



Beleidsregel en toetsingskaders Einde lening inburgeringsplicht (ELIP)

Collegebesluit van 7 juli 2020

Het college:

1. Stelt de Beleidsregel ELIP 2020-2021 met toetsingskaders vast.
2. Reserveert voor de uitvoering een budget van EUR 20.000,- vanuit de Ondertussengelden.

Bijlage 1. Beleidsregel ELIP 2020-2021

Artikel 1 Doel

Met deze beleidsregel en dit toetsingskader wil de gemeente Tilburg een grondslag (artikel 4:81 lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht) hebben voor het inzetten van extra rijksmiddelen (de Ondertussengelden) aan inburgeringsplichtigen, die hun inburgering nog niet hebben afgerond maar wel nagenoeg het maximale leenbedrag hebben bereikt, de zogenaamde ELIP-groep

Artikel 2 Begripsomschrijving

- a. **ELIP:**
Inburgeringsplichtige Uitkeringsgerechtigde (UG), die de asielstatus heeft (onder de huidige inburgeringswet) waarbij:
 - het inburgeringsexamen is nog niet behaald
 - tenminste € 7.500,- van de lening is verbruikt
 - de inburgeringstermijn binnen 6 maanden afloopt.
 - Hij/zij een bijstandsuitkering heeft.
- b. **NUG ELIP::** ELIP zonder bijstandsuitkering.
- c. **Ondersteuning:** vergoeding van de kosten van de (taal)lessen en examens die nodig zijn om het inburgeringsexamen te halen, of vergoeding van de kosten van de medische keuring die uitwijst of de inburgeraar aan zijn inburgeringsplicht kan voldoen.
- d. **Klantregisseur:** medewerker van de afdeling Werk & Inkomen die zich bezig houdt met de ondersteuning van de (NUG) ELIP naar werk en/of participatie.

Artikel 3 Aanvraag

De ondersteuning kan in gesprek met de klantregisseur ambtshalve eenmalig toegekend worden of op aanvraag, via een hiertoe aangewezen formulier.

Artikel 4 Toetsingkader

De vraag om ondersteuning wordt getoetst aan bijgaand toetsingskader. Hierbij wordt de afweging gemaakt in hoeverre het niet halen van de inburgering verwijtbaar is. Als het door eigen toedoen komt dat de inburgering niet behaald is, vindt geen ondersteuning plaats.

Artikel 5 Ondersteuningsbedrag

- a. Er wordt uitgegaan van de goedkoopst adequate oplossing, te bepalen in overleg tussen de ELIP en de klantregisseur.
- b. Voor ELIPs geldt als richtlijn een maximaal ondersteuningsbedrag van € 1.500,-, maar hier kan gemotiveerd van worden afgeweken.
- c. De vergoeding is om-niet.
- d. Voor NUG ELIPs geldt een maximaal ondersteuningsbedrag van € 1.000,- conform de regeling voor ondersteuning van NUGgers vanuit Tilburg investeert in perspectief (TIIP).
- e. Voor NUG ELIPs geldt een inkomensgrens van 120% van het sociaal minimum..

Artikel 6 Betaling

Het ondersteuningsbedrag wordt rechtstreeks overgemaakt aan de derde partij zoals het DUO of de inburgeringschool.



Artikel 7 Besluit

De toekenning van een tegemoetkoming wordt schriftelijk aan de (NUG) Elip bevestigd. Bij ELIPs met een bijstandsuitkering wordt het meewerken aan de inburgering als re-integratieverplichting in de beschikking opgenomen.

Artikel 8 Hardheidsclausule

Dringende redenen. Wanneer er sprake is van bijzondere individuele omstandigheden kan in het voordeel van de ELIPper of NUG ELIPper worden afgeweken van deze beleidsregel.

Toelichting

We gaan ervan uit de wanneer de DUO-lening onvoldoende blijkt en dit is niet verwijtbaar, dat inburgeraars zich vanzelf melden bij de gemeente. Het gaat niet om grote aantallen. Het niet tijdig halen van de inburgering heeft namelijk gevolgen voor de verblijfsvergunning en kan een boete van het DUO tot gevolg hebben, dus inburgeraars hebben er alle baat bij om hun inburgering op tijd te halen. Tot nu toe zijn er ongeveer 5 verzoeken om ondersteuning bij de gemeente geweest. Deels kwamen zij binnen via het cluster schuldhulpverlening. In het gesprek van de klantregisseur en de statushouder komt de stand van zaken rond de inburgering ook ter sprake en dan kan beoordeeld worden of er sprake is van een ELIP.

Artikel 2:

In het inburgeringsportal van Suwinet van het DUO worden de ELIPs door DUO geregistreerd. De meeste ELIPs zullen een bijstandsuitkering hebben. Als dit niet het geval is, dan spreken we van een NUG-ELIP.

De ondersteuning kan naast het betalen van het les- of examengeld ook bestaan uit de vergoeding van de medische keuring door Argonaut als dit noodzakelijk is.

Artikel 3:

Tijdens het gesprek met de klantregisseur wordt de ondersteuningsbehoefte op grond van de ELIP-regeling vastgesteld. Een eenvoudig aanvraagformulier voorzien van persoonsgegevens, datum en handtekening volstaat.

Artikel 4:

Het doorlopen van de vragen in het toetsingskader vormt de afweging voor het al dan niet toekennen van ondersteuning. De verwachting is dat het niet behalen van de inburgering in de meeste gevallen niet verwijtbaar is, maar eerder te wijten is aan kwalitatief slechte inburgeringsscholen en/of mindere leerbaarheid van de inburgeraar.

Artikel 5:

Het gemiddeld ondersteuningsbedrag blijkt tot nu toe rond de € 1.500,- te liggen. Toch is het maatwerk, waarbij er altijd van de goedkoopst adequate oplossing wordt uitgegaan. Het doel is dat de voldaan wordt aan de inburgeringsplicht. Dit draagt bij aan de re-integratie en uitstroom uit de bijstand. Soms is er misschien meer nodig dan € 1.500,-. De vergoeding is om-niet.

Voor NUG-ELIPs geldt een maximaal bedrag van € 1.000,-. Hierbij wordt aangesloten bij het re-integratiebedrag voor NUGgers. Tevens geldt een inkomensgrens van 120% van het minimumloon. Een NUG-ELIP-er met voldoende inkomen wordt geacht de kosten zelf te kunnen dragen.

Artikel 6:

Betaling vindt plaats rechtstreeks aan de derde partij (school, keuringsinstituut Argonaut, DUO examen, etc).

Artikel 7:

Om toe te zien of de ingezette ondersteuning goed wordt benut, wordt dit als re-integratieverplichting opgenomen in de beschikking en in het plan van aanpak. Het behalen van de inburgering draagt immers bij aan snellere uitstroom uit de bijstand.



Bijlage 2a: Toetsingskader ELIP uitkeringsgerechtigden

Om wie gaat het?				
Is de persoon inburgeringsplichtig na 1 januari 2013?				
Is de persoon een statushouder met verblijfsvergunning o.g.v. asiel?				
Is de persoon op dit moment nog inburgeringsplichtig?				
Wanneer eindigt de inburgeringsplicht?				
Wat is het probleem in deze specifieke situatie?				
Analysevragen				
Inzicht inburgering historie			Inzicht eigen gedrag	
1. Welke inburgeringsschool?	SH		1. Presentie / aanwezigheid bij de lessen	IB
2. Wat was het taalniveau bij de start van het traject?	SH		2. Taalvorderingen (hoe zijn de tussentijdse toetsen gegaan)	IB
2. Hoe lang? <i>Termijn van inburgering - nog tijd over?</i>	SH		3. Hoe is iemand in de les?	IB
3. Hoeveel betaald? <i>Hiermee wordt inzichtelijk of de volledige lening is besteed aan inburgering.</i>	SH		4. Proactieve houding in participatie?	KR
4. Welk traject afgelegd? <i>Welke taalniveaus gevolgd?</i>	SH		5. Zijn er mogelijkheden voor uitstel via DUO?	KR

5. Resultaat tot op heden? <i>Welke examenonderdelen wel en/of niet behaald?</i>	SH		6. Waarom is de inburgering nog niet behaald? <i>Zijn er bijzondere omstandigheden?</i>	KR	
6. IB school BOW Keurmerk?	KR				
7. Wat is onze ervaring met deze IB school?	KR				

Is het verwijtbaar?	
JA	We doen niets als gemeente. We zetten alsnog financiële compensatie in. <i>Waarom?</i> We schakelen schuldhulpverlening in voor ondersteuning.
NEE	We proberen te zorgen dat er geen boete opgelegd wordt door DUO. We verkennen de mogelijkheid tot inzet medische keuring. <i>De kosten voor deze medische keuring kunnen vergoed worden door de gemeente wanneer de medische keuring inderdaad uitwijst dat de persoon niet aan de inburgeringsplicht kan voldoen.</i> Wat is er nodig om alsnog aan die inburgeringsplicht te voldoen? Ter beoordeling van de klantregisseur/consulent of dit alsnog vergoed wordt vanuit de gemeente. Op te nemen in plan van aanpak participatiewet & handhaving daarvan.



Bijlage 2b: Toetsingskader ELIP niet-uitkeringsgerechtigden

Om wie gaat het?				
Is de persoon inburgeringsplichtig na 1 januari 2013?				
Is de persoon een statushouder met verblijfsvergunning o.g.v. asiel?				
Is de persoon op dit moment nog inburgeringsplichtig ?				
Wanneer eindigt de inburgeringsplicht?				
Voldoet de persoon aan de inkomensvoets? (-120%) Zo niet, hoeft er geen verdere afweging worden gemaakt en komt de persoon niet in aanmerking.				
Wat is het probleem in deze specifieke situatie?				
Analysevragen				
Inzicht inburgering historie			Inzicht eigen gedrag	
1. Welke inburgeringsschool?	SH		1. Presentie / aanwezigheid bij de lessen	IB
2. Wat was het taalniveau bij de start van het traject?	SH		2. Taalvorderingen (hoe zijn de tussentijdse toetsen gegaan)	IB
2. Hoe lang? <i>Termijn van inburgering - nog tijd over?</i>	SH		3. Hoe is iemand in de les?	IB
3. Hoeveel betaald? <i>Hiermee wordt inzichtelijk of de volledige lening is besteed</i>	SH		4. Proactieve houding in participatie?	IB

<i>aan inburgering.</i>				
4. Welk traject afgelegd? <i>Welke taalniveaus gevolgd?</i>	SH		5. Zijn er mogelijkheden voor uitstel via DUO?	DV
5. Resultaat tot op heden? <i>Welke examenonderdelen wel en/of niet behaald?</i>	SH		6. Waarom is de inburgering nog niet behaald? <i>Zijn er bijzondere omstandigheden?</i>	DV
6. IB school BOW Keurmerk?	DV			
7. Wat is onze ervaring met deze IB school?	DV			

Is het verwijtbaar?	
JA	We doen niets als gemeente. We zetten alsnog financiële compensatie in. <i>Waarom?</i> We schakelen schuldhulpverlening in voor ondersteuning.
NEE	We proberen te zorgen dat er geen boete opgelegd wordt door DUO. We verkennen de mogelijkheid tot inzet medische keuring. <i>De kosten voor deze medische keuring kunnen vergoed worden door de gemeente wanneer de medische keuring inderdaad uitwijst dat de persoon niet aan de inburgeringsplicht kan voldoen.</i> Wat is er nodig om alsnog aan die inburgeringsplicht te voldoen? Ter beoordeling van dienstverlening of dit alsnog vergoed wordt vanuit de gemeente.