

Besluit van de burgemeester en wethouders van de gemeente Amstelveen tot vaststelling van de Nadere regels subsidiëring Peuterarrangementen en Voorschoolse educatie Amstelveen 2021

Zaaknummer: Z20-051264

De burgemeester van de gemeente Amstelveen;

gelezen het advies van afdeling Jeugd en Samenleving van 15 september 2020;

gelet op artikel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht en de Algemene subsidieverordening gemeente Amstelveen 2016 van de Nadere regels subsidiëring Peuterarrangementen en Voorschoolse educatie Amstelveen 2021;

gelet op de notitie 'Voorschoolse voorzieningen in Amstelveen' (vastgesteld door de Gemeenteraad op 19 juli 2017), die het inhoudelijk kader vormt voor het beleid ter zake, en het 'Uitvoeringskader voorschoolse educatie Amstelveen, september 2017' (vastgesteld door het college van Burgemeester en wethouders op 19 september 2017);

gelet op het Besluit basisvoorwaarden kwaliteit voorschoolse educatie;

overwegende dat het gewenst is dat alle kinderen in de gemeente Amstelveen deel kunnen nemen aan voorschoolse opvang en dat kinderen voorschoolse educatie krijgen als dat nodig is;

overwegende dat het gewenst is om de kwaliteit van de Peuterarrangementen en Voorschoolse educatie in de gemeente Amstelveen te waarborgen;

besluit vast te stellen de:

Nadere regels subsidiëring Peuterarrangementen en Voorschoolse educatie Amstelveen 2021

Artikel 1 Definities

In deze regeling wordt verstaan onder:

- aanbieder peuteropvang: een in het Landelijk Register Kinderopvang geregistreerde houder van een kinderopvangorganisatie die in Amstelveen peuteropvang verzorgt;
- college: college van burgemeester en wethouders van de gemeente Amstelveen;
- houder: de rechtspersoon aan wie een onderneming als bedoeld in de Handelsregisterwet toebehoort, waarbij onder 'onderneming' wordt begrepen een locatie die in het LRK is opgenomen als kinderdagverblijf met in het geval van peuteropvang met VE een VE-registratie;
- inkomensverklaring: de Verklaring Geregistreerd Inkomen (VGI). Dit is een officiële verklaring van de Belastingdienst met inkomensgegevens over een bepaald belastingjaar;
- kindercentrum: een voorziening waar kinderopvang plaatsvindt, anders dan gastouderopvang, in de zin van de Wet Kinderopvang en is ingeschreven in het Landelijk Register Kinderopvang;
- kinderopvang: het bedrijfsmatig of anders dan om niet verzorgen, opvoeden en bijdragen aan de ontwikkeling van de opvang van kinderen, zoals bedoeld in de Wet Kinderopvang;
- kinderopvangtoeslag (KOT): de tegemoetkoming in de kosten voor in het LRK geregistreerde kinderopvang, uitgekeerd via de Belastingdienst aan ouders/ verzorgers, als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet Kinderopvang;
- Kindplaats: plaats in een kindercentrum met een aanbod voorschoolse educatie of Peuterarrangement;
- LRK: Landelijk Register Kinderopvang (Peuterspeelzalen); het register waarin kinderopvangvoorzieningen (en peuterspeelzalen: tot 1 januari 2018) zijn opgenomen die voldoen aan de wettelijke kwaliteitseisen;
- maximum uurtarief: het jaarlijks door de belastingdienst vastgestelde landelijk maximum uurtarief per opvangsoort, als bedoeld in artikel 4, eerste lid, aanhef en onder a, van het Besluit Kinderopvangtoeslag;
- maximum uurprijs: het maximum bedrag dat door de gemeente gesubsidieerd wordt. Dit bedrag is gebaseerd op het maximum uurtarief zoals omschreven in *artikel 8, lid 1 van deze regeling*;
- NJI: Nederlands Jeugd Instituut;
- ouder: de juridische ouder of wettelijk verzorger van een peuter;
- ouderbijdrage: het bedrag dat als vaste eigen bijdrage door de ouder betaald moet worden voor kinderopvang zoals vastgesteld in de advies tabel ouderbijdragetabel van de Vereniging voor Nederlandse Gemeenten;
- peuter: een in de gemeente Amstelveen woonachtig kind in de leeftijd van 2 tot 4 jaar;
- peuterarrangement (PA): educatief aanbod voor kinderen in de leeftijd van 2,5 tot 4 jaar van wie ouders geen recht hebben op kinderopvangtoeslag en voor wie geen sprake is van een VE-indicatie;
- peutergroep: een groep exclusief voor 2- en 3 jarige kinderen, gesitueerd in een separate ruimte, waar de kinderen (al dan niet geïndiceerd) een peuterprogramma volgen;
- subsidieverordening: de geldende Algemene Subsidieverordening Amstelveen;

- VE: Voorschoolse educatie; het aanbod voor kinderen van 2,5 tot 4 jaar, waarbij aan de hand van een VE-programma, op gestructureerde en samenhangende wijze activiteiten worden aangeboden gericht op het stimuleren van de ontwikkeling van kinderen op het gebied van rekenen, taal, motoriek en de sociaal-emotionele ontwikkeling;
- VE-indicatie: een indicatie afgegeven door de GGD-jeugdgezondheidszorg Amstelland die recht geeft op voorschoolse educatie;
- VE-peuter: peuters die in aanmerking komen voor VE, op indicatie van de GGD;
- VE-programma: een door het NJI erkend voorschools programma waarin op een gestructureerde en samenhangende wijze de ontwikkeling wordt gestimuleerd van kinderen op het gebied van rekenen, taal, motoriek, en sociaal- emotionele ontwikkeling;
- VE-subsidie (aanvullend): een vergoeding in de vorm van een bedrag per VE-peuter per uur aan de houder voor de extra (personele) inzet voor een bezette VE- peuterplaats;
- voorschoolse voorziening: kinderdagverblijven die zijn geregistreerd in het LRK(P) als VE-gecertificeerd binnen de gemeente Amstelveen;
- VVE: Voor- en Vroegschoolse Educatie; educatie verdeeld in een voorschoolse periode (2,5 tot 4 jarigen) doorlopend in de eerste jaren van het basisonderwijs (4-en 5 jarigen), de vroegschoolse periode;
- VVE-werkgroep: overleggroep van alle bij de indicering en uitvoering van VVE betrokken partijen in de gemeente.

Artikel 2 Doelgroep

Subsidie op grond van deze regeling kan uitsluitend worden aangevraagd door een kindercentrum dat peuteropvang in de gemeente aanbiedt, dat staat ingeschreven in het Landelijk Register Kinderopvang (LRK) en dat voldoet aan de vereisten en kwaliteitseisen uit de Wet Kinderopvang, de hier uit voortvloeiende regelgeving en de nadere regels. Het kindercentrum dient tevens aantoonbaar pedagogische relaties te (gaan) onderhouden met minimaal een van de in de gemeente opererende basisscholen.

Artikel 3 Activiteiten

1. De subsidiabele activiteiten zijn:
 - a. Het gedurende een kalenderjaar aanbieden van een peuterprogramma aan peuters ingeschreven in de gemeente, die in aanmerking komen voor een Peuterarrangement.
 - b. Het gedurende een kalenderjaar aanbieden van een peuterprogramma aan voor VE geïndiceerde peuters wonend in de gemeente.
 - c. Een peuter kan slechts aan 1 gesubsidieerd peuterprogramma tegelijkertijd binnen de gemeente deelnemen.

Artikel 4. Gesplitst in toetsingscriteria (voorwaarden) vooraf en subsidieverplichtingen

4a Voorwaarden voor subsidie

1. Voor subsidie voor VE komt uitsluitend in aanmerking de aanbieder die:
 - a. in de peutergroep Peuterarrangementen aanbiedt;
 - b. deelneemt aan de werkgroep VVE en zich conformeert aan de afspraken die in deze werkgroep worden gemaakt;
 - c. voldoet aan de kwaliteitseisen van de Wet kinderopvang en aan het door het college vastgestelde kwaliteitskader 'Uitvoeringskader voorschoolse educatie Amstelveen 2017';
 - d. bij de uitvoering van het Peuterarrangement en het VE-geïndiceerde aanbod binnen eenzelfde peutergroep inhoudelijk hetzelfde peuterprogramma inzet, zodat een gemengd aanbod voor VE- en niet-VE peuters in één peutergroep mogelijk is.

4b Subsidieverplichtingen

1. Aan de subsidieverlening zijn de volgende verplichtingen verbonden:
 - a. bij aanmelding van een voor VE geïndiceerde peuter wordt aan dit kind VE aangeboden wanneer er gesubsidieerde kindplaatsen VE beschikbaar zijn. Is dit niet het geval dan neemt de aanbieder hierover contact op met de uitvoeringscoördinator VVE van de gemeente;
 - b. in voorkomende gevallen geeft de aanbieder voorrang aan het plaatsen van een peuter met VE-indicatie boven het plaatsen van een niet-VE-peuter;
 - c. de aanbieder neemt - waar nodig in onderling overleg of met facilitering vanuit de gemeente - aantoonbaar maatregelen om dubbele subsidiering per peuter uit te sluiten;
 - d. aanbieder doet aantoonbaar moeite om de (financiële) laagdrempeligheid van het peuter-aanbod te waarborgen.

Artikel 5 Aanvraag

1. Naast de in artikel 6 van de Subsidieverordening vermelde gegevens, bevat de aanvraag ten minste:
 - a. de naam en het adres van de aanbieder;
 - b. de locatie waar de opvang plaatsvindt;
 - c. de wijze waarop de opvang is vermeld in het LRK met het bijbehorende registratienummer;
 - d. bewijsstukken waaruit blijkt dat wordt voldaan aan de artikelen 2, 3 en 4 van deze regeling;
 - e. het pedagogisch beleidsplan.
2. Ter completering van de subsidieaanvraag wordt in overleg met de gemeente een uitvoeringsplan opgesteld. Dit uitvoeringsplan sluit aan op de uitgangspunten in de Notitie 'Voorschoolse voorzieningen in Amstelveen' (vastgesteld door de Gemeenteraad op 19 juli 2017). Het uitvoeringsplan omvat:
 - a. de te verwachten aantallen peuterarrangementen, inclusief op recente realisatiecijfers gebaseerde of aan de inschrijvingen gerelateerde onderbouwing;
 - b. de te verwachten aantallen peuters met VE-indicatie, en daarvan het aantal ouders zonder recht op kinderopvangtoeslag, inclusief op recente realisatiecijfers en/of aanvragen gerelateerde onderbouwing;
 - c. de afspraken rond de te hanteren ouderbijdrage en het toetsen van het recht op subsidie per peuter.
3. Het pedagogisch beleidsplan. In aanvulling op lid 1, 2 en 3 van onderhavig artikel kan het college overige gegevens opvragen die zij nodig acht om een beslissing te nemen op de aanvraag.

Artikel 6 Aanvraagtermijn

De uiterste datum voor indienen van een subsidieaanvraag voor het jaar 2021 is 15 november 2020. Subsidieaanvragen voor het jaar 2022 en verder dienen uiterlijk vóór 1 oktober van het kalenderjaar voorafgaand aan het subsidiejaar ingediend te worden.

Artikel 7 Beslistermijn

Het college beslist op een tijdig en volledig ingediende met een uitvoeringsplan gecompleteerde subsidieaanvraag, uiterlijk 13 weken na indiening van de subsidieaanvraag. Nadat de aanvraag is ingediend zal er binnen afzienbare tijd een mondelinge reactie volgen.

Artikel 8 Hoogte van de subsidie

1. Het college stelt jaarlijks het uurtarief voor een peuterplaats en peuterplaats met VE vast, deze is gebaseerd op het maximum uurtarief KOT.
2. De gemeente subsidieert het uitvoeren van peuterprogramma's t.b.v. Peuterarrangementen en VE-aanbod op basis van bezette kindplaatsen (bijlage 1).
3. De inkomensafhankelijke ouderbijdrage is gebaseerd op het door de kinderopvangaanbieder gehanteerde uurtarief en de (gecomprimeerde) VNG-adviestabel ouderbijdrage peuteropvang.
4. De grondslag van de subsidie is het werkelijk aantal peuters en het werkelijk aantal contracturen dat gebruik wordt gemaakt van een (VE)- peuterplaats. Naar rato van de plaatsingsperiode per (VE)-peuter, berekent het college de subsidiebedragen als volgt:
 - a. per bezette peuterplaats (Peuterarrangement) voor ouders zonder recht op kinderopvangtoeslag en zonder VE-indicatie minimaal 280 uren per jaar en maximaal 440 uren per jaar, vermenigvuldigd met het door de aanbieder gehanteerd uurtarief en minus de over deze uren in rekening gebrachte inkomensafhankelijke ouderbijdrage. Het subsidiebedrag per uur is nooit hoger dan het door het college vastgestelde maximum uurtarief.
 - b. per VE-peuter (met VE-indicatie) op een VE-peuterplaats, voor ouders die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag minimaal 640 uren per jaar en maximaal 660 uren per jaar, vermenigvuldigd met het door de kinderopvangaanbieder gehanteerde uurtarief en minus de in rekening gebrachte inkomensafhankelijke ouderbijdrage over 520 uren per jaar. Het subsidiebedrag is nooit hoger dan het door het college vastgestelde maximum uurtarief.
 - c. per VE-peuter (met VE-indicatie) op een VE- peuterplaats voor ouders met recht op kinderopvangtoeslag minimaal 640 uren en maximaal 660 uren per jaar. Ouders vragen over 520 uren per jaar kinderopvangtoeslag aan bij de belastingdienst. De overige extra VE-uren, tot een max van 660 uren per jaar, worden vermenigvuldigd met het door de kinderopvangaanbieder gehanteerde uurtarief. Het subsidiebedrag per uur is nooit hoger dan het door het college vastgestelde maximum uurtarief.
 - d. Voor het VE-aanbod geldt een jaarlijks door het college vastgestelde opslag per (bezette) peuterplaats per uur wegens de kwaliteitseisen voorschoolse educatie.

- e. Voor het Peuterarrangement geldt een jaarlijks door het college vastgestelde opslag per (bezette) peuterplaats per uur wegens extra administratieve handelingen in combinatie met kortdurend aanbod.
5. Aanbieders innen zelf de ouderbijdragen en zijn verantwoordelijk voor het risico van niet-betalers.
6. Indien er wel recht is op kinderopvangtoeslag, maar geen recht op het totaal aantal uur aanbod per week (zoals de gemeente voorschrijft), dan kan er volledig gebruik worden gemaakt van een gesubsidieerde peuterplaats.
7. Indien bij bepaling van het ministerie nieuwe taken aan het peuterprogramma worden toegevoegd kan dit leiden tot bijstelling van het tarief.

Artikel 9 Subsidieplafond en wijze van verdeling

1. Subsidie wordt slechts verleend tot ten hoogste het in de gemeentebegroting opgenomen subsidieplafond.
2. Als er meer dan één aanvrager recht heeft op subsidie en het subsidieplafond wordt overschreden, dan wordt de subsidie verdeeld over de aanvragers. Dit gebeurt naar rato van de subsidiebedragen die per aanvrager aan de orde zijn en rekening houdend met het aantal gerealiseerde kindplaatsen in voorgaande jaren.

Artikel 10 Verantwoording en vaststelling subsidie

In afwijking van het bepaalde in de Subsidieverordening, geldt het volgende met betrekking tot de verantwoording en vaststelling van de subsidie:

1. de aanvrager dient uiterlijk op 1 juni van het jaar dat volgt op het betrokken kalenderjaar een aanvraag tot vaststelling van de subsidie in. Deze aanvraag gaat vergezeld van een inhoudelijke en financiële eindrapportage.
2. De eindrapportage bevat:
 - a. Algemeen:
 - i. een inhoudelijk verslag waaruit blijkt in hoeverre de gesubsidieerde activiteiten conform de gestelde voorwaarden zijn verricht;
 - ii. een financieel verslag volgens de door de gemeente voorgeschreven format. Hierin is opgenomen het gehanteerde uurtarief, de aantallen gerealiseerde kindplaatsen Peuterarrangement en Voorschoolse educatie en de inkomsten uit ouderbijdragen. Uit het overzicht dient tevens te blijken of de ouders recht hebben op kinderopvangtoeslag en of de peuter een VE- indicatie heeft.
 - b. Per locatie:
 - i. het aantal peuters dat gebruik heeft gemaakt van gesubsidieerde kindplaatsen, onderverdeeld naar soort subsidieplaats PA en VE.
3. De subsidie kan lager worden vastgesteld indien de eindrapportage hiertoe aanleiding geeft.
4. De gemeente is bevoegd steekproefsgewijs de juistheid van de aangeleverde gegevens als bedoeld in artikel 10 lid 2 te controleren in de administratie van de aanvrager. De aanvrager verleent hieraan volledige medewerking.

Artikel 11 Hardheidsclausule

In gevallen waarin deze regeling niet voorziet beslist het college. Het college kan van de bepalingen in deze regeling afwijken, als toepassing ervan zou leiden tot onbillijkheden van overwegende aard.

Artikel 12 Slotbepalingen

1. Deze regeling treedt in werking op de dag na die waarop deze bekend is gemaakt en geldt voor alle subsidieaanvragen Peuterarrangementen en Voorschoolse educatie vanaf 1 januari 2021 en verder.
2. Op de dag waarop deze regeling in werking treedt worden de Nadere regels subsidiëring Peuterarrangementen en Voorschoolse educatie Amstelveen 2019 ingetrokken. Met uitzondering van subsidieplaatsen van reeds geplaatste peuters waarvan de ouder(s) en aanbieder geen nieuw contract zijn overeengekomen.
3. Voor zover de bepalingen in deze subsidieregeling afwijken van de bepalingen in de Subsidieverordening, geldt deze regeling.
4. Deze regeling wordt aangehaald als: Nadere regels subsidiëring Peuterarrangementen en Voorschoolse educatie Amstelveen 2021.

Aldus vastgesteld in de vergadering van 15 september 2020.

*De secretaris,
Bert Winthorst
De burgemeester,
Tjapko Poppens*

Bijlage 1 Subsidiebedragen peuterarrangementen en voorschoolse educatie 2021

Peuterarrangementen

Voor niet-VE peuters van ouders zonder recht op kinderopvangtoeslag is voor het volgende aanbod en voorwaarden subsidie beschikbaar:

- aanbod minimaal 280 en maximaal 440 uur per jaar
- verdeeld over twee dagdelen per week
- subsidie maximaal € 8,46 per uur;
- aanvullende toeslag van € 200,- per kind per jaar naar rato van de geplaatste periode.
- Inkomensafhankelijke ouderbijdrage (conform VNG tabel) over het aantal afgenomen uren per week

Het subsidiebedrag per kindplaats voor een volledig jaar wordt als volgt berekend:

- Aantal uren per week x aantal weken per jaar x € 8,46 (of lager als uurtarief kinderopvangorganisatie lager is) minus de in rekening gebrachte ouderbijdrage (conform VNG tabel)
- Plus € 200,00 per peuter per jaar wegens extra administratieve lasten

Voorschoolse educatie: ouders **ZONDER** recht op kinderopvangtoeslag

Voor VE- peuters van ouders zonder recht op kinderopvangtoeslag is voor het volgende aanbod en voorwaarden subsidie beschikbaar:

- aanbod minimaal 640 en maximaal 660 uren per jaar
- verdeeld over 3 of 4 dagdelen per week;
- subsidie maximaal € 8,46 per uur;
- aanvullende subsidie van € 1,22 per uur, per kind naar rato van de geplaatste periode
- Inkomensafhankelijke ouderbijdrage (conform VNG tabel) over 520 uren per jaar

Het subsidiebedrag per kindplaats wordt als volgt berekend:

- Aantal uren per week x aantal weken per jaar x € 8,46 (of lager als uurtarief kinderopvangorganisatie lager is) minus de in rekening gebrachte ouderbijdrage over 520 uren per jaar (conform VNG tabel)
- Plus € 1,22 per peuter per uur wegens de kwaliteitseisen Voorschoolse Educatie

Voorschoolse educatie: ouders **MET** recht op kinderopvangtoeslag

Voor VE- peuters van ouders met recht op kinderopvangtoeslag is voor het volgende aanbod en voorwaarden subsidie beschikbaar:

- aanbod minimaal 640 uur en maximaal 660 uren per jaar
- verdeeld over 3 of 4 dagdelen per week;
- subsidie maximaal € 8,46 per uur;
- aanvullende subsidie van € 1,22 per uur, per kind naar rato van de geplaatste periode
- ouders vragen kinderopvangtoeslag aan over 520 uren per jaar
- overige extra VE-uren, tot een max van 660 uren, worden gefinancierd tot een max van € 8.46

Het subsidiebedrag per kindplaats wordt als volgt berekend:

- extra VE-uren x aantal weken x € 8,46 (of lager als uurtarief kinderopvangorganisatie lager is) (verschil tussen 520 uur en 640/ 660 uur)
- Plus € 1,22 per peuter per uur wegens de kwaliteitseisen Voorschoolse Educatie.