

## Aanwijzingsbesluit DAEB Stichting Omroep Ede 2019-2024

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Ede;  
gelet op de artikelen 14 en 106 van het Verdrag inzake de werking van de Europese Unie (VWEU);  
gelet op het besluit van de Commissie van 20 december 2011, betreffende de toepassing van artikel 106, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op staatssteun in de vorm van compensatie voor de openbare dienst, verleend aan bepaalde met het beheer van diensten van algemeen economisch belang belaste ondernemingen C (2011) 9380, PbEU 2012/ L7 (Vrijstellingsbesluit DAEB);

gelet op de Mededeling van de Commissie betreffende de toepassing van de regels inzake staatssteun op de publieke omroepen 2009/C257/1 (Omroepmededeling);

gelet op de artikelen 2.1, 2.61, 2.70 en 2.170b van de Mediawet 2008;

gelet op artikel 160, eerste lid aanhef en onder a van de Gemeentewet;

### B esluit

#### I. Aanwijzing als DAEB

Als DAEB worden aangewezen de volgende diensten:

- Een ruim scala omroepactiviteiten gericht op een evenwichtige en gevarieerde programmering voor een breed publiek in de gemeente Ede. Onderdeel van deze omroepactiviteiten is in ieder geval het verzorgen van uitzendingen van vergaderingen van de gemeenteraad van Ede. Met deze activiteiten wordt beoogd te voldoen aan de democratische, sociale en culturele behoeften van de Edese samenleving en wordt het pluralisme gewaarborgd;
- vanwege de ontwikkeling en diversificatie van activiteiten in het digitale tijdperk kan de publieke taak audiovisuele diensten via alle distributieplatforms bevatten.

De ontwikkeling en diversificatie van activiteiten moet blijven voldoen aan bovengenoemde democratische, sociale en culturele behoeften van de Edese samenleving. Het Commissariaat voor de Media is naast ons college mede belast met toezicht op de tenuitvoerlegging hiervan.

#### II Aard en duur van de openbare dienstverplichtingen

Het door Stichting Omroep Ede verzorgen en uitzenden van een op de gemeente Ede georiënteerd audiovisueel programma-aanbod dat voldoet aan de democratische, sociale en culturele behoeften van de Edese samenleving. Deze audiovisuele diensten moeten worden geleverd in overeenstemming met de verplichtingen zoals vastgelegd in de Mediawet 2008, in het bijzonder de artikelen 2.1, 2.61 en 2.70.

Het Commissariaat voor de Media heeft bij besluit van 5 maart 2019 aan de Stichting Omroep Ede zendtijd toegewezen in de gemeente Ede voor een periode van vijf jaar. De aanwijzing ziet op de periode van 16 maart 2019 tot 16 maart 2024. De aanwijzing als DAEB eindigt om die reden op 16 maart 2024.

#### III Betrokken ondernemingen en betrokken grondgebied

De Stichting Omroep Ede die diensten aanbiedt op het grondgebied van de gemeente Ede.

#### IV Aard van de uitsluitende of bijzondere rechten die de onderneming zijn toegekend

Burgemeester en wethouders hebben geen bijzondere of uitsluitende rechten toegekend. Wel heeft het Commissariaat voor de Media aan de Stichting Omroep Ede een bijzonder recht toegekend, zijnde een zendtijdtoewijzing.

#### V Parameters voor berekening, controle en herziening van de compensatie

De vergoeding die de Stichting Omroep Ede ontvangt is gebaseerd op de methode van kostentoe rekening. Voor vergoeding in aanmerking komt het verschil tussen de in aanmerking te nemen inkomsten en uitgaven, inclusief een redelijke winst. Dit kan worden uitgedrukt in de volgende formule:  
**Compensatie DAEB = directe kosten DAEB + passende bijdrage in gemeenschappelijke vaste kosten + redelijke winst - inkomsten DAEB**

*Kostenparameter en berekening compensatie*

De jaarlijkse compensatie wordt berekend op basis van de volgende kostenparameter:

- Aantal uren zendtijd DAEB x afrekeneenheid DAEB (prijs per uur)

De prijs per uur wordt vooraf geraamd, aan de hand van de door de Stichting Omroep Ede opgestelde jaarbegroting en de prognose van het aantal uren uitzending voor omroepactiviteiten (programma-aanbod). De gehanteerde afrekeneenheid DAEB bestaat uit een prognose van alle kosten voor uitvoering van de DAEB met een opslag voor redelijke winst. De compensatie kan achteraf worden herzien op basis van de daadwerkelijke kosten voor uitvoering van de DAEB.

*Inkomsten DAEB*

De in aanmerking te nemen inkomsten omvatten alle met de DAEB behaalde inkomsten, als bedoeld in artikel 5, vierde lid, van het Vrijstellingsbesluit DAEB.

#### *Uitgaven DAEB*

De in aanmerking te nemen kosten omvatten alle kosten die voor het beheer van de DAEB worden gemaakt, als bedoeld in artikel 5, derde lid, van het Vrijstellingsbesluit DAEB. Deze worden aan de hand van algemeen aanvaarde beginselen van kostprijadministratie berekend. De daadwerkelijke gemaakte directe kosten kunnen achteraf volledig worden gecompenseerd.

Aan de uitgaven zijde is regelmatig sprake van een samenloop. Met bijvoorbeeld het programma-aanbod wordt invulling gegeven aan de DAEB maar tegelijkertijd wordt dit gebruikt om reclameopbrengsten te genereren. Een splitsing in kosten is daar niet altijd te maken. Als de kosten specifiek zijn voor activiteiten buiten de DAEB (bijvoorbeeld marketinguitgaven voor reclame) dan worden deze duidelijk omschreven en apart geboekt. Kosten voor activiteiten die zowel binnen als buiten de DAEB vallen worden naar evenredigheid toegerekend.

De compensatie bestaat daarnaast uit passende bijdrage in de gemeenschappelijke vaste kosten. Dit zijn bijvoorbeeld huisvestings-, licentie en apparatuur kosten. De gemeenschappelijke vaste kosten kunnen gedeeltelijk aan de DAEB worden toegerekend, volgens de volgende formule:

Zendtijd DAEB-activiteiten

\_\_\_\_\_ x gemeenschappelijke vaste kosten

Zendtijd totale activiteiten

Om dit inzichtelijk te maken, zal de Stichting Omroep Ede:

- Een gescheiden boekhouding hanteren (inkomsten en uitgaven gescheiden administreren: DAEB-activiteiten - overige activiteiten);
- een inzichtelijke registratie overleggen over de totale zendtijd.

#### *Redelijke winst*

Voor de berekening van de redelijke winst wordt toepassing gegeven aan de safe-harbour regeling die is opgenomen in artikel 5, zevende lid, van het Vrijstellingsbesluit DAEB. Dat wil zeggen dat een rendement op kapitaal dat niet hoger ligt dan de relevante swaprente, met een opslag van 100 basispunten, als redelijke winst wordt beschouwd.

#### *Verhouding DAEB en subsidiebesluit*

De conform dit besluit bepaalde vergoeding geldt als plafond voor de toekenning voor compensatie van de DAEB. Burgemeester en wethouders kunnen een lagere vergoeding toekennen voor de uitvoering van de DAEB, voor zover daarin is voorzien in de subsidieverlening.

## **VI Regelingen om overcompensatie te vermijden en terug te betalen**

1. Stichting Omroep Ede voert een gescheiden boekhouding. Hierin wordt onderscheid wordt gemaakt tussen de inkomsten en uitgaven uit de DAEB en de inkomsten en uitgaven die behoren tot de normale bedrijfsactiviteiten van de onderneming. Uit de boekhouding blijkt voorts welke vaste gemeenschappelijke kosten er zijn en in welke mate deze zijn toe te rekenen aan de DAEB (zie onderdeel V van dit besluit).

2. Stichting Omroep Ede overlegt jaarlijks:

- Een financieel jaarverslag, bestaande uit een overzicht van uitgaven en inkomsten;
- een jaarrekening, inclusief een balans en toelichting;
- een controleverklaring van getrouwheid en rechtmatigheid opgesteld door een onafhankelijke accountant. Hierbij wordt het Verantwoordings- en accountantsprotocol Gemeente Ede 2018 toegepast.

3. Burgemeester en wethouders controleren jaarlijks of sprake is van overcompensatie. Als in enig jaar sprake is van overcompensatie die maximaal 10% van de gemiddelde vergoeding bedraagt, dan wordt deze verrekend met de vergoeding die wordt toegekend in het volgende jaar. Als sprake is van een overschot van meer dan 10% of als de DAEB aanwijzing in dat jaar wordt beëindigd, dan moet het overschot op het eerste verzoek van burgemeester en wethouders van de gemeente Ede worden terugbetaald door Stichting Omroep Ede.

## **VII Inwerkingtreding**

1. Dit besluit treedt in werking op de dag na die van bekendmaking.
2. Dit besluit wordt aangehaald als: Aanwijzingsbesluit DAEB Stichting Omroep Ede 2019-2024.

## **Bezwaarclausule**

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden gedurende zes weken na de datum van bekendmaking van dit besluit schriftelijk bezwaar indienen bij het college van burgemeester en wethouders van Ede, postbus 9022, 6710 HK Ede.

*Vastgesteld in de vergadering van burgemeester en wethouders d.d. 9 april 2019, zaaknummer 108564  
Het college voornoemd,*

*drs. P.C.M. van Elteren*  
*de secretaris,*  
*mr. L.J. Verhulst*  
*de burgemeester.*

## **Toelichting op aanwijzingsbesluit DAEB Omroep**

### **Inleiding**

De Omroep Ede is aangewezen als lokale publieke omroep voor de gemeente Ede. De activiteiten van de publieke omroep hebben een economisch karakter, gelet op de wijze van bekostiging. Daarnaast dienen zij een algemeen belang. Publieke omroepen voorzien in de democratische, sociale en culturele behoeften van de samenleving en de noodzaak om pluralisme in stand te houden. Het is daarom mogelijk om de activiteiten van de Omroep Ede aan te wijzen als een De Dienst van Algemeen Economisch Belang (DAEB). Met dit besluit is hieraan invulling gegeven.

### **Juridisch kader**

#### *Toepasselijkheid staatssteunregels*

Voor de activiteiten als lokale publieke omroep, ontvangt de Omroep Ede een bijdrage van de gemeente Ede. Dergelijke vergoedingen die een tegenprestatie vormen voor het verrichten van een openbare dienstverplichting, kunnen niet als staatssteun worden aangemerkt als aan de zogenaamde 'Altmarkvoorwaarden' is voldaan (HvJ EG, 24 juli 2003, Zaak C-280/00, Altmark Trans GmbH). Ten aanzien van de Omroep Ede wordt niet voldaan aan de vierde voorwaarde. De Omroep Ede is namelijk niet geselecteerd op basis van een aanbesteding of benchmarking. Dit is niet mogelijk, omdat de zendtijdtoewijzing wordt gedaan door het Commissariaat voor de Media. De staatssteunregels zijn daarom van toepassing op de compensatie die wordt verleend aan de Omroep Ede.

#### *Vrijstellingsbesluit DAEB*

In het vrijstellingsbesluit DAEB is bepaald onder welke voorwaarden een DAEB is vrijgesteld van de verplichting tot voorafgaande aanmelding (en goedkeuring) van een steunmaatregel van de Europese Commissie.

Er moet sprake zijn van één of meer besluiten waarin met name wordt vermeld:

- a. De inhoud en duur van de openbare dienstverplichtingen;
- b. de betrokken onderneming en, in voorkomend geval, het betrokken grondgebied;
- c. de aard van alle uitsluitende of bijzondere rechten die de onderneming door het betrokken overheidsorgaan zijn verleend;
- d. de parameters voor de berekening, de controle en de herziening van de compensatie; en
- e. de regelingen om overcompensatie te vermijden en terug te betalen.

Indien sprake is van een compensatie van meer dan 15 miljoen euro per jaar, dan moeten bovenstaande gegevens en de jaarlijkse vergoeding op internet of op een andere passende wijze openbaar worden gemaakt (artikel 7 Vrijstellingsbesluit DAEB).

#### *Inhoud en duur van de openbare dienstverplichtingen*

De inhoud van de openbare dienstverplichtingen is het vervullen van een breed scala aan omroepactiviteiten. Volgens het Verdrag van Amsterdam moet de publieke opdracht rechtstreeks verband houden met de democratische, sociale en culturele behoeften van de samenleving en met de noodzaak pluralisme in stand te houden. De Europese Commissie heeft de voorwaarden voor het toekennen van een DAEB aan (lokale) omroepen nader uitgewerkt in de Omroepmededeling. Er is sprake van marktfalen bij het in stand houden van een lokale omroep. Zonder overheidsbijdrage is het niet mogelijk om een kwalitatief voldoende media-aanbod te kunnen aanbieden. De eigen inkomsten, bijvoorbeeld uit reclames, zijn hiervoor niet hoog genoeg.

Het beleid voor het media-aanbod van de Stichting Omroep Ede wordt bepaald door een programmabeleidsbepalend orgaan, waarvan de samenstelling representatief is voor de in Ede levende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen. Voornoemde stichting beschikt over een programmastatuut, waarin waarborgen zijn opgenomen voor de redactionele onafhankelijkheid van zijn werknemers. Op de inhoud van het media-aanbod mogen burgemeester en wethouders geen invloed uitoefenen om de onafhankelijkheid van de omroep te waarborgen. Het toezicht op de financiële verantwoording, de programmering en het onafhankelijk en democratisch functioneren van de omroep berust bij het Commissariaat voor de Media.

De duur van de openbare dienstverplichtingen is gelijk aan de zendtijdtoewijzing. De zendtijdtoewijzing voor regionale en lokale omroepen bedraagt vijf jaar (artikel 2.65 Mediawet 2008).

#### *Parameters voor berekening van de compensatie*

Voor de inrichting van de verantwoording gelden de volgende algemene transparantievereisten, ontleend aan onderdeel 63 van de Omroepmededeling:

- a. Er is sprake van een gescheiden boekhouding tussen de inkomsten en uitgaven die verband houden met de DAEB en overige inkomsten en uitgaven;

- b. alle kosten en opbrengsten worden op grond van consequent toegepaste en objectief te rechtvaardigen beginselen inzake kostprijsadministratie correct toegerekend; en
- c. de beginselen inzake kostprijsadministratie volgens welke de gescheiden boekhouding wordt gevoerd zijn duidelijk vastgelegd.

#### Inkomsten

Aan de inkomstenkant kunnen omroepen een volledig gescheiden boekhouding voeren (vergelijk onderdeel 64 van de Omroepmededeling).

#### Uitgaven

Aan de uitgaven zijde is regelmatig sprake van een samenloop. Met bijvoorbeeld het programma-aanbod wordt invulling gegeven aan de DAEB maar tegelijkertijd wordt dit gebruikt om reclameopbrengsten te genereren. Een splitsing in kosten is daar niet altijd te maken. Als de kosten specifiek zijn voor activiteiten buiten de DAEB (bijvoorbeeld marketinguitgaven voor reclame) dan worden deze duidelijk omschreven en apart geboekt. Kosten voor activiteiten die zowel binnen als buiten de DAEB vallen worden naar evenredigheid toegerekend.