

Gemeente Haarlem - instemming met het saneringsplan - Oudeweg 6, Haarlem

Inleiding

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlem heeft op 23 juli 2020 een melding als bedoeld in artikel 28 van de Wet bodembescherming (Wbb) ontvangen. De melding is gedaan door NS Stations Vastgoed en heeft betrekking op de locatie Oudeweg 6, NSTM-terrein in Haarlem

Bij de melding is ter beoordeling het volgende rapport gevoegd:

- Gefaseerd deelsaneringsplan NSTM-terrein Oudeweg 6 Haarlem, Aveco de Bondt, 8 juli 2020, referentie 192758_R_RGN_0023.

Verder zijn recente onderzoeksrapporten aangeleverd, die gebruikt zijn bij het opstellen van dit plan:

- Ballastonderzoek wijzigingen sporenlayout - NSTM Haarlem, Aveco de Bondt, projectnr.: 192758, referentie: 192758_R_AVMT_0706, d.d.: 14 mei 2020;
- Actualiserend bodemonderzoek nieuwbouw Treinstellenhal – NSTM Haarlem, Aveco de Bondt, projectnr.: 192758, referentie: 192758_R_AVMT_0705, d.d.: 18 mei 2020;
- Actualiserend bodemonderzoek sloop- en nieuwbouw gebouw 14 – NSTM Haarlem, Aveco de Bondt, projectnr.: 194733, referentie: 194733_R_AVMT_0706, d.d.: 18 mei 2020;
- Monitoringsrapportage VOCl-vlekken – NSTM Haarlem, Aveco de Bondt, projectnr.: 192758, referentie: 192758_R_AVMT_0707, d.d.: 27 mei 2020.

De melding betreft het voornemen om, ten behoeve van nieuwbouw (na plaatselijke sloop) en herinrichting van het terrein, projectmatig grond te ontgraven ter plaatse van een geval van ernstige bodemverontreiniging.

Voor dit geval is een beschikking genomen: 'Raambeschikking instemming raamsaneringsplan en vaststelling ernst en urgentie Oudeweg 6 (NS Hoofdwerkplaats) te Haarlem', gemeente Haarlem, kenmerk: SB/Mil/RZ/hl/2004/1979, projectcode: NH/0392/00036, d.d. 8 november 2004.

De geldigheid van het raamsaneringsplan is met de beschikking "Wijziging tenaamstelling beschikking plus verlenging beschikking raamsaneringsplan" STZ/MIL/OJ/hl/2016/451976 van 19 oktober 2016 verlengd met vier jaar.

Er is sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging omdat de grond in een bodemvolume van meer dan 25 m³ verontreinigd is met zware metalen, PAK, minerale olie, asbest en VOCl tot boven de interventiewaarde. Tevens wordt meer dan 100 m³ (bodemvolume) sterk met minerale olie en VOCl verontreinigd grondwater (boven de interventiewaarde) aangetroffen.

Omdat is vastgesteld dat er een ontoelaatbaar actueel verspreidingsrisico aanwezig is, is de sanering van dit geval als urgent beoordeeld.

Daarop is voor deze locatie een nazorgplan opgesteld en goedgekeurd:

- Nazorgplan (monitoringsverslag) grondwater terrein NedTrain, Oudeweg 6 Haarlem, Cauberg-Huygen, kenmerk 20081675-07 van 22 juli 2009 (beschikking gemeente Haarlem met kenmerk STZ/MIL/RZ/hl/2009/145300, van 4 februari 2010, geldig tot 4 februari 2014, Wbb-code NH/0392/00036). Project-nummer SBNS: 013.011;

- Beschikking Nazorgplan, locatie Oudeweg 6 (NS Hoofdwerkplaats) te Haarlem, gemeente Haarlem, Wbb-code NH/0392/00036, kenmerk STZ/MIL/RZ/hl/2009/145300, d.d. 1 februari 2010.

Het doel van de nazorg is door middel van grondwatermonitoring te bepalen of op de locatie, ten gevolge van natuurlijke afbraak van de verontreiniging, een stabiele situatie aanwezig blijft. Deze nazorg valt niet onder de werkzaamheden zoals beschreven in het ingediende deelsaneringsplan en zal dus verder niet worden beoordeeld in deze beschikking.

De ingediende onderzoeksrapportages zijn alleen beoordeeld voor zover ze van belang zijn voor het ingediende deelsaneringsplan.

De aanvrager heeft aangegeven voor de nu geplande werkzaamheden geen gebruik te willen maken van het bestaande raamsaneringsplan. De werkwijze van het deelsaneringsplan passen wel binnen dit saneringsplan.

Procedure

Op grond van artikel 39 lid 2 Wet bodembescherming (Wbb) behoeft het deelsaneringsplan onze instemming.

Op de totstandkoming van dit besluit is titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Wij hebben besloten de verkorte procedure te volgen omdat de geplande werkzaamheden gebaseerd zijn op de werkwijze van een BUS-melding tijdelijk uitplaatsen. In het gefaseerd deelsaneringsplan wordt uitgegaan van het door middel van ontgraving tot civieltechnisch benodigde ontgravingdiepte creëren van ruimte voor het realiseren van de voorgenomen herinrichting. Wij verwachten dan ook niet dat er belanghebbenden zijn buiten het terrein.

Op grond van artikel 39 Wbb stemmen wij slechts in met het saneringsplan, indien wij van oordeel zijn dat de daarin beschreven sanering voldoet aan het bepaalde in artikel 38 Wbb. Aan de hand van de gegevens uit het saneringsplan hebben wij, gelet op artikel 39 en 38 Wbb en de Circulaire Bodemsanering 2013 het volgende besloten.

Besluit

Wij stemmen in met het gefaseerde deelsaneringsplan.

Voorschriften bij het besluit

1. De saneringswerkzaamheden dienen per fase ten minste vijf werkdagen voor de aanvang schriftelijk te worden gemeld met behulp van het bij de beschikking gevoegde formulier aan het Meldpunt Bodem van de gemeente Haarlem, e-mail meldpuntbodem@haarlem.nl. Hierbij moet worden aangegeven wat de omvang en de diepte van de werkzaamheden is en wat de te verwachten grondstromen zijn.
2. Moet er voor de werkzaamheden grondwater worden bemalen, dan moet een bemalingsplan worden opgesteld. Hieruit moet blijken dat de onttrekking van het grondwater het belang van de bescherming van de bodem niet schaadt. Conform artikel 28 lid 4 van de Wet bodembescherming ontvangen wij een afschrift van de benodigde meldingen en/of vergunningen voor onttrekking en lozing van verontreinigd grondwater.
3. De sanering dient te worden uitgevoerd door een daartoe gecertificeerde aannemer. Ook de milieukundige begeleiding moet onder certificering worden uitgevoerd.
4. De sanering moet overeenkomstig het deelsaneringsplan, deze beschikking en de daaraan verbonden voorschriften worden uitgevoerd. Elke afwijking van of wijziging op het deelsaneringsplan of de beschikking op het deelsaneringsplan die zich voorafgaand en tijdens de uitvoering van de sanering voordoet, moet onmiddellijk gemeld worden aan het Meldpunt Bodem. (Artikel 39, lid 4 Wbb)
5. De saneerder moet deze beschikking bekend maken aan de feitelijke uitvoerder van de werkzaamheden. Deze beschikking en het deelsaneringsplan moeten tijdens de saneringswerkzaamheden op de locatie aanwezig zijn.
6. Bij het optreden van calamiteiten tijdens de sanering moet door of namens de saneerder onmiddellijk contact worden opgenomen met het Meldpunt Bodem van de gemeente Haarlem.
7. Het tijdstip waarop de einddiepte van de ontgraving wordt bereikt en tot aanvulling/afdekking van de ontgravingsput wordt overgegaan wordt door of namens de saneerder ten minste twee werkdagen van te voren gemeld aan het Meldpunt Bodem van de gemeente Haarlem.
8. Binnen een week na de beëindiging van de sanering dient per fase de beëindiging schriftelijk aan het bevoegd gezag te worden gemeld.
9. Binnen drie maanden na de beëindiging van de sanering dient per fase een evaluatieverslag te worden ingediend. In het evaluatieverslag moet in ieder geval de bestemming en hoeveelheden van de eventueel afgevoerde grond met de daarbij behorende afvalstroomnummers te worden vermeld. (artikel 39c). Dit evaluatieverslag moet minimaal de gegevens bevatten zoals die benodigd zijn voor een evaluatie conform de BUS categorie "Tijdelijk uitplaatsen".
10. Als na de sanering een wijziging optreedt in het gebruik van de bodem moet dit aan ons worden gemeld, tenzij multifunctioneel is gesaneerd.
11. De instemming met het deelsaneringsplan is geldig tot vier jaar na de bekendmaking van de beschikking. De instemming vervalt indien niet binnen vier jaar na de bekendmaking van de beschik-

king is begonnen met de sanering. Binnen vier jaar na de bekendmaking van de beschikking kan worden verzocht de instemming te verlengen.

Overwegingen die ten grondslag liggen aan dit besluit

Geplande werkzaamheden

De voorgenomen herinrichting bestaat uit:

- de nieuwbouw van een treinstellenhal,
- het slopen van de huidige hal (Hal 20),
- ten behoeve van deze nieuwbouw is verplaatsing van het bestaande milieuplein benodigd, alsmede
- aanpassing/verplaatsing van de sporen-layout en de huidige (calamiteiten)in-/uitritten aan de zuidzijde van het terrein (welke op de openbare weg - de Amsterdamsevaart - uitkomen),
- In een latere fase is het slopen en nieuwbouw van Hal 14 aan de orde.

Verder wordt overwogen de duiker (zuidzijde locatie ± km 100.6-100) te ontgraven en alhier weer een watergang te realiseren, in het verlengde van de bestaande watergang ('Amsterdamse Vaart' geheten).

Verontreinigingssituatie

De immobiele verontreiniging van de grond met asbest, zware metalen en PAK wordt verspreid over het gehele terrein aangetroffen. Plaatselijk zijn kernen met mobiele verontreinigingen (minerale olie en VOCl) aangetroffen. De verontreinigingen zijn ontstaan als gevolg van de werkzaamheden die op het terrein door de Nederlandse Spoorwegen zijn uitgevoerd.

Uit de meegeleverde in 2020 uitgevoerde (actualiserende) onderzoeken blijkt dat de verontreinigingen van de volgende 'vlekken' met mobiele stoffen binnen het geval, (gedeeltelijk) overlap hebben met de herinrichtingsdeellocaties:

• Vlek B: Verontreiniging met VOCl in het grondwater

Bij de laatste monitoringsronde (2020) is voor vlek B geconcludeerd: "De concentratie aan VC is sterk afgenomen in het middeldiepe grondwater. De streefwaarde wordt nog overschreden. Verder is de situatie vergelijkbaar met 2016: er worden enkel nog streefwaarden overschreden voor DCE en VC." Uit de interpretatie van de analyseresultaten blijkt dat in het ondiep grondwater al sinds 2014 enkel licht verhoogde concentraties aanwezig zijn.

• Vlek Voormalige Botsloods: Verontreiniging met VOCl in het grondwater

Ter plaatse van de Vlek voormalige botsloods is in de meest actuele onderzoeksrapportage een sterke verbetering vastgesteld. Er zijn geen verhoogde concentraties aan VOCl meer aangetoond ten opzichte van de detectiegrenzen.

• Vlek 20: Verontreiniging met olieproducten in grond en grondwater

Uit de meest actuele onderzoeksgegevens blijkt dat de vlek 20 inmiddels dusdanig beperkt is dat ontgraving/sanering ervan separaat van de eveneens tot het geval behorende met zware metalen verontreinigde grond niet mogelijk is. Bij vlek 20 is in het grondwater geen verontreiniging boven de interventiewaarde gemeten.

• Vlek 85: Verontreiniging met koper, lood, zink en minerale olie >i-waarden in de grond en VOCl, minerale olie, naftaleen en nikkel >i-waarden in het grondwater

Vlek 85 blijkt nu uit twee kleinere kernen te bestaan (85A + 85B).

Verder bevestigt het actualisatieonderzoek de aanwezigheid van immobiele verontreinigingen met zware metalen, PAK en asbest op de locatie.

Met de genoemde bodemonderzoeksrapporten uit 2020 is de verontreinigingssituatie ter plaatse van en nabij de werkzaamheden voldoende vastgelegd.

Wijzigingen in het gebruik

Het deelsaneringsplan is gericht op het gebruik “bedrijventerrein.” Omdat er (rest)verontreinigingen na sanering in de bodem achterblijven, kan, bij toekomstig gewijzigd bodemgebruik, de urgentie om het geval te saneren veranderen en kan een aanvullende sanering nodig zijn.

Saneringsplan

1. Saneringsdoel:

Het doel van de sanering is het – in samenloop met de herinrichting - door middel van ontgraving tot civieltechnisch benodigde ontgravingdiepte creëren van ruimte voor het realiseren van de voorgenomen herinrichtingen.

2. Wijze van uitvoering

Alle graafwerkzaamheden in de verontreinigde bodem (en het grondverzet met betrekking tot het ontgraven verontreinigde bodem) worden onder saneringscondities uitgevoerd. De civieltechnisch voor de herinrichting benodigde ontgravingen zijn als saneringsgrenzen aan te houden. Er is hierbij geen sprake van getalsmatige terugsaneerwaarden in de vorm van restconcentraties van de verontreinigende stoffen. De werkwijze wordt afgestemd op de werkwijze volgens de Regeling Uniforme Saneringen “Categorie tijdelijk uitplaatsen”

Daar waar de ontgraving dieper reikt dan de verontreinigde bodemlaag wordt – onder milieukundige begeleiding - selectief ontgraven.

Voor een (relatief beperkt) deel van de ontgraven grond geldt dat deze teruggebracht wordt in – of in de nabijheid van - hetzelfde ontgravingsprofiel onder dezelfde bodemomstandigheden (dezelfde diepte + grondslag) zonder dat de grond een bewerking heeft ondergaan.

De overtollige verontreinigde grond wordt van de locatie afgevoerd. De grond met antropogene bijmenging (en - indien om civieltechnische redenen te ontgraven - de grond uit de vlekken Vlek 20, Vlek 85A en/of Vlek 85B) wordt zonder meer afgevoerd naar een erkend verwerker (reiniger).

De bij selectief ontgraven vrijkomende grondstromen (nagenoeg) zonder antropogene bijmenging, wordt op het terrein van NSTM in depot geplaatst en bemonsterd. Op basis van de onderzoeksresultaten wordt bepaald of de grond naar een groundbank kan worden gevoerd of moet worden gereinigd.

Daar waar voor de herinrichtingswerkzaamheden noodzakelijk, worden voornoemde ontgravingswerkzaamheden onder toepassing van bemaling uitgevoerd.

De nieuwe situatie na herinrichting verschilt in beginsel niet van de huidige inrichting: er is en blijft sprake van een grotendeels verhard/bebouwd spoorwegbedrijfsterrein. Voor de herontwikkeling van de locatie wordt plaatselijk wel verontreinigde grond afgevoerd. Maar dit is geen doel op zich. De verontreinigingssituatie na uitvoering van de werkzaamheden verschilt in principe niet van de huidige situatie.

3. geldigheid van het saneringsplan

Het deelsaneringsplan is geldig gedurende een periode van vier jaar. Indien na deze vier jaar saneringswerkzaamheden worden uitgevoerd, zal door ons - voorafgaand aan de werkzaamheden - het deelsaneringsplan op actualiteit moeten worden beoordeeld. Indien het deelsaneringsplan dan nog actueel is, kunnen wij op verzoek de geldigheidstermijn verlengen.

Registratie publiekrechtelijke beperkingen

Omdat dit besluit geen wijziging inhoudt van de ernst of spoedeisendheid van het geval van bodemverontreiniging en er geen wijziging optreedt van de gebruiksbeperkingen als gevolg hiervan, wordt dit besluit niet geregistreerd in het gemeentelijke beperkingenregister. De registratie in dat register blijft dus ongewijzigd.

Deze beschikking heeft betrekking op het navolgende perceel.

Kadastrale gemeente	Sectie	Nummer	Gedeelte van het perceel waarop de beschikking betrekking heeft
Haarlem	E	6087	Gedeeltelijk
Haarlem	O	547	Gedeeltelijk

De beschikking wordt gezonden naar de aanvrager: NS Stations Vastgoed

Een kopie van de beschikking wordt verzonden aan:

- KCC, Publiekshal, Zijlvest 39, 2011 VB Haarlem

Voor nadere inlichtingen kunt u contact opnemen met de afdeling Omgevingsbeleid, Bevoegd gezag Wet Bodembescherming, telefoonnummer 14023 of per mail naar meldpuntbodem@haarlem.nl.

Hoogachtend,
namens het college van burgemeester en wethouders,
Afdelingsmanager Omgevingsbeleid,


A.M.L. Bloem

Bekendmaking en beschikbaarheid voor inzage

Dit besluit wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager en publicatie van de kennisgeving van het besluit op www.officielebekendmakingen.nl

Op grond van artikel 3:41 van de Algemene wet bestuursrecht zijn deze beschikking, het bijbehorende deelsaneringsplan en de daarop betrekking hebbende stukken gedurende een periode van zes weken (van 16 september tot 30 oktober 2020) **digitaal** in te zien bij de Publieksdienst, afd. PBO, Raakspoort, Zijlvest 39, 2011 VB Haarlem.

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen op grond van artikel 7:1 jo. 8:1 Algemene wet bestuursrecht schriftelijk bezwaar maken tegen deze beschikking binnen zes weken na de dag waarop deze beschikking wordt verzonden (tot 30 oktober 2020). Het bezwaar dient te worden gezonden aan:

Gemeente Haarlem, College van Burgemeester en Wethouders

t.a.v. De Concernstaf, Commissie bezwaar- en beroepschriften

Grote Markt 2

Postbus 511

2003 PB Haarlem

Het bezwaarschrift dient **ondertekend** te worden en dient tenminste **de naam** en **het adres van de indiener, de dagtekening**, een **omschrijving van het besluit** waartegen het is gericht en **de gronden van het bezwaar** bevatten. De indiening is vrij van kosten.

Belanghebbenden kunnen ook digitaal een bezwaarschrift indienen via de website van gemeente Haarlem (<https://www.haarlem.nl/bezwaar-tegen-gemeentelijk-besluit>).

U heeft hiervoor een elektronische handtekening (DigiD) nodig.

Voorlopige voorziening

Na afloop van de bezwaartermijn treedt de beschikking in werking. Het indienen van bezwaar heeft geen schorsende werking. Om de inwerkingtreding van het besluit en de gevolgen daarvan op te schorten kan om een voorlopige voorziening worden verzocht. Een verzoek om een voorlopige voorziening is alleen mogelijk als u ook bezwaar maakt. Het verzoek om voorlopige voorziening dient binnen zes weken te worden gericht aan de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Voor een verzoek om een voorlopige voorziening zijn griffierechten verschuldigd.