

## Beleidsregel van de burgemeester van de gemeente Smalingerland houdende regels omtrent verblijfsverbod (beleidsregels verblijfsverbod gemeente Smalingerland 2020)

De burgemeester van de gemeente Smalingerland, gelet op artikel 2:1A van de Algemene plaatselijke verordening Smalingerland 2013, artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 172 van de Gemeentewet;

**B E S L U I T** vast te stellen:

### Beleidsregels verblijfsverbod gemeente Smalingerland 2020

#### Artikel 1 Opleggen verblijfsverbod

1. De burgemeester kan aan een persoon een verbod opleggen, inhoudende zich gedurende een bepaalde periode niet te bevinden in een aangewezen gebied.
2. Het verblijfsverbod kan worden opgelegd in het belang van de openbare orde, waaronder het voorkomen of beperken van structurele overlast, het voorkomen of beperken van aantastingen van het woon- en leefklimaat of het waarborgen van de veiligheid van personen en goederen.
3. Het verblijfsverbod wordt niet eerder opgelegd, dan nadat er voor de tweede keer een overtreding van de in artikel 4 van deze beleidsregels genoemde feiten wordt geconstateerd of voor de tweede keer een andere gedraging wordt geconstateerd, waarbij de openbare orde in het geding is.
4. De duur van het verblijfsverbod en de omvang van het gebied waarvoor het verbod geldt, worden bepaald aan de hand van de aard van de gedraging.
5. Het verblijfsverbod kan hoogstens voor de duur van 12 weken worden opgelegd.
6. Het besluit tot het opleggen van een verblijfsverbod wordt door de politie aan de betrokkene uitgereikt en wordt tevens per post verzonden.
7. Een afschrift van het besluit wordt verzonden naar de teamchef van de politie.
8. Het verblijfsverbod is een herstelsanctie en sluit strafrechtelijke vervolging door het Openbaar Ministerie tegen de gepleegde strafbare feiten niet uit.

#### Artikel 2 Waarschuwing

1. Na constatering van een eerste overtreding van de in artikel 4 genoemde feiten of een eerste andere gedraging waarbij de openbare orde in het geding is, krijgt de betrokkene een schriftelijke waarschuwing met de mededeling dat de burgemeester bij een volgende overtreding of andere gedraging waarbij de openbare orde in het geding is, een verblijfsverbod kan opleggen.
2. De politie informeert de burgemeester zo spoedig mogelijk na de eerste geconstateerde gedraging.
3. In geval van een directe vrees voor een verdere verstoring van de openbare orde, waarbij de vereiste spoed zich verzet tegen het waarschuwen, kan worden afgezien van een waarschuwing.

#### Artikel 3 Vooraankondiging besluit verblijfsverbod

1. Indien er binnen 12 maanden na een waarschuwing zoals genoemd onder het vorige artikel, een tweede overtreding van de in artikel 4 genoemde feiten of een tweede andere gedraging waarbij de openbare orde in het geding is, wordt geconstateerd, kan de burgemeester besluiten om een verblijfsverbod op te leggen.
2. De betrokkene krijgt een schriftelijke kennisgeving van het voornemen tot het opleggen van een verblijfsverbod.
3. De betrokkene wordt in de gelegenheid gesteld om binnen drie dagen na de datum van de kennisgeving van het voornemen, een schriftelijke of mondelinge zienswijze kenbaar te maken. Van deze termijn kan in spoedeisende situaties worden afgeweken.
4. De politie informeert de burgemeester zo spoedig mogelijk nadat een tweede gedraging zoals genoemd in het eerste lid van dit artikel, is geconstateerd.

#### Artikel 4 Strafbare feiten en duur verblijfsverbod

1. Overtreding van de onder het derde lid van dit artikel opgesomde strafbare feiten, wordt in ieder geval aangemerkt als een gedraging waarbij de openbare orde in het geding is, zoals bedoeld in artikel 1, tweede lid van deze beleidsregels.
2. In het derde lid van dit artikel wordt met de afkorting APV de Algemene plaatselijke verordening Smalingerland 2013 aangeduid en wordt met afkorting Sr het Wetboek van Strafrecht bedoeld.
3. Overtreding van de volgende feiten kan leiden tot het opleggen van een verblijfsverbod met de daarbij horende maximale duur:

**Categorie 1: drie weken**

Artikel 2:1 APV *Samensholing en ongeregelheden*  
Artikel 2:47; 2:49; 2:50 APV *Hinderlijk gedrag*  
Artikel 2:26 APV *Ordeverstoring bij evenementen*  
Artikel 2:48 APV *Verboden drankgebruik*  
Artikel 4:8 APV *Natuurlijke behoefte doen*  
Artikel 426 en 453 Sr *Openbare dronkenschap en het verstoren van de openbare orde in staat van dronkenschap*  
Artikel 242 Sr *Straatschenderij*

**Categorie 2: zes weken**

Artikel 2:1B APV *Messenverbod*  
Artikel 2:74 APV *Drugshandel op straat*  
Artikel 350 Sr *Vernieling of beschadiging*  
Artikel 141 Sr *Openlijke geweldpleging tegen goederen*  
Artikel 138 Sr *Huisvredebreuk besloten lokaal*  
Artikel 170 Sr *Vernieling gebouw/publiek toegankelijke plaats*  
Artikel 300 Sr *Eenvoudige mishandeling*  
Artikel 310 Sr *Diefstal*  
Artikel 311 Sr *Diefstal in vereniging*  
Artikel 285 Sr *Bedreiging*  
Artikel 267 Sr *Belediging van ambtenaar in functie*  
Artikel 184 Sr *Negeren bevoegd gegeven ambtelijk bevel*  
Artikel 180 t/m 182 Sr *Wederspanning*  
Artikel 13 Wet wapens en munitie *Wapens, zoals boksbeugels en steekwapens*  
Artikel 3 Opiumwet *Verkopen, verstrekken, etc. van softdrugs*

**Categorie 3: twaalf weken**

Artikel 141 Sr *Openlijke geweldpleging tegen personen*  
Artikelen 302/303 en 287 j° 45 Sr *Zware mishandeling en poging tot doodslag*  
Artikel 312 Sr *Diefstal met geweld*  
Artikelen 317 en 318 Sr *Afpersing en afdreiging*  
Artikel 2:1A APV *Overtreding van eerder opgelegd verblijfsverbod*  
Artikelen 26 en 27 Wet wapens en munitie *Wapens, zoals vuurwapens, traangas en wapenstokken*  
Artikel 2 Opiumwet *Verkopen, verstrekken, etc. van harddrugs*

**Artikel 5 Persoon woonachtig of werkzaam in aangewezen gebied**

1. Indien de betrokkene aan wie het verblijfsverbod wordt opgelegd, woont of werkt in het gebied waarvoor het verbod geldt, wordt dat aangewezen gebied zodanig aangepast dat er een aanlooproute is van en naar zijn woning of werklocatie of naar de middelen van openbaar vervoer.
2. Indien de betrokkene aan wie het besluit wordt opgelegd in het aangewezen gebied werkzaam is, dient hij zijn werkrooster schriftelijk bij de teamchef van de politie kenbaar te maken.

**Artikel 6 Recidive**

1. Indien een betrokkene binnen twaalf maanden na de datum van een tot hem gericht besluit tot het opleggen van een verblijfsverbod, opnieuw een overtreding van de in artikel 4 genoemde feiten begaat of er sprake is van een andere gedraging waarbij de openbare orde in het geding is, kan er wegens recidive wederom en zonder waarschuwing vooraf een verblijfsverbod worden opgelegd.
2. Ingeval van recidive zoals bedoeld in het vorige lid, zijn artikel 2 en artikel 3, eerste lid van deze beleidsregels, niet van toepassing.

**Artikel 7 Bevelsbevoegdheid artikel 172, derde lid Gemeentewet**

1. Indien er sprake is van onmiddellijke verstoring van de openbare orde of de ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, waarbij de bestuurlijke maatregel van een verblijfsverbod op basis van artikel 2:1A van de Algemene plaatselijke verordening Smallerland 2013 niet toereikend is te achten, kan de burgemeester besluiten om gebruik te maken van zijn bevelsbevoegdheid op basis van artikel 172, derde lid van de Gemeentewet.
2. Van de onder het eerste lid genoemde situatie is in ieder geval sprake indien direct ingrijpen noodzakelijk is.
3. Indien de burgemeester gebruik maakt van zijn bevoegdheid op basis van artikel 172, derde lid van de Gemeentewet, zijn deze beleidsregels niet van toepassing.

### **Artikel 8 Administratieve afhandeling**

Het team Concern is verantwoordelijk voor de administratieve afhandeling van een verblijfsverbod.

### **Artikel 9 Toezicht en handhaving**

1. De politie houdt toezicht op de naleving van het verblijfsverbod.
2. Overtreding van het verblijfsverbod is strafbaar op grond van artikel 184 van het Wetboek van Strafrecht.

### **Artikel 10 Citeertitel**

Deze beleidsregels worden aangehaald als: beleidsregels verblijfsverbod gemeente Smalingerland 2020

### **Artikel 11 Inwerkingtreding en intrekking**

1. De beleidsregels verblijfsverbod gemeente Smalingerland 2020 treden een dag na bekendmaking in werking.
2. De beleidsregels verblijfsverbod gemeente Smalingerland zoals vastgesteld op 15 december 2014, worden ingetrokken.

*Aldus vastgesteld te Drachten op 5 maart 2020*

*Burgemeester,*

*J.Rijpstra*

## **Toelichting**

### *Algemeen*

Op basis van artikel 2:1A van de Algemene plaatselijke verordening Smalingerland 2013 (Apv) kan de burgemeester een persoon verbieden om zich in een aangewezen gebied te bevinden. Hiertoe kan de burgemeester overgaan indien de openbare orde in het geding is.

Het instrument van het verblijfsverbod is bedoeld om de openbare orde in een bepaald gebied te herstellen. Het verblijfsverbod kan ten eerste worden ingezet bij notoire overlastveroorzakers, waarbij handhavers en hulpverleners geen grip krijgen op de situatie. Het verblijfsverbod kan in dat geval een tijdelijke oplossing bieden om van daaruit te werken naar een structurele oplossing. Daarnaast kan een verblijfsverbod nodig zijn bij overlast van uitgaanspubliek. Hierbij kan gedacht worden aan personen voor wie een toegangsverbod tot bepaalde horecagelegenheden geldt en die 's nachts op straat blijven rondhangen en de orde verstoren.

Hoewel het verblijfsverbod een herstelsanctie is, heeft het een grote impact op de bewegingsvrijheid van de betrokkene. Dit betekent dat de burgemeester terughoudend dient om te gaan met deze bevoegdheid. Aan het opleggen van een verblijfsverbod dient een uitgebreide belangenafweging vooraf te gaan. Er moet onder andere zijn voldaan aan de eisen van subsidiariteit en proportionaliteit. Dit betekent dat er geen ander, minder ingrijpend middel voorhanden mag zijn en dat de nadelige gevolgen in verhouding moeten staan tot het doel van het besluit. Het verbod moet zijn gebaseerd op een concrete gedraging die de duur van het verbod en de omvang van het gebied waarvoor het verbod geldt, rechtvaardigt.

### *Doel beleidsregels*

Met deze beleidsregels wordt het begrip 'openbare orde' zoals omschreven in artikel 2:1A van de Apv nader ingekleurd en wordt vastgelegd op welke wijze de burgemeester gebruik maakt van de bevoegdheid tot het opleggen van een verblijfsverbod.

### *Openbare orde*

In artikel 1 wordt vastgelegd wat er onder andere wordt verstaan onder het openbare orde belang. Het kan daarbij gaan om het voorkomen of beperken van structurele overlast, het voorkomen of beperken van aantastingen van het woon- en leefklimaat of het waarborgen van de veiligheid van personen en goederen. In artikel 4 is vervolgens vastgelegd met welke concrete gedragingen de openbare orde in ieder geval het geding is. Het gaat hier namelijk om overtreding van feiten die de openbare orde raken op basis van de Apv of het Wetboek van Strafrecht.

Dit is geen uitputtende opsomming. Ook voor gedragingen niet in artikel 4 genoemd worden, kan een verblijfsverbod worden opgelegd. Daarbij zal de burgemeester dan wel voldoende moeten motiveren waarom dit in het belang is van de openbare orde.

### *Waarschuwing*

Gelet op de eisen van subsidiariteit en proportionaliteit, krijgt de betrokkene eerst een waarschuwing en wordt er niet direct tot een verblijfsverbod overgegaan. De betrokkene wordt eerst de kans geboden om zijn gedrag aan te passen. De politie geeft eerst een mondelinge waarschuwing, waarna deze schriftelijk wordt bevestigd door de burgemeester.

Als de betrokkene zich binnen 12 maanden na de waarschuwing, wederom misdraagt, kan de burgemeester het verblijfsverbod daadwerkelijk opleggen.

Artikel 2 lid 3 geeft een uitzonderingsmogelijkheid voor het eerst opleggen van een waarschuwing. Dat dient zeer terughoudend te worden toegepast en kan alleen voor die gevallen waarbij het opleggen van eerst een waarschuwing het voorkomen of beperken van structurele overlast, de aantasting van woon- en leefklimaat dan wel het waarborgen van de veiligheid van personen en goederen ondermijnt. Een voorbeeld is meerdere keren in zeer korte tijd, bijvoorbeeld een week een van de gedragingen benoemd in de lijst van artikel 4 vertonen. Indien de burgemeester gebruik maakt van de uitzonderingsmogelijkheid van art 2 lid 3 dan dient dat uitgebreid gemotiveerd te worden naar aard en frequentie van de gedraging.

### *Aard gedraging*

De duur en de omvang van het gebied waarvoor het verbod geldt, worden bepaald aan de hand van de aard van de gedragingen. Des te ernstiger de gedraging, des te langer kan het verbod duren. Voor een aantal concreet benoemde gedragingen is dit ook in artikel 4 uitgewerkt. Hierin is de maximale duur van het verbod vastgelegd en onderverdeeld in 3 verschillende categorieën. Daarbij is de tweede of meest recente gedraging bepalend. Zoals hierboven ook al aangegeven is de opsomming in artikel 4 niet uitputtend bedoeld. Het koppelen van de aard van de overtreding aan de duur van het verbod, kan wel analoog worden toegepast voor andere gedragingen dan die genoemd in artikel 4.

### *Vooraankondiging*

Voordat het verblijfsverbod daadwerkelijk wordt opgelegd, wordt de betrokkenen eerste in de gelegenheid gesteld om zijn zienswijze tegen dit besluit. Dit is ingegeven door het bepaalde in artikel 4:8 van de Awb, gelet op de nadelige gevolgen van het verblijfsverbod voor de betrokkene en het daarom te verwachten is dat deze bedenkingen zal hebben tegen het verblijfsverbod.

### *Woning en werklocatie*

Verder wordt er bij het aan te wijzen gebied rekening gehouden met de woning en werklocatie van de betrokkene. Als dit in het aan te wijzen gebied valt wordt dit zodanig vastgesteld dat er een aanlooproute is van en naar de woning, werklocatie of openbaar vervoer.

Als de betrokkenen in het aangewezen gebied werkt, wordt wel geëist dat hij zijn werkrooster bij de politie indient.

### *Recidive*

Bij recidive zal er vooraf niet meer worden gewaarschuwd, maar kan de burgemeester nadat de betrokkene zijn zienswijze heeft kunnen indienen, direct een verblijfsverbod opleggen.

### *Lichte bevelsbevoegdheid Gemeentewet*

Tot slot wordt er een onderscheid gemaakt met de lichte bevelsbevoegdheid op grond van artikel 172, derde lid van de Gemeentewet.

Deze bevoegdheid is zwaarder en verdergaand dan het verblijfsverbod op basis van artikel 2:1A van de Apv. De bevelsbevoegdheid van artikel 172, derde lid van de Gemeentewet is vooral bedoeld voor situaties waarin (nog) geen overtredingen plaatsvinden en waarin snel gehandeld moet worden met kortdurende verblijfsverboden. Dit om aan een acute dreiging voor de openbare orde het hoofd te kunnen bieden. Dit middel kan worden aangewend voor die gevallen waarbij onmiddellijke handhaving van de openbare orde noodzakelijk is, om zo grip te krijgen op een crisis- of noodsituatie.

Het opleggen van een verblijfsverbod op basis van de Apv kent een andere insteek. Het gaat hierbij om bestuurlijke handhaving, naar aanleiding van een opeenstapeling van overtredingen en overlastproblematiek.

Als de burgemeester gebruik maakt van de lichte bevelsbevoegdheid op grond van de Gemeentewet, zijn deze beleidsregels dan ook niet toepassing.