

Beleidsregel handhaving helingbestrijding gemeente Urk

Inleiding

De aanpak van woninginbraken is één van de speerpunten uit het Integraal Veiligheidsplan 2018-2019. Na een woninginbraak worden de gestolen goederen vaak doorverkocht. Er is dan sprake van heling. Het tegengaan van heling is daarmee onderdeel van de aanpak van woninginbraken. Om het voor inbrekers zo moeilijk mogelijk te maken om geld te verdienen aan hun inbraken, zijn handelaren in gebruikte en ongeregelde goederen verplicht om een in- en verkoopregister bij te houden. Hiervoor is het Digitaal Opkopers Register (DOR) ontwikkeld. Op grond van artikel 4:81 Algemene wet bestuursrecht wordt in deze Beleidsregel handhaving helingbestrijding aangegeven op welke wijze gebruik wordt gemaakt van de bevoegdheid tot handhaving van de registratieplicht.

Invoering Digitaal Opkopers Register

In het belang van de aanpak van heling van goederen en daarmee de aanpak van woninginbraken, is het gewenst dat handelaren in gebruikte en ongeregelde goederen kunnen worden gecontroleerd. Om deze controle mogelijk te maken zijn handelaren verplicht een doorlopend in- en verkoopregister bij te houden. Hierin moet aantekening worden gehouden van alle gebruikte of ongeregelde goederen die worden verworven, die voorhanden zijn, die worden verkocht of op andere wijze worden overgedragen. Het bijhouden van een inkoopregister is verplicht op grond van artikel 437, eerste lid sub a van het Wetboek van Strafrecht en artikel 2, lid 2 van het Uitvoeringsbesluit ex artikel 437, eerste lid, van het Wetboek van Strafrecht. Het bijhouden van een verkoopregister is verplicht op grond van artikel 2:67 lid 1 van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) gemeente Urk. Om het gebruik van het in- en verkoopregister zo efficiënt en effectief mogelijk te maken, is door de politie een digitale versie van deze registers ontworpen: het Digitaal Opkopers Register (DOR). Het DOR is gekoppeld aan een politiesysteem waarin gestolen goederen staan geregistreerd. Bij registratie van een gestolen goed door een handelaar maakt het systeem hiervan een melding. Gestolen goederen kunnen op deze wijze snel worden getraceerd en heling kan op een effectieve wijze worden tegengegaan. Het DOR is door de burgemeester van Urk aangewezen als register zoals bedoeld in artikel 2, lid 2 van het Uitvoeringsbesluit ex artikel 437, eerste lid, van het Wetboek van Strafrecht (inkoopregister) en zoals bedoeld in artikel 2:67, lid 1 APV (verkoopregister).

Handhaving

De toezicht op de registratieplicht wordt uitgevoerd door zowel politie als toezichthouders c.q. Buitengewoon Opsporingsambtenaren (BOA's) van de gemeente Urk. Bij de handhaving wordt onderscheid gemaakt tussen het inkoopregister en het verkoopregister.

Inkoopregister

De verplichtingen met betrekking tot het inkoopregister zijn opgenomen in het Wetboek van Strafrecht en het Uitvoeringsbesluit ex artikel 437, eerste lid, van het Wetboek van Strafrecht. De handhaving van deze strafrechtelijke regels behoort tot de bevoegdheid van de politie en het Openbaar Ministerie.

Verkoopregister

De verplichtingen met betrekking tot het verkoopregister zijn opgenomen in de APV. Deze regels kunnen zowel bestuursrechtelijk (door gemeente) als strafrechtelijk (door politie en Openbaar Ministerie) worden gehandhaafd. Om invulling te geven aan de bestuursrechtelijke handhaving van de verplichtingen zijn de verschillende mogelijke overtredingen in onderstaande handhavingmatrix schematisch weergegeven en gekoppeld aan handhavend optreden middels een last onder dwangsom. De hoogte van de dwangsom is afgestemd op de zwaarte van het geschonden belang en de boogde werking van de dwangsom. Het hier opgenomen beleid betreft de handhaving van de APV-regels en is gebaseerd op artikel 125 Gemeentewet.

Overtreding	Wettelijke grondslag	Actie	Bestuurlijke maatregel
Geen schriftelijke opgave gedaan van woonadres en/of handelslokaliteit(en) dan wel wijzigingen binnen gestelde termijn i.v.m. een	Art. 2:68 APV	Eerste overtreding	Waarschuwing
		Tweede overtreding binnen twee jaar na constatering eerste overtreding	Last onder dwangsom van €500,- per maand met een max. van €2.500,-
		Derde en volgende overtredingen binnen twee jaar	Verbeuren van de dwangsom

beroep of gewoonte maken van het opkopen.		na constatering tweede overtreding	
De handelaar houdt geen verkoopregister bij.	Art. 2:67 APV	Eerste overtreding	Waarschuwing
		Tweede overtreding binnen twee jaar na constatering eerste overtreding	Last onder dwangsom van €1.000,- per maand met een max. van €5.000,-
		Derde en volgende overtredingen binnen twee jaar na constatering tweede overtreding	Verbeuren van de dwangsom
Vervreemding of verandering goed binnen 3 dagen na verkrijging.	Art. 2:68 APV	Eerste overtreding	Waarschuwing
		Tweede overtreding binnen twee jaar na constatering eerste overtreding	Last onder dwangsom van €500,- per keer met een max. van €2.500,-
		Derde overtreding binnen twee jaar na constatering tweede overtreding	Verbeuren van de dwangsom
Het verkoopregister wordt niet juist bijgehouden in een gewaarmerkt register.	Art. 2:67 APV	Eerste overtreding	Waarschuwing
		Tweede overtreding binnen twee jaar na constatering eerste overtreding	1-2 fouten: Waarschuwing >2 fouten: Last onder dwangsom van €250,- per keer met een max. van €2.500,-
		Derde en volgende overtredingen binnen twee jaar na constatering tweede overtreding	1-2 fouten: Waarschuwing >2 fouten: Verbeuren van de dwangsom

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking daags na haar bekendmaking.

Aldus vastgesteld op 7 maart 2019

*De burgemeester,
P.C. van Maaren*