

Beleidsregels Terug- en invordering Participatiewet, IOAW, IOAZ en Bbz 2004 2020

Het college van burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch, in zijn vergadering van 11 februari 2020, gezien het voorstel met reg.nr. 9573472 gelet op de artikelen 4.81 tot en met 4:84 Algemene wet bestuursrecht (Awb) en artikel 23 van de verordening Handhaving Participatiewet, IOAW en IOAZ 2017,

besluit tot vaststelling van de volgende beleidsregels:

Beleidsregels Terug- en invordering Participatiewet, IOAW, IOAZ en Bbz 2004 2020.

HOOFDSTUK 1 ALGEMEEN

Artikel 1. Begripsbepalingen

1. Alle begrippen die in deze beleidsregels worden gebruikt en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de Participatiewet, IOAW, IOAZ, Bbz 2004 en de Awb.
2. In deze beleidsregels wordt verstaan onder:
 - a. bruten: het verhogen van de vordering met de loonbelasting en premies volksverzekeringen waarvoor de gemeente die de uitkering verstrekt krachtens de Wet op de loonbelasting 1964 inhoudingsplichtig is, voor zover deze belasting en premies niet verrekend kunnen worden met de door het college af te dragen loonbelasting en premies volksverzekeringen;
 - b. college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente 's-Hertogenbosch;
 - c. fraudevordering: vordering in verband met ten onrechte of tot een te hoog bedrag verleende uitkering als gevolg van het niet of niet behoorlijk nakomen van de inlichtingenplicht;
 - d. inlichtingenplicht: verplichting genoemd in artikel 17, eerste lid van de Participatiewet, artikel 13, eerste lid van de IOAW, artikel 13, eerste lid van de IOAZ en artikel 30c, tweede en derde lid van de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen;
 - e. uitkering: de door het college verleende bijstand in het kader van de Participatiewet en de uitkering in het kader van de IOAW, IOAZ en Bbz 2004. Bij het Bbz 2004 wordt de uitkering verstrekt in de vorm van een renteloze geldlening, die na herberekening geheel of gedeeltelijk kan worden omgezet in bijstand om niet;
 - f. dwanginvordering: de invordering als bedoeld in artikel 16.

Artikel 2. Algemene bepaling met betrekking tot herziening, intrekking en terugvordering

Het college:

- a. maakt maximaal gebruik van de bevoegdheid tot herziening dan wel intrekking ingevolge artikel 54 lid 3 van de Participatiewet of artikel 17 lid 3 van de IOAW/IOAZ, indien de uitkering tot een te hoog bedrag dan wel ten onrechte is verleend;
- b. maakt maximaal gebruik van de bevoegdheid tot terugvordering zoals deze haar op grond van artikel 58 en artikel 59 van de Participatiewet alsmede artikel 25 en artikel 26 van de IOAW en IOAZ toekomt;
- c. maakt maximaal gebruik van de bevoegdheid tot terugvordering zoals deze haar op grond van de artikelen 12, tweede lid, onderdeel c, 39, 41, vierde, vijfde en zesde lid en 43 Bbz 2004 toekomt.

Artikel 3. Bruterig

Het college bruteert de vordering, tenzij

- a. geen sprake is van een fraudevordering, óf
- b. belanghebbende geen verwijt kan worden gemaakt dat de vordering van het college niet reeds in het lopende kalenderjaar is voldaan, waaronder de situatie dat ten aanzien van de terugvordering een betalingsregeling is getroffen waaraan belanghebbende zich houdt.

Artikel 4. Uitzonderingen terugvordering voortvloeiende uit de jurisprudentie

1. In afwijking van het bepaalde in artikel 2 onder b vordert het college een door haar na ontvangst van een signaal ten onrechte of tot een te hoog bedrag verstrekte uitkering niet terug, over de periode dat deze uitkering zes maanden en langer na ontvangst van dit signaal nog onterecht of tot een te hoog bedrag is verleend.
2. Onder een signaal als genoemd in het eerste lid wordt verstaan relevante informatie waaruit het college dusdanig concreet kon afleiden dat sprake is van een dusdanige fout, dat het college op grond daarvan actie had moeten ondernemen.
3. Indien sprake is van intrekking van het recht op bijstand omdat belanghebbende over de gehele periode beschikte over in aanmerking te nemen vermogen, dan wordt in afwijking van het bepaalde in artikel 2 onder b het bedrag waarmee het vrij te laten vermogen is overschreden teruggevorderd.

HOOFDSTUK 2 GEHEEL OF GEDEELTELIJK AFZIEN VAN INVORDERING BIJ NIET-FRAUDEVORDERINGEN

Artikel 5. Afzien van invordering na het niet of gedeeltelijk voldoen aan de betalingsverplichting

1. In afwijking van artikel 2 onder b en c, voor zover het betreft de terugvordering van een uitkering in de vorm van een renteloze geldlening, kan het college afzien van invordering van uitkering indien de belanghebbende:
 - a. gedurende vijf jaar zonder dwanginvordering volledig aan zijn betalingsverplichtingen heeft voldaan en ten minste 75% van de hoofdsom van de vordering heeft voldaan; of
 - b. gedurende vijf jaar zonder dwanginvordering gedeeltelijk aan zijn betalingsverplichtingen heeft voldaan, maar het achterstallige bedrag over die periode, vermeerderd met de op de invordering betrekking hebbende kosten, alsnog heeft betaald en ten minste 75% van de hoofdsom van de vordering heeft voldaan; of
 - c. gedurende vijf jaar geen betalingen heeft verricht en niet aannemelijk is dat hij deze op enig moment zal gaan verrichten, en dwanginvordering niet mogelijk is (gebleken);
 - d. een bedrag, overeenkomend met ten minste 50% van de rest-som in één keer aflost.
2. Een besluit als bedoeld in het eerste lid wordt genomen als de belanghebbende daarom schriftelijk heeft verzocht, of er wordt ambtshalve toe besloten.
3. De in lid 1 onder a. en b. genoemde termijn van vijf jaar is drie jaar, indien het gemiddeld inkomen van de belanghebbende, minus de aflossing die is gedaan ter nakoming van de betalingsverplichting, in die periode de beslagvrije voet bedoeld in het tweede boek, de tweede titel, van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering, niet te boven is gegaan.

Artikel 6. Uitzondering

1. Artikel 5 is niet van toepassing ten aanzien van vorderingen die door pand of hypotheek op een goed of goederen zijn gedekt, behoudens en voor zover zij niet op die goederen verhaald kunnen worden.
2. Het op basis van artikel 5 genomen besluit tot (gedeeltelijk) afzien van invordering wordt ingetrokken, indien op een later tijdstip blijkt dat belanghebbende onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een ander besluit zou hebben geleid.

Artikel 7. Afzien bij kruimelbedragen

1. In afwijking van het bepaalde in artikel 2 ziet het college af van het nemen van een herzienings-, intrekking- en/of terugvorderingsbesluit indien de terug te vorderen uitkering een bedrag van € 150,00 netto niet te boven gaat.
2. Het college ziet af van (verdere) invordering indien na aanmaning een vordering resteert van maximaal € 150,-, en belanghebbende niet vrijwillig tot verdere betaling over gaat.

Artikel 8. Geheel of gedeeltelijk afzien van invordering bij schuldregeling

1. Onverminderd het bepaalde in artikel 60c van de Participatiewet en artikel 29a van de IOAW en IOAZ, verleent het college medewerking aan een schuldregeling indien:
 - a. redelijkerwijs te voorzien is dat de belanghebbende niet zal kunnen voortgaan met het betalen van zijn schulden;
 - b. redelijkerwijs te voorzien is dat een schuldregeling met betrekking tot alle vorderingen van de overige schuldeisers zonder een zodanig besluit niet tot stand zal komen; en
 - c. de vordering van de gemeente wegens teruggevorderde uitkering ten minste zal worden voldaan naar evenredigheid met de vorderingen van de schuldeisers van gelijke rang.
2. Het eerste lid is niet van toepassing indien de vordering wordt gedekt door pand of hypotheek op een goed of goederen, behoudens voor zover de vordering niet op die goederen verhaald kan worden.
3. Het besluit om medewerking te verlenen aan een schuldregeling wordt ingetrokken indien:
 - a. door toedoen van belanghebbende niet binnen twaalf maanden nadat dat besluit is bekendgemaakt, een schuldregeling tot stand is gekomen die voldoet aan de eisen bedoeld in het eerste lid;
 - b. de belanghebbende de aan de schuldregeling verbonden verplichtingen ondanks eerdere waarschuwing blijft schenden; dan wel;
 - c. belanghebbende onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een ander besluit zou hebben geleid.

HOOFDSTUK 3 WIJZE VAN INVORDERING

Artikel 9. Algemeen

1. Het college start de invordering gelijktijdig met de afgifte van het besluit tot terugvordering en hanteert daarbij de in artikel 4:87 van de Awb genoemde betalingstermijn van zes weken.
2. Het gelijktijdig met het terugvorderingsbesluit afgegeven invorderingsbesluit omvat daarbij de volgende punten:
 - a. de hoogte van (het saldo van) de vordering;
 - b. de betalingsverplichting om de vordering in zijn geheel te voldoen;
 - c. de datum waarop de betalingsverplichting in gaat;
 - d. de mogelijkheid voor belanghebbende om binnen 6 weken na verzenddatum van de beschikking als bedoeld in artikel 4:87 van de Awb een betalingsregeling te treffen op basis van de beschikbare aflossingscapaciteit;
 - e. de rechtsgevolgen bij niet-nakoming van de betalingsverplichting als beschreven in afdeling 4.4.2 Awb (over verzuim) en afdeling 4.4.4 Awb (over aanmaning en invordering bij dwangbevel);
 - f. de vermelding dat het aangaan van nieuwe schuldverplichtingen niet leidt tot een nieuwe vaststelling van een opgelegde betalingsverplichtingen behoudens bijzondere onvoorziene omstandigheden.

Artikel 10. Verrekening van uitkering met vordering

1. Onverminderd het bepaalde in artikel 60, vierde lid van de Participatiewet en artikel 28, tweede lid van de IOAW en IOAZ en ongeacht de in artikel 9 genoemde betalingstermijn gaat het college bij het besluit tot terugvordering over tot verrekening van de vordering met een recht op uitkering, inclusief verrekening van het recht op vakantietoeslag.
2. Het college gaat eveneens tot verrekening over van de vordering met een recht op uitkering, inclusief verrekening van het recht op vakantietoeslag, als bij de beëindiging van de uitkering een terugvordering ontstaat.

Artikel 11. Vaststelling van de hoogte van de maandelijkse aflossingscapaciteit bij belanghebbenden met een uitkering

1. Indien belanghebbende een uitkering ontvangt, bedraagt de aflossingsverplichting het meerdere van 95% van de bijstandsnorm voor respectievelijk een alleenstaande of gehuwde inclusief vakantietoeslag, dan wel het meerdere van 95% van de van toepassing zijnde grondslag als bedoeld in artikel 5 van de IOAW en IOAZ per maand inclusief vakantietoeslag, maar niet meer dan het bedrag dat ingevolge het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering voor beslag in aanmerking zou komen.
2. In geval van beslaglegging door een andere schuldeiser dan het college, wordt de aflossingsverplichting ingevolge lid 1 voor alle vorderingen van de debiteur bepaald op de volledige beslagruimte zoals aangegeven in het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering.

Artikel 12. Vaststelling van de duur en de hoogte van de maandelijkse aflossingscapaciteit bij debiteuren die geen recht (meer) hebben op een uitkering

1. De hoogte van de maandelijkse aflossingscapaciteit wordt vastgesteld op het bedrag als bedoeld in artikel 11, eerste lid, vermeerderd met 35% van het bedrag waarmee het inkomen inclusief vakantiegeld meer bedraagt dan de van toepassing zijnde bijstandsnorm inclusief vakantiegeld, dan wel IOAW- of IOAZ-grondslag inclusief vakantiegeld.
2. Indien de terugvordering een fraudevordering betreft bedraagt het in het eerste lid genoemde percentage 50%.
3. Het bedrag van de maandelijkse aflossingscapaciteit onder het eerste en tweede lid:
 - a. is niet meer dan het bedrag dat ingevolge het bepaalde in het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering voor beslag in aanmerking zou komen;
 - b. kan het college hoger of lager vaststellen indien sprake is van bijzondere omstandigheden.

Artikel 13. Tussentijdse beoordeling van de betalingsverplichting door het college

1. Bij een gegronde vermoeden dat de aflossingscapaciteit van belanghebbende is gewijzigd, kan het college een draagkrachtonderzoek instellen.
2. In het geval van een gewijzigde betalingsverplichting wordt deze opgelegd met ingang van de eerste dag van de maand die volgt op die van de beschikking waarbij de aflossingscapaciteit opnieuw is vastgesteld.

Artikel 14. Verzoek tot wijziging van de betalingsverplichting door belanghebbende

1. Belanghebbende kan een schriftelijk verzoek doen, onder bijvoeging van zijn financiële en andere relevante gegevens met bijbehorende afschriften van bewijsstukken, tot wijziging van de eerder vastgestelde betalingsverplichting.
2. Het verzoek tot wijziging van de betalingsverplichting schort de lopende verplichting niet op tenzij er sprake is van dringende redenen.
3. Behoudens onvoorziene bijzondere omstandigheden is het aangaan van nieuwe schuldverplichtingen geen reden tot inwilliging van het verzoek als bedoeld in het eerste lid.

Artikel 15. Uitstel van betaling

1. Het college verleent tijdelijk uitstel van betaling indien haar ambtshalve dan wel op basis van een gemotiveerd verzoek van belanghebbende duidelijk is dat belanghebbende geen mogelijkheid heeft om binnen de gestelde betalingstermijn tot aflossing van de vordering over te gaan.
2. Het uitstel wordt ingetrokken indien de gronden voor verlening van het uitstel als bedoeld in lid 1 zijn komen te vervallen.

Artikel 16. Niet of niet meer voldoen van de betalingsverplichting - dwanginvordering

Indien de belanghebbende niet bereid is tot het treffen van een betalingsregeling of een eerder opgelegde betalingsverplichting niet meer nakomt, dan wel de benodigde gegevens om de aflossingscapaciteit vast te stellen niet verstrekt, wordt het terugvorderingsbesluit ten uitvoer gelegd door middel van een executoriaal beslag overeenkomstig het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering, of beslag in de zin

van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering op basis van de executoriale titel die is verbonden aan een dwangbevel, als bedoeld in de Awb.

Artikel 17. Rente en kosten

Indien wordt overgegaan tot dwanginvordering als bedoeld in artikel 16 kan de vordering worden verhoogd met op de invordering betrekking hebbende rente en/of kosten.

HOOFDSTUK 4 SPECIFIEKE BEPALINGEN Bbz 2004

Artikel 18. Moment van terugvordering verstrekt bedrijfskapitaal

Het college vordert het bedrijfskapitaal, dat is toegekend op grond van artikel 20 en 24 Bbz 2004 terug als belanghebbende na aanmaning niet aan zijn rente- en aflossingsverplichtingen voldoet.

Artikel 19. Kwijtschelding bedrijfskapitaal

Kwijtschelding van bedrijfskapitaal is enkel mogelijk in die gevallen zoals beschreven in de artikelen 42, 43 en 43c lid 2 Bbz 2004.

Artikel 20. Uitstel van betaling

Uitstel van betaling is enkel mogelijk in die gevallen, zoals beschreven in artikel 41 Bbz 2004.

HOOFDSTUK 5 SLOTBEPALINGEN

Artikel 21. Hardheidsclausule

Het college kan, indien de toepassing van bepalingen in deze beleidsregels voor belanghebbende of gemeente tot onbillijke gevolgen leidt, afwijken van deze beleidsregels.

Artikel 22. Citeertitel

Deze beleidsregels kunnen worden aangehaald als "Beleidsregels Terugvordering 2020".

Artikel 23. Inwerkingtreding

Deze beleidsregels treden in werking ingaande 1 maart 2020.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente 's-Hertogenbosch op 11 februari 2020.

*Het college van burgemeester en wethouders,
De secretaris,
Drs. B. van der Ploeg
De burgemeester,
Drs. J.M.L.N. Mikkers*

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

In de definitiebepaling onder artikel 1 wordt uitleg gegeven over afkortingen van de wetten waarop de bevoegdheid van het college is gebaseerd en wordt nader ingegaan op een aantal begrippen.

Artikel 2.

Het tweede artikel bevat de wijze waarop in beginsel gebruik wordt gemaakt van de bevoegdheid tot herziening, intrekking en terugvordering.

Artikel 3.

Brutering houdt in het verhogen van de netto-uitkering met loonbelasting en premies volksverzekeringen. Naar vaste rechtspraak dient om genoemde redenen te worden afgezien van brutering.

Artikel 4.

In artikel 4 staan de algemene - binnen de jurisprudentie geformuleerde - uitzonderingen op de in artikel 2 genoemde hoofdregel beschreven.

Het gaat meer specifiek om:

a. De zes-maanden jurisprudentie

De zes-maanden jurisprudentie komt er kortheidshalve op neer dat de gemeente binnen zes maanden nadat zij een signaal heeft ontvangen, over dient te gaan tot aanpassing van het recht op uitkering. Een signaal kan daarbij worden gedefinieerd als relevante informatie over de uitkeringsgerechtigde waaruit het college dusdanig concreet kan afleiden dat sprake is van een fout, dat het college op grond daarvan actie had moeten ondernemen. Vindt geen aanpassing van het recht op uitkering plaats binnen de genoemde zes maanden, dan dient het college van terugvordering af te zien voor het deel dat na deze zes maanden nog te veel aan uitkering is verstrekt.

b. Beperkte overschrijding van de vermogensgrens gedurende langere tijd

De situatie kan bestaan dat betrokkene over een vermogen beschikt dat in beperkte mate de vermogensgrens overstijgt. Het college is dan in wezen gerechtigd om de bijstand over de gehele periode van de overschrijding in te trekken, rekening houdend met de zes-maanden-jurisprudentie. Vaste jurisprudentie is echter dat in deze situatie het bedrag van de terugvordering dient te worden beperkt tot het bedrag dat niet zou zijn verstrekt indien de gevolgen van de beperkte overschrijding van de vermogensgrens tijdig zouden zijn verwerkt. Dit komt neer op het bedrag waarmee de vermogensgrens overschreden is.

Hoofdstuk 2

In hoofdstuk 2 wordt nader uitgewerkt onder welke omstandigheden het college geheel of gedeeltelijk afziet van invordering. In verband met de invoering van de Fraudewet komen fraudevorderingen enkel in de bij wet geregelde situaties (artikel 58, zevende lid van de Participatiewet en artikel 25, zesde lid van de IOAW en IOAZ) voor kwijtschelding in aanmerking.

Het bepaalde in hoofdstuk 2 is daarom niet van toepassing op fraudevorderingen.

Artikel 5

In artikel 5 staan de bepalingen over kwijtschelding als gedurende een bepaalde periode is voldaan aan een opgelegde betalingsverplichting.

Met de onder d genoemde mogelijkheid tot afkoop van 50% van de rest-som tegen finale kwijting van het restant wordt zeer terughoudend omgegaan. Van deze mogelijkheid wordt alleen gebruikt gemaakt in situaties waarin tevoren vrijwel vast staat dat de reguliere wijze van invordering minder oplevert dan datgene dat met afkoop van 50% van het restant kan worden geïncasseerd.

Artikel 6

Op de hoofdregels in artikel 5 zijn uitzonderingen geformuleerd in artikel 6.

Een eerder op basis van artikel 5 verleende kwijtschelding kan worden ingetrokken indien later blijkt dat deze kwijtschelding is gebaseerd op onjuiste of onvolledige gegevens door toedoen van belanghebbende.

Artikel 7

Als de terug te vorderen uitkering (hoofdsom) niet boven € 150,- uitkomt, ziet het college af van het nemen van een besluit. Dit is in het belang van de cliënt, voorkomt verdere schulden. Daarnaast is dit gebaseerd op een kosten/baten-afweging.

Dezelfde kosten/baten-afweging geldt voor de invordering indien een (restant-)schuld overblijft van maximaal € 150,-.

Artikel 8.

In dit artikel geeft het college aan onder welke voorwaarden medewerking wordt verleend aan een eventuele schuldregeling.

Zoals al eerder aangegeven is wettelijk bepaald (artikel 60c Participatiewet c.q. artikel 29a van de IOAW en IOAZ) dat geen medewerking aan de totstandkoming van een schuldregeling kan worden verleend bij een fraudevordering waarvoor een boete is opgelegd of aangifte is gedaan, voor zover deze medewerking leidt tot gehele of gedeeltelijke kwijtschelding van deze vordering. Dit laat onverlet dat er bijvoorbeeld wel uitstel van betaling voor de fraudevordering zou kunnen worden verleend om een schuldregeling voor de overige vorderingen mogelijk te maken.

Het college verleent medewerking aan een schuldregeling indien:

- de vaststelling dat op gronden van redelijkheid en billijkheid van de schuldenaar niet langer gevergd kan worden dat hij de schuld (volledig) voldoet; dan wel
- de vaststelling dat wanneer het college bij de aanwezigheid van meerdere schuldeisers vasthoudt aan zijn eigen vordering c.q. vorderingen, een schuldregeling niet tot stand komt; en
- de bijkomende voorwaarde dat de vordering van het college wel naar evenredigheid zal worden voldaan.

Verder benoemt het college gronden op basis waarvan zij haar medewerking aan een schuldregeling intrekt. Zoals het niet voldoen aan de verplichtingen in het kader van de schuldregeling of dat de schuldregeling tot stand is gekomen op basis van onjuiste of onvolledige gegevens door toedoen van de schuldenaar.

Hoofdstuk 3

In hoofdstuk 3 wordt een uitwerking gegeven van de wijze waarop de vordering wordt ingevorderd.

Met betrekking tot de invordering van fraudevorderingen, alsmede de daarmee samenhangende boete, is enkel bepaald dat verrekening verplicht is voor zover dit mogelijk is omdat aan betrokkene een Participatiewet, IOAW, IOAZ dan wel Bbz-uitkering wordt verstrekt (artikel 60 lid 4). Op andere vlakken heeft het college beleidsvrijheid.

De gemeente houdt in haar incassobeleid rekening met de volgende uitgangspunten: de terug- en invordering wordt in begrijpelijke taal gecommuniceerd, schriftelijk en mondeling. De debiteuren moet weten waarom dit gebeurt en wat van hem verwacht wordt. Dat vraagt om actief contact zoeken én uitnodigen tot contact.

- we zoeken samen, waar dat kan of moet persoonlijk, met de debiteur naar een realistische en duurzame betalingsregeling. De aflossing moet passen bij de financiële positie van de debiteur.
- we kijken zoveel mogelijk naar een integrale oplossing voor de debiteur waar het zijn inkomsten en schulden betreft. Het gaat uiteindelijk om duurzame economische zelfredzaamheid voor de debiteur, maar ook voor de maatschappij. We verwijzen actief door naar andere instellingen of instanties die in positieve zin kunnen bijdragen aan deze integrale oplossing.
- we trekken zoveel mogelijk samen op met de debiteur, maar als de debiteur geen of onvoldoende medewerking verleent, of we komen niet tot overeenstemming, gaan we over tot verdere incassomaatregelen, uiteindelijk tot (loon)beslag, met inachtneming van de regels omtrent de beslagvrije voet.

Artikel 9

In dit artikel staan de hoofdregels over het gebruik van de bevoegdheid van het college tot invordering volgens de wet en deze beleidsregels.

Artikel 10

Voor zover betrokkene na afgifte van het terugvorderingsbesluit een uitkering ontvangt in het kader van de Participatiewet, IOAW of IOAZ is het college bevoegd om tot verrekening van de vordering over te gaan. Het college gaat direct tot verrekening over.

Zoals al eerder aangegeven geldt voor fraudevorderingen ontstaan na 1 januari 2013 en de daarmee samenhangende boete een verrekening plicht. Dit artikel gaat daarom niet over deze vorderingen.

Artikel 11

In artikel 11 wordt de hoogte van de maandelijkse aflossing bepaald. Indien belanghebbende een uitkering ontvangt wordt er uitgegaan van een bedrag dat niet met schulden wordt verrekend ter hoogte van 95% van de bijstandsnorm voor respectievelijk een alleenstaande of gehuwde, inclusief vakantiegeld. Er wordt nooit meer verrekend dan het bedrag dat ingevolge het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering voor beslag in aanmerking zou komen.

De Wet vereenvoudiging beslagvrije voet (zie wetsvoorstel 34 628) wijzigt de berekening van de beslagvrije voet. De beoogde datum van inwerkingtreding is nog niet bekend.

Het college past, vooruitlopend op voornoemde Wet vereenvoudiging beslagvrije voet, bij de verrekening van terugvorderingen met een bijstandsuitkering, een beslagvrije voet ter hoogte van 95% van de bijstandsnorm voor respectievelijk een alleenstaande of gehuwde toe, inclusief vakantiegeld, maar niet meer dan het bedrag dat ingevolge het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering voor beslag in aanmerking zou komen. Dit op basis van een oproep van de staatssecretaris van SZW in haar Kamerbrief van 13-02-2019.

Totdat voornoemde wet wijzigt is en blijft de beslagvrije voet wettelijk 90% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm, inclusief vakantiegeld.

Zodra een beslaglegger beslag legt op de resterende beslagruimte, verhoogt het college de verrekening naar de volledige wettelijke beslagruimte om haar debiteurenpositie veilig te stellen.

Artikel 12.

In artikel 12 wordt de hoogte van de maandelijkse aflossing bepaald op basis van draagkracht en inkomsten. Het aflossingsbedrag dat is opgenomen in een terug- of invorderingsbesluit geldt als aflossingsverplichting.

Artikel 15

In beginsel rust op betrokkene de verplichting om de gehele vordering binnen de geboden betalingstermijn te voldoen. Het college is echter bevoegd om betrokkene uitstel van betaling te verlenen en daaraan voorwaarden te verbinden. In artikel 15 staan deze bepalingen vermeld.

Artikel 16

Wanneer een schuldenaar zijn betalingsverplichting niet nakomt of de voorwaarden waaronder uitstel van betaling is verleend schendt en de oorspronkelijke betalingstermijn is verstreken, is betrokkene in verzuim als bedoeld in artikel 4:97 Awb.

Artikel 4:112 e.v. van de Awb bepaalt dan de verdere invorderingsprocedure, te weten de invordering door middel van aanmaning en dwangbevel. Ook executoriaal beslag door een deurwaarder op basis van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering is mogelijk.

Artikel 17

Dit is een bevoegdheid van het college.

Gelet op de ontbrekende geautomatiseerde ondersteuning bij deze taak wegen de baten van de mogelijke (en vaak geringe) opbrengsten van rente en/of kosten vaak niet op tegen de kosten van berekening en invordering. Aflossing van de hoofdsom staat in beginsel voorop.

Daar staat tegenover dat het redelijk is om rente en/of kosten in rekening te brengen als deze kosten ook daadwerkelijk worden gemaakt, bijvoorbeeld door een deurwaarder die de incasso verzorgt.

De rente kan zowel de wettelijke als de overeengekomen rente zijn. De overeengekomen rente zal altijd in rekening worden gebracht. De wettelijke rente zal altijd in rekening worden gebracht waar dit verplicht is.

Hoofdstuk 4

Bij de verstrekking van bedrijfskapitaal kent het Bbz 2004 specifieke bepalingen.

Terug- en invordering van bedrijfskapitaal verloopt dan ook op een andere wijze, veelal dwingend voorgeschreven in het Bbz zelf.

Terug- en invordering van her berekende uitkering voor levensonderhoud in de vorm van een renteloze geldlening zien we als terug- en invordering van bijstand. Deze beleidsregels zijn van toepassing, tenzij het Bbz zelf anders bepaalt.

Artikel 21

De hardheidsclausule staat in artikel 4: 84 Awb: "Het bestuursorgaan handelt overeenkomstig de beleidsregel, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen."

Onder belanghebbende wordt verstaan: degene wiens belang rechtstreeks bij een besluit is betrokken (artikel 1:2 Awb).

De hardheidsclausule is een bredere bepaling dan de bepalingen omtrent dringende redenen. Dringende redenen zien op bijzondere omstandigheden in het individuele geval. Er moet met belanghebbende zelf iets bijzonders en uitzonderlijks aan de hand zijn.

De hardheidsclausule is breder dan enkel dringende redenen, betreft onbillijke gevolgen voor belanghebbende óf gemeente. Ook de gemeente is immers een belanghebbende in de zin van de Awb. Onbillijke gevolgen zijn naar algemeen taalgebruik niet rechtvaardige of niet redelijke gevolgen. Onbillijkheden geeft de mogelijkheid om een eigen gemeentelijke bedrijfseconomische kosten/baten-afweging te maken. Dat is redelijk en rechtvaardig in het kader van debiteurenbeleid.