

Besluit van de burgemeester van de gemeente Echt-Susteren houdende regels omtrent bestuursrechtelijke handhaving Opiumwet (Damoclesbeleid Echt-Susteren 2020)

Artikel 13b Opiumwet

De Burgemeester van Echt-Susteren:

Overwegende:

dat artikel 13b, eerste lid, van de Opiumwet de burgemeester de bevoegdheid geeft om een last onder bestuursdwang toe te passen indien in woningen of lokalen dan wel in of op bij woningen of zodanige lokalen behorende erven een middel als bedoeld in lijst I of II dan wel aangewezen krachtens artikel 3a, vijfde lid, van de Opiumwet wordt verkocht, afgeleverd of verstrekt dan wel daartoe aanwezig is of een voorwerp of stof als bedoeld in artikel 10a, eerste lid onder 3o, of artikel 11a voorhanden is;

dat per 1 januari 2019 artikel 13b, eerste lid, van de Opiumwet zodanig gewijzigd is dat de sluitingsbevoegdheid van de burgemeester is verruimd in die zin dat een woning, lokaal of daarbij behorend erf ook gesloten kan worden als daar onder meer een voorwerp of stof als bedoeld in artikel 10a, eerste lid, onder 3 of artikel 11a Opiumwet voorhanden is;

dat deze wetswijziging aanleiding is om het "Damoclesbeleid Echt-Susteren 2016" te wijzigen.

dat de tekst van artikel 13b Opiumwet als volgt luidt:

- "1. De Burgemeester is bevoegd tot oplegging van een last onder bestuursdwang indien in een woning of lokaal of op een daarbij behorend erf:
 - a. een middel als bedoeld in lijst I of II dan wel aangewezen krachtens artikel 3a, vijfde lid, wordt verkocht, afgeleverd of verstrekt dan wel daartoe aanwezig is;
 - b. een voorwerp of stof als bedoeld in artikel 10a, eerste lid, onder 3o, of artikel 11a voorhanden is.
2. Het eerste lid is niet van toepassing indien woningen, lokalen of erven als bedoeld in het eerste lid, gebruikt worden ter uitoefening van de artsnijbereidkunst, de geneeskunst, de tandheelkunst of de diergeneeskunde door onderscheidenlijk apothekers, artsen, tandartsen of dierenartsen";

Gezien de uitgangspunten van het Henneconvenant Limburg 2012 (revisie 2016) en de taak die de burgemeester hierin heeft op het gebied van integrale veiligheid en zijn verantwoordelijkheden in het kader van preventie, signalering, handhaving, hulpverlening en het opwerpen van barrières om te voorkomen dat georganiseerde criminaliteit, criminele organisaties of personen misbruik maken van legale structuren.

Besluit:

Vast te stellen het Damoclesbeleid Echt-Susteren 2020:

Artikel 1: Algemeen

- Lid1 Als beleidsuitgangspunt wordt als regel gekozen voor het opleggen van een last onder bestuursdwang en niet voor het opleggen van een dwangsom. Een last onder bestuursdwang is een directer middel dat in tegenstelling tot de dwangsom binnen een concreet gestelde begunstigingstermijn tot feitelijke beëindiging van de overtreding leidt.
- Lid2 Bij het opleggen van een last onder bestuursdwang wordt in principe gekozen voor sluiting van de woning/het lokaal. Dit moet als de meest effectieve maatregel worden beschouwd om de met de Opiumwet strijdige situatie te doen beëindigen en herhaling ervan te voorkomen, gelet op het feit dat het financiële gewin in het verdovende middelen-circuit dusdanig groot is dat met een dwangsom naar verwachting niet zal worden bereikt dat een overtreding ophoudt of niet meer wordt herhaald.
- Lid3 Gelet op het doel van artikel 13b van de Opiumwet (te weten preventie en beheersing van de uit het drugsgebruik voortvloeiende risico's voor de volksgezondheid en het voorkomen van nadelige effecten van de handel in en het gebruik van drugs op het openbare leven en andere lokale

omstandigheden) bij het vaststellen van de sluitingsduur in overweging is genomen de noodzaak om de bekendheid van de inrichting als drugsadres te niet te doen, het doen wederkeren van de rust in de directe omgeving, het voorkomen van herhaling van de verstoring van de openbare orde alsmede het voorkomen van een verdere aantasting van het woon- en leefklimaat. Dat specifiek ten aanzien van hennepcultuur kan worden gesteld dat deze teelt een negatieve invloed heeft op het openbare leven en het woon- en leefklimaat en zorgt voor overlast, verloedering en verhoogd brandrisico door overbelasting van het energienetwerk en veelal gepaard gaat met uitkeringsfraude, belastingontduiking en energiediefstal.

- Lid4 De sluitingsbevoegdheid van de burgemeester op basis van artikel 13b Opiumwet en de overige daarmee samenhangende maatregelen kan uitsluitend toepassing krijgen op basis van een bestuurlijke rapportage met eventuele aanvullende stukken van de politie.
- Lid5 Als begunstigingstermijn wordt een periode van 72 uur aangehouden waarbinnen betrokkene zelf in de gelegenheid is om gehoor te geven aan de opgelegde last. Bij lokalen geldt dat binnen het eerste uur van deze 72 uur de klanten uit de inrichting dienen te worden verwijderd.
- Lid6 Indien er feitelijk tot sluiting wordt overgegaan zal de woning/het lokaal voor eenieder ontoegankelijk worden gemaakt.
- Lid7 De duur van de sluiting is afhankelijk van de overtreding en van de vraag of de woning/het lokaal reeds eerder gesloten is geweest en varieert van een sluiting voor drie maanden tot een sluiting voor 36 maanden. Hierbij wordt verwezen naar de handhaving matrices op pagina's 7 en 9, onder artikelen 2 en 3.
- Lid 8 Voor het toepassen van de bevoegdheid voortvloeiende uit artikel 13b Opiumwet wordt verwezen naar aanwezigheid van middelen op lijst I en II van de Opiumwet dan wel middelen aangewezen krachtens artikel 3a, vijfde lid Opiumwet. Op lijst II is hennep in al zijn verschijningsvormen opgenomen, hiervan zijn alleen zaden uitgesloten. Verder zal de bevoegdheid voortvloeiende uit artikel 13b Opiumwet worden toegepast indien er in een pand voorwerpen of stoffen worden aangetroffen, genoemd in artikel 10a, eerste lid onder 3o en 11a Opiumwet.
- Lid 9 Met betrekking tot de omschrijving van het "verkopen, afleveren, verstrekken dan wel daartoe aanwezig hebben" van verdovende middelen volgt uit het woord "daartoe" dat de enkele aanwezigheid van verdovende middelen – waaronder hennep in al zijn verschijningsvormen – ten behoeve van verkoop, aflevering of verstrekking de bevoegdheid verschaft tot sluiting. Teneinde een last onder bestuursdwang te kunnen opleggen is het niet vereist dat de verdovende middelen daadwerkelijk zijn verhandeld.
- Lid10 Bij toepassing van de bevoegdheid voortvloeiende uit artikel 13b Opiumwet wordt aansluiting gezocht bij de artikelen 2, 3, 10, 10a, 11 en 11a Opiumwet en de Aanwijzing Opiumwet. Concreet betekent dit dat er sprake is van een overtreding in de zin van dit beleid bij een hoeveelheid softdrugs van meer dan 5 gram, meer dan 5 hennepplanten en bij een hoeveelheid harddrugs van meer dan 0,5 gram. Tevens is er sprake van een overtreding in de zin van dit beleid indien sprake is van voorbereidingshandelingen met de aanwezigheid van voorwerpen of stoffen genoemd in artikel 10a eerste lid onder 3o en 11a Opiumwet. Het gaat hierbij om voorwerpen of stoffen die duiden op het bewerken of vervaardigen van harddrugs, respectievelijk voor grootschalige of bedrijfsmatige illegale softdrugs. Denk hierbij aan apparatuur, chemicaliën en versnijdingsmiddelen. Onvoldoende om als voorbereidingshandelingen te kwalificeren zijn uitsluitend vervoermiddelen gelden of andere betaalmiddelen als bedoeld in artikel 10a lid 1 Opiumwet, welke niet voldoende duiden op drugshandel.
- Lid 11 Conform de hierna volgende beleidsregels wordt zonder voorafgaande waarschuwing overgegaan tot sluiting van de woning/het lokaal indien er sprake is van een overtreding van artikel 13b Opiumwet en er sprake is van een meer dan geringe overschrijding van de gebruikershoeveelheid verdovende middelen (zie de in Lid 10 aangehaalde hoeveelheden die de Aanwijzing Opiumwet stelt). In het geval dat er sprake is van een geringe overschrijding van de gebruikershoeveelheid drugs, moeten er andere indicatoren zijn die wijzen op handel. Daarbij kan worden gedacht aan (niet limitatief):
- Contacten van dealers en klanten in/vanuit een woning/lokaal (het totaal aan handelingen valt onder "verkoop", ook al vinden levering en/of betaling elders plaats).
 - Verklaringen van klanten en/of drugskoeriers die met drugs zijn onderschept.
 - Aanwezigheid van handelsattributen.
 - Indicatoren van enige professionaliteit. De professionaliteit wordt afgemeten aan de attributen die wijzen op regelmatige handel in verdovende middelen, zoals weegschalen, grote

- hoeveelheden cash geld, verpakkings- en versnijdingsmaterialen etc. of attributen die wijzen op beroeps- of bedrijfsmatige teelt.
- Antecedenten bij de eigenaar, bewoner of (ver)huurder.
 - Overlast gerelateerd aan drugs.
 - Overige feiten of omstandigheden die duiden op drugshandel in georganiseerd verband.

Lid12 Een wijziging in de huursituatie wordt als niet ter zake doende beschouwd indien deze wordt aangebracht nadat het voornemen tot op opleggen van een last onder bestuursdwang is uitgegaan. De ratio hierachter is dat de verhuurder niet met het plaatsen van andere huurders onder de genoemde last kan uitkomen. Het is immers op dat moment nog steeds noodzakelijk de loop van en naar een dergelijk pand af te halen, het enkel plaatsen van nieuwe huurders leidt niet tot het voorkomen van herhaling van een met de Opiumwet strijdige situatie.

Lid13 De burgemeester bevordert dat woningcorporaties in hun huurcontract bepalingen opnemen over het bereiden, verwerken, verkopen, afleveren of verstrekken van middelen als bedoeld in lijst I of II van de Opiumwet en/of de voorbereidende handelingen, waaronder mede begrepen hennepplanten.

Artikel 2: Lokalen

Softdrugs

Lid1 Indien er bij de eerste constatering sprake is van voorbereidingshandelingen ten behoeve van de handel in **softdrugs** en/of het verkopen, afleveren of verstrekken dan wel daartoe aanwezig zijn van softdrugs wordt het lokaal zonder voorafgaande waarschuwing gesloten voor de duur van 6 maanden.

Lid2 Indien na deze sluiting opnieuw een overtreding wordt geconstateerd ten aanzien van **softdrugs**, wordt het lokaal gesloten voor de duur van 12 maanden. Indien de eerste overtreding ten aanzien van **softdrugs** was en er wordt een tweede overtreding geconstateerd ten aanzien van **harddrugs**, dan wordt het lokaal gesloten voor de duur van 18 maanden.

Lid3 Indien er een derde overtreding wordt geconstateerd ten aanzien van **softdrugs**, wordt het lokaal gesloten voor de duur van 18 maanden. Indien de eerste twee overtredingen waren ten aanzien van **softdrugs** en de derde overtreding ten aanzien van **harddrugs** dan wordt het lokaal gesloten voor de duur van 24 maanden. Indien de eerste overtreding ten aanzien van **softdrugs** was, de tweede overtreding ten aanzien van **harddrugs** en de derde overtreding ten aanzien van **softdrugs** dan wordt het lokaal gesloten voor de duur van 24 maanden. Indien de eerste overtreding werd geconstateerd ten aanzien van **softdrugs** en de tweede en derde overtreding ten aanzien van **harddrugs** dan wordt het lokaal gesloten voor de duur van 30 maanden. Indien er sprake is van een vergunning wordt bovendien de leidinggevende schriftelijk opgeroepen voor het horen van diens visie over de geconstateerde feiten en wordt het voornemen tot intrekken van de vergunning bekendgemaakt. Wanneer geen nieuwe feiten worden aangevoerd, wordt de vergunning ingetrokken.

Harddrugs

Lid4 Indien er sprake is van voorbereidingshandelingen ten behoeve van de handel in **harddrugs** en/of het verkopen, afleveren of verstrekken dan wel daartoe aanwezig zijn van **harddrugs** wordt het lokaal zonder waarschuwing gesloten voor de duur van 12 maanden.

Lid5 Indien na deze sluiting opnieuw een overtreding wordt geconstateerd ten aanzien van **harddrugs**, wordt het lokaal gesloten voor de duur van 24 maanden. Indien de eerste overtreding ten aanzien van **harddrugs** was en er wordt een tweede overtreding geconstateerd ten aanzien van **softdrugs**, dan wordt het lokaal gesloten voor de duur van 18 maanden. Indien er sprake is van een vergunning wordt bovendien de leidinggevende schriftelijk opgeroepen voor het horen van diens visie over de geconstateerde feiten en wordt het voornemen tot intrekken van de vergunning bekendgemaakt. Wanneer geen nieuwe feiten worden aangevoerd, wordt de vergunning ingetrokken.

Lid6 Indien er een derde overtreding wordt geconstateerd ten aanzien van **harddrugs**, wordt het lokaal gesloten voor de duur van 36 maanden. Indien de eerste twee overtredingen waren ten aanzien van **harddrugs** en de derde overtreding ten aanzien van **softdrugs** dan wordt het lokaal gesloten voor de duur van 30 maanden. Indien de eerste overtreding ten aanzien van **harddrugs** was, de tweede overtreding ten aanzien van **softdrugs** en de derde overtreding ten aanzien van **harddrugs** dan wordt het lokaal gesloten voor de duur van 30 maanden. Indien de eerste overtreding werd geconstateerd ten aanzien van **harddrugs** en de tweede en derde overtreding ten aanzien van

softdrugs dan wordt het lokaal gesloten voor de duur van 24 maanden. Indien er sprake is van een vergunning wordt bovendien de leidinggevende schriftelijk opgeroepen voor het horen van diens visie over de geconstateerde feiten en wordt het voornemen tot intrekken van de vergunning bekendgemaakt. Wanneer geen nieuwe feiten worden aangevoerd, wordt de vergunning ingetrokken.

Het vorenstaande resulteert in de volgende handhaving-matrix:

Lokalen			
Overtreding	1 X	2 X	3 X
Softdrugs	6 maanden sluiting	Softdrugs: 12 maanden sluiting	Softdrugs: 18 maanden sluiting Harddrugs: 24 maanden sluiting
		Harddrugs: 18 maanden sluiting	Softdrugs: 24 maanden sluiting Harddrugs: 30 maanden sluiting
Harddrugs	12 maanden sluiting	Harddrugs: 24 maanden sluiting	Softdrugs: 30 maanden Harddrugs: 36 maanden
		Softdrugs: 18 maanden sluiting	Softdrugs: 24 maanden Harddrugs: 30 maanden

Deze overtredingen zien op de handel in soft- of harddrugs in of vanuit een voor het (niet) publiek toegankelijk lokaal en daarbij behorende erven, zoals een horeca-inrichting (zowel nat als droog), winkel, groothandel, loods of bedrijfsruimte.

Van deze overtreding is in ieder geval (niet limitatieve opsomming) sprake in de volgende gevallen:

1. verkoop van soft- of harddrugs door eigenaar/exploitant, leidinggevende of ander personeel.
2. aanwezigheid van softdrugs in het lokaal in een handelshoeveelheid (> 5 gram, > 5 hennepplanten) en/of door middel van het voorhanden hebben van voorwerpen of stoffen als bedoeld in artikel 10a lid 1 onder 3o of artikel 11a Opiumwet die zijn bestemd voor (de voorbereiding van) de handel in softdrugs in het lokaal.
3. aanwezigheid van harddrugs in het lokaal in een handelshoeveelheid (> 0,5 gram) en/of doormiddel van het voorhanden hebben van voorwerpen of stoffen als bedoeld in artikel 10a lid 1 onder 3o of artikel 11a Opiumwet die zijn bestemd voor (de voorbereiding van) de handel in harddrugs in het lokaal.

Artikel 3: Woningen

Softdrugs

Lid1 Indien sprake is van voorbereidingshandelingen ten behoeve van de handel in softdrugs en/of het verkopen, afleveren of verstrekken dan wel daartoe aanwezig zijn van **softdrugs** wordt de woning zonder voorafgaande waarschuwing gesloten voor de duur van 3 maanden.

Lid2 Indien opnieuw een overtreding wordt geconstateerd ten aanzien van **softdrugs**, wordt de woning gesloten voor de duur van 6 maanden. Indien de eerste overtreding ten aanzien van **softdrugs** was en er wordt een tweede overtreding geconstateerd ten aanzien van **harddrugs**, dan wordt de woning zonder waarschuwing gesloten voor de duur van 9 maanden.

Lid3 Indien er een derde overtreding wordt geconstateerd ten aanzien van **softdrugs**, wordt de woning gesloten voor de duur van 9 maanden. Indien de eerste twee overtredingen waren ten aanzien van **softdrugs** en de derde overtreding ten aanzien van **harddrugs** dan wordt de woning gesloten voor de duur van 12 maanden. Indien de eerste overtreding ten aanzien van **softdrugs** was, de tweede overtreding ten aanzien van **harddrugs** en de derde overtreding ten aanzien van **softdrugs** dan wordt de woning gesloten voor de duur van 12 maanden. Indien de eerste overtreding werd geconstateerd ten aanzien van **softdrugs** en de tweede en derde overtreding ten aanzien van **harddrugs** dan wordt de woning gesloten voor de duur van 15 maanden.

Harddrugs

Lid4 Indien sprake is van voorbereidingshandelingen ten behoeve van de handel in **harddrugs** en/of het verkopen, afleveren of verstrekken dan wel daartoe aanwezig zijn van **harddrugs** wordt de woning zonder waarschuwing gesloten voor de duur van 6 maanden.

Lid5 Indien opnieuw een overtreding wordt geconstateerd ten aanzien van **harddrugs**, wordt de woning gesloten voor de duur van 12 maanden. Indien de eerste overtreding ten aanzien van **harddrugs** was en er wordt een tweede overtreding geconstateerd ten aanzien van **softdrugs**, dan wordt de woning zonder waarschuwing gesloten voor de duur van 9 maanden.

Lid6 Indien er een derde overtreding wordt geconstateerd ten aanzien van **harddrugs**, wordt de woning gesloten voor de duur van 18 maanden. Indien de eerste twee overtredingen waren ten aanzien van **harddrugs** en de derde overtreding ten aanzien van **softdrugs** dan wordt de woning gesloten voor de duur van 15 maanden. Indien de eerste overtreding ten aanzien van **harddrugs** was, de tweede overtreding ten aanzien van **softdrugs** en de derde overtreding ten aanzien van **harddrugs** dan wordt de woning gesloten voor de duur van 15 maanden. Indien de eerste overtreding werd geconstateerd ten aanzien van **harddrugs** en de tweede en derde overtreding ten aanzien van **softdrugs** dan wordt de woning gesloten voor de duur van 12 maanden.

Het vorenstaande resulteert in de volgende handhaving-matrix:

Woningen			
Overtreding	1 X	2 X	3 X
Softdrugs	3 maanden sluiting	Softdrugs: 6 maanden sluiting	Softdrugs: 9 maanden sluiting Harddrugs: 12 maanden sluiting
		Harddrugs: 9 maanden sluiting	Softdrugs: 12 maanden sluiting Harddrugs: 15 maanden sluiting
Harddrugs	6 maanden sluiting	Harddrugs: 12 maanden sluiting	Softdrugs: 15 maanden sluiting Harddrugs: 18 maanden sluiting
		Softdrugs: 9 maanden sluiting	Softdrugs: 12 maanden sluiting Harddrugs: 15 maanden sluiting

Deze overtreding ziet toe op de handel in soft- of harddrugs in of vanuit een woning en de daarbij behorende erven.

Van deze overtreding is in ieder geval (niet limitatieve opsomming) sprake in de volgende gevallen:

1. verkoop van soft- of harddrugs door bewoner(s) en/of bezoekers van de woning
2. aanwezigheid van softdrugs in de woning (en daarbij horende erven) in een handelshoeveelheid (> 5 gram, > 5 hennepplanten) en/of doormiddel van het voorhanden hebben van voorwerpen of stoffen als bedoeld in artikel 10a lid 1 onder 3o of artikel 11a Opiumwet die zijn bestemd zijn voor (de voorbereiding van) de handel in softdrugs in de woning.
3. aanwezigheid van harddrugs in de woning (en daarbij horende erven) in een handelshoeveelheid (> 0,5 gram) en/of doormiddel van het voorhanden hebben van voorwerpen of stoffen als bedoeld in artikel 10a lid 1 onder 3o of artikel 11a Opiumwet die zijn bestemd zijn voor (de voorbereiding van) de handel in harddrugs in de woning.

Dit beleid treedt in werking vanaf de dag na publicatie van de bekendmaking van het besluit tot vaststelling.

Dit beleid wordt aangehaald als Damoclesbeleid Echt-Susteren 2020.

Aldus vastgesteld op 14 januari 2020

*De burgemeester van Echt-Susteren,
dr. J.W.M.M.J. Hessels*