtens ambt aangewezen andere wijze of blijft achterwege indien het een persoon betreft die onmiskenbaar de vereiste leeftijd heeft bereikt.		Bestuurlijke boete/ last onder dwangsom	2500	overtreding	1 uur	1360	2720	
DHW	20 lid 4	Niet duidelijk aangegeven leeftidsgrenzen		Bestuurlijke boete/ last onder dwangsom	2500	week	1 dag	680	1360	
DHW	20 lid 5	Dronken personen of onder invloed van drugs betreden in horeca- en sluitersbedrijf		last onder dwangsom	5000	overtreding	1 uur	niet mogelijk (art. 44a DHW)	niet mogelijk (art. 44a DHW)	
DHW	20 lid 6	Onder invloed (alcohol of drugs) aan het werk zijn in horeca- en sluitersbedrijf		last onder bestuursdwang/ last onder dwangsom	Schorsen of intrekken vergunning (artikel 31 en 32)	7500	overtreding	1 uur	niet mogelijk (art. 44a DHW)	niet mogelijk (art. 44a DHW)

DHW	21	Alcohol verstrekken wat tot verstoring van de openbare orde veiligheid of zedelijkheid leidt		last onder bestuursdwang	sluiting alcoholverkoop		overtreding	zeer korte termijn	niet mogelijk (art. 44a DHW)	niet mogelijk (art. 44a DHW)
DHW	22 lid 1 en 2	Verbod alcoholhoudende drank te verstrekken in tankstations e.d.		bestuurlijke boete/ last onder dwangsom		7500	overtreding	1 dag	1360	2720
DHW	24 lid 1 en 2	Geen leidinggevende of vereiste persoon aanwezig in horeca- sluitersbedrijf		bestuurlijke boete/ last onder dwangsom		7500	overtreding	1 uur	1020	2040
DHW	24 lid 3	Verkoop alcoholdienst door personen <18		bestuurlijke boete/ last onder dwangsom		7500	overtreding	1 uur	1020	2040
DHW	25 lid 1	Verbod aanwezigheid alcoholhoudende drank behoudens uitzondering		bestuurlijke boete/ last onder dwangsom		5000	overtreding	1 dag	1360	2720
DHW	25 lid 2	Verbod nuttigheid alcoholhoudende drank ter plaatse in niet zijnde horecabedrijf behoudens uitzondering		bestuurlijke boete/ last onder dwangsom		7500	overtreding	1 dag	1360	2720

DHW	25 lid 3	Verbod alcoholhoudende drank in vervoersmiddel behoudens enkele uitzonderingen		last onder dwangsom		2500	overtreding	1 dag	niet mogelijk door burgemeester (art. 44a DHW) wel door NWWA (art. 44a lid 1 DHW)	niet mogelijk door burgemeester (art. 44a DHW) wel door NWWA (art. 44a lid 1 DHW)
DHW	29 lid 3	Vergunning ahangsel e.d. niet aanwezig in inrichting		bestuurlijke boete/ last onder dwangsom		2500	overtreding	1 dag	680	1630
DHW	30	vergunninghouder heeft geen melding gedaan van wijziging in inrichting	imperatieve intrekkingsgrond	intrekken vergunning		niet mogelijk		1 week	niet mogelijk (art. 44a DHW)	niet mogelijk (art. 44a DHW)
DHW	30a lid 1	Geen melding nieuwe leidinggevende of doorneming gedaan	imperatieve intrekkingsgrond	intrekken vergunning		niet mogelijk		1 week	niet mogelijk (art. 44a DHW)	niet mogelijk (art. 44a DHW)
DHW	31 lid 1	Gevaar voor openbare orde veiligheid of zedelijkheid door voorgedane feiten	imperatieve intrekkingsgrond	intrekken vergunning		niet mogelijk		1 dag	niet mogelijk (art. 44a DHW)	niet mogelijk (art. 44a DHW)
DHW	31 lid 2	handelen in strijd met vergunningsvoorwaarden of regelen uit DHW	facultatieve intrekkingsgrond	intrekken vergunning		niet mogelijk		1 week	niet mogelijk (art. 44a DHW)	niet mogelijk (art. 44a DHW)

DHW	31 lid 3	Resultaat Wet BIBOB en minimaal 3x weigering bijschrijving persoon op aanhangsgal Zonder ontheffing zwak-alcoholhoudende drank	facultatieve intrekkingsgrond	*schorsing vergunning (art 32 DHW) *intrekken vergunning			overtreding	1 week	niet mogelijk (art 44a DHW)	niet mogelijk (art 44a DHW)	
DHW	35 lid 1	Niet voldoen aan beperkingen/voorschriften die gekoppeld zijn aan ontheffing		last onder dwangsom	sluiting alcoholverkoop		overtreding	1 uur	niet mogelijk (art 44a DHW)	niet mogelijk (art 44a DHW)	
DHW	35 lid 2	Ontheffing niet aanwezig		Bestuurlijke boete/last onder dwangsom	sluiting alcoholverkoop		overtreding	1 uur	1020	2040	
DHW	35 lid 4	Onjuiste of onvolledige gegevens verstrekken bij aanvraag om vergunning of ontheffing		Bestuurlijke boete/last onder dwangsom		2500	overtreding	1 uur	680	1360	
DHW	38			Bestuurlijke boete						1360	2720
DHW	44	Niet meewerken aan artikel 5:20 Awb		last onder dwangsom	afhankelijk van waaraan niet wordt meegewerkt		overtreding	Zeer korte termijn aangezien de werkzaamheden moeten kunnen doorgaan	niet mogelijk (art 44a DHW)	niet mogelijk (art 44a DHW)	
Paracommercie											
DHW en APV	4	Paracommercie / horecabedrijf houdt zich niet aan de schenktijden voor alcoholhoudende drank	voor zover aanwezig juncto betreffende artikel in de APV	bestuurlijke boete/last onder dwangsom			overtreding	1 dag	1000	1020	2040
DHW en APV	4	Paracommercie / horecabedrijf schenkt alcoholhoudende drank tijdens verboden genoemde bijeenkomsten of boven het maximum aantal genoemde bijeenkomsten	voor zover aanwezig juncto betreffende artikel in de APV	bestuurlijke boete/last onder dwangsom			overtreding	1 dag	1000	1020	2040
DHW en DHW verordening	4	Paracommercie / horecabedrijf doet geen of te laat melding van het schenken van alcohol tijdens bijeenkomst	voor zover aanwezig juncto betreffende artikel in de DHW verordening	Bestuurlijke boete/last onder dwangsom			overtreding	1 dag	1000	1020	2040
DHW	4 lid 5	Ontheffing niet aanwezig		bestuurlijke boete/last onder dwangsom			overtreding	1 dag	750	680	1360
DHW	9 lid 3	Niet bijhouden registratie van de bar/vrijwilligers die voorlichtingsinstructie hebben getregen. De registratie of een afschrift daarvan is niet in de inrichting aanwezig		bestuurlijke boete/last onder dwangsom			overtreding	1 week	750	680	1360
DHW	9 lid 4	Geen registratie van bar/vrijwilligers of reglement aanwezig bij paracommercie / horecabedrijf		Bestuurlijke boete/last onder dwangsom			overtreding	1 week	750	680	1360
Alcoholwetgeving											
DHW en APV	25d DHW 2:34e APV	Horecabedrijf pas happy hours toe ondanks verbod		Bestuurlijke boete/last onder dwangsom			overtreding	1 dag	5000	1020	2040
DHW	24 DHW 2:48 APV	Alcohol bij zich hebben op publiek toegankelijke plaatsen door < 18 jaar, m.u.v. winkels		strafrechtelijk PV/Valt					niet mogelijk (art 44a DHW)	niet mogelijk (art 44a DHW)	
Exploitatie											
APV	02:28	Horecabedrijf exploiteert zonder (rechts)geldige exploitatievergunning	Geen vergunning, wel zicht op legalisatie	last onder dwangsom			overtreding	4 weken	5000		
APV	02:28	Horecabedrijf exploiteert zonder (rechts)geldige vergunning	Geen vergunning, geen zicht op legalisatie	last onder dwangsom			overtreding	4 weken	7500		
APV	2:28 juncto art 1:8	Overtreding voorschriften exploitatievergunning		last onder dwangsom			overtreding	1 week tot 4 weken afhankelijk van ernst en feiten	5000		
Sluitingsprijden											
APV	02:29	Horecabedrijf is geopend na sluitingsprijd of houdt zich niet aan de regels t.a.v. sluitingsprijden		* last onder dwangsom *tijdelijke afwijkende sluitingsprijd of sluiting (2:30 APV)			overtreding	1 dag tot 1 week	2500		
APV	02:29	Horecabedrijf houdt zich niet aan afwijkende sluitingsprijd/tijdelijke sluiting		last onder dwangsom			overtreding	1 dag tot 1 week	7500		
Verboden gedragingen											
APV	02:31	Horecabedrijf veroorzaakt de verboden gedragingen		last onder dwangsom			overtreding	1 dag tot 1 week	5000		
Wet op de Kansspelen											
Wok	3, eerste lid	Overtreding voorschrift als verbonden aan de vergunning welke is verleend door B&W		Bestuurlijke boete			overtreding	1 dag			let op: geen minimale eis werknemers! Zie Wok artikel 35 c. juncto artikel 23 Wetboek van Strafrecht
Wok	7c eerste lid	overtreding van de bij of krachtens artikel 7c opgelegd voorschrift		Bestuurlijke boete			overtreding	1 dag			let op: geen minimale eis werknemers! Zie Wok artikel 35 c. juncto artikel 23 Wetboek van Strafrecht

Wok	het zonder vergunning van de burgemeester één of meer kanspelautomaten aanwezig hebben (art. 30b lid 1 Wok + art 125 lid 1 en 3 Gemeentewet jo. Afdeling 5.3.1 Awb)	Geven van de gelegenheid tot gokken	Geen vergunning, wel zicht op legalisatie. Last onder dwangsom. Geen vergunning en geen zicht op vergunning last onder bestuursdwang	vooraankondiging opleggen last onder dwangsom of bestuursdwang / zienswijze mogelijkheid/ begunstingsperiode Na zienswijzemoogelijkheid en begunstingsperiode in beginsel oplegging last onder bestuursdwang	Toepassen bestuursdwang (inbeslagname kanspelautomaten in verzegeling kanspelautomaten en sluiten of andere maatregel)	2500	overtreding	1 dag	
Wok	Het handelen als bedoeld in art. 30b lid 1 Wok 30g lid 1 Wok (art. 30b lid 1 Wok, art. 30c lid 1 Wok, en art. 30g lid 1 Wok +35c, lid 4 Wok art. 30f lid 2 Wok en art. 125 lid 1 en 3 van de Gemeentewet jo. Afdeling 5.3.1 Awb)	1e constatering; waarschuwing bestuurlijke boete/ herstelmoogelijkheid	boeterapport/ vooraankondiging bestuurlijke boete/ zienswijzemoogelijkheid. Na zienswijzemoogelijkheid in beginsel opleggen bestuurlijke boete				overtreding	1 dag	let op: geen minimale eis werknemers! Zie Wok artikel 35 c. juncdo artikel 23 Wetboek van Strafrecht
Wok	Indien zich feiten voordoen zoals bedoeld in artikel 30f lid 2 sub a Wok (art. 30f lid 2 sub a Wok en art 125 lid 1 en 3 gemeentewet jo. Afdeling 5.3.1 Awb)		voornemen intrekking vergunning/ zienswijzemoogelijkheid/ begunstingsperiode. Na zienswijzemoogelijkheid. En begunstingsperiode in beginsel intrekking	intrekken vergunning	in beslagname kanspelautomaten en verzegeling automaten sluiten of een andere maatregel		overtreding	max 2 weken	
Wok	Het i.s.m. het in artikel 30g lid 2 Wok opgenomen verbod een kanspelautomaten te bespelen 30g lid 2 Wok + 35c lid 1 Wok	Speler jonger dan 18 jaar		Bestuurlijke boete			overtreding	1 dag	let op: geen minimale eis werknemers! Zie Wok artikel 35 c. juncdo artikel 23 Wetboek van Strafrecht
Wok	Indien zich feiten voordoen zoals bedoeld in artikel 30f lid 2 sub b Wok + art. 125 lid 1 en 3 Gemeentewet jo. Afdeling 5.3.1 Awb		voornemen intrekking vergunning/ zienswijzemoogelijkheid/ begunstingsperiode. Na zienswijzemoogelijkheid. En begunstingsperiode in beginsel intrekking	intrekken vergunning	in beslagname kanspelautomaten en verzegeling automaten sluiten of een andere maatregel		overtreding	max 2 weken	
Wok	Indien zich feiten voordoen zoals bedoeld in artikel 30f lid 1 Wok + art. 125 lid 1 en 3 Gemeentewet jo. Afdeling 5.3.1 Awb	Gegevens onjuist of onvolledig	voornemen intrekking vergunning/ zienswijzemoogelijkheid/ begunstingsperiode. Na zienswijzemoogelijkheid. En begunstingsperiode in beginsel intrekking	intrekken vergunning	in beslagname kanspelautomaten en verzegeling automaten sluiten of een andere maatregel		overtreding	max 2 weken	
Dit verslag is een samenvatting van de inhoud van de verslagen van de commissie van toezicht op de openbare orde en veiligheid.									
Gemw	172 174 tm 178a	Gevaar voor openbare orde veiligheid of zedelijkheid door voorgedane feiten	"Bij zeer ernstige incidenten: stap 3 of 4 bij andere gevallen stap 1 of 2	"Last onder dwangsom (stap 2)" beval burgemeester tot sluiting (stap 4) " intrekking (DHW imperatief en APV facultatief) bij ernstige incidenten (stap 3 of 4)	sluiting minimaal 1 dag maximaal 1 week, bij voortdurende definitieve sluiting	2500	overtreding	geen termijn of zeer kort afhankelijk van de situatie	