

## Verordening van de gemeenteraad van de gemeente Oldenzaal houdende regels omtrent de rechtspersoon voor de uitvoerder van de sociale werkvoorziening

Nr. 1028

De raad van de gemeente Oldenzaal;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 6 oktober 2020, nr. 37/4, reg.nr. INTB-20-04696;

gelet op het bepaalde in artikel 147, eerste lid, en artikel 149 van de Gemeentewet;

gelet op het bepaalde in artikel 1.1 in samenhang met artikel 2.24 sub a Aanbestedingswet 2012, DAEB-Vrijstellingstellingsbesluit van de Europese Commissie van 20 december 2011, 2012/21/EU, Publicatieblad EU L7/3 en de Wet sociale werkvoorziening (Wsw);

### **b e s l u i t :**

vast te stellen de Verordening uitsluitend recht Beschut Werk 2020

### **Artikel 1**

Het college van burgemeester en wethouders kan een uitsluitend recht toekennen aan een privaatrechtelijke instelling tevens sociale werkvoorziening waarbij als volgt wordt vastgelegd:

- I. Het college van burgemeester en wethouders is belast met de uitvoering van deze verordening;
- II. Het college in opdracht van de gemeenteraad Larcom Werkleerbedrijf B.V. voor in ieder geval voor een periode van vijf jaar aanwijst als rechtspersoon voor de uitvoerder van de Wet sociale werkvoorziening, zoals bedoeld in artikel 2, tweede lid, van de Wet Sociale werkvoorziening, tevens inhoudende het verlenen van een uitsluitend recht aan Larcom Werkleerbedrijf B.V.;
- III. De opdrachtverstrekking vindt plaats op basis van een overeenkomst waarin wordt bepaald welke taken, in welk gebied, tegen welke condities en voorwaarden, voor welke marktconforme tarieven en gedurende welke periode de werkzaamheden worden uitgevoerd;
- IV. Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd de in lid II van dit artikel bedoelde aanwijzing in te trekken.

### **Artikel 2**

Deze verordening treedt één dag na bekendmaking in werking.

*Vastgesteld in de openbare vergadering van 26 oktober 2020.*

*de griffier,  
J.H. Brokers*

*de voorzitter,  
P.G. Welman*

## **Toelichting behorende bij de Verordening uitsluitend recht Beschut Werk 2020 (vastgesteld bij raads-besluit van 26 oktober 2020, nr. 1028)**

### **Achtergrond samenwerking**

In 2015 is op grond van een Europese Aanbesteding met Larcom een meerjarige samenwerking aangegaan. Deze eindigt 31 december 2020. De afgelopen jaren hebben we gezamenlijk een aantal doe-len gerealiseerd. Zo is het aantal SW-werknemers dat gedetacheerd wordt, toegenomen en is Beschut Werken in Oldenzaal gecontinueerd, nadat Top Craft werd ontmanteld. Ook tijdens de corona-pandemie heeft Larcom adequaat de voorziening Beschut Werk voortgezet.

Deze samenwerking willen we de komende vijf jaar continueren. Voor de meest kwetsbare groep Wsw-medewerkers is continuïteit in begeleiding en bedrijfsvoering namelijk gewenst. De verwachting is dat, zeker met het oog op de voortdurend dalende aantallen van de Wsw-populatie, er na de komende contractperiode weer zal moeten worden gereorganiseerd. Ook dat maakt een verandering van contractpartner nú niet opportuun.

### **Juridisch**

Het sluiten van een privaatrechtelijke overeenkomst, zoals een met Larcom Werkleerbedrijf B.V. te sluiten raamovereenkomst, is op grond van artikel 160 van de Gemeentewet een bevoegdheid van het college.

De Aanbestedingswet 2012 is de wet waarbij wij ons dienen te houden. De gemeente is namelijk een aanbestedende dienst. De gemeente Oldenzaal wil alleen een raamovereenkomst aangaan met Larcom Werkleerbedrijf B.V. en wil hiervoor een uitsluitend recht verlenen aan Larcom Werkleerbedrijf B.V.. Met een beroep op zo'n uitsluitend recht kan er zonder aanbesteding een raamovereenkomst worden aangegaan met Larcom Werkleerbedrijf B.V.. Om deze overeenkomst te kunnen sluiten op basis van een uitsluitend recht moet aan de volgende voorwaarden zijn voldaan:

- a. het uitsluitend recht moet een wettelijke of bestuursrechtelijke grondslag hebben;
- b. het uitsluitend recht moet betrekking hebben op de uitvoering van 'diensten';
- c. het uitsluitend recht moet verenigbaar zijn met het Verdrag betreffende de Werking EU (VWEU);
- d. de gemeente moet de opdracht verstrekken aan een met naam genoemde aanbestedende dienst op basis van het verleende uitsluitend recht.

#### **Ad a. Wettelijke of bestuursrechtelijke grondslag**

Een uitsluitend recht heeft een wettelijke of bestuursrechtelijke grondslag nodig. Dat is het geval.

Artikel 2 lid 2 Wsw biedt het college een wettelijke grondslag om een rechtspersoon aan te wijzen om de Wsw uit te voeren. De gemeente Oldenzaal wil dat alleen Larcom Werkleerbedrijf B.V. de Wsw uitvoert. Daarom dient het college in de aanwijzing de inhoud van de rechtsbetrekking tussen zichzelf en Larcom Werkleerbedrijf B.V. regelen. Hiervoor sluit de gemeente Oldenzaal een raamovereenkomst af met Larcom Werkleerbedrijf B.V. en Larcom Diensten B.V.

De gemeente Oldenzaal koopt de diensten 'Beschut Werk' in bij Larcom Diensten B.V. Artikel 2 lid 2 Wsw biedt onvoldoende grondslag om Larcom Werkleerbedrijf B.V. aan te wijzen voor het uitvoeren van deze diensten, voor zover deze diensten geschikt zijn voor en bijdragen aan de arbeidsparticipatie van SW-werknemers die in dienst zijn van Larcom Werkleerbedrijf B.V. Daarvoor is een bestuurlijke grondslag nodig in de vorm van een gemeentelijke verordening (artikel 2 lid 3 Wsw). Het raadsbesluit waarmee de 'Verordening uitsluitend recht 2020 gemeente Oldenzaal' is vastgesteld biedt de bestuurlijke grondslag voor het college om Larcom Werkleerbedrijf B.V., door middel van het verlenen van een uitsluitend recht aan te wijzen voor het uitvoeren van deze gemeentelijke diensten.

#### **Ad b. Het uitsluitend recht moet betrekking hebben op de uitvoering van 'diensten'**

Het uitvoeren van de Wsw is als dienst te kwalificeren.

#### **Ad c. Het uitsluitend recht mag niet in strijd zijn met het VWEU**

Er is geen sprake van strijd met het VWEU. Het verlenen van het uitsluitend recht voor de uitvoering van de Wsw voor inwoners van de gemeente Oldenzaal heeft namelijk geen grensoverschrijdend effect. Dit gezien de locaties van uitvoering, de specifieke kenmerken van de betrokken diensten en de financiële waarde. Het gaat immers om beschut arbeid die in de nabije omgeving van de SW-werknemers georganiseerd moet worden.

Larcom Werkleerbedrijf B.V. biedt arbeidsparticipatie voor deze doelgroep in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden. De werkzaamheden vinden plaats in de eigen sociale werkvoorziening van Larcom Werkleerbedrijf B.V. De locatie van Larcom Werkleerbedrijf B.V. is gevestigd binnen de geografische grenzen van de gemeente Oldenzaal. Daarnaast organiseert Larcom Werkleerbedrijf B.V. arbeidsplekken bij private en/of publieke rechtspersonen binnen of in de directe nabijheid van de genoemde geografische grenzen.

Ook wegens dwingende redenen van algemeen belang is het verlenen van het uitsluitend recht om de Wsw uit te voeren verenigbaar met het VWEU.

Het tewerkstellen van 'werknemers met een handicap' is een kerndoelstelling van de Uni en haar lidstaten. De inzet van Larcom Werkleerbedrijf B.V. vanuit de samenwerking met de gemeente Oldenzaal:

- berust op solidariteit om een adequaat sociaal vangnet te organiseren voor inwoners die uitsluitend in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden kunnen participeren op de arbeidsmarkt;
- is ingegeven door redenen van doelmatigheid en kostenefficiëntie in het algemeen en ter bescherming van de fundamentele rechten van deze doelgroepen in het bijzonder.

Het uitsluitend recht is daarnaast evenredig omdat het niet verder strekt dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van het rechtmatige streven van de gemeente Oldenzaal op het gebied van voorzieningen beschut werk.

De duur van het uitsluitend recht is tot slot voor onbepaalde tijd. Dit biedt zowel Larcom Werkleerbedrijf B.V. als de gemeente Oldenzaal de gelegenheid om de vruchtbare samenwerking te continueren en de positie en rechten van de kwetsbare doelgroep zo veel mogelijk te beschermen.

***Ad d. De gemeente moet de raamovereenkomst sluiten op basis van het verleende uitsluitend recht aan een met naam genoemde dienstverlener die als aanbestedende dienst wordt beschouwd***

Het aangaan van een overeenkomst met een beroep op de Aanbestedingswet 2012 kan alleen wanneer een dienstverlener zelf als aanbestedende dienst wordt beschouwd. Dat is hier wel het geval. Larcom Werkleerbedrijf B.V. is te beschouwen als een privaatrechtelijke instelling. Larcom Werkleerbedrijf B.V. is de uitvoerende dienst voor de gemeente Oldenzaal met het specifieke doel te voorzien in diensten van algemeen economisch zoals de uitvoering van de Wsw.