

Verordening rechtspositie raadsleden en fractievoorgers gemeente Montferland 2020

De raad van de gemeente Montferland;

gelezen het voorstel van het presidium van 4 februari 2020;

gelet op de artikelen 95, eerste lid, 96, eerste lid en 97, 98, 99 van de Gemeentewet en de artikelen 3.1.1, 3.1.3, eerste lid, 3.1.4, eerste lid, 3.1.9, eerste lid, 3.3.2, 3.3.3, tweede lid, 3.4.1, eerste lid, en 3.4.2 en 3.3.8 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers;

besluit:

vast te stellen de:

Verordening rechtspositie raadsleden en fractievoorgers gemeente Montferland 2020

Artikel 1 Definitiebepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. fractievoorgers: commissielid als bedoeld in de artikelen 82, 83 en 84 van de Gemeentewet, dat niet tevens raadslid is of ambtenaar.
- b. griffier: de griffier, bedoeld in artikel 107 van de Gemeentewet.
- c. raadslid: lid van de gemeenteraad.

Artikel 2 Toelage raadslid onderzoekscommissie en bijzondere commissie

1. Een raadslid dat lid is van een onderzoekscommissie als bedoeld in artikel 155a, derde lid, van de Gemeentewet wordt voor de duur van de activiteiten van die commissie ten laste van de gemeente een toelage toegekend van € 150,00 per maand.
2. Een raadslid dat lid is van een bijzondere commissie als bedoeld in artikel 3.1.4, eerste lid, van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers wordt voor de duur van de activiteiten van de commissie een maandelijkse toelage toegekend.

Artikel 3 Reis- en verblijfkosten raadsleden en fractievoorgers voor reizen buiten de gemeente

1. Voor reizen buiten het grondgebied van de gemeente ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur als bedoeld in artikel 97 Gemeentewet worden aan een raadslid of fractievoorgers vergoed:
 - a. de kosten voor het gebruik van openbaar vervoer;
 - b. bij gebruik van een eigen auto het maximumbedrag dat door een werkgever aan een werknemer per afgelegde kilometer onbelast kan worden verstrekt.
2. Voor reizen buiten het grondgebied van de gemeente, ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur, worden aan een raadslid of fractievoorgers bij gebruik van eigen auto tevens de parkeer-, veer- en toelagen vergoed.
3. Boetes en naheffingsaanslagen voor parkeren worden niet vergoed.
4. Als een raadslid of fractievoorgers een tijdelijke functionele beperking heeft, kan voor reizen als bedoeld in het eerste lid, een voor de beperking geschikte vervoersvoorziening worden vergoed of ter beschikking gesteld.
5. De noodzakelijke en redelijkerwijs gemaakte werkelijke verblijfkosten die een raadslid of fractievoorgers maakt in verband met reizen buiten het grondgebied ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur worden ten laste van de gemeente vergoed.

Artikel 4 Nadere regels niet-partijpolitiek georiënteerde scholing raadsleden en fractievoorgers

1. Een raadslid of fractievoorgers dat wil deelnemen aan niet-partijpolitiek georiënteerde scholing in verband met de vervulling van zijn functie als bedoeld in artikel 3.3.3 Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers, dient daartoe vooraf een gemotiveerde aanvraag in bij de griffier.
2. Deze aanvraag gaat vergezeld van stukken met inhoudelijke informatie en een kostenspecificatie.
3. De griffier beslist op de aanvraag op basis van bewijsstukken, overeenkomstig het tweede lid.
4. In voorkomende gevallen beslist het presidium op basis van meerderheid van stemmen.

Artikel 5 Informatie- en communicatievoorzieningen raadsleden en fractievolgers

1. Een raadslid of fractievolger tekent een bruikleenovereenkomst wanneer hem ten laste van de gemeente voor de duur van de uitoefening van zijn functie informatie- en communicatievoorzieningen ter beschikking worden gesteld als bedoeld in artikel 3.3.2 Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers. Het college stelt het model van de bruikleenovereenkomst vast.
2. Een raadslid of fractievolger levert na beëindiging van zijn functie de ter beschikking gestelde informatie- en communicatievoorzieningen in bij de gemeente.

Artikel 6 Aanwijzing als eindheffingsbestanddeel

1. Als eindheffingsbestanddeel als bedoeld in artikel 31, eerste lid, onderdeel f, van de Wet op de loonbelasting 1964 worden aangewezen de vergoedingen, tegemoetkomingen en verstrekkingen, genoemd in artikel 3.3.8 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers.
2. Als eindheffingsbestanddeel als bedoeld in artikel 31, eerste lid, onderdeel f, van de Wet op de loonbelasting 1964 worden verder aangewezen de vergoedingen, tegemoetkomingen en verstrekkingen, genoemd in deze verordening, voor zover deze worden gerekend tot een vergoeding, tegemoetkoming of verstrekking als bedoeld in artikel 31a, tweede lid, onderdelen a tot en met h, van de Wet op de Loonbelasting 1964.

Artikel 7 Betaling vaste vergoedingen

Tenzij het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers of de Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers anders bepalen, vindt de betaling van de vergoeding van fractievolgers, bedoeld in artikel 3.4.1 het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers tweemaandelijks plaats met inachtneming van een vergoeding per bijgewoonde vergadering.

Artikel 8 Betaling en declaratie van onkosten

1. Tenzij het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers of de Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers anders bepalen, vindt de betaling van kosten die op grond van deze verordening voor vergoeding of tegemoetkoming in aanmerking komen plaats door:
 - a. betaling uit gemeentelijke middelen, op basis van een rechtstreeks aan de gemeente toegezonden factuur,
 - b. betaling vooruit uit eigen middelen.
2. Een aanvraag om een vergoeding van de onkosten als bedoeld in dit artikel gaat vergezeld van een declaratieformulier en bewijsstukken.
3. Het declaratieformulier en de bewijsstukken worden binnen 90 dagen na factuurdatum of betaling door het raadslid of fractievolger ingediend bij de griffier.

Artikel 9 Intrekking oude verordening

De 'Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden gemeente Montferland 2014', vastgesteld op 18 december 2014 wordt ingetrokken.

Artikel 10 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na de datum van publicatie van het Gemeenteblad waarin deze verordening wordt geplaatst en werkt terug tot en met 1 januari 2020.

Artikel 11 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: 'Verordening rechtspositie raadsleden en fractievolgers gemeente Montferland 2020'.

Aldus vastgesteld in de vergadering van de raad van de gemeente Montferland van 16 april 2020.

*De interim-griffier,
E. Boers*

*De voorzitter,
mr. P. de Baat MPM*

Bijlage 1. Hoofdpijnen Verordening rechtspositie raadsleden en fractievolgers gemeente Montferland 2020

In de Verordening rechtspositie raadsleden en fractievolgers gemeente Montferland 2020 zijn alleen bepalingen opgenomen inzake de rechtspositie van raadsleden en fractievolgers.

De grondslag hiervoor is te vinden in de Gemeentewet en het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers en de Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers. Vanwege deze nieuwe wettelijke regelingen wordt de verordening gewijzigd.

Omdat een aantal bepalingen nu in hogere wet- en regelgeving is vastgelegd, is er voor gemeenten minder ruimte om lokaal bij verordening van wettelijke regelingen af te wijken.

De verordening is gebaseerd op de betreffende modelverordening van de VNG en geldt enkel voor raadsleden en fractievolgers. Er is een aparte modelregeling voor burgemeester en wethouders.

Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden gemeente Montferland 2014 met vermelding van de wijziging per artikel:

Artikel 1 Begripsomschrijving

In de nieuwe verordening staat dat een fractievolger een commissielid is als bedoeld in de artikelen 82, 83 en 84 van de Gemeentewet, dat niet tevens raadslid is of ambtenaar. Sinds de invoering van de PAM kent de gemeenteraad politieke sessies en fractievolgers. De begripsbepaling fractievolger wordt gebruikt in de verordening.

Artikel 2 Vergoeding voor de werkzaamheden van raadsleden

Vastgelegd in het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers. Niet opgenomen in de nieuwe verordening.

Opgenomen in de nieuwe verordening: artikel 2 Toelage raadslid onderzoekscommissie en bijzondere commissie.

Wanneer een raadslid lid is van een onderzoekscommissie (raadsonderzoek) wordt voor de duur van de activiteiten van die commissie een toelage toegekend van € 150,00 per maand. Voor de hoogte van de toelage is aansluiting gezocht bij de maximale toelage voor fractievoorzitters van € 156,00 per maand. Voor een raadslid dat lid is van een bijzondere commissie is de maandelijkse toelage opgenomen in het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers.

Artikel 3 Vergoeding voor het bijwonen van commissievergaderingen

Vastgelegd in het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers. Niet opgenomen in de nieuwe verordening.

Artikel 4 Reis- en verblijfkosten

Vastgelegd in het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers. Opgenomen in de nieuwe verordening: Artikel 3 Reis- en verblijfkosten raadsleden en fractievolgers voor reizen buiten de gemeente.

Artikel 5 Buitenlandse excursie of reis

Vastgelegd in het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers. Opgenomen in de nieuwe verordening: Artikel 3 Reis- en verblijfkosten raadsleden en fractievolgers voor reizen buiten de gemeente.

Artikel 6 Scholing

Vastgelegd in het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers.

Opgenomen in de nieuwe verordening: Artikel 4 Nadere regels niet-partijpolitiek georiënteerde scholing raadsleden en fractievolgers.

Artikel 7 Computer en internetverbinding

Vastgelegd in het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers.

Opgenomen in de nieuwe verordening: Artikel 5 Informatie- en communicatievoorzieningen raadsleden en fractievolgers.

Artikel 8 Werkkostenregeling

Vastgelegd in het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers.

Opgenomen in de nieuwe verordening: Artikel 6 Aanwijzing als eindheffingsbestanddeel.

Artikel 9 t/m 15 heeft betrekking op wethouders en is niet meer van toepassing in de Verordening rechtspositie raadsleden en fractievolgers gemeente Montferland 2020.

Artikel 16, 17 en 18 Betaling van vaste vergoedingen, facturering bij de gemeente en declaratie vooruit betaalde kosten

Vastgelegd in het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers Opgenomen in de nieuwe verordening: Artikel 7 en 8.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2 Toelage lid onderzoekscommissie [en bijzondere commissie] van raadsleden

De toelagen voor de raadsleden die lid zijn van zogenaamde 'zware commissies' zoals de vertrouwenscommissie, de rekenkamerfunctie en de onderzoekscommissie, die allen omschreven zijn in de Gemeentewet. Voor de hoogte van de toelage voor het werk in de eerdergenoemde drie zware commissies wordt onderscheid gemaakt tussen enerzijds de vertrouwenscommissie en de rekenkamerfunctie, en anderzijds de onderzoekscommissie.

Wat betreft de hoogte van de toelagen voor het lidmaatschap van de vertrouwenscommissie en de rekenkamerfunctie geldt een (belast) bedrag van per maand. Het bedrag wordt naar rato van de duur van de activiteiten toegepast. Zolang een commissie 'slapend' is, althans niet actief, ontvangen de leden geen toelage.

Artikel 3 Reis- en verblijfkosten raadsleden en fractievolgers voor reizen buiten de gemeente

Hier wordt geregeld dat raadsleden en fractievolgers recht hebben op een vergoeding van de reis- en verblijfkosten voor reizen buiten het grondgebied van de gemeente. Voor reizen "buiten de gemeentegrenzen" geldt tevens buitenlandse dienstreizen. Reizen die door de gemeente zijn georganiseerd komen ook voor vergoeding in aanmerking. In het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers is verder geen eigen vergoedingsregeling opgenomen, daarom kan er aansluiting worden gezocht bij de vergoedingsregelingen voor wethouders.

Artikel 4 Nadere regels niet-partijpolitek georiënteerde scholing raadsleden en fractievolgers

Voor raadsleden en fractievolgers is expliciet bepaald dat kosten voor niet-partijpolitek georiënteerde functionele scholing, zoals deelname aan congressen en opleidingen, ten laste kunnen worden gebracht van de gemeente. De aanvraag wordt van te voren ingediend bij de griffier, mochten de aanvrager en de griffier het niet eens zijn over een aanvraag dan beslist het presidium.

De scholing heeft als doel voor verbetering kennis en/of vaardigheden als raadslid/fractievolger. Partijpolitieke scholing komt niet voor vergoeding in aanmerking. De gemeente ook zelf scholing (laten) verzorgen.

Artikel 5 Informatie- en communicatievoorzieningen

De gemeente stelt aan elk raadslid en fractievolger voor de duur van de benoeming een iPad ter beschikking. Hiervoor ondertekent het raadslid of fractievolger een bruikleenovereenkomst van de gemeente. Na afloop van de benoemingsperiode wordt de iPad ingeleverd, waarbij het mogelijk is om de iPad voor vergoeding over te nemen. De vergoeding is afhankelijk van de periode dat gebruik gemaakt is van de iPad.

Artikel 6 Aanwijzing als eindheffingsbestanddeel

In het kader van de werkkostenregeling op grond van artikel 31 Wet op de Loonbelasting 1964 zijn een aantal vergoedingen in het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers en de verordening aangewezen als eindheffingsbestanddeel. De gemeente draagt in dat geval de loonbelasting, waardoor de vergoeding belastingvrij (netto) aan de politieke ambtsdrager kan worden overgemaakt. Anders worden deze door de Belastingdienst als loon gezien en moet hierover bij de politieke ambtsdragers loonbelasting worden ingehouden. In het kader van de werkkostenregeling kan in de financiële administratie worden aangegeven of een verstrekking of vergoeding onder de gerichte vrijstellingen, intermediaire kosten of onder de nihil-waarderingen valt.

Gemeenten mogen daarnaast een verstrekking of vergoeding in de vrije ruimte - tot 1,2% fiscale loonsom - onderbrengen zonder fiscale consequenties. Indien de grens van 1,2% wordt overschreden, zal de gemeente 80% eindheffing moeten betalen.

Artikel 7 Betaling vaste vergoedingen & artikel 8 Betaling en declaratie van onkosten

Het Rechtspositiebesluit en de Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers regelen wanneer de vergoedingen en onkosten betaald moeten worden aan raadsleden en fractievolgers. Daar waar geen expliciete termijn is genoemd, kunnen deze artikelen uitkomst bieden. De betaling van onkosten kan worden voorgeschoten uit eigen middelen, later gedeclareerd worden of de factuur wordt rechtstreeks naar de gemeente verstuurd. Hierbij gaat de voorkeur uit naar rechtstreeks facturering bij de gemeente. Het college heeft een digitaal declaratieformulier vastgesteld waarmee raadsleden en fractievolgers gemaakte onkosten kunnen verantwoorden. Raadsleden en fractievolgers declareren in beginsel hun kosten bij de griffier.