

## **Besluit van de werkgeverscommissie gemeente Voorschoten houdende mandaat voor de griffier en zijn plaatsvervanger (Mandaatbesluit werkgeverscommissie gemeente Voorschoten 2020)**

De werkgeverscommissie gemeente Voorschoten,

overwegende dat de gemeenteraad in zijn vergadering van 30 januari 2020 het Delegatiebesluit werkgeverschap raad Voorschoten 2020 heeft vastgesteld met terugwerkende kracht tot en met 1 januari 2020 en daarbij de volgende bevoegdheden aan haar heeft gedelegeerd:

- a. de bevoegdheden die rechtstreeks voortvloeien uit de Ambtenarenwet 2017, het Burgerlijk Wetboek, Boek 7, Titel 10 en de geldende collectieve arbeidsovereenkomst;
- b. de bevoegdheden als bedoeld in de artikelen 107 tot en met 107e van de Gemeentewet, met uitzondering van het aangaan, wijzigen en beëindigen van de arbeidsovereenkomst met de griffier;
- c. het vaststellen en wijzigen van de arbeidsvoorwaardenregelingen lokale arbeidsvoorwaarden voor de griffier en de overige op de griffie werkzame ambtenaren;

overwegende dat de burgemeester op 4 december 2019 volmacht heeft verleend aan de griffier om de gemeente in en buiten rechte te vertegenwoordigen in die gevallen waarin de gemeente optreedt als werkgever, voor zover het de medewerkers van de griffie betreft;

gelet op artikel 10:3 van de Algemene wet bestuursrecht;

gelet op artikel 1, derde lid, van de Verordening werkgeverscommissie gemeente Voorschoten 2011,

vast te stellen het navolgende

### **Mandaatbesluit werkgeverscommissie gemeente Voorschoten 2020**

#### **Artikel 1 Begripsomschrijvingen**

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. Cao: de Collectieve arbeidsovereenkomst (Cao) Gemeenten;
- b. personeelshandboek: de lokale arbeidsvoorwaarden zoals vastgelegd in het Personeelshandboek van de Werkorganisatie Duivenvoorde, met uitzondering van de Procedureregeling functiebeschrijving en -waardering;
- c. werkgeverscommissie: de werkgeverscommissie als bedoeld in de Verordening werkgeverscommissie gemeente Voorschoten 2011.

#### **Artikel 2 Mandaat en machtiging voor de griffier**

1. De werkgeverscommissie verleent mandaat en machtiging aan de griffier en zijn plaatsvervanger om beslissingen te nemen ter uitvoering van de bepalingen in de Cao en het personeelshandboek en bovendien ter uitoefening van de procedurele bevoegdheden en handelingen die daarmee samenhangen met betrekking tot de op de griffie werkzame ambtenaren, niet zijnde de griffier.
2. De volgende beslissingen blijven voorbehouden aan de werkgeverscommissie:
  - a. het aangaan, wijzigen en beëindigen van de arbeidsovereenkomst met de griffier en de overige op de griffie werkzame ambtenaren;
  - b. het onverwijld opzeggen van de arbeidsovereenkomst om een dringende reden als bedoeld in artikel 677, eerste lid en artikel 678 van Boek 7 van het Burgerlijk Wetboek;
  - c. het vragen van toestemming voor het opzeggen van de arbeidsovereenkomst op grond van artikel 669, derde lid, onderdeel a, van Boek 7 van het Burgerlijk Wetboek;
  - d. het verzoeken aan de kantonrechter om de arbeidsovereenkomst te ontbinden op grond van artikel 669, derde lid, onderdeel a, van Boek 7 van het Burgerlijk Wetboek;
  - e. het met een ambtenaar treffen van een ontslagregeling.

#### **Artikel 3 Gebruik van het mandaat**

1. De in mandaat te nemen beslissingen dienen in overeenstemming te zijn met het door de gemeenteraad en de werkgeverscommissie gevoerde beleid en mogen niet leiden tot budgetoverschrijding.
2. Van het mandaat wordt geen gebruik gemaakt indien redelijkerwijze te verwachten is dat de te nemen beslissing bestuurlijke of politieke implicaties kan hebben.

3. Het niet voldoen aan het bepaalde in het eerste of tweede lid, leidt er niet toe dat het betreffende in mandaat genomen besluit onbevoegd is genomen. De gebruiker kan wel op de afwijking worden aangesproken door of namens de werkgeverscommissie.

#### **Artikel 4 Vervanging**

Bij afwezigheid van de griffier oefent de plaatsvervangend griffier de in dit besluit aan de griffier toegekende bevoegdheden uit.

#### **Artikel 5 Slotbepalingen**

1. Dit besluit wordt aangehaald als "Mandaatbesluit werkgeverscommissie gemeente Voorschoten 2020"
2. Het op 5 oktober 2012 door de Werkgeverscommissie Voorschoten vastgestelde "Mandaatbesluit werkgeverscommissie gemeente Voorschoten" wordt ingetrokken.
3. Dit besluit treedt in werking met ingang van de eerste dag na die van de bekendmaking.
4. Dit besluit werkt terug tot en met 1 januari 2020.

Aldus vastgesteld in de vergadering  
van de werkgeverscommissie gemeente Voorschoten  
gehouden op 2 december 2020

*de secretaris,  
drs. B.J. Urban  
de voorzitter,  
dr. A. Deuzeman*

## **Toelichting**

### *Algemeen*

Sinds 1 januari 2020 is de ambtelijke rechtspositie genormaliseerd, in die zin dat ambtenaren niet meer bestuursrechtelijk worden benoemd. Met hen wordt een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht gesloten. Bij gebreke van daarop afgestemde bevoegdheden, moet het huidige mandaatbesluit worden vervangen.

### *Artikel 1*

Dit artikel spreekt voor zich.

### *Artikel 2*

De zwaardere bevoegdheden blijven voorbehouden aan de werkgeverscommissie. Ten aanzien van de griffier is dit onvermijdelijk: anders worden de overige op de griffie werkzame ambtenaren zijn leidinggevend. Voor de overige op de griffie werkzame ambtenaren zijn enkele bevoegdheden aan de werkgeverscommissie voorbehouden. Het gaat om onvrijwillig ontslag en het aangaan van een arbeidsovereenkomst. Meer afstand en meer ogen zijn nuttig als het om onvrijwillig ontslag gaat. Extra ogen van de leden van de werkgeverscommissie zijn ook nuttig bij het aangaan van een arbeidsovereenkomst, uit oogpunt van een zorgvuldig proces en omdat het griffiepersoneel ook rechtstreeks voor de raad werkt.

De keuze voor het voorbehouden van bevoegdheden aan de werkgeverscommissie kan betekenen dat zij vaker bijeen moet komen. Dat moet zeer snel oftewel "onverwijld" bij ontslag op staande voet (tweede lid, onder b).

### *Artikel 3*

Een mandaat moet hard worden begrensd omdat duidelijk moet zijn of bevoegd wordt beslist. In deze bepaling gaat het echter over zachte of voor derden (inclusief ambtenaren) minder kenbare zaken. Zoals de uitleg van beleid, bestuurlijke of politieke implicaties en de alleen voor een budgethouder kenbare stand van een budget. Dat kan het gebeuren dat de rechter geen mandaat aanwezig acht, of juist een eigen uitleg geeft aan de zachte grenzen.

De zachte grenzen zijn beschermwaardig en worden daarom wel genoemd. Overschrijding doet echter niet af aan de rechtsgeldigheid van een besluit, omdat dit de rechtspositie van het op de griffie werkzame personeel zou schaden. De betrokkene kan er wel op worden aangesproken. Naargelang de positie, het opleidingsniveau, de ervaring en de beschikbare informatie is een overschrijding van een zachte grens meer of juist minder laakbaar.

### *Artikel 4*

Dit artikel spreekt voor zich.

### *Artikel 5*

Anders dan de op 31 december 2019 geldende rechtspositionele regelingen is het huidige mandaatbesluit niet van rechtswege vervallen. Materieel is het huidige mandaatbesluit echter uitgewerkt. Het wordt met dit artikel formeel ingetrokken. Sinds 1 januari 2020 voor de inwerkingtreding van het nieuwe mandaatbesluit genomen besluiten worden gedekt door de terugwerkende kracht in het vierde lid.