

Verordening van de gemeenteraad van de gemeente Heeze-Leende houdende regels omtrent fysieke leefomgeving (Verordening fysieke leefomgeving Heeze-Leende)

Hoofdstuk 1 Begrippen

Artikel 1 Begrippen

Voor de toepassing van deze verordening en de daarop rustende bepalingen wordt, tenzij anders bepaald, verstaan onder:

Artikel 1.1 Bevoegd gezag:

- het bevoegd gezag op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, indien het een omgevingsvergunning betreft;
- het college van burgemeester en wethouders in overige gevallen.

Artikel 1.2 Bebouwde kom:

het gebied binnen de grenzen die zijn vastgesteld op grond van artikel 20a van de Wegenverkeerswet.

Artikel 1.3 Bouwwerk:

elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, die op de plaats van bestemming hetzij direct hetzij indirect met de grond verbonden is, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond, bedoeld om ter plaatse te functioneren.

Artikel 1.4 Bromfiets:

hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1, eerste lid, onder e van de Wegenverkeerswet 1994.

Artikel 1.5 Collectieve festiviteit:

festiviteit die niet specifiek aan één of een klein aantal inrichtingen is verbonden.

Artikel 1.6 Cultuurhistorische waarde:

aan het bouwwerk of een gebied toegekende waarde, gekenmerkt door het beeld dat is ontstaan door het gebruik dat de mens in de loop van de geschiedenis heeft gemaakt van dat bouwwerk of dat gebied.

Artikel 1.7 Dunning:

velling ter bevordering van de ontwikkeling van de verblijvende houtopstand, uitgevoerd conform bosbouwkundige inzichten.

Artikel 1.8 Gebouw:

elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt.

Artikel 1.9 Gemeentelijke archeologisch monument:

een overeenkomstig de Verordening fysieke leefomgeving als beschermd gemeentelijk archeologisch monument aangewezen terrein dat van algemeen belang is wegens een daar aanwezige zaak.

Artikel 1.10 Gemeentelijk dorpsgezicht:

groep van onroerende zaken die van algemeen belang zijn door hun schoonheid, hun onderlinge ruimtelijke of structurele samenhang dan wel hun wetenschappelijke of cultuurhistorische waarde en in welke groep zich één of meer monumenten bevinden.

Artikel 1.11 Gemeentelijk erfgoedregister:

register als bedoeld in artikel 3.16 van de Erfgoedwet, bestaande uit een gemeentelijke monumentenlijst en een lijst van gemeentelijke dorpsgezichten.

Artikel 1.12 Gemeentelijk groenmonument:

overeenkomstig de Verordening fysieke leefomgeving als beschermd gemeentelijk groenmonument aangewezen landschappelijke elementen en structuren, die deel uitmaken van cultureel erfgoed en die

in het verleden door mensen zijn aangelegd en waaraan het historisch gebruik van een locatie kan worden afgelezen.

Artikel 1.13 Gemeentelijk monument:

gemeentelijk monument, gemeentelijk groenmonument, of gemeentelijk archeologisch monument dat is ingeschreven in het gemeentelijk erfgoedregister.

Artikel 1.14 Handelsreclame:

iedere openbare aanprijzing van goederen of diensten, waarmee kennelijk beoogd wordt een commercieel belang te dienen.

Artikel 1.15 Hakhout

een of meer bomen die na te zijn geveld, opnieuw op de stronk uitlopen.

Artikel 1.16 Houtopstand:

hakhout, een houtwal of een of meer bomen.

Artikel 1.17 Incidentele asverstrooiing:

het verstrooien van as als bedoeld in de Wet op de lijkbezorging op een door de overledene of nabestaande(n) gewenste plek buiten een permanent daartoe bestemd terrein.

Artikel 1.18 Incidentele festiviteit:

festiviteit of activiteit die gebonden aan één of een klein aantal inrichtingen is verbonden.

Artikel 1.19 Inrichting:

een inrichting type A of B als bedoeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Artikel 1.20 Markt:

de door burgemeester en wethouders ingestelde warenmarkt die wekelijks wordt gehouden op het gemeentehuisplein aan de Jan Deckersstraat te Heeze.

Artikel 1.21 Openbare plaats:

een voor het publiek toegankelijke plaats, waaronder begrepen de weg als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wegenverkeerswet 1994.

Artikel 1.22 Standplaats:

- een vaste plaats op een openbare en in de open lucht gelegen plaats, een markt daaronder begrepen,
- vanaf waar goederen worden aangeboden, verkocht of afgeleverd of anderszins goederen en diensten worden aangeboden,
- gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel.

Artikel 1.23 Standwerker:

een persoon die publiek om zich heen verzamelt en dat publiek door een aansprekende uiteenzetting probeert over te halen tot de aankoop van een artikel.

Artikel 1.24 Vellen:

- rooien;
- kappen;
- verplanten;

Artikel 1.25 Weg:

weg, als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b van de Wegenverkeerswet 1994.

Hoofdstuk 2 Proces

Afdeling 2.1 Aanvraag

Artikel 2.1.1 Indienen aanvraag

1. Indien krachtens artikel 4:4 van de Algemene wet bestuursrecht of bij of krachtens enige wettelijke bepaling een formulier is vastgesteld voor het doen van een aanvraag of melding of voor het indienen van enig document of het doen van enige kennisgeving als bedoeld in deze verordening, is het gebruik van dat formulier verplicht.

2. Een aanvraag, melding of enig document of enige kennisgeving als bedoeld in deze verordening kan in enkelvoud worden ingediend, tenzij bij of krachtens enige wettelijke bepaling anders is bepaald.
3. Een aanvraag, melding of enig document of enige kennisgeving als bedoeld in deze verordening kan langs elektronische weg worden ingediend, indien de elektronische weg daarvoor is opgesteld.

Afdeling 2.2 Besluit

Artikel 2.2.1 Beslistermijn

1. Tenzij in deze verordening anders is bepaald, beslist het bevoegde bestuursorgaan op een aanvraag voor een vergunning, ontheffing, instemmingsbesluit of andere toestemming binnen acht weken na de datum van ontvangst van de aanvraag.
2. Het bevoegde bestuursorgaan kan de termijn met ten hoogste zes weken verlengen.
3. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op een vergunning of ontheffing die ingevolge artikel 2.2, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht als een omgevingsvergunning wordt aangemerkt.

Artikel 2.2.2 Voorschriften en beperkingen

1. Aan een vergunning of ontheffing kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden. Deze voorschriften en beperkingen strekken slechts tot bescherming van het belang of de belangen in verband waarmee de vergunning of ontheffing is vereist.
2. Degene aan wie een vergunning of ontheffing is verleend, is verplicht de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen na te komen.

Artikel 2.2.3 Weigeringsgronden

1. De vergunning of ontheffing kan worden geweigerd in het belang van:
 - a. de volksgezondheid;
 - b. de bescherming van het milieu;
 - c. het woon- en leefklimaat;
 - d. het uiterlijk aanzien van de gemeente;
 - e. het doelmatig beheer, gebruik of onderhoud van openbare plaatsen;
2. Een vergunning of ontheffing kan ook worden geweigerd als de aanvraag daarvoor minder dan drie weken voor de beoogde datum van de beoogde activiteit is ingediend en daardoor een behoorlijke behandeling van de aanvraag niet mogelijk is.

Artikel 2.2.4 Persoonlijk karakter van vergunning of ontheffing

1. De vergunning of ontheffing is persoonsgebonden, tenzij bij of krachtens deze verordening anders is bepaald of de aard van de vergunning zich daartegen verzet.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op vergunningen of ontheffingen waar artikel 2.25, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht op van toepassing is.

Artikel 2.2.5 Geldingsduur

1. De vergunning of ontheffing wordt verleend voor onbepaalde tijd.
2. In afwijking van het eerste lid kan of moet de vergunning voor bepaalde tijd worden verleend, als de aard van de vergunning of ontheffing zich tegen verlening voor onbepaalde tijd verzet.
3. Het tweede lid is in ieder geval van toepassing op de vergunning of ontheffing, als de Dienstenwet daarop van toepassing is.

Afdeling 2.3 Intrekking of wijziging

Artikel 2.3.1 Intrekken of wijzigen

De vergunning of ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd:

- a. indien ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt;
- b. indien op grond van een verandering van de omstandigheden of inzichten opgetreden na het verlenen van de vergunning of ontheffing, intrekking of wijziging noodzakelijk is vanwege het belang of de belangen ter bescherming waarvan de vergunning of ontheffing is vereist;
- c. indien de aan de vergunning of ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen;
- d. indien van de vergunning of ontheffing geen gebruik wordt gemaakt binnen een daarin gestelde termijn dan wel, bij het ontbreken van een gestelde termijn, binnen een redelijke termijn;
- e. indien de houder dit verzoekt.

Hoofdstuk 3 Ambulante handel

Afdeling 3.1 Algemene bepalingen over standplaatsen

Artikel 3.1.1 Verbodsbepaling

Het is verboden zonder vergunning van burgemeester en wethouders een standplaats in te nemen.

Artikel 3.1.2 Soorten vergunningen

De vergunning wordt verleend:

- a. als vaste standplaatsvergunning, voor het innemen van een vaste standplaats op de markt;
- b. als dagplaatsvergunning, voor het innemen van een standplaats op een markt gedurende één dag;
- c. als standwerkvergunning, voor het innemen van een standplaats op een markt voor het optreden als standwerker;
- d. als individuele standplaatsvergunning, voor het innemen van een standplaats op andere plaatsen dan op een markt.

Artikel 3.1.3 Algemene toetsingscriteria

1. Een vergunning voor een standplaats op een markt, als bedoeld in artikel 3.1.2, aanhef en onder a tot en met d, kan worden verleend aan:
 - a. een handelingsbekwame natuurlijk persoon die voortdurend ingeschreven staat in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel en die ook gerechtigd is in Nederland arbeid te verrichten;
 - b. een rechtspersoon die voortdurend ingeschreven staat in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel. De natuurlijke persoon die, al dan niet door middel van andere rechtspersonen, de rechtspersoon bestuurt, en de natuurlijke persoon die een rechtspersoon op de markt vertegenwoordigt moeten gerechtigd te zijn in Nederland arbeid te verrichten.
2. Een vergunning voor een standplaats op een markt, als bedoeld in artikel 3.1.2, aanhef en onder a tot en met d, kan worden geweigerd:
 - a. indien de aanvrager als vergunninghouder, of degene die hem als vergunninghouder heeft vervangen, vertegenwoordigd of bijgestaan, zich op de markt schuldig heeft gemaakt aan wangedrag of bedrog of een bij of krachtens dit hoofdstuk gestelde bepaling heeft overtreden;
 - b. indien de aanvrager als vergunninghouder niet of niet tijdig het verschuldigde marktgeld voldoet dat wordt geheven op grond van artikel 228 van de Gemeentewet;
3. Onverminderd het bepaalde in Afdeling 3.3 en Afdeling 3.4 neemt het bevoegd gezag bij het nemen van besluiten omtrent het verlenen van standplaatsvergunningen voor een markt het geldende inrichtingsplan in acht.

Artikel 3.1.4 Bijstand

Een vergunninghouder kan zich laten bijstaan door een of meer andere personen.

Artikel 3.1.5 Legitimatieplicht

Degene die een standplaats inneemt is op eerste verzoek van de toezichthouder verplicht aan te tonen dat hij daartoe gerechtigd is.

Artikel 3.1.6 Markttijden

1. Het is een vergunninghouder verboden meer dan 2 uur voor aanvang en meer dan 1 uur na afloop van de markt ruimte in te nemen of te doen innemen op het marktterrein met een voertuig, met goederen of anderszins, of goederen aan- of af te voeren of te laten aan- of afvoeren.
2. Een vergunninghouder neemt zijn standplaats in tot de sluitingstijd van de markt, tenzij anders bepaald in overleg met de marktmeester.

Artikel 3.1.7 Markt schoonhouden

1. Een vergunninghouder is verplicht afval, waaronder verpakkingsmateriaal, dat tijdens de door hem uitgeoefende verkoop op zijn standplaats vrijkomt zodanig te bewaren dat het marktterrein daardoor niet wordt verontreinigd en het afval niet door onbevoegden kan worden verwijderd. Hij voert het afval onmiddellijk na afloop van de markt af of laat het afvoeren.
2. Een vergunninghouder is verplicht de door hem ingenomen standplaats en de naaste omgeving daarvan na afloop van de markt veegschoon achter te laten.

Artikel 3.1.8 Onmiddellijke verwijdering

Burgemeester en wethouders kunnen een vergunninghouder of iemand die hem bijstaat of vervangt gelasten zich onmiddellijk van de markt te verwijderen als deze zich op de markt schuldig heeft gemaakt

aan wangedrag of aan bedrog of een bij of krachtens deze verordening gestelde bepaling heeft overtreden.

Artikel 3.1.9 Toezichthouders

Met het toezicht op de naleving van het bij of krachtens dit hoofdstuk bepaalde zijn belast de door burgemeester en wethouders aangewezen marktmeester en de overige door hen aangewezen toezichthouders.

Afdeling 3.2 Inrichtingsplan markt

Artikel 3.2.1 Inrichtingsplan

1. Burgemeester en wethouders stellen voor de markt een inrichtingsplan vast.
2. Het inrichtingsplan bevat in elk geval:
 - a. een aanduiding van de dag en de uren waarop de markt wordt gehouden (markttime);
 - b. een kaart van de markt.

Artikel 3.2.2 Mandaatverboden

1. De bevoegdheid tot het vaststellen van het inrichtingsplan kan niet worden gemandateerd.
2. De bevoegdheid tot het wijzigen van inrichtingsplannen kan niet aan de marktmeester of een andere toezichthouder worden gemandateerd.

Afdeling 3.3 Vaste standplaatsvergunningen

Artikel 3.3.1 Wachtlijststelsel

1. Als op grond van het inrichtingsplan voor een markt het wachtlijststelsel wordt gehanteerd voor de toekenning van een vaste standplaatsvergunning, geldt het volgende.
2. Burgemeester en wethouders houden een lijst bij van de kandidaten voor een vaste standplaatsvergunning die daarvoor een aanvraag hebben ingediend en die een handelingsbekwame natuurlijke persoon zijn (wachtlijst).
3. Op de wachtlijst worden bij iedere kandidaat vermeld:
 - a. diens naam en voornamen, geboortedatum en -plaats, adres en woonplaats;
 - b. de datum van de aanvraag;
 - c. de branche waartoe de kandidaat behoort of de soort artikelen die hij wenst te verhandelen;
 - d. informatie over de uitstalling die de kandidaat wenst te gebruiken.
4. De kandidaat ontvangt een schriftelijk bewijs van inschrijving op de wachtlijst.
5. De inschrijving wordt doorgehaald als aan de kandidaat een vaste standplaatsvergunning is toegekend, op zijn schriftelijke aanvraag, na zijn overlijden of als hij onder curatele is gesteld.
6. Als er ruimte is om een nieuwe vaste standplaatsvergunning toe te kennen, komt daarvoor als eerste in aanmerking de hoogstgeplaatste kandidaat die op de wachtlijst staat en die voldoet aan de vereisten voor toekenning. Daarna komen andere aanvragers in aanmerking, in volgorde van indiening van hun aanvraag tot plaatsing op de wachtlijst. De kandidaat die in aanmerking komt voor de vergunning dient binnen 2 weken mondeling dan wel schriftelijk aan te geven akkoord te gaan.

Artikel 3.3.2 Geldigheidsduur vaste standplaatsvergunning

Een vergunning geldt voor onbepaalde tijd en voor de op de vergunning vermelde vaste standplaats, tenzij de vergunning anders bepaalt. Burgemeester en wethouders kunnen in bijzondere gevallen een andere standplaats aanwijzen.

Artikel 3.3.3 Persoonlijk innemen standplaats; vervanging

1. De houder van een vaste standplaatsvergunning neemt de hem toegewezen standplaats persoonlijk in.
2. De houder van een vaste standplaatsvergunning kan de hem toegewezen standplaats laten innemen door een vervanger. Daarvan doet hij tevoren mededeling aan de marktmeester.
3. De vervanger treedt op namens de vergunninghouder. De rechten – behalve die tot vervanging ingevolge het vorige lid – en verplichtingen die bij of krachtens dit hoofdstuk gelden voor de vergunninghouder, zijn van overeenkomstige toepassing op de vervanger.

Artikel 3.3.4 Overschrijven vaste standplaatsvergunning

1. Wanneer de vergunninghouder niet langer zelf van de vergunning gebruikt wenst te maken is het wachtlijststelsel van artikel 3.3.1 van toepassing.
2. Is de houder van een vaste standplaatsvergunning overleden of onder curatele gesteld, dan kunnen burgemeester en wethouders op aanvraag van zijn erven of zijn curator de vergunning

- overschrijven op naam van zijn echtgenoot, geregistreerde partner of zijn kind, of op een persoon die aantoonbaar twee jaar of langer de houder heeft bijgestaan. De aanvraag tot overschrijving wordt binnen twee maanden na het overlijden of de onder curatelestelling ingediend.
3. Burgemeester en wethouders kunnen van het vorenstaande afwijken voor zover de toepassing daarvan voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de bepalingen te dienen doelen.
 4. De aanvraag tot overschrijving wordt geweigerd als niet wordt voldaan aan de uit dit artikel voortvloeiende eisen of aan de eisen waaraan een houder van een vaste standplaatsvergunning volgens Hoofdstuk 3 moet voldoen.
 5. Als de nieuwe vergunninghouder reeds over een vaste standplaatsvergunning voor de betrokken markt beschikt, wordt deze ingetrokken.

Artikel 3.3.5 Intrekken en vervallen vaste standplaatsvergunning

1. Onverminderd het bepaalde in artikel 2.3.1 trekken burgemeester en wethouders een vaste standplaatsvergunning in:
 - a. twee maanden na diens overlijden of ondercuratelestelling, tenzij een aanvraag tot overschrijving overeenkomstig artikel 3.3.4 is ingediend en nog niet onherroepelijk is afgewezen;
 - b. bij een uitgesproken faillissement van de vergunninghouder.
2. Onverminderd het bepaalde in artikel 2.3.1 kunnen burgemeester en wethouders een vaste standplaatsvergunning voor bepaalde of onbepaalde tijd intrekken:
 - a. als de vergunninghouder, degene die hem vervangt of een persoon die hem bijstaat zich op de markt schuldig heeft gemaakt aan wangedrag of bedrog of een bij of krachtens dit hoofdstuk gestelde bepaling heeft overtreden;
 - b. als van de vergunning gedurende ten minste twee maanden geen gebruik is gemaakt; of
 - c. als de vergunninghouder niet of niet tijdig het verschuldigde marktgeld voldoet dat wordt geheven op grond van artikel 229 van de Gemeentewet.
3. In geval van intrekking voor bepaalde tijd kan worden bepaald dat de toegewezen standplaats vervalt.

Afdeling 3.4 Dagplaatsvergunningen en standwerkvergunningen

Artikel 3.4.1 Dagplaatsvergunning

1. Een dagplaatsvergunning kan worden verleend voor het innemen van een standplaats voor het uitoefenen van markthandel op de markt op plaatsen die niet zullen worden ingenomen door de houder van een vaste standplaatsvergunning omdat voor de plaats geen vergunning geldt, de vergunning is vervallen of omdat de vergunninghouder niet in staat is de plaats in te nemen en niet is voorzien in vervanging overeenkomstig artikel 3.3.3.
2. Voor een dagplaatsvergunning komen in aanmerking degenen die daarvoor die dag vóór aanvang van de markt bij de marktmeester een aanvraag hebben ingediend, voldoen aan een eventueel van toepassing zijnde branche- of artikelgroepvereiste en die niet zijn uitgesloten omdat zij gedurende een of meer van de voorafgaande vier marktdagen:
 - a. zich op de markt schuldig hebben gemaakt aan wangedrag of aan bedrog of een bij of krachtens deze verordening gestelde bepaling hebben overtreden, of
 - b. niet tijdig het verschuldigde marktgeld hebben voldaan dat wordt geheven op de grondslag van artikel 229 van de Gemeentewet.
3. Burgemeester en wethouders kunnen ten aanzien van een gegadigde bepalen dat een uitsluitingsgrond niet geldt of dat voor de toepassing van het vorige lid een langere termijn in aanmerking wordt genomen.
4. De dagplaatsvergunningen worden verstrekt aan de in aanmerking komende gegadigden op volgorde van ontvangst van de aanvragen.
5. Een dagplaatsvergunning kan niet worden overgedragen. De vergunninghouder kan zich niet laten vervangen.

Artikel 3.4.2 Standwerkvergunning

1. Een standwerkvergunning kan worden verleend met overeenkomstige toepassing van artikel 3.4.1, tweede tot en met vijfde lid.
2. Een standwerkvergunning geldt voor de in de vergunning vermelde dag en plaats en voor de in de vergunning omschreven artikelen.

Afdeling 3.5 Individuele standplaatsvergunning

Artikel 3.5.1 Weigeringsgronden individuele standplaatsvergunning

1. Burgemeester en wethouders weigeren de vergunning wegens strijd met een geldend bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit.
2. Onverminderd het bepaalde in artikel 2.2.3 kan de vergunning worden geweigerd:
 - a. indien de standplaats hetzij op zichzelf hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand;
 - b. indien als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel van de gemeente redelijkerwijs te verwachten is dat door het verlenen van de vergunning voor een standplaats voor het verkopen van goederen een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt.

Artikel 3.5.2 Afbakeningbepalingen

1. Het verbod van artikel 3.1.2, onder d, is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Wet milieubeheer, de Wet beheer rijkswaterstaatswerken of het Provinciaal wegereglement.
2. De weigeringsgrond van artikel 3.5.1, tweede lid, onder a, geldt niet voor bouwwerken.

Afdeling 3.6 Algemene bepalingen ten aanzien van standplaatsen

Artikel 3.6.1 Bijstand

De houder van een vaste standplaatsvergunning of van een dagplaatsvergunning of standwerkvergunning kan zich doen bijstaan door een of meer andere personen.

Artikel 3.6.2 Markttijden

1. Het is een vergunninghouder verboden meer dan 2 uur voor aanvang en meer dan 1 uur na afloop van de markt ruimte in te nemen of te doen innemen op het marktterrein met een voertuig, met goederen of anderszins, of goederen aan- of af te voeren of te laten aan- of afvoeren.
2. Een vergunninghouder neemt zijn standplaats in tot de sluitingstijd van de markt, tenzij anders bepaald in overleg met de marktmeester.

Artikel 3.6.3 Markt schoonhouden

1. Een vergunninghouder is verplicht afval, waaronder verpakkingsmateriaal, dat tijdens de door hem uitgeoefende verkoop op zijn standplaats vrijkomt zodanig te bewaren dat het marktterrein daardoor niet wordt verontreinigd en het afval niet door onbevoegden kan worden verwijderd. Hij voert het afval onmiddellijk na afloop van de markt af of laat het afvoeren.
2. Een vergunninghouder is verplicht de door hem ingenomen standplaats en de naaste omgeving daarvan na afloop van de markt veegschoon achter te laten.

Artikel 3.6.4 Informatieplicht

Degene die een vaste standplaats, dagplaats of een standwerkplaats wenst in te nemen of inneemt op de markt, is op eerste verzoek van een toezichthouder verplicht aan te tonen dat hij daartoe gerechtigd is.

Artikel 3.6.5 Onmiddellijke verwijdering

Burgemeester en wethouders kunnen een vergunninghouder of iemand die hem bijstaat of vervangt gelasten zich onmiddellijk van de markt te verwijderen als deze zich op de markt schuldig heeft gemaakt aan wangedrag of aan bedrog of een bij of krachtens deze verordening gestelde bepaling heeft overtreden.

Hoofdstuk 4 Bodem

Afdeling 4.1 Omgevingsvergunning voor het bouwen

Artikel 4.1.1 Verbod tot bouwen op verontreinigde bodem

Op een bodem die zodanig is verontreinigd dat schade of gevaar is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers, mag niet worden gebouwd voor zover dat bouwen betrekking heeft op een bouwwerk:

- a. waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen zullen verblijven;
- b. voor het bouwen waarvan een omgevingsvergunning voor het bouwen is vereist; en
- c. dat de grond raakt, of waarvan het bestaande, niet-wederrechtelijke gebruik niet wordt gehandhaafd.

Artikel 4.1.2 Bodemonderzoek

1. Het onderzoek betreffende de bodemgesteldheid als bedoeld in artikel 8, vierde lid, van de Woningwet bestaat uit:
 - a. de resultaten van een recent, niet ouder dan 5 jaar, en actueel milieuhygiënisch bodemonderzoek verricht volgens NEN 5740;
 - b. als op basis van het vooronderzoek aanleiding bestaat te veronderstellen dat asbest, daaronder mede begrepen asbestvezels, -deeltjes of -stof, in de bodem aanwezig is, vindt het onderzoek mede plaats op de wijze als voorzien in NEN 5707.
2. De plicht tot het indienen van een onderzoeksrapport als bedoeld in artikel 2.4, onder d van de Regeling omgevingsrecht geldt niet indien het bouwen betrekking heeft op een bouwwerk dat naar aard en omvang gelijk is aan een bouwwerk als genoemd in het Besluit omgevingsrecht, bijlage II, artikelen 2 en 3. Deze verwijzing geldt niet voor de hoogtebepalingen in het Besluit omgevingsrecht, bijlage II, artikelen 2 en 3.
3. Het bevoegd gezag staat een geheel of gedeeltelijk afwijken van de plicht tot het indienen van een onderzoeksrapport bedoeld in artikel 2.4, onder d, van de Regeling omgevingsrecht toe, indien voor toepassing van artikel 5.1.1 bij het bevoegd gezag reeds bruikbare recente onderzoeksresultaten beschikbaar zijn.
4. Het bevoegd gezag kan een gedeeltelijk afwijken van de plicht tot het indienen van een onderzoeksrapport als bedoeld in artikel 2.5, onder d van de Regeling omgevingsrecht toestaan voor een bouwwerk met een beperkte instandhoudingstermijn, als bedoeld in artikel 2.23 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 5.16 van het Besluit omgevingsrecht, indien uit het in NEN 5725 bedoelde vooronderzoek naar het historisch gebruik en naar de bodemgesteldheid blijkt, dat de locatie onverdacht is dan wel de gerezen verdenkingen een volledig veldonderzoek volgens NEN 5740 niet rechtvaardigen.
5. Indien het bouwen pas kan plaatsvinden nadat de aanwezige bouwwerken zijn gesloopt, dient het bodemonderzoek plaats te vinden nadat is gesloopt en voordat met de bouw wordt begonnen.
6. Rapportages van bodemonderzoeken moeten als volgt ingediend worden: een digitaal exemplaar in pdf/A formaat en een digitaal exemplaar in SIKB 0101 xml formaat, met analyseresultaten.

Artikel 4.1.3 Voorwaarden omgevingsvergunning voor het bouwen

In afwijking van het bepaalde in artikel 4.1.1 en onverminderd het bepaalde in artikel 2.4, onder d, van de Regeling omgevingsrecht, kan het bevoegd gezag voorwaarden verbinden aan de omgevingsvergunning voor het bouwen, in het geval zij op grond van het in de Regeling omgevingsrecht bedoelde onderzoeksrapport en/of andere bij hen bekende onderzoeksresultaten dan wel op grond van het overeenkomstig artikel 39, tweede lid, van de Wet bodembescherming (Wbb) goedgekeurde saneringsplan bedoeld in artikel 39, eerste lid, Wbb van oordeel zijn, dat de bodem niet geschikt is voor het beoogde doel maar door het stellen van voorwaarden alsnog geschikt kan worden gemaakt.

Hoofdstuk 5 Erfgoed

Afdeling 5.1 Bevoegdheden

Artikel 5.1.1 Aanwijzing gemeentelijk monument of gemeentelijk archeologisch monument

1. Burgemeester en wethouders kunnen een monument aanwijzen als gemeentelijk monument, gemeentelijk groenmonument of als gemeentelijk archeologisch monument, vanwege zijn schoonheid, betekenis voor de wetenschap of cultuurhistorische waarde.
2. De aanwijzing kan geen monument betreffen dat is aangewezen op grond van artikel 3.1 van de van de Erfgoedwet of op grond van een provinciale verordening.
3. Burgemeester en wethouders kunnen de aanwijzing bedoeld in het eerste lid wijzigen.
4. Burgemeester en wethouders kunnen de aanwijzing bedoeld in het eerste lid intrekken.

Artikel 5.1.2 Aanwijzing beschermd dorpsgezicht

1. Burgemeester en wethouders kunnen een dorpsgezicht aanwijzen als beschermd gemeentelijk dorpsgezicht.
2. De aanwijzing kan geen dorpsgezicht betreffen dat is aangewezen op grond van een provinciale verordening.

Afdeling 5.2 Procedures

Artikel 5.2.1 Advies

Voordat burgemeester en wethouders een besluit nemen, vragen burgemeester en wethouders advies aan de gemeentelijke adviescommissie.

Artikel 5.2.2 Voorbescherming

Wanneer burgemeester en wethouders voornemens zijn een aanwijzing te doen als bedoeld in artikel 6.1.1, eerste lid, is afdeling 5.3 van overeenkomstige toepassing vanaf het moment waarop burgemeester en wethouders op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) een belanghebbende in de gelegenheid heeft gesteld zijn zienswijze naar voren te brengen, tot het moment waarop hetzij het besluit tot aanwijzing in werking is getreden, hetzij het voornemen is ingetrokken.

Artikel 5.2.3 Beslistermijn en inhoud besluit

1. Op de voorbereiding van het besluit als bedoeld in artikel 5.1.1 is afdeling 3.4 Awb van toepassing.
2. De aanwijzing tot gemeentelijk monument bevat in ieder geval de plaatselijke aanduiding, de datum van aanwijzing, de kadastrale aanduiding en een beschrijving van het monument.
3. Als alleen een deel van het gemeentelijk monument beschermingswaardig is, beperkt de bescherming van afdeling 5.3 zich tot dat specifieke deel. In de beschrijving van het monument moet dit tot uitdrukking komen.
4. De aanwijzing tot beschermd gemeentelijk dorpsgezicht bevat in ieder geval de plaatselijke aanduiding, de datum van aanwijzing, de gebiedsaanduiding en een beschrijving van de daarin vervatte cultuurhistorische waarden.

Artikel 5.2.4 Kennisgeving zakelijk gerechtigden

Besluiten bedoeld in artikel 5.1.1 worden bekend gemaakt aan degenen die een zakelijk recht hebben op het monument.

Artikel 5.2.5 Gemeentelijk erfgoedregister

Besluiten als bedoeld in artikel 5.1.1 worden opgenomen in het gemeentelijk erfgoedregister.

Afdeling 5.3 Bescherming gemeentelijk monument en gemeentelijk dorpsgezicht

Artikel 5.3.1 Verboden en vergunningplicht gemeentelijk monument

1. Het is verboden een gemeentelijk monument te beschadigen of te vernielen of daaraan onderhoud te onthouden dat voor de instandhouding daarvan noodzakelijk is.
2. Het is verboden zonder omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wabo, een gemeentelijk monument:
 - a. te slopen, te verstoren, te verplaatsen of in enig opzicht te wijzigen, of
 - b. te herstellen, te gebruiken of te laten gebruiken op een wijze waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.
3. Het eerste lid is niet van toepassing op:
 - a. de uitvoering van normaal onderhoud, voor zover detaillering, profilering, vormgeving, materiaalsoort en kleur van het monument niet wijzigen, en voor zover de aanleg van een tuin, park of andere aanleg niet wijzigt, of
 - b. inpanidige veranderingen van het monument, voor zover het een onderdeel daarvan betreft dat vanuit het oogpunt van monumentenzorg zonder betekenis is.
4. De aanvraag om omgevingsvergunning als bedoeld in het tweede lid gaat vergezeld van de gegevens en indieningsvereisten als bedoeld in hoofdstuk 5 van de Regeling omgevingsrecht.
5. Burgemeester en wethouders kunnen van de aanvrager nadere gegevens verlangen, waaronder de resultaten van een bouwhistorisch, cultuurhistorisch, archeologisch en/of tuinhistorisch onderzoek, voor zover die ter beoordeling van de aanvraag nodig zijn.
6. Burgemeester en wethouders kunnen in het belang van de monumentenzorg nadere regels stellen met betrekking tot de uitvoering van werkzaamheden aan een gemeentelijk monument. Deze regels kunnen mede inhouden een vrijstelling van het verbod als bedoeld in het tweede lid.
7. Burgemeester en wethouders zenden onmiddellijk een afschrift van de ontvankelijke aanvraag om omgevingsvergunning voor advies aan de gemeentelijke erfgoedcommissie.

Artikel 5.3.3 Beschermend omgevingsplan

De gemeenteraad stelt, ter bescherming van een gemeentelijk dorpsgezicht, een bestemmingsplan vast als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening.

Hoofdstuk 6 Houtopstanden

Afdeling 6.1 Vellen van houtopstanden

Artikel 6.1.1 Bomenlijst, verbod en omgevingsvergunning

1. Burgemeester en wethouders stellen een bomenlijst vast waarop monumentale en andere beschermingswaardige bomen worden vermeld.

2. Het is verboden zonder vergunning van het bevoegd gezag:
 - a. een houtopstand te vellen die vermeld staat op de in het eerste lid genoemde bomenlijst;
 - b. een houtopstand te vellen buiten de bebouwde kom met een stamomtrek van 94 cm of meer, gemeten op 130 cm boven het maaiveld;
 - c. een houtopstand binnen de bebouwde kom, in door burgemeester en wethouders aangegeven gebieden, met een stamomtrek van 94 cm of meer, gemeten op 130 cm boven het maaiveld.
3. Onder vellen als bedoeld in het tweede lid wordt ook verstaan het verrichten van handelingen die de dood of ernstige beschadiging of ontsiering van houtopstand tot gevolg kan hebben.
4. Het in het tweede lid gestelde verbod geldt niet voor:
 - a. een houtopstand die moet worden geveld op grond van de Plantenziektenwet of op grond van een aanschrijving van burgemeester en wethouders;
 - b. een houtopstand die op bevel van de burgemeester wordt geveld in verband met een spoedeisend belang voor de openbare orde of veiligheid;
 - c. het periodiek vellen van hakhout ter uitvoering van regulier onderhoud;
 - d. houtopstanden waarop de Wet natuurbescherming van toepassing is;
 - e. dunning in een aaneengesloten houtopstand met een oppervlakte van ten minste 100 m².

Artikel 6.1.2 Criteria

Onverminderd het bepaalde in artikel 2.2.3, wordt de vergunning voor het vellen van een houtopstand als bedoeld in artikel 6.1.1, tweede lid, geweigerd indien de belangen van verlening niet opwegen tegen de belangen van behoud van de houtopstand op basis van één of meer van de volgende waarden:

- a. natuur-, milieu- en ecologische waarden;
- b. landschappelijke waarden;
- c. beeldbepalende waarden;
- d. cultuurhistorische waarden;
- e. stads- en dorpschoon;
- f. leefbaarheid van de houtopstand.

Artikel 6.1.3 Herplantplicht

1. Onverminderd het bepaalde in artikel 2.2.2 kan bij de vergunning als bedoeld in artikel 6.1.1, tweede lid, worden voorgeschreven dat binnen een door het bevoegd gezag te stellen termijn en overeenkomstig door het bevoegd gezag te geven aanwijzingen moet worden herplant.
2. In het voorschrift wordt in ieder geval bepaald:
 - a. hoeveel houtopstanden er moeten worden herplant;
 - b. de soort en afmeting van de te herplanten houtopstanden;
 - c. de locatie waarop moet worden herplant;
 - d. binnen welke termijn moet worden herplant;
3. Als een houtopstand waarop het verbod tot vellen van toepassing is, zonder vergunning van het bevoegd gezag is geveld, of op een andere wijze teniet is gegaan, kan het bevoegd gezag aan de rechthebbende, de verplichting opleggen te herplanten overeenkomstig door hem te geven aanwijzingen, binnen een door hem te stellen termijn.
4. In de beschikking als bedoeld in het derde lid wordt in ieder geval bepaald:
 - a. hoeveel houtopstanden er moeten worden herplant;
 - b. de soort en afmeting van de te herplanten houtopstanden;
 - c. de locatie waarop moet worden herplant;
 - d. binnen welke termijn moet worden herplant;
5. Degene aan wie een verplichting als bedoeld in het derde lid is opgelegd, alsmede diens rechtsopvolger, is verplicht daaraan te voldoen.

Hoofdstuk 7 Omgevingshinder

Afdeling 7.1 Geluidhinder

Artikel 7.1.1 Aanwijzing collectieve festiviteiten

1. De geluidwaarden bedoeld in de artikelen 2.17, 2.19 en 2.20 van het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn niet van toepassing tijdens door burgemeester en wethouders per kalenderjaar aan te wijzen collectieve festiviteiten gedurende de daarbij aan te wijzen dagen of dagdelen.
2. De verlichtingsuren ten behoeve van sportbeoefening bedoeld in artikel 3.148, eerste lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn niet van toepassing tijdens door burgemeester en wethouders

- per kalenderjaar aan te wijzen collectieve festiviteiten gedurende de daarbij aan te wijzen dagen of dagdelen.
3. In een aanwijzing als bedoeld in het eerste en tweede lid, kunnen burgemeester en wethouders, bepalen dat de aanwijzing slechts geldt in een bepaald deel van de gemeente.
 4. Burgemeester en wethouders maken de aanwijzing ten minste vier weken voor het begin van een nieuw kalenderjaar bekend.
 5. Burgemeester en wethouders kunnen, wanneer een collectieve festiviteit redelijkerwijs niet te voorzien was, een festiviteit onmiddellijk als collectieve festiviteit aanwijzen.
 6. Het langtijdgemiddelde geluidsniveau LAeq veroorzaakt door de inrichting, bedraagt tijdens collectieve festiviteiten niet meer dan 70 dB(A) en 85 dB(C), gemeten op de gevel van gevoelige gebouwen op een hoogte van 1,5 meter.
 7. De geluidswaarde als bedoeld in het zesde lid is inclusief onversterkte muziek en exclusief 10 dB(A) toeslag vanwege muziekcorrectie. Ook wordt de bedrijfsduurcorrectie buiten beschouwing gelaten.
 8. Op de dagen als bedoeld in het eerste lid dient het ten gehore brengen van extra muziek - hoger dan de geluidsnorm als bedoeld in de artikelen 2.17, 2.19 en 2.20 van het Activiteitenbesluit milieubeheer - uiterlijk op maandag tot en met vrijdag om 23.30 uur en op zaterdag en zondag om 00.30 uur te worden beëindigd.
 9. Bij het ten gehore brengen van muziekgeluid blijven ramen en deuren gesloten, behalve voor het onmiddellijk doorlaten van personen of goederen.

Artikel 7.1.2 Aanwijzing incidentele festiviteiten

1. Het is een inrichting toegestaan maximaal 12 incidentele festiviteiten per kalenderjaar te houden waarbij de geluidsnormen als bedoeld in de artikelen 2.17, 2.19 en 2.20 van het Besluit niet van toepassing zijn, mits de houder van de inrichting ten minste twee weken voor de aanvang van de festiviteit burgemeester en wethouders daarvan in kennis heeft gesteld.
2. Het is een inrichting toegestaan om tijdens maximaal 12 incidentele festiviteiten per kalenderjaar de verlichting langer aan te houden ten behoeve van sportactiviteiten waarbij artikel 3.148, eerste lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer niet van toepassing is, mits de houder van de inrichting ten minste tien werkdagen voor de aanvang van de festiviteit burgemeester en wethouders daarvan in kennis heeft gesteld.
3. De kennisgeving als bedoeld in het eerste en tweede lid wordt geacht te zijn gedaan wanneer het daarvoor het door burgemeester en wethouders vastgestelde formulier volledig en naar waarheid is ingevuld en tijdig is ingeleverd op de plaats op dat formulier vermeld.
4. De kennisgeving als bedoeld in het eerste en tweede lid wordt tevens geacht te zijn gedaan wanneer burgemeester en wethouders op verzoek van de houder van een inrichting een incidentele festiviteit, die redelijkerwijs niet te voorzien was, onmiddellijk toestaat.
5. Het langtijdgemiddelde geluidsniveau LAeq veroorzaakt door de inrichting bedraagt niet meer dan 70 dB(A) en 85 dB(C), gemeten op de gevel van geluidgevoelige gebouwen op een hoogte van 1,5 meter. Het college kan locaties en activiteiten aanwijzen waarvoor andere normen gelden.
6. De geluidswaarde als bedoeld in het zesde lid is inclusief onversterkte muziek en exclusief 10 dB(A) toeslag vanwege muziekcorrectie. Ook wordt de bedrijfsduurcorrectie buiten beschouwen gelaten.
7. Op de dagen als bedoeld in het eerste lid dient het ten gehore brengen van extra muziek - hoger dan de geluidsnorm als bedoeld in de artikelen 2.17, 2.19 en 2.20 van het Activiteitenbesluit milieubeheer - uiterlijk op maandag tot en met vrijdag om 23.30 uur en op zaterdag en zondag om 00.30 uur te worden beëindigd.
8. Bij het ten gehore brengen van muziekgeluid blijven ramen en deuren gesloten, behalve voor het onmiddellijk doorlaten van personen of goederen.

Artikel 7.1.3 Gehoorschadepreventie

1. Het geluidsniveau op alle voor bezoekers toegankelijke plaatsen mag nergens hoger zijn dan 102 dB(a) (LAeq gemeten over 15 minuten; bij de hoogst belaste publiek toegankelijke plek). Het geluidsniveau bij evenementen gericht op kinderen mag nergens hoger zijn dan 88dB(A) (LAeq, zoals hierboven beschreven); waarschuwingen en gehoorbescherming zijn dan niet nodig.
2. Bij evenementen waarbij mechanische versterkte muziek ten gehore wordt gebracht met een niveau vanaf 92 dB(A) (LAeq, zoals hierboven beschreven), neemt het risico op gehoorschade snel toe en moet de organisatie tenminste de volgende maatregelen nemen:
 - a. bezoekers moeten worden geïnformeerd over (preventie van) gehoorschade; bezoekers moeten worden geïnformeerd over actuele geluidsniveaus door decibeldisplays of geluidsplattengrond;
 - b. geluidsboxen moeten tenminste 2 meter rondom/aan voorkant afgeschermd worden voor publiek;
 - c. de organisatie dient gehoorbescherming met muziekfilter (>SNR 17) beschikbaar te stellen.

- d. Er dienen geluidsluwe ruimtes of zones te worden ingericht of er dienen "oorpauzes"; <80 dB(A) van minimaal 15 minuten per 2 uur te worden ingelast.

Artikel 7.1.4 Overige geluidhinder

1. Het is verboden buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer of het Activiteitenbesluit milieubeheer toestellen of geluidsapparaten in werking te hebben of handelingen te verrichten op een zodanige wijze dat voor een omwonende of voor de omgeving geluidhinder wordt veroorzaakt.
2. Burgemeester en wethouders kunnen van het verbod ontheffing verlenen.
3. Het verbod geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet geluidhinder, de Zondagswet, de Wet openbare manifestaties, het Vuurwerkbesluit of de provinciale milieuverordening.

Afdeling 7.2 Geurhinder

Artikel 7.2.1 Aanwijzing gebieden

Als gebied als bedoeld in artikel 6 Wet geurhinder en veehouderij wordt aangewezen: de bebouwde kommen van de kernen Heeze en Leende.

Artikel 7.2.2 Andere waarden voor de geurbelasting of afstanden

Op grond van artikel 6, eerste lid Wet geurhinder en veehouderij en in afwijking van artikel 3, eerste lid Wet geurhinder en veehouderij bedraagt de maximale waarde voor de geurbelasting van een veehouderij op een geurgevoelig object in het gebied als genoemd in artikel 8.2.1: 1 ouE/m³.

Afdeling 7.3 Diverse hinder

Artikel 7.3.1 Crossterreinen

1. Het is verboden op enig terrein, geen weg zijnde, met een motorvoertuig als bedoeld in artikel 1, onderdeel z, en een bromfiets als bedoeld in artikel 1, onderdeel i van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 een wedstrijd dan wel, ter voorbereiding van een wedstrijd, een trainings- of proefrit te houden of te doen houden dan wel daaraan deel te nemen, dan wel een motorvoertuig of een bromfiets met het kennelijke doel daartoe aanwezig te hebben.
2. Burgemeester en wethouders kunnen terreinen aanwijzen waarvoor het verbod niet van toepassing is. Het kan daarbij regels stellen voor het gebruik van deze terreinen:
 - a. in het belang van het voorkomen of beperken van overlast;
 - b. in het belang van de bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving en ter bescherming van andere milieuwwaarden;
 - c. in het belang van de veiligheid van de deelnemers van de in het eerste lid bedoelde wedstrijden en ritten of van het publiek.
3. Voor de toepassing van het eerste lid wordt dat onder weg verstaan wat artikel 1 van de Wegenverkeerswet 1994 daaronder verstaat.
4. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet milieubeheer of het Besluit geluidproductie sportmotoren.

Artikel 7.3.2 Verbod hinderlijke of gevaarlijke reclame

1. Het is verboden op of aan een onroerende zaak handelsreclame te maken of te voeren door middel van een opschrift, aankondiging of afbeelding waardoor het verkeer in gevaar wordt gebracht of ernstige hinder ontstaat voor de omgeving.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Artikel 7.3.3 Overlast van fiets of bromfiets

Het is verboden fietsen of bromfietsen onbeheerd buiten de daarvoor bestemde ruimte of plaatsen te laten staan als dit schadelijk is voor het uiterlijk aanzien van de gemeente, als hierdoor overlast wordt veroorzaakt, of als hierdoor schade aan de openbare gezondheid ontstaat of kan ontstaan.

Artikel 7.3.4 Verstrooiing van as

1. Incidentele asverstrooiing is verboden op:
 - a. verharde delen van de weg;
 - b. gemeentelijke begraafplaatsen en crematoriumterreinen.
2. Burgemeester en wethouders kunnen voor een bepaalde tijd verbieden dat op andere plaatsen dan genoemd in het eerste lid asverstrooiing plaatsvindt.

3. Burgemeester en wethouders kunnen op verzoek van de nabestaande die zorg draagt voor de asbus op grond van bijzondere omstandigheden ontheffing verlenen van het verbod uit het eerste lid, behoudens de gemeentelijke begraafplaatsen en crematoriumterreinen.
4. Incidentele asverstrooiing is verboden indien daardoor hinder of overlast wordt veroorzaakt voor derden.

Hoofdstuk 8 Wegen, parkeren en water

Afdeling 8.1 Wegen

Artikel 8.1.1 Aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg

1. Het is verboden zonder of in afwijking van een vergunning een weg aan te leggen, de verharding daarvan op te breken, in een weg te graven of te spitten, aard of breedte van de wegverharding te veranderen of anderszins verandering te brengen in de wijze van aanleg van een weg.
2. De vergunning wordt verleend:
 - a. als omgevingsvergunning door het bevoegd gezag, indien de activiteiten zijn verboden bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit;
 - b. door het college in de overige gevallen.
3. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor overheden bij het uitvoeren van hun publieke taak.
4. Het verbod geldt ook niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht, de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, het provinciaal wegenreglement, de Waterschapskeur, de Telecommunicatiewet of de daarop gebaseerde verordening Ondergrondse Infrastructuur.

Artikel 8.1.2 Maken, veranderen van een uitweg

1. Het is verboden zonder vergunning van burgemeester en wethouders:
 - a. een uitweg te maken naar de weg;
 - b. verandering te brengen in een bestaande uitweg naar de weg.
2. De vergunning kan worden geweigerd of onder voorschriften worden verleend:
 - a. in het belang van de bruikbaarheid van de weg;
 - b. indien de uitweg ten koste gaat van een openbare parkeerplaats;
 - c. ter bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving;
 - d. ter bescherming van de groenvoorzieningen in de gemeente;
 - e. ter bescherming van de waterhuishouding;
 - f. indien er al sprake is van een andere uitweg van het betreffend perceel.
3. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor zover in het daar geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, het Rijkswegenreglement, de Waterschapskeur of de provinciale wegenverordening.

Artikel 8.1.3 Hinderlijke beplanting of gevaarlijk voorwerp

Het is verboden beplanting of een voorwerp aan te brengen of te hebben op zodanige wijze dat aan het wegverkeer het vrije uitzicht wordt belemmerd of dat er op andere wijze voor het wegverkeer hinder of gevaar ontstaat.

Artikel 8.1.4 Voorzieningen voor verkeer en verlichting

1. De rechthebbende op een bouwwerk is verplicht toe te laten dat op of aan dat bouwwerk voorwerpen, borden of voorzieningen ten behoeve van het verkeer of de openbare verlichting worden aangebracht, onderhouden, gewijzigd of verwijderd.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Waterstaatswet 1900, de Onteiningswet, of de Belemmeringenwet Privaatrecht.

Afdeling 8.2 Parkeren

Artikel 8.2.1 Te koop aanbieden voertuigen

Het is verboden op een door burgemeester en wethouders aangewezen weg een voertuig te parkeren met het kennelijke doel het te koop aan te bieden of te verhandelen.

Artikel 8.2.2 Voertuigwrakken

1. Het is verboden een voertuig dat rijtechnisch in onvoldoende staat van onderhoud en ook in een kennelijk verwaarloosde toestand verkeert op de weg te parkeren.
2. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Wet milieubeheer.

Artikel 8.2.3 Kampeermiddelen e.a.

1. Het is verboden een voertuig dat voor recreatie of anderszins voor andere dan verkeersdoeleinden wordt gebruikt:
 - a. langer dan drie achtereenvolgende dagen te plaatsen of te hebben op of langs de weg;
 - b. op een door burgemeester en wethouders aangewezen plaats te parkeren, waar dit naar zijn oordeel schadelijk is voor het uiterlijk aanzien van de gemeente.
2. Burgemeester en wethouders kunnen ontheffing verlenen van het verbod als bedoeld in het eerste lid, aanhef en onder a.
3. Het verbod als bedoeld in het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door het provinciaal wegenreglement.

Artikel 8.2.4 Reclamevoertuigen

Het is verboden een voertuig dat is voorzien van een aanduiding van handelsreclame, op de weg te parkeren met het kennelijk doel om daarmee handelsreclame te maken.

Artikel 8.2.5 Parkeren van grote voertuigen

1. Het is verboden een voertuig dat, met inbegrip van de lading, een lengte heeft van meer dan 6 meter of een hoogte van meer dan 2,4 meter binnen de bebouwde kom te parkeren.
2. Burgemeester en wethouders kunnen plaatsen aanwijzen waar het verbod als bedoeld in het eerste lid niet geldt.
3. Het verbod als bedoeld in het eerste lid is niet van toepassing op werkdagen van maandag tot en met zaterdag, dagelijks van 08.00 tot 18.00 uur als het gebeurt voor laden en lossen.
4. Burgemeester en wethouders kunnen van de in het eerste lid gestelde verbod ontheffing verlenen of plaatsen aanwijzen waar het verbod niet geldt.

Artikel 8.2.6 Parkeren van uitzicht belemmerende voertuigen

1. Het is verboden een voertuig dat, met inbegrip van lading, een lengte heeft van meer dan 6 meter of een hoogte van meer dan 2,4 meter, op de weg te parkeren bij een voor bewoning of ander dagelijks gebruik bestemd gebouw op zodanige wijze dat daardoor het uitzicht van bewoners of gebruikers vanuit dat gebouw op hinderlijke wijze wordt belemmerd of hen anderszins hinder of overlast wordt aangedaan.
2. Het verbod geldt niet gedurende de tijd die nodig is voor en gebruikt wordt voor het uitvoeren van werkzaamheden waarvoor de aanwezigheid van het voertuig ter plaatse noodzakelijk is.

Artikel 8.2.7 Parkeren van voertuigen van autobedrijf e.d.

1. Het is degene die er zijn bedrijf, nevenbedrijf dan wel gewoonte van maakt voertuigen te stallen, te herstellen, te slopen, te verhuren of te verhandelen, verboden:
 - a. drie of meer voertuigen die hem toebehoren of zijn toevertrouwd, op de weg te parkeren binnen een cirkel met een straal van 25 meter met aks middelpunt een van deze voertuigen;
 - b. de weg als werkplaats voor voertuigen te gebruiken.
2. Onder verhuren als bedoeld in het eerste lid wordt ook verstaan het gebruiken van een voertuig voor het geven van lessen en het gebruik van een voertuig voor het vervoeren van personen tegen betaling.
3. Tot voertuigen als bedoeld in het eerste lid worden niet gerekend:
 - a. voertuigen waaraan herstel- of onderhoudswerkzaamheden worden verricht die in totaal niet meer dan een uur vergen, en dit gedurende de tijd die nodig is en gebruikt wordt voor deze werkzaamheden;
 - b. voertuigen voor persoonlijk gebruik van de in het eerste lid bedoelde persoon.

Afdeling 8.3 Water

Artikel 8.3.1 Toestand van sloten en andere wateren en niet openbare riolen en putten buiten gebouwen

Sloten en andere wateren en niet openbare riolen en putten buiten gebouwen mogen zich niet bevinden in een toestand die gevaar oplevert voor de veiligheid, nadeel voor de gezondheid of hinder voor de gebruikers van de gebouwen of voor anderen.

Hoofdstuk 9 Straf-, overgangs- en slotregels

Afdeling 9.1 Strafbepalingen, toezicht en handhaving

Artikel 9.1.1 Strafbepalingen

1. Overtreding van het bepaalde bij of krachtens deze verordening, met uitzondering van hoofdstuk 4, en de daarbij gegeven voorschriften en beperkingen wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of geldboete van de tweede categorie en kan bovendien worden gestraft met openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak.
2. Het bepaalde in het eerste lid geldt niet voor zover de Wet op de economische delicten voorziet in strafbaarstelling.

Artikel 9.1.2 Toezichthouders

1. Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast:
 - a. de in artikel 141, onder b van het Wetboek van Strafvordering genoemde opsporingsambtenaren;
 - b. de in artikel 142 van het Wetboek van Strafvordering genoemde buitengewoon opsporingsambtenaar;
 - c. de door burgemeester en wethouders aangewezen personen.
2. Onverminderd het eerste lid is de marktmeester van de gemeente Heeze-Leende eveneens belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens hoofdstuk 3.

Artikel 9.1.3 Binnentreden woningen

Zij die belast zijn met het toezicht op de naleving of de opsporing van een overtreding van de bij of krachtens deze verordening gegeven voorschriften die strekken tot bescherming van het leven of de gezondheid van personen, zijn bevoegd tot het binnentreden in een woning zonder toestemming van de bewoner.

Afdeling 9.2 Overgangs- en slotregels

Artikel 9.2.1 Inwerkingtreding nieuwe en oude verordeningen en regels

1. Deze verordening treedt in werking op de dag na bekendmaking.
2. Op de dag bedoeld in het eerste lid worden ingetrokken:
 - a. De Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Heeze-Leende;
 - b. De Marktverordening gemeente Heeze-Leende 2013;
 - c. De Bouwverordening 2017;
 - d. De Algemene plaatselijke verordening Heeze-Leende 2018, voor zover het betreft de artikelen: 2:10a t/m 2:21, 4:1 t/m 4:6, 4:9 t/m 5:12, 5:17 t/m 5:20, 5:24, 5:25, 5:31a, 5:32, 5:35 t/m 5:37.
 - e. De Erfgoedverordening Heeze-Leende 2019;

Artikel 9.2.2 Overgangsrecht

1. Besluiten, genomen krachtens de verordeningen of regels bedoeld in artikel 9.2.1, tweede lid, die golden op het moment van de inwerkingtreding van deze verordening en waarvoor deze verordening overeenkomstige bevoegdheden kent, gelden als besluiten genomen krachtens deze verordening.
2. Het recht zoals dat gold onmiddellijk voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening blijft van toepassing op:
 - a. de voorbereiding en vaststelling van de beschikking op een aanvraag om een vergunning of ontheffing waarvoor deze verordening overeenkomstige bevoegdheden kent, of een aanvraag om een beschikking tot wijziging of intrekking daarvan, indien voor dat tijdstip een aanvraag is ingediend,
 - b. de voorbereiding en vaststelling van een ambtshalve te geven beschikking tot wijziging of intrekking van een vergunning of ontheffing waarvoor deze verordening overeenkomstige bevoegdheden kent, indien voor dat tijdstip een ontwerpbesluit ter inzage is gelegd, of
 - c. een vergunning of ontheffing waarvoor deze verordening overeenkomstige bevoegdheden kent of een beschikking tot wijziging of intrekking daarvan, die nog niet onherroepelijk is.
3. In gevallen als bedoeld in het tweede lid wordt:
 - a. een vergunning of ontheffing gelijkgesteld met een vergunning of ontheffing op grond van deze verordening;
 - b. een beschikking tot wijziging van een vergunning of ontheffing gelijkgesteld met een beschikking tot wijziging van een vergunning of ontheffing op grond van deze verordening, op het tijdstip waarop de betrokken beschikking onherroepelijk is geworden.

4. Beperkingen waaronder een beschikking als bedoeld in het eerste of derde lid is verleend, worden gelijkgesteld met aan voorschriften als bedoeld in artikel 2.2.2.
5. Hoofdstuk 9 van de Bouwverordening als bedoeld in artikel 9.2.1, tweede lid, onder c, blijft van toepassing tot de vaststelling van een nieuwe verordening inzake welstand of omgevingskwaliteit.
6. Artikel 8, eerste, tweede en derde lid van de Erfgoedverordening Heeze-Leende 2019 blijven van toepassing tot de vaststelling van een nieuwe verordening omgevingskwaliteit.

Artikel 9.2.4 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening fysieke leefomgeving Heeze-Leende.

Toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene toelichting

1.1 Inleiding

In 2022 treedt de Omgevingswet in werking. De Omgevingswet bundelt alle wetten voor de fysieke leefomgeving. Om de wet in de praktijk uit te voeren, kunnen gemeenten verschillende wettelijke instrumenten inzetten om de fysieke leefomgeving te beheren en te benutten, de zogenoemde kerninstrumenten: omgevingsvisie, omgevingsplan en programma's. Deze instrumenten hoeven niet allemaal op 1 januari 2022 gereed te zijn. Van 2022 tot 2029 geldt een overgangsfase. In deze fase kan de gemeente regels omzetten naar het nieuwe deel van het omgevingsplan. Het overgangsrecht regelt dat de gemeente in 2022 in ieder geval een omgevingsplan heeft dat gevuld is met:

- Regels die zijn verhuisd van rijksniveau naar gemeenteniveau (bijvoorbeeld vergunningsvrij bouwen; milieuregels). Die regels worden de bruidsschat genoemd.
- Bestaande ruimtelijke regels (bestemmingsplannen) en enkele gemeentelijke verordeningen.

In de overgangsfase vormen de gemeentelijke bestemmingsplannen samen met de bruidsschat van rechtswege het tijdelijk omgevingsplan. Het tijdelijke omgevingsplan moet uiterlijk in 2029 zijn omgevormd tot een gebiedsdekkend omgevingsplan. In deze transitieperiode zullen geleidelijk de meeste regels over de fysieke leefomgeving, die nu in verschillende gemeentelijke verordeningen zijn opgenomen, in het Omgevingsplan opgenomen moeten worden.

Als voorbereiding op het omgevingsplan is de Verordening fysieke leefomgeving Heeze-Leende opgesteld. De gemeente heeft verschillende verordeningen die te maken hebben met de fysieke leefomgeving (bijvoorbeeld erfgoedverordening, bouwverordening, delen van de APV). Het samenvoegen van deze verordeningen is een handige opmaat voor het omgevingsplan en maakt het werken in de overgangsfase makkelijker. Door het samenvoegen van de verordeningen wordt de vindbaarheid/kenbaarheid van de regels groter, is het voor een plantoetsers duidelijker aan welke regels hij moet toetsen en zijn er eenduidige procedureregels.

1.2 Integratie van verordeningen

De Verordening fysieke leefomgeving is een integratie van een aantal verordeningen en afzonderlijke regels uit de Algemene Plaatselijke Verordening met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit is immers ook het criterium dat de Omgevingswet hanteert voor het opnemen van verordenende bepalingen in het omgevingsplan. Verordeningen en regels die een ander motief hadden, zoals openbare orde en veiligheid, kwamen daarom niet voor integratie in aanmerking.

Omdat de Omgevingswet aan de burgemeester als bestuursorgaan geen bevoegdheden toekent, zijn ook regels die de burgemeester bevoegdheden geeft niet in de Verordening fysieke leefomgeving opgenomen. Dit zijn vaak ook regels met het motief openbare orde en veiligheid, en deze regels kwamen daardoor al niet voor integratie in aanmerking.

In de Verordening fysieke leefomgeving zijn de volgende verordeningen of onderdelen daarvan opgenomen:

- De Algemene plaatselijke verordening Heeze-Leende 2018, onder andere de onderdelen houtopstanden, standplaatsen en geluidhinder;
- De Bouwverordening 2017;
- De Erfgoedverordening Heeze-Leende 2019;
- De Marktverordening gemeente Heeze-Leende 2013;
- De Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Heeze-Leende.

Een aantal verordeningen die ook (deels) betrekking hebben op de fysieke leefomgeving zijn niet opgenomen in de Verordening fysieke leefomgeving:

- Afvalstoffenverordening 2008 gemeente Heeze-Leende. Dit is een verordening met een zeer specifiek onderwerp, die zowel regels over de fysieke leefomgeving bevat, als andere regels (financiële regels en regels over het aanwijzen van de vuilophaaldienst). Het is niet wenselijk geacht om deze regels uit elkaar te halen.
- Verordening brandveiligheid en hulpverlening. In deze verordening wordt hoofdzakelijk bepaald wat de taken van de brandweer zijn en dat de gemeente zorg moet dragen voor voldoende personeel en opleiding en training. Dit betreft geen onderwerpen die thuishoren in een verordening die beoogt regels te stellen over de fysieke leefomgeving.
- Verordening ondergrondse infrastructuur Heeze-Leende 2014. Deze verordening is gebaseerd op specifieke wetgeving (Telecommunicatiewet) die niet wordt opgenomen in de Omgevingswet. Daarnaast hebben alleen enkele professionele partijen te maken met de verordening en is de verordening in regionaal verband opgesteld. Vanwege deze redenen blijft de Verordening ondergrondse infrastructuur Heeze-Leende 2014 als aparte verordening bestaan.

Doel van de integratie is geweest om te komen tot een eenduidige opzet, een goede onderlinge samenhang en een goede basis voor het nog op te stellen omgevingsplan. Uitgangspunt daarbij was om verordeningen beleidsneutraal te integreren, behalve op het punt van:

- Begripsbepalingen en procedureregels. Deze regels van de opgenomen verordeningen zijn zo veel mogelijk op elkaar afgestemd en vereenvoudigd;
- Quick wins: het doorvoeren van wijzigingen die de leesbaarheid en toepasbaarheid van de verordeningen ten goede komen. Dit omvat het schrappen van overbodige regels, het herschrijven van slecht leesbare regels en het logisch ordenen van regels. Her en der zijn (ondergeschikte) inhoudelijke wijzigingen aangebracht. Deze worden verder op in deze toelichting besproken.

1.3 Opzet

De Verordening fysieke leefomgeving is ingedeeld in negen hoofdstukken. Elk hoofdstuk is onderverdeeld in een of meer afdelingen. Elke afdeling bevat een of meer artikelen.

Het eerste hoofdstuk bevat de begripsbepalingen. Het tweede hoofdstuk de procedureregels.

De daaropvolgende hoofdstukken bevatten regelingen voor diverse onderwerpen. Dit varieert van specifieke onderwerpen, zoals erfgoed, tot meer algemene regelingen, bijvoorbeeld voor 'omgevingshinder' in brede zin.

Het laatste hoofdstuk is algemeen en geldt in samenhang met elk afzonderlijk hoofdstuk. Dit hoofdstuk bevat straf-, overgangs- en slotregels.

Uitgangspunt bij het opstellen van de verordening was om de regels die de te integreren verordeningen gemeen hebben (bijvoorbeeld regels over beslistermijnen en toezicht), te bundelen in één van de algemene hoofdstukken. In hoofdstukken 2 en 9 is daarom zo veel mogelijk de algemene lijn uit de verschillende verordeningen gedestilleerd. Toch was het niet mogelijk om alle procedurele bepalingen bij elkaar te zetten. Sommige verordeningen bevatten regelingen die zo specifiek waren (bijvoorbeeld het kunnen intrekken van een standplaatsvergunning bij het niet opvolgen van aanwijzingen van de marktmeester) dat ze zich niet leenden voor opname in de algemene regel. In die gevallen is de specifieke procedurele regel gehandhaafd in het inhoudelijke hoofdstuk, onder verwijzing naar de betreffende algemene procedureregel.

Hoofdstuk 2 Toelichting per hoofdstuk

2.1 Begripsbepalingen (hoofdstuk 1)

De gebruikte begrippen zijn over het algemeen niet gewijzigd ten opzichte van eerdere verordeningen. Waar dat wel het geval is, wordt dit in dit hoofdstuk verder toegelicht.

2.2 Proces (hoofdstuk 2)

2.2.1 Aanvraag

Deze afdeling bevat één artikel waarin eisen worden gesteld aan het indienen van een aanvraag, maar ook het doen van meldingen en kennisgevingen en het indienen van documenten (artikel 2.1). Dit artikel vervangt alle vergelijkbare regelingen uit de opgenomen verordeningen.

Hoofdreel is dat als er een formulier is vastgesteld voor het indienen van een aanvraag, het doen van een melding etc., het gebruik van dat formulier verplicht is (eerste lid). De regel schrijft zelf geen formulieren voor en in de meeste onderdelen van de verordening worden evenmin formulieren verplicht gesteld. Uit oogpunt van flexibiliteit wordt het aan het uitvoerende bevoegd gezag overgelaten om zo nodig een formulier vast te stellen. Dit kan uiteraard ook een digitaal formulier zijn.

Vervolgens wordt bepaald dat het formulier in enkelvoud ingediend kan worden (tweede lid). Papieren post wordt gescand en het digitale exemplaar dat daardoor ontstaat, kan door alle betrokken medewerkers geraadpleegd en beoordeeld worden. Het in meervoud indienen van aanvragen is niet meer nodig. Dit brengt een vermindering van administratieve lasten voor de burger met zich mee.

Ten slotte wordt de mogelijkheid gegeven om aanvragen langs digitale weg in te dienen (derde lid). Dit is mogelijk als voor de betreffende aanvraag de digitale weg is opengesteld.

2.2.2 Besluit

Deze afdeling bevat regels die betrekking hebben op de beoordeling van een aanvraag en het besluit dat daarop volgt. De regels staan op de volgorde van de stappen die in het besluitvormingsproces genomen worden.

Dat wil zeggen dat eerst een beslistermijn wordt gegeven (artikel 2.2.1). Hierbij wordt aangesloten bij de algemene beslistermijn die de Algemene wet bestuursrecht en de Omgevingswet geven (acht weken), tenzij elders in de verordening een andere beslistermijn is vermeld. Daarbij is de mogelijkheid gegeven om de beslistermijn eenmalig te verlengen met zes weken. De termijn van zes weken is overgenomen uit de Omgevingswet.

Vervolgens wordt de mogelijkheid gegeven om voorschriften, voorwaarden en beperkingen aan een vergunning te verbinden (artikel 3.2.3) ter bescherming van de belangen die met de vergunning gemeoid zijn.

De weigeringsgronden waaraan aanvragen worden getoetst worden gegeven in artikel 2.2.3. In deze afdeling zijn algemene weigeringsgronden opgenomen die zo veel mogelijk uit de opgenomen verordeningen zijn gedestilleerd. Her en der in de Verordening fysieke leefomgeving staan voor bepaalde onderwerpen nog aanvullende, specifieke weigeringsgronden die zich niet leenden voor opname in de algemene regeling.

Wanneer een vergunning eenmaal is verleend (al dan niet met voorwaarden) wordt bepaald dat die een persoonlijk karakter heeft (artikel 2.2.4) en wat de geldingsduur ervan is (artikel 2.2.5). De geldingsduur (onbepaalde tijd of bepaalde tijd) moet per soort beschikking bepaald worden op basis van toepasselijke regels, zowel in deze verordening als in wetgeving (Algemene wet bestuursrecht, Dienstenwet).

2.2.1 Intrekking of wijziging

De laatste afdeling van Hoofdstuk 2 bevat een regeling voor het wijzigen of intrekken van vergunningen (artikel 2.3.1). Een vergunning kan om diverse redenen gewijzigd of ingetrokken worden, bijvoorbeeld omdat de houder van de vergunning dat verzoekt, maar ook in geval van gewijzigde omstandigheden of als de vergunninghouder zich niet aan de voorschriften houdt.

Deze regeling vervangt de vergelijkbare regelingen uit de opgenomen verordeningen. Sommige verordeningen bevatten een specifieke regeling voor de intrekking of wijziging van vergunningen. Deze blijven gehandhaafd, en hebben een plaats gekregen in het betreffende hoofdstuk.

2.3 Ambulante handel (hoofdstuk 3)

In Hoofdstuk 3 zijn de Marktverordening en regels uit de Algemene Plaatselijke Verordening over standplaatsen samengevoegd onder de titel 'Ambulante handel'. Dit hoofdstuk is een goed voorbeeld van vergaande integratie tussen verordeningen: de betrokken verordeningen zijn als het ware in elkaar geschoven tot één regeling, binnen het algemene systeem van de Verordening fysieke leefomgeving.

Het hoofdstuk begint met een afdeling (3.1) met algemene regels ten aanzien van vergunningen voor standplaatsen, waaronder het verbod om zonder vergunning van burgemeester en wethouders een standplaats in te nemen, of dat nu op een markt is of elders.

Standplaatsvergunningen kunnen worden verleend voor de drie soorten standplaatsen die voorkomen op markten (vaste standplaats, dagstandplaats en standwerkerstandplaats) en de standplaatsen ergens anders dan op markten. Deze laatste standplaats is in deze verordening omgedoopt tot 'individuele standplaats'. Hiermee wordt het onderscheid uitgedrukt met marktstandplaatsen, waar er altijd meer van zijn.

Het toepassingsbereik van de regels voor standplaatsen op markten blijft ongewijzigd ten opzichte van de Marktverordening (namelijk de door burgemeester en wethouders ingestelde weekmarkt op het gemeentehuisplein in Heeze), maar dit is in de Verordening fysieke leefomgeving verwerkt in de begripsbepaling van 'markt'.

Afdeling 3.1 bevat verder enkele algemene vereisten aan vergunningaanvragen (bijvoorbeeld hoe en wanneer een aanvraag ingediend kan worden) en algemene toetsingscriteria. De algemene toetsingscriteria zijn iets verruimd ten opzichte van de Marktverordening. Het is nu ook mogelijk om standplaatsvergunningen op markten te verlenen aan rechtspersonen. Verder is het inrichtingsplan (zie Afdeling 3.2) toegevoegd als toetsingscriterium. Dit was in de Marktverordening niet het geval, waardoor strikt genomen niet aan het inrichtingsplan getoetst kon worden. Inhoudelijk is aan de regels voor het inrichtingsplan niets gewijzigd.

Voor verschillende soorten standplaatsen gelden verschillende regels. Deze regels zijn opgenomen in afdelingen 3.3, 3.4 en 3.5.

Afdeling 3.3 regelt de vaste standplaatsvergunning. Hier is de regeling uit de Marktverordening overgenomen.

Afdeling 3.4 regelt de dagplaatsvergunning en de standwerkvergunning. Vanwege de sterke gelijkenis tussen deze soorten vergunningen zijn deze in één afdeling samengevoegd.

Afdeling 3.5 regelt de individuele standplaatsvergunning.

De laatste afdeling van het hoofdstuk, Afdeling 3.6, bevat ten slotte een aantal algemene bepalingen waar bij het innemen van standplaatsen aan voldaan moet worden. Deze regels gelden in aanvulling op eventuele voorwaarden bij een standplaatsvergunning. Eén algemene regel is bijvoorbeeld dat de standplaats na gebruik gereinigd moet worden.

2.4 Bodem (hoofdstuk 4)

Afdeling 4.1 bevat de regels over het tegengaan van bouwen op verontreinigde grond, afkomstig uit de Bouwverordening. Deze regels zijn ongewijzigd overgenomen, met uitzondering van een verduidelijking van de term 'recent bodemonderzoek'. In de regel is toegevoegd dat met 'recent' wordt bedoeld 'niet ouder dan vijf jaar'. Deze wijziging is aangebracht omdat er in de praktijk regelmatig discussie is over de vraag of een bodemonderzoek nog voldoende recent is. Aanvullend geldt nog de eis dat een bodemonderzoek actueel is. Het moet derhalve een goed beeld van de bodemgesteldheid geven, zelfs als het bodemonderzoek voldoende recent is.

2.5 Erfgoed (hoofdstuk 5)

De Erfgoedverordening Heeze-Leende 2019 is geïntegreerd in de Verordening fysieke leefomgeving. Hierbij zijn de bepalingen herschikt en logisch geordend. Ook is er een aantal bepalingen geschrapt.

De eerste afdeling (5.1) geeft burgemeester en wethouders de bevoegdheid om gemeentelijke monumenten, gemeentelijke archeologische monumenten en beschermde stads- en dorpsgezichten aan te wijzen. De bevoegdheid omvat ook het aanpassen en intrekken van deze aanwijzingen.

In de tweede afdeling (5.2) zijn de procedures geregeld die van toepassing zijn op de aanwijzingsbevoegdheden uit afdeling 5.1. De Erfgoedverordening bevatte hier nog beslistermijnen die al in de Algemene wet bestuursrecht zijn opgenomen. Deze zijn vervangen door een verwijzing naar de betreffende wetgeving. Ook bevat de Erfgoedverordening termijnen voor advisering. Termijnen voor advisering kunnen geregeld worden in werkafspraken of in een nog op te stellen verordening omgevingskwaliteit (een verordening waarin de welstands-, erfgoed- en/of landschapsadvisering geïntegreerd wordt geregeld) en hoeven geen plaats te hebben in de Verordening fysieke leefomgeving.

Afdeling 5.3 bevat vervolgens de regels voor het omgaan met gemeentelijke monumenten en beschermde dorpsgezichten.

Het verbod om een bouwwerk in een beschermd dorpsgezicht te slopen is vervangen door de bepaling dat de gemeenteraad, ter bescherming van een gemeentelijk dorpsgezicht, een bestemmingsplan vaststelt als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening. Hier is voor gekozen, omdat het enkel verbieden van het slopen zonder vergunning onvoldoende bescherming biedt voor het in standhouden van de kwaliteiten van een dorpsgezicht. In een bestemmingsplan kunnen bijvoorbeeld regels worden opgenomen over de situering van bouwwerken, de omvang van bouwwerken (oppervlakte, hoogten) en de verschijningsvorm van bouwwerken.

De Erfgoedverordening bevatte ook nog een vangnetregeling archeologie en de mogelijkheid van aanwijzing als beschermd cultuurgood of beschermde gemeentelijke verzameling. Deze bepalingen zijn niet opgenomen in de Verordening fysieke leefomgeving. De vangnetregeling archeologie is niet meer nodig, omdat de gemeente actuele bestemmingsplannen heeft waarin de archeologische waarden voldoende worden beschermd. De mogelijkheid van aanwijzing als beschermd cultuurgood of beschermde gemeentelijke verzameling is geschrapt, omdat een dergelijke aanwijzing geen enkele juridische

consequentie heeft. De aanwijzing heeft enkel symbolische waarde. Symbolische maatregelen horen niet thuis in een verordening en het past ook niet in het streven naar deregulering en vereenvoudiging dat mede aan de Omgevingswet ten grondslag ligt.

2.6 Houtopstanden (hoofdstuk 6)

In hoofdstuk 6 is afdeling 3 'Het bewaren van houtopstanden' uit de Algemene Plaatselijke Verordening geïntegreerd. Dit betreft onder andere de vergunningplicht voor het vellen van houtopstanden.

In de Algemene Plaatselijke Verordening was opgenomen dat bomen met een stamdikte van meer dan 30 centimeter niet zonder vergunning kunnen worden geveld. Dit is veranderd in bomen met een omtrek van 94 centimeter. Inhoudelijk is dit hetzelfde, maar het is makkelijker een omtrek te meten dan een stamdikte. Vandaar deze aanpassing.

Toegevoegd is dat het verbod om zonder vergunning een houtopstand te vellen niet geldt voor:

- houtopstand die moet worden geveld op grond van de Plantenziektenwet of op grond van een aanschrijving van burgemeester en wethouders;
- het periodiek vellen van hakhout ter uitvoering van regulier onderhoud;
- houtopstanden waarop de Wet natuurbescherming van toepassing is;
- dunning in een aaneengesloten houtopstand.

In de praktijk werd bij deze omstandigheden al geen vergunning gevraagd, maar dit was zo (nog) niet opgenomen in de Algemene Plaatselijke Verordening.

Ook is de regeling voor de herplantplicht verduidelijkt. Opgenomen is dat in een voorschrift tot herplant in ieder geval de volgende punten moeten worden bepaald:

- hoeveel houtopstanden er moeten worden herplant;
- de soort en afmeting van de te herplanten houtopstanden;
- de locatie waarop moet worden herplant;
- binnen welke termijn moet worden herplant.

Door van te voren duidelijk aan te geven welke aspecten van belang zijn bij herplant, kan een aanvrager daar bij het indienen van zijn aanvraag al rekening mee houden.

2.7 Omgevingshinder (hoofdstuk 7)

Waar de andere inhoudelijke hoofdstukken een bepaald onderwerp in positieve zin beogen te regelen, is hoofdstuk 7 er juist op gericht onwenselijke effecten tegen te gaan. Het onderwerp bundelt het onderwerp geluidhinder (hoofdstuk 4, afdeling 1) en een aantal losse artikelen (crossterreinen; verbod hinderlijke of gevaarlijke reclame; overlast van fiets of bromfiets; verstrooiing van as) uit de Algemene Plaatselijke Verordening. Daarnaast is de Verordening geurhinder en veehouderijen gemeente Heeze-Leende in dit hoofdstuk ondergebracht. De bepalingen in dit hoofdstuk zijn ongewijzigd overgenomen uit de Algemene Plaatselijke Verordening en de Verordening geurhinder. Zij behoeven daarom geen verdere toelichting.

Een paar artikelen uit de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) die gaan over omgevingshinder zijn geschrapt. Het betreft de artikelen 4:18 APV (recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen), 4:19 APV (Aanwijzing kampeerplaatsen) en 5:11 APV (aantasting groenvoorzieningen door voertuigen).

In artikel 4:18 APV was geregeld dat het verboden is ten behoeve van recreatief nachtverblijf kampeermiddelen te plaatsen buiten een kampeerterrein dat als zodanig is bestemd in een bestemmingsplan. In artikel 4:19 APV was geregeld dat het verbod van artikel 4:18 APV niet van toepassing is op door burgemeester en wethouders aangewezen plaatsen. De artikelen 4:18 APV en 4:19 APV zijn overbodig, omdat in de geldende bestemmingsplannen is geregeld waar al dan niet recreatief nachtverblijf is toegestaan.

In artikel 5:11 APV was geregeld dat het verboden is met een voertuig door een park, plantsoen of groenstrook te rijden of een voertuig daarin te laten staan. Dit verbod wordt zo goed als nooit overschreden. Daarnaast is dergelijk gebruik van groen vaak al verboden op grond van de geldende bestemmingsplannen of kan de gemeente als grondeigenaar hiertegen optreden.

2.8 Wegen, parkeren en water (hoofdstuk 8)

Hoofdstuk 8 bundelt, verdeeld over drie afdelingen, een aantal regels uit de Algemene Plaatselijke Verordening over wegen (afdeling 8.1), parkeren (afdeling 8.2) en water (afdeling 8.3).

De bepalingen over wegen betreffen onder andere het verbod om zonder vergunning wegen aan te passen (artikel 8.1.1, voorheen artikel 2:11 van de APV) en het verbod om zonder melding een uitweg te maken (artikel 8.1.2, voorheen artikel 2:12 van de APV).

Op grond van artikel 2:12 Algemene Plaatselijke Verordening was het maken van een uitweg meldingsplichtig. Omdat deze meldingsplicht wel was gekoppeld aan een inhoudelijke afweging, is dit veranderd in een vergunningsplicht. Bij een melding hoort geen inhoudelijke afweging. Meldingen roep je alleen in het leven voor zaken waarvan je op de hoogte wilt blijven dat ze plaatsvinden, maar waar verder geen afweging bij komt kijken. Als een inhoudelijke afweging gewenst is, dan is een vergunningplicht de juridisch juiste weg.

Aan de bepaling over uitwegen is verder een nieuwe toetsingsgrond toegevoegd, namelijk de waterhuishouding. Uitwegen die een watergang kruisten en niet voorzagen in een duiker, konden niet om die reden worden geweigerd.

Het onderdeel parkeren bevat de artikelen uit de Algemene Plaatselijke Verordening die voorheen waren geregeld in hoofdstuk 5, afdeling 1 (parkeerexcessen) van de Algemene Plaatselijke Verordening. Bij het artikel over kampeermiddelen (artikel 8.2.3 voorheen artikel 5:6 APV) is de verwijzing naar de Provinciale landschapsverordening verwijderd, omdat deze verordening niet meer bestaat. Ook is het verbod om een voertuig dat voor recreatie of anderszins voor andere dan verkeersdoeleinden wordt gebruikt langer dan op drie achtereenvolgende dagen te plaatsen of te hebben op of langs de weg niet langer verbonden aan het oordeel van burgemeester en wethouders. Het instellen van een rechtsreeks werkend verbod gekoppeld aan een oordeel van burgemeester en wethouders is in strijd met het rechtszekerheidsbeginsel. Een burger weet dan namelijk niet op voorhand of zijn gedraging verboden is of niet.

Voor het overige is met de bepalingen over wegen geen wijziging beoogd.

Het onderdeel water bevat één bepaling, namelijk de regeling van de toestand van sloten en andere wateren en niet openbare riolen en putten buiten gebouwen.

De Algemene Plaatselijke Verordening bevatte nog een paar regels met betrekking tot water, maar deze zijn geschrapt in de Verordening fysieke leefomgeving. Het betreft de artikelen over voorwerpen op, in of boven openbaar water (artikel 5:24 APV), ligplaats woonschepen en overige vaartuigen (artikel 5:25 APV) en beschadigen van waterstaatswerken (artikel 5:28 APV). De verboden van artikel 5:24 en 5:28 APV worden al afdoende beschermd door het Wetboek van Strafrecht, het Binnenvaartpolitiereglement, de Waterwet, de Provinciale vaarwegenverordening of de gemeentelijke bestemmingsplannen. Artikel 5:25 APV is alleen al overbodig aangezien er in de gemeente geen wateren zijn waar het praktisch mogelijk is een ligplaats met een vaartuig in te nemen.

2.9 Straf-, overgangs- en slotregels (hoofdstuk 9)

Afdeling 9.1 bevat regels over strafbaarheid, toezicht en handhaving.

In artikel 9.1.1 worden straffen gesteld op overtreding van de regels van de verordening.

Het is de gemeenteraad niet toegestaan om in haar verordeningen hogere of andere straffen op te nemen dan hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie, al dan niet met openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak.

In de Verordening fysieke leefomgeving is de strafbaarheid van overtreding van de regels ongewijzigd overgenomen uit de geïntegreerde verordeningen.

Dit betekent dat op overtreding van de regels de hoogst mogelijke straf staat die in een gemeentelijke verordening kan worden opgenomen, met openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak (artikel 9.1.1, eerste lid). Uitzonderingen hierop is hoofdstuk 4 Bodem.

In hoofdstuk 4 zijn de inhoudelijke regels uit de Bouwverordening opgenomen. Op overtreding van deze regels was geen straf gesteld. Dit blijft ongewijzigd.

Een aantal vergunningstelsels in de Verordening fysieke leefomgeving worden door de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht aangemerkt als omgevingsvergunningen. Op overtreding van de betreffende regels is door de Wet op de economische delicten al straf gesteld. Om dubbele strafbaarstelling te voorkomen is een regel toegevoegd die strafbaarstelling op grond van artikel 9.1.1, eerste lid, uitsluit, als de Wet op de economische delicten van toepassing is.

Artikel 9.1.2 regelt vervolgens wie toezicht houden op de naleving van het bepaalde bij en krachtens de Verordening fysieke leefomgeving. Dit zijn de toezichthouders van het team VVH, politieambtenaren en degenen die verder door burgemeester en wethouders als toezichthouder zijn aangewezen. Voor de naleving van hoofdstuk 2 is daarnaast de marktmeester aangewezen als toezichthouder.

Artikel 9.1.3 vervult een voorwaarde voor de mogelijkheid om toezichthouders op grond van de Algemene wet op het binnentreden te machtigen om zonder toestemming van de bewoner een woning binnen te treden, als het gaat om handhaving van voorschriften die strekken tot bescherming van het leven of de gezondheid van personen.

Afdeling 9.2 bevat overgangsregels en slotregels.

Ten eerste wordt geregeld dat de Verordening fysieke leefomgeving in werking treedt op de eerste dag na bekendmaking (artikel 9.2.1, eerste lid). Op die dag vervallen ook de verordeningen die in de Verordening fysieke leefomgeving geïntegreerd zijn (artikel 9.2.1, tweede lid).

De overgangsregels (artikel 9.2.2) bepalen welk recht er geldt in procedures die aanhangig zijn op het moment dat de Verordening fysieke leefomgeving in werking treedt. Verder wordt de status geregeld van besluiten die zijn genomen op grond van de geïntegreerde verordeningen. Die besluiten gelden als besluiten op grond van de Verordening fysieke leefomgeving.

De Verordening fysiek leefomgeving bevat geen regels over de samenstelling en werkwijze van adviescommissies zoals de welstandscommissie en de erfgoedcommissie. Dergelijke regels horen niet thuis in een verordening die beoogt regels te stellen over de fysieke leefomgeving. De VNG adviseert verder om een integrale adviescommissie omgevingskwaliteit in het leven te roepen die gaat over zaken als welstand, erfgoed en/of landschap. In overleg met de A2 gemeenten wordt momenteel bekeken of het wenselijk is om een Verordening omgevingskwaliteit te maken waarin de realisatie van voornoemde adviescommissie omgevingskwaliteit wordt geregeld. In de tussentijd blijven de artikelen over de samenstelling en werkwijze van de welstandscommissie en de erfgoedcommissie, zoals opgenomen in de Bouwverordening 2017 en de Erfgoedverordening Heeze-Leende 2017 van toepassing. Dit is geregeld in artikel 9.2.2, vijfde en zesde lid.

Het laatste artikel regelt de citeertitel.