

## Gemeente Zoetermeer - Kadernota Samenspraak en Samenspraakverordening 2020

De raad van de gemeente Zoetermeer;  
Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders

### Besluit

1. De geactualiseerde Kadernota Samenspraak 2020 vast te stellen;
2. De Kadernota Samenspraak van oktober 2013 in te trekken;
3. De afdoening van moties vindt drie keer per jaar plaats. In dat kader stelt het college de raad voor de volgende moties als afgedaan te beschouwen:
  - motie 1909-02: gouden standaard
  - motie 1909-01: ruimte onderling overleg inwoners bij samenspraak
4. Het college stelt de raad voor om de volgende toezegging als afgedaan te beschouwen:
  - toezegging 176: experimenteren met de inzet van flitspeilingen
5. De Verordening inzake de wijze waarop ingezetenen en belanghebbenden bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid worden betrokken (Samenspraakverordening) als volgt te wijzigen:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p><b>Artikel 1 Begripsomschrijvingen</b> Deze verordening verstaat onder:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a. samenspraak: het <i>door het bestuursorgaan op interactieve wijze</i> betrekken van ingezetenen en belanghebbenden bij de ontwikkeling van gemeentelijk beleid, in de vorm van informeren, raadplegen, adviseren of coproduceren;</li> <li>b. samenspraakprocedure: de wijze waarop in de fasen van het beleidsproces, in een concreet geval, aan de samenspraak gestalte wordt gegeven.</li> <li>c. procesvoorstel: voorstel van het bevoegde bestuursorgaan, voorafgaande aan de te volgen samenspraakprocedure, waarin aangegeven wordt op welke wijze vorm zal worden gegeven aan de samenspraak.</li> <li>d. gemeentelijk beleid: het aangeven van de richting en de wijze waarop gestelde doelen van de gemeente worden gerealiseerd.</li> </ol> <p><b>Artikel 2 Onderwerp van samenspraak</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Bij het gehele proces van gemeentelijk beleid wordt samenspraak toegepast, tenzij er sprake is van één van de uitzonderingen als bedoeld in artikel 2, zesde of zevende lid van deze verordening.</li> <li>2. Het college of de burgemeester beslist over de samenspraakprocedure met betrekking tot de uitoefening van hun eigen bevoegdheden, conform het bepaalde in artikel 4 van deze verordening.</li> <li>3. De raad beslist over de samenspraakprocedure met betrekking tot nieuw kaderstellend beleid, conform het bepaalde in artikel 4 van deze verordening.</li> </ol>	<p><b>Artikel 1 Definities</b> Deze verordening verstaat onder:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a. samenspraak: het betrekken van ingezetenen en belanghebbenden bij de ontwikkeling van gemeentelijk beleid, in de vorm van informeren, <b>consulteren</b> of coproduceren;</li> <li>b. samenspraakprocedure: de wijze waarop in de fasen van het beleidsproces, in een concreet geval, aan de samenspraak <b>vorm</b> wordt gegeven.</li> <li>c. procesvoorstel: voorstel van het bevoegde bestuursorgaan, voorafgaande aan de te volgen samenspraakprocedure, waarin aangegeven wordt op welke wijze vorm zal worden gegeven aan de samenspraak.</li> <li>d. gemeentelijk beleid: het aangeven van de richting en de wijze waarop gestelde doelen van de gemeente worden gerealiseerd <b>of een wijziging hiervan</b>.</li> </ol> <p><b>Artikel 2 Onderwerp van samenspraak</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Bij het gehele proces van gemeentelijk beleid wordt samenspraak toegepast, tenzij er sprake is van één van de uitzonderingen als bedoeld in artikel 2, zesde of zevende lid van deze verordening.</li> <li>2. Het college of de burgemeester beslist over de samenspraakprocedure met betrekking tot de uitoefening van hun eigen bevoegdheden, conform het bepaalde in artikel 4 van deze verordening.</li> <li>3. De raad beslist over de samenspraakprocedure met betrekking tot nieuw kaderstellend beleid of een wijziging hiervan, conform het bepaalde in artikel 4 van deze verordening.</li> </ol>

4. In afwijking van het vorige lid, beslist het college over de samenspraakprocedure met betrekking tot raadsvoorstellen waarbij het niet gaat om het ontwikkelen van nieuw kaderstellend beleid, conform het bepaalde in artikel 4 van deze verordening. Het college stelt de raad hiervan voorafgaand aan de samenspraak op de hoogte.

#### **Artikel 4 Samenspraakprocedure**

1. Indien geen samenspraak wordt toegepast hoeft geen procesvoorstel te worden opgesteld.
2. Samenspraak vangt aan met het opstellen van een procesvoorstel. In dit voorstel wordt aangegeven op welke wijze aan de samenspraak vorm wordt gegeven. De volgende punten worden aangegeven:
  - a. het exacte onderwerp en de speelruimte van de samenspraak;
  - b. het doel van de samenspraak;
  - c. de schaal waarop de samenspraak speelt;
  - d. wie samenspraakgerechtigd zijn;
  - e. het niveau van samenspraak van de deelnemers aan de samenspraak conform de niveaus zoals genoemd in de Kadernota Samenspraak: informeren, raadplegen, adviseren of coproduceren;
  - f. inrichting van het samenspraakproces.
3. Het voornemen hiertoe wordt bekend gemaakt op de voor die samenspraak gepaste wijze. In deze kennisgeving wordt ingegaan op de in het tweede lid, onder a t/m f, bedoelde punten. Volstaan kan worden met het vermelden van de zakelijk inhoud.
4. In afwijking van het in het tweede lid bepaalde, wordt geen procesvoorstel opgesteld indien samenspraak uitsluitend zal plaatsvinden met een voor het onderwerp speciaal ingesteld adviesorgaan.
5. Het procesvoorstel wordt door het bevoegde bestuursorgaan vastgesteld. Het bepaalde in artikel 2, tweede, derde en vierde lid, is van toepassing.
6. Coproduceren is alleen mogelijk als er voldoende beleidsruimte, tijd en interesse van de bewoners voor is. Indien sprake is van coproduceren wordt altijd ook een samenspraakproces voor de betrokkenen die niet deelnemen aan de coproductie opgesteld.

#### **Artikel 6 Evaluatie**

*Deze verordening zal twee jaar nadat deze in werking is getreden door de raad worden geëvalueerd.*

#### **Artikel 7 Intrekking oude verordening**

*De Participatie- en inspraakverordening, vastgesteld d.d. 22 september 2008, sedertdien gewijzigd, wordt ingetrokken.*

#### **Artikel 8 Overgangsrecht**

4. In afwijking van het vorige lid, beslist het college over de samenspraakprocedure met betrekking tot raadsvoorstellen waarbij het niet gaat om het ontwikkelen van nieuw kaderstellend beleid of een wijziging hiervan, conform het bepaalde in artikel 4 van deze verordening. Het college stelt de raad hiervan voorafgaand aan de samenspraak op de hoogte.

#### **Artikel 4 Samenspraakprocedure**

1. Indien geen samenspraak wordt toegepast hoeft geen procesvoorstel te worden opgesteld.
2. Samenspraak vangt aan met het opstellen van een procesvoorstel. In dit voorstel wordt aangegeven op welke wijze aan de samenspraak vorm wordt gegeven. De volgende punten worden aangegeven:
  - a. het exacte onderwerp en de speelruimte van de samenspraak;
  - b. het doel van de samenspraak;
  - c. de schaal waarop de samenspraak speelt;
  - d. wie samenspraakgerechtigd zijn;
  - e. het niveau van samenspraak van de deelnemers aan de samenspraak conform de niveaus zoals genoemd in de Kadernota Samenspraak: informeren, **consulteren** of coproduceren;
  - f. inrichting van het samenspraakproces.
3. Het voornemen hiertoe wordt bekend gemaakt op de voor die samenspraak gepaste wijze. In deze kennisgeving wordt ingegaan op de in het tweede lid, onder a t/m f, bedoelde punten. Volstaan kan worden met het vermelden van de zakelijk inhoud.
4. In afwijking van het in het tweede lid bepaalde, wordt geen procesvoorstel opgesteld indien samenspraak uitsluitend zal plaatsvinden met een voor het onderwerp speciaal ingesteld adviesorgaan.
5. Het procesvoorstel wordt door het bevoegde bestuursorgaan vastgesteld. Het bepaalde in artikel 2, tweede, derde en vierde lid, is van toepassing.
6. Coproduceren is alleen mogelijk als er voldoende beleidsruimte, tijd en interesse van de bewoners voor is. Indien sprake is van coproduceren wordt altijd ook een samenspraakproces voor de betrokkenen die niet deelnemen aan de coproductie opgesteld.

#### **Artikel 6 Overgangsrecht- en slotbepalingen**

1. Beleidsvoornemens waarvoor ten tijde van de inwerkingtreding van **de gewijzigde verordening reeds een samenspraakprocedure was opgestart worden afgehandeld met toepassing van de ongewijzigde Samenspraakverordening.**

<p><i>Beleidsvoornemens waarvoor ten tijde van de inwerkingtreding van deze verordening reeds een participatie- of inspraakprocedure was opgestart op grond van de Participatie- en inspraakverordening, worden afgerond met toepassing van die verordening.</i></p> <p><b>Artikel 9 Inwerkingtreding</b> <i>Deze verordening treedt in werking twee weken na de bekendmaking daarvan, tenzij hierover een inleidend verzoek tot het houden van een referendum wordt ingediend.</i></p> <p><b>Artikel 10 Citeertitel</b> <i>Deze verordening wordt aangehaald als: Samenspraakverordening.</i></p>	<p>2. Dit besluit treedt in werking op ..... 2020, tenzij over dit besluit een inleidend verzoek tot het houden van een referendum wordt gedaan.</p> <p>3. Deze verordening wordt aangehaald als: Samenspraakverordening.</p>
--	---

Dit besluit treedt in werking twee weken na de bekendmaking daarvan. Tenzij over dit besluit een inleidend verzoek tot het houden van een referendum wordt gedaan.

6. De samenspraak uiterlijk over 4 jaar te evalueren.

*Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad op 17 februari 2020*

*de griffier,  
drs. R. Blokland MCM*

*de voorzitter,  
Ch.B. Aptroot*