

Beleidsregel gebiedsontzeggingen Apeldoorn 2020

De burgemeester van de gemeente Apeldoorn,

Het navolgende overwegend:

Artikel 2:50A van de Algemene plaatselijke verordening (Apv) bepaald dat de burgemeester bevoegd is om een persoon een gebiedsontzegging op te leggen in het verband met het:

- alleen of in groepsverband ernstig verstoren van de openbare orde door het plegen van strafbare feiten;
- lastig vallen of schade toebrengen van personen, of bij ernstige vrees daarvoor.
De gebiedsontzegging wordt opgelegd aan personen die strafbare feiten of openbare orde versturende handelingen verrichten.

In deze beleidsregel geeft de burgemeester aan op welke wijze hij, of de door of namens hem gemandateerde politieambtenaren, van de bevoegdheid van artikel 2:50A Apv gebruik kunnen maken.

Het opleggen van een gebiedsontzegging houdt niet in dat er geen strafrechtelijke vervolging door het Openbaar Ministerie plaatsvindt tegen de gepleegde strafbare feiten.

Gelet op artikel 2:50A van de Algemene plaatselijke verordening Apeldoorn;

Besluit vast te stellen:

Beleidsregel gebiedsontzeggingen Apeldoorn 2020 **Opleggen gebiedsontzegging**

1. De gedragingen waarvoor een gebiedsontzegging kan worden opgelegd, zijn opgenomen in onderdeel 21.
2. Een gebiedsontzegging geldt voor een gebied dat op een gemotiveerd voorstel van de politie wordt vastgesteld.
3. Voordat een gebiedsontzegging wordt opgelegd, ontvangt een persoon die zich voor de eerste keer schuldig heeft gemaakt aan een gedraging als genoemd in onderdeel 21, een schriftelijke waarschuwing. In deze waarschuwing wordt het beleid ten aanzien van gebiedsontzeggingen uitgelegd. De waarschuwing wordt één keer gegeven en geldt binnen de gehele gemeente Apeldoorn. Het uitreiken van de waarschuwing wordt door de politie vastgelegd in het BVH systeem.
4. Bij ernstige openbare orde verstoringen kan zonder waarschuwing een gebiedsontzegging worden opgelegd. In dat geval dient het besluit grondig te worden gemotiveerd.
5. Indien ten aanzien van een persoon voor de tweede maal een gedraging als bedoeld in onderdeel 21 wordt geconstateerd, wordt een ontzegging opgelegd overeenkomstig het bepaalde in onderdeel 22. Gedurende dat tijdvak mag de persoon zich niet bevinden in het aangewezen gebied genoemd in de ontzegging. Iedere volgende overtreding binnen 6 maanden na het opleggen van een gebiedsontzegging in hetzelfde gebied zal een volgende stap zijn in het in onderdeel 22 genoemde tijdvak. Indien de periode langer is geweest dan 6 maanden wordt de duur van het laatst opgelegde tijdvak opnieuw toegepast. Bij overtreding van een gebiedsontzegging wordt een proces-verbaal van de gedragingen op grond van artikel 184 Sr. opgemaakt.
6. De duur van de opgelegde gebiedsontzegging mag effect hebben over verschillende dagen, verspreid over een jaar. Afhankelijk van de gekozen variant kan het gaan om enkele tijdstippen op een dag, of een aantal aaneengesloten uren per dag. Om het effect van een dergelijke maatregel niet te langdurig te laten zijn, telt een gebiedsontzegging met een geldigheid van een dagdeel als één volledige dag.

Gebiedsontzegging tot en met 28 dagen (4 weken)

7. De teamchef van de politie Apeldoorn is overeenkomstig het machtigingsbesluit gebiedsontzegging en bestuurlijke waarschuwing bevoegd tot het opleggen van een gebiedsontzegging voor de duur van 24 uur, 48 uur, 7 dagen, 14 dagen en 28 dagen. Het is hem toegestaan deze bevoegdheid te mandateren aan een door hem aan te wijzen teamleidinggevende ambtenaren van de politie van het team Apeldoorn, die zijn aangesteld op grond van artikel 1, eerste lid, onder c, van het Besluit algemene rechtspositie politie.

Gebiedsontzegging vanaf 42 dagen (6 weken)

8. De bevoegdheid tot het opleggen van gebiedsontzeggingen met een langere duur dan in het vorige artikel beschreven, kunnen niet worden gemandateerd. Gebiedsontzeggingen met een duur van 42 dagen en 56 dagen worden door de burgemeester opgelegd.

Zienswijzen

9. Bij een voornemen tot het opleggen van een gebiedsontzegging tot en met 28 dagen, wordt betrokkene voorafgaand mondeling in de gelegenheid gesteld een zienswijze kenbaar te maken. Indien betrokkene van die gelegenheid gebruik maakt, wordt de afgelegde verklaring schriftelijk vastgelegd.
10. Bij een voornemen tot het opleggen van een gebiedsontzegging voor meer dan 28 dagen, wordt betrokkene daarvan schriftelijk op de hoogte gebracht en in de gelegenheid gesteld om binnen 3 werkdagen een zienswijze in te dienen bij de gemeente Apeldoorn, eenheid Veiligheid en Recht.

Uitreiking gebiedsontzegging en zwaarwegende belangen

11. Het besluit tot het opleggen van een gebiedsontzegging wordt in persoon aan de betrokkene uitgereikt. De gedragingen waarop de gebiedsontzegging is gebaseerd, worden meegedeeld, alsmede voor welk tijdvak en gebied de ontzegging geldt. Tevens wordt een kaart uitgereikt van het gebied. Het bij het besluit behorende dossier wordt na uitreiking bij een gebiedsontzegging ingevuld door de teamchef van de politie Apeldoorn. Vervolgens wordt deze verstuurd aan de gemeente Apeldoorn, eenheid Veiligheid en Recht.
12. Indien de betrokkene kan aantonen dat hij een zwaarwegend belang heeft om zich op een bepaalde plaats in het gebied op te houden, wordt in het besluit tot oplegging van een gebiedsontzegging een looproute opgenomen. Het is de betrokkene in dat geval slechts toegestaan om de desbetreffende locatie via de aangegeven looproute te bereiken. Of iemand een zwaarwegend belang heeft om zich in het gebied op te houden, zal door betrokkene zelf moeten worden aangetoond. Doorgaans zal het daarbij gaan om belangen in de persoonlijke sfeer, zoals wonen, werken, het bezoek aan een huisarts, advocaat of hulpverleningsinstantie.

Inwerkingtreding en cumulatie

13. Een gebiedsontzegging treedt in werking op het moment dat het besluit aan de betrokkene wordt uitgereikt. Als een gebiedsontzegging wordt uitgereikt terwijl er al een gebiedsontzegging geldt, gaat de termijn van de nieuwe gebiedsontzegging in na afloop van de eerder opgelegde gebiedsontzegging.

Dossiervorming en verslaglegging

14. Voor het opleggen van een gebiedsontzegging als bedoeld in artikel 8 levert de politie binnen twee weken na het gepleegde strafbare feit een dossier aan bij de gemeente Apeldoorn, team Veiligheid & Recht. Dit dossier dient in ieder geval te bevatten:

- het voorblad met de contactgegevens van de behandelend politie ambtenaar;
- het verzoek tot opleggen van een gebiedsontzegging;
- het gebied waarvoor een gebiedsontzegging dient te worden opgelegd;
- de waarschuwing en het onderliggende proces-verbaal van het strafbare feit;
- het verslag van het uitreiken van de waarschuwing;

- de na het uitreiken van de waarschuwing opgemaakte ondertekende processen-verbaal van de in onderdeel 21 genoemde strafbare feiten en openbare orde verstorende handelingen;
 - de eerder opgelegde gebiedsontzeggingen;
 - de opgemaakte registraties;
15. In een proces-verbaal van bevindingen worden alle bij de politie bekende en geregistreerde gedragingen voor een gebiedsontzegging van de overtreder vastgelegd. Dit met doel om een totaalbeeld van de gedragingen van de overtreder te schetsen en daardoor in juridische procedures inzicht te geven in de wijze van totstandkoming van de bevelen.
 16. De politie houdt een registratie bij van de in onderdelen 13 en 14 genoemde documenten.

Informatieplicht

17. De teamchef van de politie Apeldoorn informeert de burgemeester en de eenheid Veiligheid en Recht van de gemeente Apeldoorn door middel van een jaarrapportage over het aantal uitgereikte gebiedsontzeggingen.
18. Het Openbaar Ministerie informeert de burgemeester door middel van een jaarlijkse rapportage over het aantal veroordelingen ter zake overtreding van de gebiedsontzegging. De burgemeester levert daartoe een namenlijst aan met overtreeders.
19. De burgemeester informeert het Openbaar Ministerie en de teamchef van de politie Apeldoorn over een ingediend bezwaar tegen een gebiedsontzegging en over de beslissing op bezwaar.

Strafbare feiten en openbare orde verstorende handelingen

20. Bij constatering van de volgende strafbare feiten kan een gebiedsontzegging worden opgelegd:

Strafbare feiten:

artikel 2:1 Apv	Samenscholing en ongeregelheden
artikel 2:19A Apv	Wapenverbod
artikel 2:26 Apv	Ordeverstoring (evenement)
artikel 2:31 Apv	Verboden gedragingen (horeca)
artikel 2:47 Apv	Hinderlijk gedrag op openbare plaatsen
artikel 2:48 Apv	Verboden drankgebruik
artikel 2:48A Apv	Verboden gebruik lachgas
artikel 2:49 Apv	Verboden gedrag bij of in gebouwen
artikel 2:50 Apv	Hinderlijk gedrag in voor het publiek toegankelijke ruimten
	Gebiedsontzegging
artikel 2:50A Apv	Bedelarij
artikel 2:65 Apv	Drugshandel op straat
artikel 2:74 Apv	Openlijk drugsgebruik
artikel 2:74A Apv	Straatprostitutie
artikel 3:9 Apv	Natuurlijke behoefte doen
artikel 4:8 Apv	Venten
artikel 5:15 Apv	Verkopen, enz. van harddrugs
artikel 2 Opiumwet	Verkopen enz. van softdrugs
artikel 3 Opiumwet	Opruiing
artikel 131 Wetboek van Strafrecht	Belediging van groep mensen
artikel 137c Wetboek van Strafrecht	Huisvredebreuk
artikel 138 Wetboek van Strafrecht	Lokaalvredebreuk
artikel 139 Wetboek van Strafrecht	Openlijke geweldpleging
artikel 141 Wetboek van Strafrecht	Verboden toegang tot andermans grond
artikel 461 Wetboek van Strafrecht	Brandstichting
artikel 157 Wetboek van Strafrecht	Ambtswang
artikel 179 Wetboek van Strafrecht	Ambtswang en <u>wederspanning</u> in vereniging
artikel 182 Wetboek van Strafrecht	Negeren bevoegd gegeven ambtelijk bevel
artikel 184 Wetboek van Strafrecht	Schennis van de eerbaarheid
artikel 239 Wetboek van Strafrecht	Feitelijke aanranding van de eerbaarheid
artikel 246 Wetboek van Strafrecht	Belediging ambtenaar in functie
artikel 266 jo. 267 Wetboek van Strafrecht	Belediging van openbaar gezag
artikel 267 Wetboek van Strafrecht	Bedreiging
artikel 285 Wetboek van Strafrecht	Eenvoudige mishandeling
artikel 300 Wetboek van Strafrecht	Mishandeling met voorbedachten rade
artikel 301 Wetboek van Strafrecht	Zware mishandeling
artikel 302 Wetboek van Strafrecht	Zware mishandeling met voorbedachten rade
artikel 303 Wetboek van Strafrecht	Deelneming aan aanval of vechtpartij
artikel 306 Wetboek van Strafrecht	Afpersing
artikel 317 Wetboek van Strafrecht	Bedreiging
artikel 318 Wetboek van Strafrecht	Vernieling
artikel 350 Wetboek van Strafrecht	Heling
artikel 416 Wetboek van Strafrecht	Opzetheling
artikel 417 Wetboek van Strafrecht	Straatschenderij
artikel 424 Wetboek van Strafrecht	Verkeersbelemmering in staat van dronkenschap
artikel 426 Wetboek van Strafrecht	Ruimtelijk /burengerucht
artikel 431 Wetboek van Strafrecht	Openbare dronkenschap
artikel 453 Wetboek van Strafrecht	Dragen verboden wapens
artikel 13, 26 of 27 Wet Wapens en Munitie	

- In geval van uitsluitend het aanwezig hebben van een middel als bedoeld in artikel 2 of 3 Opiumwet kan slechts een gebiedsontzegging worden opgelegd indien de aangetroffen hoeveelheid meer is dan die waarbij volgens de daarvoor geldende richtlijn politiesept wordt toegepast.

Duur van de gebiedsontzegging

21. In het hiernavolgende wordt de duur van de op te leggen gebiedsontzegging aangegeven. Afhankelijk van de ernst van het strafbare feit of de combinatie van strafbare feiten kan van onderstaand schema worden afgeweken.

Eerste constatering	waarschuwing
Tweede constatering	24 uur (1 dag)
Derde constatering	48 uur (2 dagen)
Vierde constatering	7 dagen (1 week)
Vijfde constatering	14 dagen (2 weken)
Zesde constatering	28 dagen (4 weken)
Zevende constatering	42 dagen (6 weken)
Achtste en volgende constateringen	56 dagen (8 weken)

Intrekking

22. De beleidsregel gebiedsontzeggingen Apeldoorn 2015, voor het inzetten van het instrument gebiedsontzegging in de gemeente Apeldoorn wordt ingetrokken.

Inwerkingtreding

23. Deze beleidsregel treedt in werking op de dag na publicatie.

Citeertitel

24. Deze beleidsregel wordt aangehaald als: Beleidsregel gebiedsontzeggingen Apeldoorn 2020.

Aldus vastgesteld op

De burgemeester van Apeldoorn,

Dhr. A.J.M. Heerts

]