

Marktverordening Groningen 2021

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN;

Gelezen het voorstel van het college van 29 september 2020.

Gelet op de artikelen 147, eerste lid, evenals artikel 149 van de Gemeentewet;

Gehoord de Marktcommissie;

Overwegende:

dat het wenselijk is regels te stellen voor een ordelijk verloop van de markt(en);

Besluit vast te stellen de volgende verordening:

Marktverordening Groningen 2021

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In deze verordening en de daarop berustende nadere regels wordt verstaan onder:

- | | | |
|----|------------------------|---|
| a. | markt | : de warenmarkt die plaatsvindt op de, bij of krachtens artikel 2 van het marktreglement 2021 vastgestelde dagen, tijden en plaatsen; |
| b. | marktterrein | : de openbare ruimte, die bij of krachtens artikel 2 van het marktreglement 2021 is aangewezen voor het houden van een warenmarkt; |
| c. | standplaats | : de ruimte die voor de duur van de markt is aangewezen voor het uitoefenen van de markthandel; |
| d. | tijdelijke standplaats | : de standplaats die voor een periode van maximaal 15 jaar aan de vergunninghouder ter beschikking is gesteld; |
| e. | dagplaats | : de standplaats die per marktday ter beschikking wordt gesteld, omdat deze niet als tijdelijke standplaats is toegewezen dan wel ingenomen; |
| f. | standwerken | : de activiteit waarbij de vergunninghouder publiek om zich heen verzamelt en dat publiek door een aansprekende uiteenzetting probeert over te halen tot de aankoop van een artikel; |
| g. | standwerkersplaats | : de standplaats die per marktday ter beschikking wordt gesteld om te standwerken; |
| h. | seizoensplaats | : de standplaats die voor een bepaalde termijn aan een vergunninghouder voor een of meer seizoenen ter beschikking wordt gesteld; |
| i. | vergunninghouder | : degene aan wie door of namens het college vergunning is verleend voor het innemen van een standplaats of een standwerkerplaats; |
| j. | zondagsmarkt | : een markt waarvoor door of namens het college vrijstelling respectievelijk ontheffing is verleend op grond van artikel 2 respectievelijk artikel 5 van de Verordening Winkeltijden Groningen; |
| l. | branche-indeling | : de indeling in artikelengroepen en het aantal vergunninghouders per artikelgroep; |
| m. | vaste vervanger | : degene aan wie door of namens het college is toegestaan om de vergunninghouder bij voortdurende bij te staan of te vervangen. |

Artikel 2 Inrichting van de markt; branche-indeling

1. Het college kan ten aanzien van de markt bepalen:
 - a. het aantal standplaatsen;
 - b. de afmetingen van de standplaatsen;
 - c. de opstelling en indeling van de markt;
 - d. welke standplaatsen worden toegewezen als tijdelijke standplaats of als standwerkerplaats.
2. Het college kan bepalen, dat:
 - a. om een bijzondere reden er geen markt wordt gehouden;
 - b. een markt incidenteel geheel of gedeeltelijk op een andere locatie wordt gehouden.

Artikel 3 Nadere regels

1. Het college is bevoegd nadere regels te stellen betreffende het bepaalde in deze verordening, in het bijzonder met betrekking tot de volgende onderwerpen:
 - a. de branchering en brancheverdeling;
 - b. de vergunningverlening en overschrijving van vergunningen;
 - c. toewijzen en bezetten van standplaatsen;

- d. afwezigheid bij ziekte, vakantie en ingeval van bijzondere omstandigheden;
 - e. het gebruik van eigen materiaal en huurmateriaal;
 - f. het gebruik van standplaatsen;
 - g. veiligheidsnormen en normen ter voorkoming van hinder en overlast.
2. Het college kan deze bevoegdheid mandateren aan de directeur van de directie Stadstoezicht.

Hoofdstuk 2 Vergunningen

Artikel 4 Standplaatsvergunning

Het is verboden een standplaats op een markt in te nemen zonder vergunning van het college.

Artikel 5 Intrekking tijdelijke standplaatsvergunning

1. Het college trekt een tijdelijke standplaatsvergunning in:
 - a. op schriftelijk verzoek van de vergunninghouder;
 - b. bij overlijden van de vergunninghouder, tenzij met inachtneming van het bepaalde in artikel 9 van het Marktreglement 2021 de vaste vergunning wordt overgeschreven
2. Indien degene op wie een vergunning ingevolge het vorige lid sub b wordt overgeschreven, al een vergunning heeft voor een andere tijdelijke standplaats op dezelfde markt, wordt laatstgenoemde vergunning ingetrokken.
3. Het college kan een tijdelijke standplaatsvergunning intrekken:
 - a. als ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt;
 - b. als de vergunninghouder, degene die hem vervangt of een persoon die hem bijstaat zich op de markt schuldig heeft gemaakt aan wangedrag of bedrog of een bij of krachtens deze verordening gestelde bepaling heeft overtreden;
 - c. als van de vergunning gedurende ten minste twee maanden geen gebruik is gemaakt;
 - d. als de vergunninghouder niet of niet tijdig het verschuldigde marktgeld voldoet dat wordt geheven op grond van artikel 229 van de Gemeentewet; of
 - e. als de vergunninghouder, degene die hem vervangt of een persoon die hem bijstaat de marktmeester belemmert in het uitoefenen van zijn functie of de door of namens het college gegeven aanwijzingen niet opvolgt.

Hoofdstuk 3 Straf-, overgangs- en slotbepalingen

Artikel 6 Strafbepaling

Overtreding van het bepaalde bij of krachtens deze verordening wordt gestraft met een geldboete van de tweede categorie of hechtenis van ten hoogste drie maanden en kan bovendien worden gestraft met openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak.

Artikel 7 Uitsluiting meeloper of standwerker

Het college kan een vergunninghouder van een dagplaats of een standwerkersplaats van de toewijzing van een dagplaats of een standwerkersplaats voor maximaal drie maanden uitsluiten, indien:

- a. het bepaalde bij of krachtens deze verordening of de voorschriften van de vergunning overtreedt;
- b. zich schuldig maakt aan wangedrag of bedrog;
- c. niet of niet tijdig het verschuldigde marktgeld voldoet, dat wordt geheven op grond van artikel 229 van de Gemeentewet;
- d. de marktmeester belemmert in het uitoefenen van zijn functie danwel de door of namens het college gegeven aanwijzingen niet opvolgt.

Artikel 8 Onmiddellijke verwijdering

Onverminderd het bepaalde in artikel 125 van de Gemeentewet kan het college een vergunninghouder gelasten zich onmiddellijk van de markt te verwijderen indien hij:

- a. het bepaalde bij of krachtens deze verordening of de voorschriften van de vergunning overtreedt;
- b. zich op de markt schuldig maakt aan wangedrag of bedrog;
- c. de marktmeester belemmert in het uitoefenen van zijn functie danwel de door of namens het college gegeven aanwijzingen niet opvolgt.

Artikel 9 Toezichthouders

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de marktmeester en de bij besluit van het college aangewezen personen.

Artikel 10 Inwerkingtreding nieuwe en vervallen oude verordeningen

1. De volgende verordeningen vervallen, overeenkomstig artikel 28 van de Wet algemene regels herindeling, op de eerste dag dat deze verordening in werking treedt:
 - a. Marktverordening Groningen 2010
 - b. Verordening op de warenmarkt voor de gemeente Haren 2012
 - c. Marktverordening gemeente Ten Boer
2. Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2021.

Artikel 11 Overgangsbepalingen

Besluiten - hoe ook genaamd- die genomen zijn bij of krachtens de verordeningen, zoals bedoeld in artikel 10, eerste lid, die golden op het moment van inwerkingtreding van deze verordening en waarvoor deze verordening overeenkomstige besluiten kent, gelden als besluiten genomen krachtens deze verordening.

Artikel 12 Citeertitel

Deze verordening kan worden aangehaald als Marktverordening Groningen 2021

Gedaan te Groningen in de openbare raadsvergadering van 11 november 2020.

*J. Spier
De griffier*

*K. Schuiling
De voorzitter*

Toelichting

Algemene toelichting op de Marktverordening

De voor u liggende marktverordening is van toepassing voor de gehele gemeente Groningen (inclusief de voormalig gemeenten Haren en Ten Boer).

Schaarse vergunningen

In 2016 is door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State het bestaan erkend van een nationale rechtsnorm die gevolgen heeft voor de besluitvorming over schaarse vergunningen. Het gelijkheidsbeginsel betekent volgens deze uitspraak voor de verdeling van schaarse vergunningen dat het gemeentebestuur aan (potentiele) gegadigden gelijke kansen moet bieden om in aanmerking te komen voor deze vergunningen. Deze uitspraak betekent dat vanaf 1 januari 2021 alleen vergunningen voor bepaalde tijd voor de duur van 15 jaar worden verstrekt.

Alle vergunningen voor onbepaalde tijd worden ingetrokken en per 1 januari 2021 omgezet naar vergunningen van maximaal 15 jaar (looptijd tot 31-12-2036)

Grondslag en belang verordening

In artikel 147, eerste lid, van de Gemeentewet is bepaald dat gemeentelijke verordeningen door de raad worden vastgesteld voor zover de bevoegdheid daartoe niet bij de wet of door de raad krachtens de wet aan het college of de burgemeester is toegekend. Op grond van artikel 149 van de Gemeentewet maakt de raad de verordeningen die hij in het belang van de gemeente nodig acht.

Artikel 160, eerste lid, sub h Gemeentewet kent het college de bevoegdheid toe, om jaarmarkten of gewone marktdagen in te stellen, af te schaffen of te veranderen.

Inhoud

Deze verordening is op alle door het college ingestelde warenmarkten van toepassing.

Hoofdstuk 1 van de marktverordening bevat algemene bepalingen die betrekking hebben op de markt in zijn geheel. In het bijzonder is hier een delegatie tot regelgevende bevoegdheid aan het college opgenomen. Hoofdstuk 2 bevat de regelingen die van belang zijn in het kader van de vergunningverlening. In hoofdstuk 3 zijn de straf-, overgangs- en slotbepalingen opgenomen.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In dit artikel wordt een aantal begrippen dat in de verordening wordt gehanteerd gedefinieerd zodat geen onduidelijkheid over een bepaalde terminologie kan ontstaan.

Artikel 2 Inrichting van de markt; branche-indeling

De in dit artikel opgenomen bevoegdheden zijn niet uitgewerkt, maar als aandachtspunten voor het college opgenomen.

Op grond van het eerste lid, onder a, stelt het college het aantal standplaatsen op de markt vast met onder meer als doel het aantrekkelijk maken van de markt voor de consumenten.

Artikel 3 Nadere regels

Het college is op grond van dit artikel bevoegd nadere regels te stellen. Nadere regels zijn algemene regels die te karakteriseren zijn als algemeen verbindende voorschriften. Om te voorkomen dat er onduidelijkheid ontstaat over de bevoegdheid van het college tot het regelen van bepaalde onderwerpen is gekozen voor een vrij uitgebreide opsomming van onderwerpen.

Artikel 4 Standplaatsvergunning

Het innemen van een standplaats op de markt kan uitsluitend geschieden door degene aan wie door het college vergunning daarvoor is verleend.

Artikel 5 Intrekking tijdelijke standplaatsvergunning

Tegen overtredingen van de in deze verordening opgenomen bepalingen, evenals tegen handelingen die de orde op de markt op enigerlei wijze kunnen verstoren, heeft een administratieve afhandeling de voorkeur. Maar er kunnen zich situaties voordoen die daarnaast om een strafrechtelijke afdoening vragen.

In het artikel worden de gronden genoemd waarop een vergunning voor een tijdelijke standplaats kan worden ingetrokken of geschorst. Het artikel heeft een facultatief karakter. Het hangt van de omstandigheden af of tot intrekking of schorsing wordt overgegaan

Artikel 6 Strafbepaling

Ten aanzien van de in artikel 6 opgenomen strafbepaling geldt dat van overtreding strafrechtelijk gezien alleen sprake kan zijn indien de verordening een ge- of verbodsnorm (een verplichtende norm) inhoudt. Tegen overtredingen van de in deze verordening opgenomen bepalingen, evenals tegen handelingen die de orde op de markt op enigerlei wijze kunnen verstoren, verdient een bestuursrechtelijke afhandeling de voorkeur.

Artikel 7 Uitsluiting meeloper of standwerker

In artikel 7 is de intrekking of schorsing van een vergunning voor een tijdelijke standplaats geregeld.

Artikel 8 Onmiddellijke verwijdering

Artikel 125 van de Gemeentewet bevat voor het college de bevoegdheidsgrondslag om bestuursdwang toe te passen bij overtreding van de marktverordening en de daarop gebaseerde voorschriften. In de artikelen 5:21 tot en met 5:39 van de Awb worden regels over de besluitvorming omtrent de toepassing van bestuursdwang (en dwangsom) gegeven. De in artikel 9 geregelde onmiddellijke verwijdering is een vorm van bestuursdwang, waarbij de spoedeisendheid als bedoeld in artikel 5:31, tweede lid, van de Awb wordt verondersteld. Achteraf dient dan het besluit tot het toepassen van bestuursdwang op schrift te worden gesteld. Van deze bevoegdheid dient uiteraard alleen in zeer spoedeisende gevallen gebruik te worden gemaakt.

Artikel 9 Toezichthouders

In artikel 5:11 van de Awb wordt aangegeven, dat onder toezichthouder wordt verstaan: een natuurlijke persoon, die bij of krachtens een wettelijk voorschrift is belast met het houden van toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens enig wettelijk voorschrift. Een persoon die aangewezen is als toezichthouder beschikt in beginsel over alle in afdeling 5.2 van de Awb opgenomen bevoegdheden. Het ligt voor de hand de marktmeester als toezichthouder aan te wijzen.

Artikel 11 Overgangsbepalingen

Een overgangsregeling als hier opgenomen, is noodzakelijk om de oude bestaande rechten van de vergunninghouders te eerbiedigen. Onder de ruime formulering 'besluiten' van het eerste lid vallen vergunningen, ontheffingen, voorschriften en beperkingen.