

Beleidsregels bestuurlijke boete basisregistratie personen gemeente Hellendoorn 2020

Nijverdal, 25 augustus 2020 Nr. 2020-022497

Burgemeester en wethouders van Hellendoorn;

Overwegende,

dat het gewenst is om burgers aan te zetten tot het nakomen van verplichtingen genoemd in de artikelen 2.38, 2.39, 2.40, vijfde lid, 2.43 t/m 2.47, 2.50, 2.51 en 2.52 van de Wet basisregistratie personen, teneinde fraude en andere onwenselijke gedragingen rondom die verplichtingen te voorkomen en te bestrijden;

dat het wenselijk is om de kwaliteit van de gegevens over de ingeschrevenen in de basisregistratie personen verder te verhogen;

dat het wenselijk is om de uitvoering van het handhavinginstrument van de bestuurlijke boete uit artikel 4.17 van de Wet basisregistratie personen voor de gemeente Hellendoorn in een beleidsregel vast te leggen;

gelet op het bepaalde in artikel 4.17 van de Wet basisregistratie personen, artikel 4:81 en titel 5.4 van de Algemene wet bestuursrecht;

gelet op de circulaire bestuurlijke boete van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 6 januari 2014 en de handreiking bestuurlijke boete van de Nederlandse Vereniging voor Burgerzaken van november 2013;

b e s l u i t e n:

vast te stellen de:

Beleidsregels bestuurlijke boete basisregistratie personen gemeente Hellendoorn 2020

Artikel 1 Begripsbepaling

In deze beleidsregels wordt verstaan onder:

- a. de wet: de Wet basisregistratie personen;
- b. Awb: de Algemene wet bestuursrecht;
- c. ingeschrevene: de ingeschrevene als bedoeld in artikel 1.1, aanhef en onderdeel e van de wet;
- d. het college: het college van burgemeester en wethouders;
- e. toezichthouder: de op grond van het bepaalde in artikel 4.2 van de wet door het college benoemde ambtenaar;
- f. boete: de bestuurlijke boete als bedoeld in artikel 4.17 van de wet;
- g. overtreder: degene die verwijtbaar niet heeft voldaan aan de verplichtingen als bedoeld in artikel 4.17 onder a. van de wet dan wel zich schuldig heeft gemaakt aan het bepaalde in artikel 4.17 onder b. van de wet of een valse aangifte heeft gedaan;
- h. gelegenheidsgever: de persoon als bedoeld in artikel 4.17 onder b. van de wet.

Artikel 2 Doel

De boete heeft ten doel de burger te bewegen alsnog te voldoen aan zijn verplichtingen, zoals genoemd in de artikelen 2.38, 2.39, 2.40, vijfde lid, 2.43 t/m 2.47, 2.50, 2.51 en 2.52 van de wet.

Artikel 3 Algemene bepalingen

1. Per geconstateerde overtreding kan slechts één bestuurlijke boete worden opgelegd.
2. Een bestuurlijke boete wordt opgelegd binnen drie jaar nadat het college de overtreding heeft geconstateerd.
3. In geval de verplichtingen als bedoeld in de wet moeten worden vervuld door een ander dan de ingeschrevene of de aangifteplichtige zelf, wordt de boete opgelegd aan degene op wie de verplichting ingevolge de wet rust.

4. Als op grond van de wet aan meerdere personen een boete kan worden opgelegd ten aanzien van dezelfde overtreding en het college besluit de boete ook aan meerdere personen op te leggen, dan zijn deze personen afzonderlijk hoofdelijk voor de gehele boete aansprakelijk.
5. Indien de overtreder vóór inning van de opgelegde bestuurlijke boete komt te overlijden, vervalt deze op de datum van overlijden.

Artikel 4 Verwijtbaarheid en bijzondere omstandigheden

1. Voor het kunnen opleggen van een boete moet er sprake zijn van verwijtbaarheid.
2. Het college kan van het opleggen van een boete afzien of kan een boete matigen indien de belanghebbende aannemelijk maakt dat het opleggen van de boete (volgens de beleidsregels) een onevenredig zware sanctie is op grond van:
 - de ernst van de overtreding;
 - de mate van verwijtbaarheid;
 - de omstandigheden waaronder de overtreding is begaan; of
 - de omstandigheden waarin de overtreder verkeert.
3. Van een situatie als bedoeld in het vorige lid kan in beginsel slechts sprake zijn, indien bijzondere omstandigheden van toepassing zijn, waarmee bij de vaststelling van deze beleidsregels geen rekening gehouden is.

Artikel 5 Hoogte van de boete

1. De hoogte van de standaardboete bedraagt € 200,-.
2. De hoogte van de op te leggen hogere boete bedraagt € 325,-. Deze zal worden opgelegd indien:
 - a. het aannemelijk is dat de aangifteverplichting, opgenomen in de artikelen 2.38, 2.39 of 2.43 van de wet, bewust niet is nagekomen;
 - b. het aannemelijk is dat de verplichting, opgenomen in artikel 2.46 van de wet, bewust niet wordt nagekomen;
 - c. er sprake is van "gelegenheid geven" als bedoeld in artikel 4.17 onder b. van de wet;
 - d. er sprake is van recidive;
 - e. er sprake is van valsheid in geschrifte.
3. De boete als bedoeld in het eerste en tweede lid wordt alleen opgelegd als de overtreder bij voorbaat schriftelijk is geïnformeerd over de oplegging van een bestuurlijke boete bij het niet voldoen aan de verplichtingen als genoemd in de wet.

Artikel 6 Valsheid in geschrifte

1. Indien een tot aangifte verplicht persoon een valse of vervalste aangifte doet, zich uitgeeft voor iemand anders dan wel valse of vervalste documenten overlegt met het oogmerk deze als echt en onvervalst te gebruiken, is er sprake van valsheid in geschrifte.
2. Van valsheid in geschrifte wordt door de toezichthouder BRP namens het college aangifte bij de politie gedaan.

Artikel 7 Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag, volgende op die van haar bekendmaking.

Artikel 8 Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: Beleidsregels bestuurlijke boete basisregistratie personen gemeente Hellendoorn 2020.

Burgemeester en wethouders van Hellendoorn,
de secretaris, de burgemeester,

Toelichting op de Beleidsregels bestuurlijke boete basisregistratie personen gemeente Hellendoorn 2020

Sinds 6 januari 2014 is de Wet basisregistratie personen (Wet BRP) van kracht. Deze wet vervangt de Wet gemeentelijke basisadministratie personen (Wet GBA) en biedt de gemeente een aantal nieuwe instrumenten voor de handhaving van de plichten die de burgers op grond van de nieuwe wetgeving hebben, zoals onder andere een tijdige aangifte van vestiging, verhuizing, emigratie, het overleggen van bescheiden of het voldoen aan de informatieplicht. Deze instrumenten zijn ingesteld voor de borging en/of verbetering van de kwaliteit, integriteit en betrouwbaarheid van de in de basisregistratie opgenomen gegevens.

Het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft in zijn circulaire Bestuurlijke boete van 18 november 2013 gevraagd om medewerking bij het instellen van de bestuurlijke boete.

In de Wet GBA was het niet nakomen van verplichtingen uit die wet strafbaar gesteld. In de Wet BRP is de verantwoordelijkheid voor de handhaving van de naleving van de verplichtingen van de burgers bij het college van burgemeester en wethouders neergelegd. Daarbij kan ieder college zijn eigen beleid bepalen.

De Nederlandse vereniging voor burgerzaken (NVVB) heeft in november 2013 een handreiking opgesteld over het invoeren van die bestuurlijke boete.

Bestuurlijke boete

De Wet BRP introduceert de mogelijkheid tot het opleggen van een bestuurlijke boete in het geval de burger (verwijtbaar) niet aan de verplichtingen als bedoeld in deze wet voldoet. Het heffen van de bestuurlijke boete is geen doel op zich. Het moet de burgers aanzetten tot het nakomen van de verplichtingen die de wet aan hen oplegt.

De bestuurlijke boete is een handhavingsinstrument in het bestuursrecht. Het is een boete die een bestuursorgaan of toezichthouder kan opleggen voor een overtreding van een wettelijke regel. De opgelegde sanctie is onvoorwaardelijk. Dat betekent dat de opgelegde boete niet kan worden ingetrokken of gewijzigd als alsnog aan de verplichtingen wordt voldaan. Tegen het opleggen van de bestuurlijke boete is wel bezwaar en beroep mogelijk.

Toezichthouders

Artikel 4.2 van de Wet BRP bevat een verplichting voor het college om bij inwerkingtreding van de wet ambtenaren aan te wijzen die belast zijn met het toezicht op de naleving van de verplichtingen van de burger. De aanwijzing als toezichthouder betekent dat de desbetreffende ambtenaren komen te beschikken over de bevoegdheden die in titel 5.2 van de Algemene wet bestuursrecht zijn genoemd.

Titel 5.4 van de Algemene wet bestuursrecht is onverkort van toepassing

In deze titel is onder meer bepaald wanneer een bestuurlijke boete kan worden opgelegd, wie de boete oplegt, hoe de boete wordt opgelegd en wanneer de opgelegde boete vervalt. Ook is bepaald dat het opleggen van een boete een wettelijke grondslag vereist. De Wet BRP voorziet hierin door het bepaalde in artikel 4.17.

Artikel 1

In dit artikel zijn de in de beleidsregels gebruikte begrippen nader gedefinieerd en is aansluiting gezocht bij de wettelijke begripsomschrijvingen, die onverkort van toepassing zijn.

Artikel 2

De Wet BRP biedt de gemeente een aantal nieuwe instrumenten voor de handhaving van de plichten die de burgers op grond van de nieuwe wetgeving hebben (tijdige aangifte van vestiging, verhuizing, emigratie, overleggen van bescheiden, voldoen aan de informatieplicht, etc.). Het artikel is opgesteld ten behoeve de borging en/of verbetering van de kwaliteit, integriteit en betrouwbaarheid van de in de basisregistratie opgenomen gegevens.

Artikel 3

Artikel 3, eerste lid. In de jurisprudentie hierover heeft de Hoge Raad enkele criteria opgeworpen om vast te stellen of er sprake is van hetzelfde feit. Allereerst is de feitelijke gedraging van belang. Er is sprake van hetzelfde feit als de gedraging in meer delicten hetzelfde is. Daarnaast speelt het beschermde rechtsgoed een rol. Wanneer de burger geen aangifte doet van zijn adreswijziging en vervolgens niet verschijnt wanneer het college van B en W hem daartoe verplicht, dan zijn dat in feite twee overtredingen. Het kan in dit geval disproportioneel zijn om twee boetes op te leggen. Overwogen kan worden om slechts één boete op te leggen.

Artikel 3, tweede lid. De bevoegdheid tot het opleggen van een bestuurlijke boete vervalt drie jaar nadat de overtreding is begaan conform artikel 5:45 Algemene wet bestuursrecht. Het is dus van belang om te bepalen op welke datum de overtreding van een verplichting op grond van de Wet BRP is begaan. Uitgangspunt is dat de overtreding wordt geacht te zijn begaan op het moment dat het college constateert dat niet aan de wettelijke verplichting is voldaan. Bijvoorbeeld na overtreding van de aangifteplicht blijft de overtreding actueel. Elke dag dat de burger in gebreke blijft, overtreedt hij de wet. De termijn schuift daarmee dus op.

Artikel 3, derde lid. Meestal ligt de verplichting in de Wet BRP alleen bij de ingeschrevene. In dat geval is de boete alleen opeisbaar bij de ingeschrevene. Soms echter ligt de verplichting bij verschillende mensen. In dat geval kan de boete ook opgelegd worden aan verschillende mensen. Er moet dan een keuze gemaakt worden aan wie de boete wordt opgelegd.

Verplichting Wet BRP	Betreffende personen	Verantwoordelijke personen	Verplichting geldt niet als
2.38, 2.39 en 2.43, 2.44, 2.45, 2.46 en 2.47 Verplichting aangifte migratie, overleggen van brondocumenten, verschaffen inlichtingen	Minderjarigen tot 16 jaar.	Ouders, voogden of verzorgers.	n.v.t.
2.38, 2.39 en 2.43, 2.44, 2.45, 2.46 en 2.47	Minderjarigen van 16 tot 18 jaar.	Ouders, voogden of verzorgers.	De minderjarige zelf aangifte doet.
2.38, 2.39 en 2.43, 2.44, 2.45, 2.46 en 2.47	Onder curatele gestelde personen.	Curatoren.	n.v.t.
2.51 Verplichting overlegging overlijdensakte van iemand overleden in het buitenland.	In het buitenland overleden ingeschrevenen.	Echtgenoot, geregistreerde partner, andere nabestaanden tot en met de tweede graad.	n.v.t.

Artikel 3, vierde lid. Indien meerdere personen de verplichting hebben om aangifte te doen op grond van dit artikel, zijn deze personen hoofdelijk aansprakelijk. Dat betekent dat aan elke persoon afzonderlijk een boete opgelegd kan worden (ook indien anderen medeaansprakelijk zijn). Als één van de personen, aan wie de boete is opgelegd, betaalt, zijn de anderen gevrijwaard tot het betalen van de boete. Voor de aangifte moet het college van B en W wel bepalen op wie de verplichting voornamelijk rust. In het geval van minderjarigen zal de verplichting eerder rusten op de ouder, voogden of verzorgers bij wie het kind gaat wonen, dan bij de ouder of ouders op wiens adres het kind niet meer woont. In het geval dat het college van B en W meerdere personen aansprakelijk stelt voor de bestuurlijke boete, zullen deze personen afzonderlijk aangeschreven moeten worden.

Artikel 3, vijfde lid. De bestuurlijke boete kan niet opgelegd worden als de overtreder is overleden. Wanneer de boete bij leven van de burger is opgelegd en de burger vóór de inning komt te overlijden, dan vervalt de boete.

Artikel 4

Een bestuurlijke boete kan alleen worden opgelegd als er sprake is van verwijtbaar gedrag. De mate van verwijtbaarheid wordt volgens vaste jurisprudentie bepaald op grond van objectieve- en subjectieve verwijtbaarheid. Bij objectieve verwijtbaarheid gaat het om het handelen of nalaten van de burger: heeft hij feitelijk een wettelijke regel overtreden? Bepalend daarbij is of er op hem een verplichting rustte op grond van de Wet BRP. Als uit een geheel van feiten en omstandigheden blijkt dat op hem geen verplichting rustte, is er geen reden tot het opleggen van de boete. Of er sprake is van objectief verwijtbaar gedrag blijkt uit het dossier op grond waarvan uiteindelijk een boete wordt opgelegd. Als kan worden vastgesteld dat de burger niet voldaan heeft aan zijn verplichting, wordt de verwijtbaarheid van de gedraging in beginsel aangenomen.

Bij subjectieve verwijtbaarheid gaat het om de persoon zelf: wist, of kon hij redelijkerwijs weten, dat hij een verplichting had moeten nakomen? Afhankelijk van de feiten en de omstandigheden waarin de burger zich ten tijde van de verplichting bevond, bepaalt het college en eventueel de rechter of er sprake is van een overmachtssituatie, waardoor het de burger op subjectieve gronden niet verweten kan worden dat hij niet aan zijn verplichting voldoet. Een voorbeeld daarvan is een spoedopname in een ziekenhuis, waardoor iemand niet tijdig aan zijn verplichting kan voldoen. Hierbij is het wel van belang dat de overtreder zo snel mogelijk nadat hij is ontslagen uit het ziekenhuis alsnog aan zijn verplichting voldoet. Blijft hij nalatig in het voldoen aan deze verplichting, dan is hij immers nog steeds in overtreding, terwijl de subjectieve omstandigheden waardoor het nalaten niet verwijtbaar was, niet meer van toepassing waren.

Van verwijtbaarheid is in ieder geval sprake indien de overtreder:

- al eerder eenzelfde overtreding in de zin van artikel 4.17 van de wet heeft begaan;
- de inhoud van de correspondentie van de gemeente niet zegt te begrijpen, bijvoorbeeld door onvoldoende beheersing van de Nederlandse taal;
- stelt niet op de hoogte te zijn van de verplichtingen die voortvloeien uit artikel 4.17 van de wet;

- niet aantoonbaar bewijst reeds in een eerder stadium aan zijn verplichting te hebben voldaan;
- stelt langere tijd niet in staat te zijn geweest zijn belangen te behartigen, doordat hij tijdelijk niet op het adres heeft gewoond. Hieronder wordt ook begrepen tijdelijk verblijf in het buitenland, tijdelijk verblijf in een instelling voor de gezondheidszorg, een instelling op het gebied van kindbescherming of een penitentiaire instelling.

Artikel 5

In het bestuursrecht wordt onderscheid gemaakt tussen lage en hoge bestuurlijke boetes. Voor lage bestuurlijke boetes gelden minder voorschriften en administratieve regels dan voor hogere boetes. De grens ligt op € 340,-. Om onnodige administratieve lasten te voorkomen heeft de wetgever voor het opleggen van boetes ingevolge de Wet BRP gekozen voor een maximum van € 325,-. Conform het advies van de Nederlandse Vereniging voor Burgerzaken (NVVB) is ervoor gekozen om per overtreding minimaal een standaardboete op te leggen van € 200,- en voor de hogere boete het maximale bedrag van € 325,-.

In Bijlage 1 ' Schema overtreding bestuurlijke boete' is schematisch aangegeven wanneer de standaardboete of de hogere boete opgelegd kan worden.

Artikel 6

Bij valsheid in geschrifte moet het in principe gaan om een schriftelijk document. Ook het opzettelijk gebruiken van een door iemand anders valselijk opgemaakt of vervalst geschrift geldt als valsheid in geschrifte.

Bij een valse aangifte als hier bedoeld kan een bestuurlijke boete worden opgelegd vanwege overtreding van de aangifteplicht. Er dient dan wel rekening te worden gehouden met het bepaalde in artikel 5.44 van de Algemene wet bestuursrecht. Als er naast het overtreden van de aangifteplicht tevens sprake is van valsheid in geschrifte, dient de zaak eerst aan het Openbaar Ministerie (OM) te worden voorgelegd. Besluit het OM niet strafrechtelijk te vervolgen dan kan alsnog een bestuurlijke boete worden opgelegd.

Bijlage 1

Overtreding bestuurlijke boete

Een schematisch overzicht over de soorten overtredingen die beboet worden en de hoogte van de te betalen boete wordt gegeven in onderstaande tabel.

Overtreding in verband met migratie	Boete	Wetsartikelen
Het niet doen van aangifte van inschrijving uit het buitenland	€ 325,-	Wet BRP 2.38, eerste, tweede en vierde lid
Het niet doen van aangifte nieuwe verblijfplaats binnen Nederland	€ 325,-	Wet BRP 2.39, eerste lid
Het niet verstrekken van inlichtingen over een mogelijke adreswijziging	€ 200,-	Wet BRP 2.47
Het ten onrechte opgeven van een adreswijziging naar een briefadres terwijl er sprake is van een woonadres	€ 325,-	Wet BRP 2.39 derde lid
Het niet geven van inlichtingen door de briefadresgever over de briefadreshouder op verzoek van het gemeentebestuur	€ 200,-	Wet BRP 2.45, vierde lid
Het niet geven van inlichtingen door de briefadresgever over de briefadreshouder bij recidive	€ 325,-	Wet BRP 2.45, vierde lid
Het geven van gelegenheid tot de overtreding	€ 325,-	Wet BRP 4.17 sub b
Overtreding brondocumenten	Boete	Wetsartikelen
Het niet overleggen van brondocumenten betreffende de burgerlijke staat of nationaliteit bij vestiging uit het buitenland	€ 200,-	Wet BRP 2.38, derde lid
Het niet overleggen van brondocumenten van feiten die zich buiten Nederland hebben voorgedaan en in de BRP opgenomen moeten worden	€ 200,-	Wet BRP 2.44
Het niet overleggen van brondocumenten betreffende de burgerlijke stand of nationaliteit op verzoek van het gemeentebestuur	€ 325,-	Wet BRP 2.46
Het niet overleggen van een buitenlandse overlijdensakte	€ 200,-	Wet BRP 2.51
Overtreding migratie en brondocumenten	Boete	Wetsartikelen
Onjuiste aangifte met overlegging van valse documenten	€ 325,-	Wet BRP 2.38, 2.39 en 2.43 juncto 2.45